



สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ
เลขรับ 11945
วันที่
เวลา 11.59 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๕๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม.๑๐๓๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๘๑ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๘๒๐/๖๓๐๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ และรายงานในเรื่องนี้

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ กันยายน ๒๕๕๘) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง และกระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงพาณิชย์ส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๓๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

กลุ่มงานนิติคดี
วันที่ ๑๐/๑๑/๒๕๕๘
วันที่ ๑๘ / ๑๑ / ๕๘
เวลา ๑๕.๐๒ น.
สำนักงานประชุม

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 20 พค/๕๘ วันที่ ๑๙ พ.ค. ๕๘
เวลา ๑๓.๓๗ น. ส่ง มติคดี
สำนักการประชุม

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ (ทศพล)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (tt026/แจ้งมติ) www.cabinet.thaigov.go.th



ที่ พณ ๐๘๒๐/ ๖๓๐๖

กระทรวงพาณิชย์
ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๑๒๘๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปแนวทางการดำเนินงาน ความคืบหน้าและผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี แจ้งว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง และกระทรวงยุติธรรม เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมตามข้อสังเกต และสรุปผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ได้จัดทำสรุปแนวทางการดำเนินงาน ความคืบหน้าและผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางอภิรดี ดันตราภรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. ๐ ๒๕๕๗ ๕๐๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นายทศพล ทุมทา)

บิดิศร สำนักนิติกร

ลำดับที่	ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
๑.	<p>กฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจถูกออกแบบมาเพื่อแก้ไขปัญหาในทางธุรกิจโดยกำหนดให้สามารถนำทรัพย์สินต่างๆ ที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจมาเป็นหลักประกัน ซึ่งผู้ประกอบกิจการสามารถทรัพย์สินให้แก่ผู้รับหลักประกัน รวดเร็วกว่าและสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจที่พัฒนาอย่างต่อเนื่อง ด้วยเหตุผลดังกล่าวระบบเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้โดยง่าย รวดเร็วและสอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจที่พัฒนาอย่างต่อเนื่อง ด้วยการตั้งกลไกระบบทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจเป็นการจัดแจ้งข้อมูลทางทะเบียนตามที่นายทะเบียนได้รับแจ้ง โดยนายทะเบียนไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องแท้จริงของข้อมูลที่จดทะเบียนดังกล่าว โดยมาตรา ๑๖ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บัญญัติว่า “ให้เจ้าพนักงานทะเบียนรับผิดชอบทะเบียน การขายการจดทะเบียนหรือยกเลิกการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจตามข้อมูลที่รับแจ้งจากผู้มีหน้าที่ดำเนินการทางทะเบียนตามหมวดนี้...” การจดทะเบียนตามพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงแตกต่างจากการจดทะเบียนตามความหมายทั่วไป ดังนั้น สมควรที่จะกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบถึงเจตนารมณ์ที่แท้จริงของพระราชบัญญัตินี้ และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบโดยทั่วถึงด้วย</p>	<p>๑.๑ กรมได้จัดทำแผนการให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ โดยมีกลุ่มเป้าหมาย แบ่งออกเป็น (๑) ผู้ประกอบการ SMEs จำนวน ๒ ล้านคน (๒) สถาบันการเงิน จำนวน ๗๐๐ คน (๓) ผู้เข้ารับการอบรมเพื่อเป็นผู้บังคับหลักประกัน จำนวน ๑,๐๐๐ คน (๔) หน่วยงานราชการและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง จำนวน ๑,๐๐๐ คน</p> <p>๑.๒ กรมได้จัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่างๆ ประกอบด้วย (๑) สื่อสิ่งพิมพ์ (๒) สื่อวิทยุ (๓) สื่อโทรทัศน์ (๔) สื่ออินเทอร์เน็ต (๕) Animation</p>	<p>ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน</p> <p>๑.๑ กรมได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดอบรมเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ ตั้งแต่เดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๕๘ รวม ๖ ครั้ง อาทิ (๑) “กฎหมายหลักประกันทางธุรกิจใหม่ เพื่อผู้ประกอบการและเศรษฐกิจไทย” จำนวน ๑๘๘ คน (๒) “SMEs ไทย ใต้อะไรจากกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ” จำนวน ๓๑๙ คน (๓) “เตรียมพร้อมเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจ” จำนวน ๒๖๘ คน</p> <p>๑.๒ กรมได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายหลักประกันทางธุรกิจผ่านสื่อสังคมออนไลน์ ได้แก่ Facebook และจัดทำ Banner สำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจเว็บไซต์กรม www.dbd.go.th นอกจากนี้ได้เผยแพร่ข่าวและความเคลื่อนไหวต่างๆ ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ วารสาร เช่น หนังสือพิมพ์มติชน และสื่อวิทยุ เช่น FM ๑๐๖ MHz (วิทยุครอบครัวข่าว ๓)</p>

ลำดับที่	ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
		<p>๑.๓ กรมได้ประสานขอความร่วมมือกับบริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance Corporation: IFC) ซึ่งเป็นสถาบันการเงินในเครือธนาคารโลก (World Bank) เพื่อให้การช่วยเหลือด้านการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ การให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจในประเทศต่างๆ เพื่อนำข้อมูลที่ได้มาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำระบบฯ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดผลเป็นรูปธรรม</p>	<p>๑.๓ ผู้แทนกรมมีกำหนดการเข้าร่วมหารือกับผู้เชี่ยวชาญ IFC ในวันที่ ๑-๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดขอบเขตการดำเนินงาน และกรอบระยะเวลาการทำงานร่วมกัน</p>
๒.	<p>การนำทรัพย์สินทางปัญญาเป็นหลักประกันทางธุรกิจนั้นจะก่อให้เกิดประโยชน์อย่างยิ่งแก่ผู้ประกอบการในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน แต่เนื่องจากทรัพย์สินทางปัญญามีหลายประเภทซึ่งแต่ละประเภทมีมูลค่าทางเศรษฐกิจแตกต่างกัน จึงเป็นการยากที่จะประเมินมูลค่าทรัพย์สินทางปัญญา ดังนั้น เพื่อให้การประเมินมูลค่าทรัพย์สินทางปัญญามีแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน และก่อให้เกิดความน่าเชื่อถือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะแรก ที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้แล้ว สมควรมอบหมายให้กรมทรัพย์สินทางปัญญาซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ กำหนดแนวทางการประเมินมูลค่าทรัพย์สินทางปัญญาเบื้องต้นเพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้แก่หน่วยงาน และองค์กรภาคเอกชน ในการประเมินมูลค่าทรัพย์สินทางปัญญาให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน</p>	<p>กรมได้ประสานงานกับกรมทรัพย์สินทางปัญญาเพื่อชี้แจงกรณีการนำทรัพย์สินทางปัญญามาเป็นหลักประกันทางธุรกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ โดยกรมทรัพย์สินทางปัญญาอยู่ระหว่างการจัดทำโครงการจ้างศึกษาการประเมินมูลค่าทรัพย์สินทางปัญญา วงเงินงบประมาณ ๓.๘ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๘ เดือน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการให้สถาบันการเงินพิจารณาทรัพย์สินทางปัญญาเป็นหลักประกันการให้สินเชื่อ</p>	<p>๒.๑ กรมได้จัดให้มีการประชุมหารือเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมทรัพย์สินทางปัญญา กรมที่ดิน กรมการปกครอง กรมเจ้าท่า กรมการbinพลเรือน กรมการขนส่งทางบก กรมโรงงานอุตสาหกรรม รวม ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๓๑ มี.ค. ๕๘ และวันที่ ๓๐ เม.ย. ๕๘ เพื่อชี้แจงสาระสำคัญของกฎหมายและเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมการรองรับการดำเนินงานตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ</p>

ลำดับที่	ข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
๓.	<p>พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดกระบวนการและกลไกในการนำทรัพย์สินมาเป็นหลักประกันอีกรูปแบบหนึ่งที่เป็นนวัตกรรมใหม่สำหรับประเทศไทย และมีกรณีหน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้หลายประการ อาทิ การจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ การจัดทำระบบฐานข้อมูล การจัดเตรียมบุคลากร การเตรียมความพร้อมในเรื่องผู้บังคับหลักประกัน กระบวนการบังคับคดี เครื่องมือและอุปกรณ์ในการดำเนินงาน ฯลฯ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสนับสนุนอัตราค่า และงบประมาณอย่างเพียงพอและรวดเร็วแก่กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ และกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม รวมทั้งหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้พระราชบัญญัตินี้ได้มีการบังคับใช้อย่างเป็นรูปธรรมและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด</p>	<p>๓.๑ ด้านงบประมาณ</p> <p>(๑) กรมได้เสนอขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แผนงาน เพิ่มประสิทธิภาพภาคการตลาด การค้า และการลงทุน ผลผลิต ธุรกิจไทยมีมาตรฐานคุณภาพ แข่งขันได้ วงเงินรวม ๑๒๓,๖๒๒,๒๐๐ บาท ต่อมาสำนักงานงบประมาณได้ปรับลดวงเงิน คงเหลือจำนวน ๙๗,๓๑๐,๘๐๐ บาท และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ และได้เสนอสถานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณารายการเพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ โดยคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาแล้วมีมติให้ดำเนินการขออนุมัติงบประมาณจากงบกลาง รายการสำรองจ่ายเพื่อฉุกเฉินหรือจำเป็น</p> <p>(๒) กรมได้จัดทำคำขอรายละเอียดงบประมาณสำหรับการปฏิบัติงานตามภารกิจของสำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงินงบประมาณ ๙๗,๓๑๐,๘๐๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ การจ้างที่ปรึกษาพัฒนาการจดทะเบียน</p>	<p>๓.๑ ด้านงบประมาณ ขณะนี้กรมได้เสนอขออนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นวงเงินงบประมาณ ๙๗,๓๑๐,๘๐๐ บาท เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ลงนามถึงสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวกรมมีความจำเป็นต้องการได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและรวดเร็ว เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>ทั้งนี้ได้หารือกับกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกระทรวงยุติธรรมโดยกรมบังคับคดีแล้ว ดังนี้</p> <p>(๑) สำนักงานเศรษฐกิจการคลังแจ้งว่า ขณะนี้ยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องใช้งบประมาณและอัตราค่าจ้าง หากภายหลังมีความจำเป็นจะรายงานเพื่อขอรับการสนับสนุนต่อไป</p> <p>(๒) กรมบังคับคดี แจ้งว่ามีความจำเป็นขอรับการสนับสนุนงบประมาณจำนวนเงิน ๑๙๙,๗๒๙,๒๑๐ บาท และอัตราค่าจ้างจำนวน ๒๕๑ อัตรา เพื่อรองรับการ</p>

ลำดับที่	ชื่อสังกัดของคณะกรรมการฯ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
	<p>หลักประกันทางธุรกิจ การสรรหาผู้บังคับหลักประกัน และการให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการสถาบันการเงิน และเจ้าหน้าที่</p> <p>๓.๒ ด้านบุคลากร</p> <p>กรมได้เสนอโครงสร้างและอัตรากำลัง เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ จำนวน ๒๙ อัตรา แบ่งออกเป็น (๑) ตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง จำนวน ๑ ตำแหน่ง</p> <p>(๒) ตำแหน่งประเภทวิชาการ สายงานนักวิชาการ พานิชย์ จำนวน ๒๐ อัตรา แยกเป็นระดับชำนาญการพิเศษ จำนวน ๔ อัตรา และระดับปฏิบัติการ หรือชำนาญการจำนวน ๑๖ อัตรา</p> <p>(๓) ตำแหน่งประเภทวิชาการ สายงานนักวิชาการ คอมพิวเตอร์ จำนวน ๕ อัตรา แยกเป็นระดับชำนาญการพิเศษ จำนวน ๑ อัตรา และระดับปฏิบัติการหรือชำนาญการ ๔ อัตรา</p>	<p>ปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าว โดยขอให้กระทรวงพาณิชย์สนับสนุนการของบประมาณและอัตรากำลังของกรมบังคับคดี ซึ่งกรมบังคับคดีจะขอรับการสนับสนุนไปยังสำนักงาน ก.พ. ต่อไป นอกจากนี้กระทรวงพาณิชย์ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กับกรมบังคับคดีได้หารือร่วมกันที่จะเชื่อมโยงข้อมูลด้านหลักประกันทางธุรกิจ และข้อมูลนิติบุคคลด้วย</p> <p>๓.๒ บุคลากร ขณะนี้กรมได้เสนอโครงสร้างและขออัตรากำลังไปยังกระทรวงพาณิชย์ เพื่อโปรดพิจารณา นำเข้าที่ประชุม อ.ก.พ. กระทรวงพาณิชย์ ต่อไป ทั้งนี้กรมมีความจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจาก ก.พ.ร. และ ก.พ. เพื่อพิจารณาโครงสร้างและเพื่อให้ได้รับการจัดสรรอัตรากำลัง เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามกฎหมายโดยเร็ว</p>	

ลำดับที่	ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการฯ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
๔.	<p>พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะ กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังออกกฎหมายลำดับรอง เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้หลายฉบับ ซึ่งถือเป็นกลไกสำคัญที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ในการที่จะทำให้ผู้ประกอบการเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น อันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเร่งดำเนินการ เพื่อผลักดันให้มีกฎหมายลำดับรองออกบังคับใช้โดยเร็ว</p>	<p>๔.๑ กรมได้มีคำสั่ง ที่ ๓๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับและติดตามผลการเตรียมความพร้อมการรองรับการปฏิบัติงานพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. และคณะทำงานเตรียมความพร้อมการรองรับการปฏิบัติงานพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. โดยมีรองอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้าเป็นประธาน เพื่อจัดทำโครงสร้างองค์กร จัดสรรบุคลากรเพื่อรองรับการจัดตั้งสำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจ การศึกษาและสำรวจทรัพยากรเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อจัดทำแผนการจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์และระบบงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อศึกษา กำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการจดทะเบียน รวมทั้งการจัดทำร่างกฎหมายอนุบัญญัติ ระเบียบวิธีการจดทะเบียน และแบบคำขอจดทะเบียน ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ</p>	<p>๔.๑ คณะทำงานฯ ได้ยกร่างกฎหมายอนุบัญญัติ ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> (๑) กฎกระทรวงอัตราค่าธรรมเนียม (๒) กฎกระทรวงกำหนดให้บุคคลอื่นเป็นผู้รับหลักประกัน (๓) กฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินอื่นที่จะเป็นหลักประกัน (๔) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการจัดทำบัญชีทรัพย์สินที่เป็นหลักประกัน (๕) กฎกระทรวงกำหนดค่าใช้จ่ายในการให้ผู้รับหลักประกันรับรองความถูกต้องของจำนวนหนี้ที่ยังไม่ได้ชำระ (๖) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการได้ส่วนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับเหตุบังคับหลักประกันที่เป็นกิจการ (๗) ประกาศกระทรวงกำหนดคุณสมบัติการมีประสบการณ์ของผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้บังคับหลักประกัน (๘) ประกาศกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การได้รับการยกเว้น (๙) ประกาศกระทรวงกำหนดลักษณะต้องห้ามอย่างอื่นของผู้ขอรับใบอนุญาต

ลำดับที่	ข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการฯ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
			<p>เป็นผู้รับหลักประกัน</p> <p>(๑๐) ประกาศกระทรวงกำหนดแบบคำขอรับใบอนุญาตเป็นผู้บังคับหลักประกัน</p> <p>(๑๑) ประกาศกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการและเงื่อนไขการขออายุใบอนุญาต การออกใบอนุญาต</p> <p>(๑๒) ประกาศกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการและเงื่อนไขการขอรับใบแทนใบอนุญาต</p> <p>(๑๓) คำสั่งกระทรวงแต่งตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบ</p> <p>(๑๔) ประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนและให้ประชาชนตรวจดูข้อมูล</p> <p>(๑๕) คำสั่งกรมพัฒนาธุรกิจการค้ามอบอำนาจหน้าที่เจ้าพนักงานทะเบียน</p> <p>(๑๖) ประกาศสำนักงานทะเบียนหลักประกันทางธุรกิจกำหนดรายการอื่นที่กำหนดให้ต้องจดทะเบียน</p>

ลำดับที่	ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการฯ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
		<p>๔.๒ กรมได้จัดทำแผนการดำเนินงานออกกฎหมายอนุบัญญัติ และการรับฟังความคิดเห็น โดยมีระยะเวลาในการดำเนินงานรวม ๖ เดือน ทั้งนี้ กรมมีความจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อเร่งรัดการพิจารณากฎหมายลำดับรองให้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด</p>	<p>กรมได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงาน การออกกฎหมายอนุบัญญัติ และเพื่อเป็นการรวบรวมข้อมูลประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย ดังนี้ (๑) ทหารอ่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๓ ก.ย.๕๕ ซึ่งที่ประชุมได้กำหนดแบ่งความรับผิดชอบในการออกกฎหมายลำดับรองระหว่างหน่วยงาน และเนื่องจากร่างกฎหมายกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการร่วมกัน จึงมอบหมายให้สำนักกฎหมายไปประสานวิธีการปฏิบัติกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อน และเห็นควรต้องมีการบันทึกไว้ว่าได้รับความเห็นชอบระหว่างหน่วยงานแล้ว (๒) ทหารอ่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หอการค้าไทย สมาคมธนาคารไทย สมาคมประกันชีวิตไทย สมาคมประกันวินาศภัยไทย เมื่อวันที่ ๒๔ ก.ย. ๕๕ ซึ่งที่ประชุมโดยธนาคารแห่งประเทศไทยขอรับ</p>

ลำดับที่	ข้อสังเกตของคณะกรรมการมาธิการฯ	แนวทางการดำเนินงาน	ความคืบหน้าและผลการดำเนินงาน
			<p>กลับไปพิจารณาทบทวนประกาศและหลักเกณฑ์ต่างๆ เช่น หลักเกณฑ์การจัดชั้นและการกันเงินสำรองของสถาบันการเงิน เพื่อเป็นการผ่อนคลายหลักเกณฑ์การให้สินเชื่อ รวมทั้งสมาคมธนาคารขอรับเป็นผู้ประสานงานกลางระหว่างธนาคารรวม ๑๕ แห่ง กับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า</p> <p>(๓) ทวีติการ่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓๐ ก.ย. ๕๘ โดยธนาคารแห่งประเทศไทยขอรับไปหารือร่วมกับสมาคมธนาคารไทยในการขยายประเภทหลักทรัพย์ที่จะนำมาใช้เป็นหลักประกัน ตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันทางธุรกิจ เช่น กิจการ สินค้าคงคลัง และทรัพย์สินทางปัญญา และได้ให้ข้อสังเกตการตั้งผู้บังคับหลักประกัน กรณีกิจการขนาดเล็ก ซึ่งควรกำหนดคุณสมบัติให้แตกต่างจากผู้บังคับหลักประกันของกิจการขนาดใหญ่ เนื่องจากลักษณะของการประกอบธุรกิจมีความแตกต่างกัน รวมทั้งอาจเป็นการสร้างภาระในต้นทุนของกิจการได้</p>