

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการสถานิติบัญญัติแห่งชาติ
 เลขรับ 2412
 วันที่ ๑๐ มี.ค. ๒๕๕๘
 เวลา ๑๓.๓๖ น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๘๒๑๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจํานองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก


 (ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ ๒๒๗ / ๑๐ วันที่ ๑๐ มี.ค. ๒๕๕๘
 เวลา ๑๕.๓๐ น.
 สำนักการประชุม

กลุ่มงานบัญชี
 วันที่ ๑๓ (น) / ๒๕๕๘
 วันที่ ๑๐ มี.ค. ๒๕๕๘
 เวลา ๑๕.๕๗ น.
 สำนักการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (สุภัทรา)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (ส/216 1)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบูรณสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบูรณสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มเติมนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) เพิ่มเติมหักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง

(เพิ่มส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑ การจ้างเรือ)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบูรณสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจ้างเรือและกำหนดบูรณสิทธิทางทะเลสำหรับเรือเดินทะเล กำหนดให้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างแล้วเสร็จเท่านั้นที่สามารถนำมาจดทะเบียนจ้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้ ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้สามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือและพัฒนาธุรกิจการเดินเรือของตนเอง อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์ของประเทศ สมควรกำหนดให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

การจ้างเรือและบูรณสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจ้างเรือและบูรณสิทธิทางทะเล

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบูรณสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เรือ” และคำว่า “นายเรือ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบูรณสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

“เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” หมายความว่า เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่ยังไม่แล้วเสร็จ และไม่อยู่ในสภาพที่จะใช้งานได้ โดยได้วางกระดูกงูเรือแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออยู่ในขั้นตอนการต่อสร้างที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วจะมีสภาพใช้งานเป็นเรือได้ต่อไป”

(โปรดพลิก)

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือ
ที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑
แห่งพระราชบัญญัติการจำนองเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗

“ส่วนที่ ๔

การทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง

มาตรา ๒๑/๑ เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่จะจำนองได้ต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้ว
สามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจำนองเรือตามส่วนที่ ๒ ได้

มาตรา ๒๑/๒ สัญญาจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียน
ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

สัญญาจำนองตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลต่อไปเมื่อเรือได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย

มาตรา ๒๑/๓ การจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างให้ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์
และอุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างด้วย

มาตรา ๒๑/๔ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจำนองเรือในหมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียม
การจดทะเบียนจำนองเรือมาใช้กับการจำนองเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างโดยอนุโลม”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับการจ้างเรือและกำหนดบุริมสิทธิทางทะเลสำหรับเรือเดินทะเล กำหนดให้เฉพาะเรือที่ต่อสร้างแล้วเสร็จเท่านั้นที่สามารถนำมาจดทะเบียนจ้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้ได้ ซึ่งไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดให้สามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อได้ตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าของเรือสามารถจัดหาเรือและพัฒนาธุรกิจการเดินเรือของตนเองได้ อันเป็นการส่งเสริมกิจการต่อเรือและธุรกิจพาณิชย์นาวีของประเทศ สมควรกำหนดให้เจ้าของเรือสามารถนำเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างมาทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเป็นหลักประกันการชำระหนี้แก่ผู้ให้สินเชื่อ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗ ดังต่อไปนี้

๒.๑ เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง” หมายความว่า เรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่ยังไม่แล้วเสร็จ และไม่อยู่ในสภาพที่จะใช้งานได้ โดยได้วางกระดูกงูเรือแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออยู่ในขั้นตอนการต่อสร้างที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วจะมีสภาพใช้งานเป็นเรือได้ต่อไป (เพิ่มเติมบทนิยามในมาตรา ๔)

๒.๒ เพิ่มบทบัญญัติในส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง ดังนี้

๒.๒.๑ กำหนดเงื่อนไขของเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างที่จะสามารถนำมาจ้างได้จะต้องเป็นเรือที่เมื่อต่อสร้างเสร็จแล้วสามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือตามส่วนที่ ๒ ได้ (เพิ่มมาตรา ๒๑/๑)

(โปรดพลิก)

๒.๒.๒ กำหนดให้สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง และกำหนดให้สัญญาจ้างงานให้มีผลต่อไปเมื่อเรือได้ต่อสร้างเสร็จแล้วด้วย เพื่อให้ชัดเจนว่าเมื่อมีการจดทะเบียนจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างตามร่างมาตรานี้แล้ว ให้การจดทะเบียนจ้างงานดังกล่าวยังคงมีผลต่อไป แม้เรือจะต่อสร้างเสร็จแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องมีการจดทะเบียนจ้างงานเรือตามส่วนที่ ๒ ใหม่อีก (เพิ่มมาตรา ๒๑/๒)

๒.๒.๓ กำหนดให้สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างครอบคลุมไปถึงบรรดาสวนควบและอุปกรณ์ อันได้แก่ สัมภาระ เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งในเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้างด้วย (เพิ่มมาตรา ๒๑/๓)

๒.๒.๔ กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือและอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนจ้างงานเรือมาใช้บังคับกับการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการต่อสร้าง โดยอนุโลม (เพิ่มมาตรา ๒๑/๔)

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗	ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ร่าง พระราชบัญญัติ การจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p>..... </p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิทางทะเล</p> <p>..... </p>	

(โปรดพลิก)

<p>พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้ “เรือ” หมายความว่า เรือขนาดตั้งแต่ หกสิบตันกรอสขึ้นไปที่เดินด้วยเครื่องจักรกลไม่ว่า จะใช้กำลังอื่นด้วยหรือไม่ก็ตาม และเป็นเรือที่มี ลักษณะสำหรับใช้ทะเลตามกฎหมายข้อบังคับ การตรวจเรือที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “เรือที่อยู่ ระหว่างการก่อสร้าง” ระหว่างบทนิยามคำว่า “เรือ” และคำว่า “นายเรือ” ในมาตรา ๔ แห่ง พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิทาง ทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p> <p>““เรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง” หมายความว่า เรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างที่ยัง ไม่แล้วเสร็จ และไม่อยู่ในสภาพที่จะใช้งานได้ โดยได้ วางกระดูกงูเรือแล้วไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรืออยู่ในขั้นตอนการก่อสร้างที่คล้ายคลึงกัน ซึ่งเมื่อ ต่อสร้างเสร็จแล้วจะมีสภาพใช้งานได้ต่อไป”</p>	<p>กำหนดความหมายและขอบเขตของ “เรือที่อยู่ ระหว่างการก่อสร้าง” ที่จะนำมาจดทะเบียน จำนองเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้ตาม ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้</p>

พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗	ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>“นายเรือ” หมายความว่า ผู้ควบคุมเรือ “คนประจำเรือ” หมายความว่า คนที่มี หน้าที่ทำการประจำอยู่ในเรือ “ลูกเรือ” หมายความว่า คนประจำเรือ นอกจากนายเรือ “น้ำมัน” หมายความว่า น้ำมันดิบ น้ำมันเตา น้ำมันดีเซลหนัก หรือน้ำมันหล่อลื่น ซึ่งเป็นน้ำมันแร่จำพวกไฮโดรคาร์บอนที่ไม่สลายตัว โดยง่าย และให้หมายความรวมถึงน้ำมันอื่น ๆ ที่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง “นายทะเบียนเรือ” หมายความว่า นายทะเบียนเรือหรือผู้รักษาการแทนนายทะเบียน เรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรี ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างเรือที่อยู่ ระหว่างการทำต่อสร้าง มาตรา ๒๑/๑ มาตรา ๒๑/๒ มาตรา ๒๑/๓ และมาตรา ๒๑/๔ ของหมวด ๑ แห่งพระราชบัญญัติการจ้างเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	

พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗	ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุรีมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>“ส่วนที่ ๔ การทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือ ที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง</p> <p>มาตรา ๒๑/๑ เรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ที่จะจ้างงานได้ต้องเป็นเรือที่เมื่อก่อสร้างเสร็จแล้ว สามารถทำสัญญาและจดทะเบียนจ้างงานเรือตาม ส่วนที่ ๒ ได้</p> <p>มาตรา ๒๑/๒ สัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ ระหว่างการก่อสร้างต้องทำเป็นหนังสือและ จดทะเบียนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด ในกฎกระทรวง</p> <p>สัญญาจ้างงานตามวรรคหนึ่ง ให้มีผลต่อไป เมื่อเรือได้ก่อสร้างเสร็จแล้วด้วย</p> <p>มาตรา ๒๑/๓ การจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่างการ ก่อสร้างให้ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์และ อุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้งใน เรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างด้วย</p>	<p>เพิ่มหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้เรือที่อยู่ระหว่าง การก่อสร้างสามารถนำมาจ้างงานเป็นหลักกับระกัน การชำระหนี้ได้</p> <p>กำหนดเงื่อนไขของเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ที่จะนำมาจดทะเบียนจ้างงานได้</p> <p>กำหนดแบบของการทำสัญญาจ้างงานเรือที่อยู่ ระหว่างการก่อสร้าง และผลของสัญญาจ้างงาน</p> <p>กำหนดให้ผลของการจ้างงานเรือที่อยู่ระหว่าง การก่อสร้าง ครอบคลุมไปถึงสัมภาระ เครื่องยนต์และ อุปกรณ์ประจำเรือที่ได้นำมาประกอบหรือติดตั้ง ในเรือที่อยู่ระหว่างการก่อสร้างนั้น</p>

<p>พระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล พ.ศ. ๒๕๓๗</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติการจ้างงานเรือและบุริมสิทธิ ทางทะเล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาตรา ๒๑/๔ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วย การจ้างงานเรือในหมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียม การจดทะเบียนจ้างงานเรือมาใช้กับการจ้างงานเรือที่ อยู่ระหว่างการทำต่อสร้างโดยอนุโลม”</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>—</p>	<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี</p>	<p>กำหนดให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการจ้างงานเรือใน หมวดนี้ และอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียน จ้างงานเรือ ซึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ได้กำหนดไว้ใน ร่างพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับการจ้างงาน เรือที่อยู่ระหว่างการทำต่อสร้างโดยอนุโลม</p>