



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๗๗/๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล
กฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพโรจน์ โพธิ์ไสย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อคุ้มครองการล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กในทุกรูปแบบเพื่อให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่มีกลุ่มบุคคลทั้งในประเทศและต่างประเทศดำเนินการลักษณะขบวนการถ่ายทำสื่อลามกอนาจารเด็ก ครอบครองสื่อลามกอนาจารเด็ก และส่งต่อไปยังเครือข่ายกันอย่างแพร่หลายกระจายอยู่ทางระบบอินเทอร์เน็ต การควบคุมทำได้ค่อนข้างยาก โดยที่สื่อลามกอนาจารเด็กเหล่านี้มีส่วนช่วยกระตุ้นให้กลุ่มบุคคลที่ครอบครองเกิดความความต้องการที่จะล่วงละเมิดทางเพศกับเด็กมากยิ่งขึ้น ปัจจุบันมีกลุ่มบุคคลซึ่งแฝงตัวเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรไทยเพื่อแสวงหาประโยชน์ทางเพศกับเด็ก โดยเฉพาะกลุ่มของเด็กชาย ซึ่งกลุ่มบุคคลเหล่านี้มักจะเป็นพวกที่มีสภาพจิตที่ไม่สมบูรณ์หรือวิปริตทางเพศ อีกทั้งการกระทำผิดเกี่ยวกับสื่อลามกอนาจารเด็กในประเทศต้นทาง อาทิ สหรัฐอเมริกา แคนาดา อังกฤษ และญี่ปุ่น มีกฎหมายกำหนดอัตราโทษที่สูง ดังนั้น เพื่อให้การบัญญัติเหตุผลในการร่างกฎหมายมีความครอบคลุมกับสภาพปัญหาและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยคณะกรรมการวิชาการวิสามัญเห็นควรแก้ไขเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นดังนี้

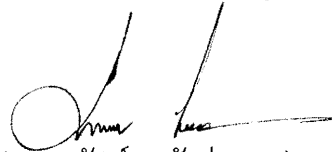
“เหตุผล

โดยที่กฎหมายกำหนดให้ควรมีความผิดเกี่ยวกับการครอบครองสื่อลามกอนาจารเป็นความผิดเฉพาะกรณีไว้ในครอบครองเพื่อการค้า เพื่อการแสวงหาผลประโยชน์ หรือเพื่อการค้าแสดงของตนต่อประชาชน หัก ผลิต มีไว้เพื่อขายหรือยัง ให้นำเข้า ในราชอาณาจักร ส่งออกหรือยังให้ส่งออกนอกประเทศ พาไปหรือยังให้พาไป หรือทำให้แพร่หลายโดยประการใด ๆ ประชวร ค้า หรือมีส่วนหรือเข้าเกี่ยวข้องกับในการค้า โดยไม่ได้แยกประเภทของสื่อลามกอนาจารผู้ให้ผู้รับสื่อลามกอนาจารเด็ก ทั้งนี้การครอบครองสื่อลามกอนาจารผู้ใหญ่ถือเป็นสิทธิส่วนบุคคลที่สมควรที่จะกระทำได้ แต่สื่อลามกอนาจารเด็กเป็นการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และเป็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดการล่วงละเมิดทางเพศต่อเด็กและส่งผลกระทบต่อสวัสดิภาพของเด็ก ประกอบกับความผิดเกี่ยวกับการค้าหรือทำให้แพร่หลายซึ่งวัตถุหรือสิ่งลามกไม่ได้แยกประเภทระหว่างสื่อลามกอนาจารผู้ใหญ่กับสื่อลามกอนาจารเด็กไว้ทั้งที่ลักษณะความผิดมีความร้ายแรงแตกต่างกัน ดังนั้น เพื่อให้เด็กได้รับการคุ้มครองและป้องกันจากการถูกล่วงละเมิดทางเพศมากขึ้น สมควรกำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับ

การคำหรือทำให้แพร่หลายซึ่งวัตถุหรือสิ่งลามกที่เป็นสื่อลามกอนาจารเด็กเป็นความผิดที่ผู้กระทำต้องได้รับโทษหนักขึ้น รวมทั้งกำหนดให้การครอบครองและส่งต่อซึ่งสื่อลามกอนาจารเด็กเป็นความผิด
 ประชอบดับการผลิตสื่อลามกอนาจารเด็กเป็นพรตระหัดความผิดตมประมวลกฎหมายอวดุออย่งวง
 ชาติแจ้ง พรตมีไว้ในครอบครองซึ่งมีลักษณะแตกตวงจกพรตครองครองสื่อลามกผู้ใหญ่ นอศตคนี้
 พรตผลิตสื่อลามกอนาจารเด็กเป็นปัสสัยหนึ่งซึ่งจะก่อให้เกิดพรตส่งละเมิตทวงเพศต่อเด็ก สมคตวที่
 ละกำหนดให้เป็นคตวมผิด จึงจำเป็นตองตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใช้เป็นกฎหมายจะส่งผลกระทบต่อ
 ประชาชน จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐในฐานะที่เป็นผู้บังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการภารกิจสำคัญ
 สองประการ คือ ประการที่หนึ่ง ในส่วนของ “เจ้าหน้าที่รัฐ” โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวง
 ยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องบูรณาการร่วมกันในการกำหนดแผนงานและแนวทาง
 จัดเตรียมความพร้อมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเร่งรัดการจัดฝึกอบรมให้ความรู้
 ความเข้าใจเจ้าหน้าที่ฝ่ายปฏิบัติให้มีความพร้อมในการบังคับใช้กฎหมายได้ทันทีและมีประสิทธิภาพ
 มากยิ่งขึ้น ประการที่สอง ในส่วนของ “ประชาชน” ทั้งในประเทศและต่างประเทศซึ่งต้องปฏิบัติตาม
 กฎหมายนั้น หน่วยงานรัฐต้องเร่งรัดการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้ประชาชนรับทราบ
 อย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนเตรียมตัวก่อนที่กฎหมายจะมีผลใช้บังคับ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ