



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 ปฏิบัติหน้าที่
 สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 เลขรับ 5640
 วันที่

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๗๓๕

เวลา 1139 น.
 สำนักนายกรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ . . .)
 พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

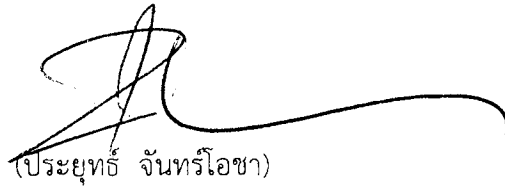
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
 นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 รับที่ 521 / 2558 วันที่ 10 / มิ.ย. 58
 เวลา 12.00 น. ส่ง พร.ม.
 สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 รับที่ ๒๙ / ๒๕๕๘
 วันที่ ๑๐ / มิ.ย. / ๕๘
 เวลา ๑๒.๐๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (อภิสว)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
- (๒) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดสินค้าที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านราชอาณาจักรและบทกำหนดโทษสำหรับการฝ่าฝืนมาตรการดังกล่าว (เพิ่มมาตรา ๕/๑ มาตรา ๗/๑ และมาตรา ๒๐/๑)
- (๓) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการประกาศกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)
- (๔) เพิ่มเติมการนำบทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจของพนักงานศุลกากรมาใช้บังคับกับการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)
- (๕) เพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ครอบคลุมกรณีการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))
- (๖) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้นำผ่านสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่กำหนดท่าหรือที่สำหรับการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)
- (๗) กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)
- (๘) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองที่เกี่ยวข้องกับการนำผ่านสินค้า (แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำในราชอาณาจักรเพื่อส่งต่อไปยังประเทศอื่นมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช่วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า และเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้า เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๗/๑ เมื่อได้มีประกาศกำหนดสินค้าใดให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาต
ในการนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาต
จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย
การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข
ที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติ
การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก นำเข้า
หรือนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากร
ตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในส่วนที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร
การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง
ให้ใช้บังคับแก่การส่งออก การนำเข้า หรือการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความใน (๑) และ (๒) ของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติ
การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“(๑) เข้าไปในสถานที่ทำการ สถานที่ผลิต หรือสถานที่เก็บสินค้า หรือยานพาหนะ
ของผู้ประกอบการส่งออก นำเข้า หรือนำผ่าน หรือของบุคคลใดในเวลาระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึง
พระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการของสถานที่นั้น เพื่อตรวจค้นสินค้าหรือตรวจสอบเมื่อมีเหตุอันควร
สงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) เรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องจากผู้ประกอบการส่งออก นำเข้า หรือ
นำผ่าน หรือจากบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๐/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าที่ได้มีการประกาศกำหนดให้เป็นสินค้าต้องห้าม
นำผ่านตามมาตรา ๕/๑ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับ
เป็นเงินสองเท่าครึ่งของสินค้าที่นำผ่าน หรือทั้งจำทั้งปรับ กับให้ริบสินค้ารวมทั้งสิ่งที่ใช้บรรจุ
และพาหนะใด ๆ ที่ใช้ในการบรรทุกสินค้าซึ่งเกี่ยวเนื่องกับความผิดรวมทั้งพาหนะที่ใช้ลากจูงพาหนะ
บรรทุกสินค้านั้นเสีย ทั้งนี้ ให้นำความในมาตรา ๒๐ วรรคสอง วรรคสาม วรรคสี่ และวรรคห้า มาใช้
บังคับโดยอนุโลม

ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๕/๑ นอกเหนือจากกรณีที่
บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำ
ทั้งปรับ”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๒/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตาม
มาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออก
ไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

“มาตรา ๒๓/๑ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือ
คณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ให้นำบทบัญญัติ
เกี่ยวกับการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบความผิดตาม
พระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ
การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ใบอนุญาตส่งออก นำเข้า หรือนำผ่าน ฉบับละ ๕๐ บาท
(๓) หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า หนังสือ
รับรองคุณภาพสินค้า หรือหนังสือรับรองอื่น
ตามมาตรา ๕ (๕) และมาตรา ๕/๑ ฉบับละ ๑๐๐ บาท”

มาตรา ๑๒ บรรดาประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก
และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี
ประกาศซึ่งออกตามพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ปัจจุบันการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำในราชอาณาจักรเพื่อส่งต่อไปยังประเทศอื่นมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สมควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสินค้าที่นำผ่านให้มีความรัดกุมมากยิ่งขึ้น เพื่อป้องกันการใช้วิธีการนำผ่านเป็นช่องทางในการลักลอบส่งออกหรือนำเข้าสินค้า และเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพในกลไกการจัดระเบียบการนำผ่านสินค้า เพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ให้หมายถึงการนำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร โดยมีความหมายครอบคลุมทั้งการผ่านแดน (transit) ซึ่งเป็นการขนส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักร และการถ่ายลำ (transshipment) ซึ่งเป็นการลำเลียงถ่ายสินค้าจากยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งเข้ามาในราชอาณาจักรไปยังอีกยานพาหนะหนึ่งที่ขนส่งออกไปนอกราชอาณาจักรภายในท่าหรือที่แห่งเดียวกัน ทั้งนี้ อาจมีการพักสินค้าหรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าเพื่อประโยชน์ในการขนส่งด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ในมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ได้ เช่น กำหนดให้เป็นสินค้าที่ต้องห้ามนำผ่านหรือต้องขออนุญาตก่อนนำผ่าน กำหนดประเภท ชนิด คุณภาพ มาตรฐาน หรือถิ่นกำเนิดสินค้าสำหรับสินค้าที่นำผ่าน กำหนดให้สินค้าใดที่นำผ่านเป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้าหรือหนังสือรับรองคุณภาพสินค้า หรือกำหนดมาตรการอื่นใดเพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบในการนำผ่าน แต่ทั้งนี้ การออกประกาศดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าด้วย (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๕/๑)

สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตนำผ่านสำหรับสินค้าที่ต้องขออนุญาตก่อนนำผ่านนั้น ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๗/๑)

(โปรดพลิก)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติอื่น ๆ ในพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอก และการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อรองรับมาตรการด้านการนำผ่าน ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในการประกาศกำหนดท่าหรือที่ให้ครอบคลุมการกำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรให้เป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๒) เพิ่มเติมการนำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรและอำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับให้ครอบคลุมการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๓) เพิ่มเติมอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปในสถานที่หรือยานพาหนะและการเรียกเอกสารหรือหลักฐานเพื่อให้ครอบคลุมกรณีการนำผ่าน (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) และ (๒))

(๔) กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการนำผ่านสินค้า โดยมีอัตราโทษกึ่งหนึ่งของความผิดเกี่ยวกับการส่งออกหรือนำเข้า เนื่องจากการนำผ่านสินค้ามิได้มีจุดเริ่มต้นหรือจุดสิ้นสุดในราชอาณาจักรจึงมีความร้ายแรงน้อยกว่าความผิดเกี่ยวกับการส่งออกหรือนำเข้า (ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๒๐/๑) และบทกำหนดโทษสำหรับการไม่ปฏิบัติตามประกาศของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่กำหนดท่าหรือที่แห่งใดในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๒๒/๑)

(๕) กำหนดให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบสำหรับบรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๓/๑)

(๖) กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและหนังสือรับรองเกี่ยวกับการนำผ่านสินค้า (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติม (๒) และ (๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติฯ)

(๗) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับประกาศรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งออกตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๒)

๓. ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้มีการตรวจสอบพันธกรณีตามความตกลงระหว่างประเทศเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำซึ่งประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้งแนวทางตามกฎหมายต่างประเทศเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

๓.๑ ความตกลงระหว่างประเทศ

(๑) กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ASEAN Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit : AFAFGIT) มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดสิทธิในการขนส่งสินค้าผ่านแดนโดยไม่ถูกเรียกเก็บภาษีอากร และรัฐภาคีมีหน้าที่กำหนดเส้นทางและอำนวยความสะดวกในด้านพิธีการต่าง ๆ

(๒) อนุสัญญาและธรรมนูญว่าด้วยเสรีภาพแห่งการผ่านแดน ค.ศ. ๑๙๒๑ (Convention and Statute on Freedom of Transit 1921) (อนุสัญญาบาร์เซโลนา) ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ โดยมีสาระสำคัญในการให้เสรีภาพและอำนวยความสะดวกในการผ่านแดนแก่บุคคล สินค้า ตลอดจนการขนส่งอื่นใด โดยไม่มีการเก็บอากรพิเศษใดๆ เกี่ยวกับการผ่านแดน เว้นแต่เป็นกรณีที่กำหนดยกเว้นไว้โดยเฉพาะ เช่น การห้ามนำเข้าเพื่อประโยชน์ด้านการสาธารณสุข ความมั่นคงหรือการป้องกันการแพร่ระบาดของสัตว์หรือพืช เป็นต้น

(๓) ความตกลงทั่วไปว่าด้วยภาษีศุลกากรและการค้า ค.ศ. ๑๙๔๗ (The General Agreement on Tariffs and Trade: GATT 1947) ปัจจุบันมีผลผูกพันประเทศไทยในฐานะสมาชิกองค์การการค้าโลก โดยบทบัญญัติในข้อ ๕ ได้กำหนดเสรีภาพในการขนส่งสินค้าผ่านแดนและการไม่เลือกปฏิบัติ

(๔) อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (United Nations Convention on the Law of the Sea 1982) ประเทศไทยยื่นสัตยาบันสารเพื่อเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และเริ่มมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ เป็นต้นมา โดยบทบัญญัติในส่วนที่ ๑๐ ได้กำหนดสิทธิการผ่านแดนของประเทศที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล

(๕) มติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ (UNSCR 1540) กำหนดหน้าที่ของประเทศสมาชิกในการป้องกันการแพร่ขยายของอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง ซึ่งรวมถึงการมีกฎหมายภายในที่มีประสิทธิภาพในการควบคุมการส่งออก การผ่านแดน และการถ่ายลำของดังกล่าว

๓.๒ กฎหมายต่างประเทศ

(๑) มาเลเซีย

ประเทศมาเลเซียได้ตรากฎหมายควบคุมการค้ายุทธศาสตร์ (Strategic Trade Act 2010) เพื่ออนุวัติการตามมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติที่ ๑๕๔๐ (UNSCR 1540) กฎหมายดังกล่าวมีสาระสำคัญในการควบคุมการเคลื่อนย้ายอาวุธและยุทธโศปกรณ์ รวมทั้งสิ่งของอื่นที่นำไปสู่การแพร่ขยายอาวุธที่มีอานุภาพทำลายล้างสูง โดยมีมาตรการส่วนหนึ่งคือ การควบคุมสินค้าที่ผ่านแดนและถ่ายลำในประเทศมาเลเซีย สรุปได้ดังนี้

(๑.๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าระหว่างประเทศและอุตสาหกรรม (Minister of International Trade and Industry) มีอำนาจกำหนดสินค้ายุทธศาสตร์ (strategic item) และกำหนดผู้ใช้ปลายทางควบคุม (restricted end-user) และผู้ใช้ปลายทางต้องห้าม (prohibited end-user)

(๑.๒) การนำสินค้ายุทธศาสตร์ถ่ายลำหรือผ่านแดนจะต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑.๓) การนำสินค้ายุทธศาสตร์ถ่ายลำหรือผ่านแดนเพื่อส่งไปยังผู้ใช้ปลายทางควบคุมจะต้องได้รับอนุญาตเป็นกรณีพิเศษ (special permit)

(๑.๔) ผู้ใดจะนำสินค้ายุทธศาสตร์ถ่ายลำหรือผ่านแดนเพื่อส่งไปยังผู้ใช้ปลายทางต้องห้ามมิได้

(๑.๕) ในกรณีสินค้าที่มีได้อยู่ในบัญชีรายชื่อสินค้ายุทธศาสตร์ (unlisted item) แต่มีเหตุอันควรเชื่อว่าสินค้านี้ดังกล่าวอาจถูกนำไปใช้ในกิจกรรมต้องห้าม (restricted activity)

ผู้นำสินค้านั้นผ่านแดนหรือถ่ายลำต้องแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบ และหน่วยงานดังกล่าวอาจกำหนดให้การถ่ายลำหรือผ่านแดนสินค้านั้นจะกระทำได้เมื่อได้รับอนุญาตจากหน่วยงาน

(๒) สิงคโปร์

ประเทศสิงคโปร์มีกฎหมายที่ควบคุมการนำสินค้าผ่านแดนและถ่ายลำจำนวน ๒ ฉบับ คือ กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการนำเข้าและการส่งออก (Regulation of Imports and Exports Act) และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมสินค้ายุทธศาสตร์ (Strategic Goods (Control) Act) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๒.๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการนำเข้าและการส่งออก เป็นกฎหมายกลางที่มีไว้สำหรับการควบคุมการนำเข้าและการส่งออกซึ่งสินค้า โดยให้อำนาจรัฐมนตรีออกกฎกำหนดรายละเอียดในการควบคุม ซึ่งปัจจุบันมีกฎว่าด้วยการควบคุมการนำเข้าและส่งออก (Regulation of Imports and Exports Regulation) กำหนดสินค้าที่ต้องห้ามนำเข้า ส่งออก ผ่านแดน และถ่ายลำ และสินค้าที่ต้องขออนุญาตกระทำการนำเข้า ส่งออก ผ่านแดน และถ่ายลำ

(๒.๒) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมสินค้ายุทธศาสตร์ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อควบคุมสินค้ายุทธศาสตร์ โดยมีเนื้อหาสาระทำนองเดียวกันกับกฎหมายประเทศมาเลเซีย กล่าวคือ มีการควบคุมการผ่านแดนและการถ่ายลำสินค้ายุทธศาสตร์และสินค้าอื่นที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะนำไปใช้ในการพัฒนาอาวุธ

(๓) สหราชอาณาจักร

ประเทศสหราชอาณาจักรได้ออกกฎว่าด้วยการควบคุมการส่งออก ค.ศ. ๒๐๐๘ (Export Control Order 2008) ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ในการอนุญาตการนำสินค้าผ่านแดนและการถ่ายลำ โดยมีการใช้ระบบการบริหารความเสี่ยงเพื่อลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกในการขนส่งระหว่างประเทศ

พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” ระหว่างบทนิยามคำว่า “นำเข้า” และคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“นำผ่าน” หมายความว่า นำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร ไม่ว่าจะมีการพักสินค้า การเปลี่ยนถ่ายยานพาหนะ หรือการเพิ่มหรือเปลี่ยนภาชนะบรรจุสินค้าในราชอาณาจักร เพื่อประโยชน์ในการขนส่ง หรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร”</p> <p>มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๕/๑ ในกรณีที่ทำเป็นหรือสมควร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดสินค้าใดที่นำผ่านให้เป็นสินค้าที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๕ ทั้งนี้ โดยให้คำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าด้วย”</p>	<p>เพิ่มบทนิยามคำว่า “นำผ่าน” เพื่อให้มีความหมายตามกฎหมายที่ชัดเจนว่า คือ การนำหรือส่งสินค้าผ่านราชอาณาจักรโดยมีจุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดของการขนส่งนอกราชอาณาจักร และไม่มีการใช้ประโยชน์ใด ๆ ซึ่งสินค้านั้นในราชอาณาจักร</p> <p>กำหนดอำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีในการออกประกาศกำหนดมาตรการเพื่อควบคุมและกำกับดูแลสินค้านำผ่าน แต่ทั้งนี้ การใช้อำนาจดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีอยู่ ซึ่งรวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าด้วย</p>

พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามา ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใด ในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออกหรือนำเข้าตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากร และ อำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในส่วน ที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง ให้ใช้บังคับแก่การส่งออก หรือการนำเข้าตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย</p>	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๗/๑ แห่ง พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๗/๑ เมื่อได้มีประกาศกำหนดสินค้าใด ให้เป็นสินค้าที่ต้องขออนุญาตในการนำผ่านตามมาตรา ๕/๑ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้านั้น เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มอบหมาย</p> <p>การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง”</p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดท่าหรือที่แห่งใด ในราชอาณาจักรเป็นที่ที่จะต้องส่งออก นำเข้า หรือนำผ่านตาม พระราชบัญญัตินี้</p> <p>มาตรา ๑๖ บทกฎหมายว่าด้วยการศุลกากรและ อำนาจพนักงานศุลกากรตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ในส่วน ที่ว่าด้วยการตรวจของและป้องกันการลักลอบหนีศุลกากร การตรวจค้น การยึดและริบของ หรือการจับกุมผู้กระทำความผิด การสำแดงเท็จ และการฟ้องร้อง ให้ใช้บังคับแก่การ ส่งออก การนำเข้า หรือการนำผ่านตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย”</p>	<p>กำหนดอำนาจของรัฐมนตรีในการออกกฎกระทรวง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและ การอนุญาตนำผ่านสำหรับสินค้าที่มีการกำหนดมาตรการ ให้ต้องขออนุญาตก่อนนำผ่าน</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดมาตรการควบคุม และกำกับดูแลสินค้านำผ่าน</p>

พระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้า ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒	ร่างพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้า ในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตาม มาตรา ๕/๑ นอกเหนือจากกรณีที่มีบัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๒๒/๑ ผู้ใดนำผ่านซึ่งสินค้าโดยฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามประกาศซึ่งออกตามมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ”</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกป้อนอกและการนำเข้าใน ราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>“มาตรา ๒๓/๑ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้อธิบดีกรมศุลกากรหรือคณะกรรมการเปรียบเทียบตาม กฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ ให้นำ บทบัญญัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วย ศุลกากรมาใช้บังคับกับการเปรียบเทียบความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม”</p>	<p>เพิ่มบทความผิดและบทกำหนดโทษกรณีบุคคลฝ่าฝืน โดยนำผ่านซึ่งสินค้าไม่เป็นไปตามท่าหรือที่ที่รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลังประกาศกำหนดตามมาตรา ๑๕</p> <p>เพิ่มเติมกระบวนการเปรียบเทียบสำหรับความผิด ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้อำนาจอธิบดีกรมศุลกากรหรือ คณะกรรมการเปรียบเทียบตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร มีอำนาจเปรียบเทียบได้ เพื่อความคล่องตัวและสอดคล้องกับ บริบททางการค้าระหว่างประเทศ</p>

