

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๓๙/๒๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การจัดทำแผนผังประกอบการใช้บังคับผังเมืองรวมอย่างครบถ้วนทุกประเภทตามที่ มาตรา ๑๗ (๓) ได้กำหนดไว้ จะทำให้ประสิทธิภาพในการบังคับใช้ผังเมืองรวมเป็นไปอย่างรอบด้าน ประชาชนได้รับทราบอย่างชัดเจนถึงศักยภาพและข้อจำกัดของการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ตนเองเป็นเจ้าของ หรือครอบครองซึ่งจะนำไปสู่การลงทุน การประกอบกิจการ และการใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างคุ้มค่า หน่วยงานของรัฐที่ต้องดำเนินโครงการเกี่ยวกับระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานจะสามารถวางแผนและจัดทำ ได้อย่างสอดคล้องกัน และการจัดการพื้นที่เพื่อรองรับปัญหาจากภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม เป็นไปอย่าง เหมาะสม และประชาชนสามารถสร้างที่อยู่อาศัยให้สอดคล้องกับข้อจำกัดที่มีอยู่ โดยที่ในปัจจุบัน มีเฉพาะกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่กำหนดประเภทของแผนผังไว้ อย่างครบถ้วน สมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้จัดทำผังเมืองรวมให้มีแผนผังประกอบกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมครบทุกประเภทอันจะเป็นประโยชน์ต่อการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยผังเมือง ต่อไป

๒. ในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เพิ่มข้อกำหนดที่จะให้ปฏิบัติเพื่อให้การใช้ บังคับผังเมืองรวมสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของการวางผังได้ และมีให้เกิดปัญหาที่ต้องพิจารณาว่า ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่เป็นเครื่องมือของการใช้บังคับผังเมืองรวมจะสามารถกำหนดได้หรือไม่ แต่โดยที่การระบุข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินของแต่ละผังมีข้อจำกัดที่จะต้องพิจารณาความเหมาะสม และสอดคล้องกับประเภทของผังเมืองรวมแต่ละแห่งด้วย จึงไม่อาจกำหนดให้ผังเมืองรวมแต่ละฉบับ มีข้อกำหนดได้ครบทุกกรณี นอกจากนั้นในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ใช้บังคับข้อกำหนดทั้งหมดจะส่งผลกระทบต่อการควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินในแต่ละผังมีความรัดกุม และไม่เกิดช่องว่างให้มีการใช้ที่ดินไม่สอดคล้องกับที่ดินในแต่ละประเภทได้ อีกทั้งในขณะที่ยังไม่มี ผังเมืองเฉพาะใช้บังคับในแต่ละบริเวณ การปฏิบัติตามข้อกำหนดดังกล่าวจะมีผลให้การใช้ประโยชน์ที่ดิน ของประชาชนเป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับพื้นที่ สมควรที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวาง และจัดทำผังเมืองรวมจะได้จัดทำข้อกำหนดให้ได้มากที่สุดไว้ในกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม เพื่อประสิทธิภาพของการใช้บังคับผังเมืองต่อไป

๓. เนื่องจากหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้รองรับเฉพาะกฎกระทรวงให้ใช้บังคับ ผังเมืองรวมที่ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีระยะเวลาการใช้บังคับ ต่อเนื่องไปจนกว่าจะมีกฎกระทรวงฉบับใหม่ใช้บังคับ สำหรับกฎกระทรวงที่สิ้นผลใช้บังคับก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยในการเร่งรัดการจัดทำกฎกระทรวงดังกล่าว ให้ใช้บังคับได้ ซึ่งจะทำให้พื้นที่ที่เคยมีผังเมืองรวมใช้บังคับไม่เกิดการเติบโตของเมืองอย่างผิดทิศทาง และสอดคล้องกับแนวทางที่ต้องการใช้บังคับในพื้นที่ดังกล่าว

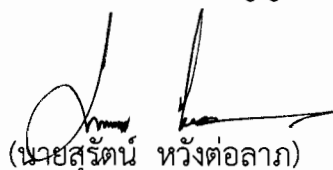
๔. การแก้ไขเพิ่มเติม ...

๔. การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการผังเมืองตามร่างพระราชบัญญัตินี้ กำหนดขึ้นเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการวางผังเมืองเข้าร่วมการพิจารณาและร่วมกันจัดทำผังเมืองให้เป็นไปอย่างถูกต้องในแง่วิชาการ เหมาะสมกับนโยบายของคณะกรรมการผังเมืองที่มาจากทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะ เป็นสาขาวิชาชีพที่เกี่ยวข้อง เช่น สถาปนิก สถาปนิก และหน่วยงานเอกชนที่มีการรวมกลุ่มกัน จัดตั้งขึ้นทั้งที่มีกฎหมายกำหนด เช่น สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย หรือสถาบันหรือองค์การอิสระที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง เช่น สมาคมการผังเมืองไทย สมาคมนักผังเมืองไทย สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย ก็อาจเข้ามาเป็นผู้แทนในคณะกรรมการชุดนี้ได้เช่นกัน ทั้งนี้ เพื่อให้การวางผังเมืองรวมแต่ละฉบับมีความสมบูรณ์และมีคุณภาพในการบังคับใช้ได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๕. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางและจัดทำผังเมืองรวมเป็นปัญหาที่สำคัญประการหนึ่งของการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองอันเนื่องมาจากประชาชนไม่ได้รับข้อมูลอย่างเพียงพอและไม่เข้าใจถึงผลการใช้บังคับผังเมืองรวมว่าเกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตและการประกอบกิจการของตนเองอย่างไร รวมทั้งการไม่ให้ความสำคัญในการเข้ามามีส่วนร่วม แม้ในกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองรวมจะกำหนดให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นและผู้มีส่วนได้เสียได้แสดงข้อคัดค้านข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินก็ยังคงเป็นมาตรการที่ไม่เพียงพอ ซึ่งหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เพิ่มเติมกระบวนการในการประชาสัมพันธ์และชี้แจงแก่ประชาชนไว้ รวมทั้งกำหนดให้การจัดทำรายงานการประเมินผลผังเมืองรวมจะต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้การวางและจัดทำผังเมืองรวมสามารถควบคุมการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเหมาะสม สอดคล้องและไม่กระทบกับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำผังเมืองและวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน กระทรวงมหาดไทยสมควรรับไปพิจารณาหาแนวทางเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว

๖. การจัดทำผังเมืองเฉพาะซึ่งเป็นผังเมืองอีกประเภทหนึ่งที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ มีหลักการสำคัญที่สามารถนำมาใช้เป็นเครื่องมือในการพัฒนาเมืองในแต่ละบริเวณได้ ที่ผ่านมากลไกดังกล่าวยังมิได้มีผลใช้บังคับอย่างเป็นรูปธรรมสมควรที่กระทรวงมหาดไทยจะได้เร่งรัดให้มีการวางผังเมืองเฉพาะในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมเพื่อให้ผังเมืองสามารถสนับสนุนแนวทางในการพัฒนาเมืองของประเทศไทยต่อไป

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ