



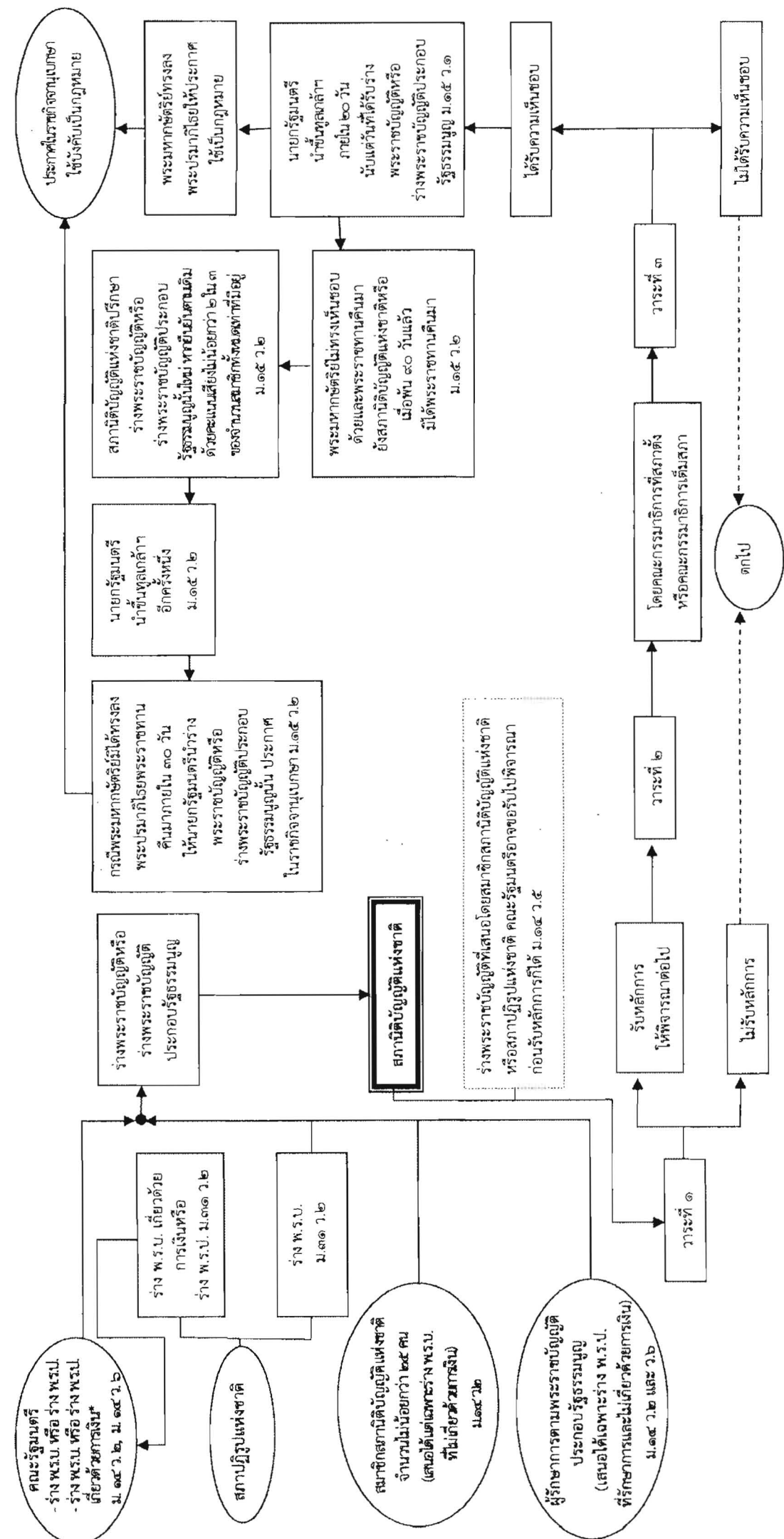
รายงาน ของ

คณะกรรมการการเลือกตั้ง
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญา
ในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗



*หมายเหตุ: ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเงิน หมายถึงร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการตั้งขึ้น ยกเลิก สด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อนหรือ
วางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวข้องกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน
การค้าประกัน หรือการใช้เงินกู้ หรือการดัดแปลงการผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา (ม.๑๕ ๖.๓)

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ
สถานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาคความอาญา
ในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สถานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๒) ๐๐๑๐/(ร๒๕)

วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมอบหมายให้คณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|--------------------------------|
| ๑. พลเรือเอก ศิษณุวัชร วงษ์สุวรรณ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. นายธานี อ่อนละเอียด | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. พลตำรวจโท บุญเรือง ผลพานิชย์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๘. พลตำรวจเอก พัชรวาท วงษ์สุวรรณ | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๙. พลเรือโท กฤษฎา เจริญพานิช | กรรมการและที่ปรึกษา |
| ๑๐. นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์ | กรรมการ |
| ๑๑. พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา | กรรมการ |
| ๑๒. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร์ | กรรมการ |
| ๑๓. นายภัทรศักดิ์ วรรณแสง | กรรมการ |
| ๑๔. นายภาณุ อุทัยรัตน์ | กรรมการ |
| ๑๕. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล | กรรมการ |
| ๑๖. พลเอก เลิศฤทธิ์ เวชสุวรรณค์ | กรรมการ |
| ๑๗. พลตำรวจโท วิบูลย์ บางท่าไม้ | กรรมการ |
| ๑๘. พลตำรวจเอก สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง | กรรมการ |
| ๑๙. พลตรี สมโภชน์ วังแก้ว | กรรมการ |
| ๒๐. พลเอก สุชาติ หนองบัว | กรรมการ |
| ๒๑. นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช | กรรมการ |
| ๒๒. พลเอก อองอาจ พงษ์ศักดิ์ | กรรมการ |
| ๒๓. พลตำรวจเอก เอก อังสนานนท์ | กรรมการ |

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา
เพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเรือเอก ศิษณุวัชร วงษ์สุวรรณ
(ศิษณุวัชร วงษ์สุวรรณ)

ประธานคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายอุส่าห์ ชูสินธ์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๗

ณัฐธินิชา พิมพ์

อุส่าห์/วรารัตน์ ทาน ๑

อิชิชา/ปวีณา ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมอบหมายให้คณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นายอุสาค์ ชูสินธ์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน สำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑) นายถนัดกิจ นีวาทวงษ์

ผู้อำนวยการฝ่าย

ฝ่ายกฎหมายกระบวนการยุติธรรมทางอาญา

๒) นายกฤษฎา พงษ์พันธ์ุ

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

กระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง

- นางสาวปานททัย ศรีสมุทร

นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย

หน่วยงานของศาล

สำนักงานศาลยุติธรรม

๑) นายสุรสิทธิ์ แสงวิโรจน์พัฒน์

ผู้พิพากษาหัวหน้าศาล

ประจำสำนักประธานศาลฎีกา

๒) นายเผ่าพันธ์ุ ขอบน้ำตาล

ผู้พิพากษาศาลชั้นต้น

ประจำสำนักประธานศาลฎีกา

๓) นางสาวศิริขวัญ หนูขุนนาง

นิติกรปฏิบัติการ

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

๔) นางสาวอรุณี อินทร์จ้อย

นิติกรปฏิบัติการ

สำนักกฎหมายและวิชาการศาลยุติธรรม

หน่วยงานอิสระของรัฐ

สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|--------------------------|---------------------------------|
| ๑) นายไพฑูรย์ ชัมภรัตน์ | อัยการพิเศษฝ่ายพัฒนากฎหมาย |
| ๒) นางนันทวัน วงศ์ตระกูล | อัยการผู้เชี่ยวชาญ |
| ๓) นายปราณพงษ์ ดิลภัทร | อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด |
| ๔) นายอิสมาแอล มัสการ | อัยการประจำสำนักงานอัยการสูงสุด |
| ๕) นายจักรกฤษณ์ มุลสรวง | นิติกร |

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น
๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ
๕. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๙	ไม่มีการแก้ไข

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

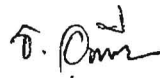
คณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๖.๑ การออกข้อบังคับของอัยการสูงสุดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การขออนุญาตและการอนุญาตตามมาตรา ๙ นั้น เห็นควรให้หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องเข้าไปมีส่วนร่วมในการนำเสนอความเห็นอย่างรอบด้าน เพื่อให้การดำเนินคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจของศาลแขวงมีความสะดวก รวดเร็ว และคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อที่จะนำตัวผู้กระทำความผิดมาฟ้องลงโทษ

(๓)

๖.๒ การออกข้อบังคับของอัยการสูงสุดตามข้อ ๖.๑ ให้ค้ำนึ่งถึงประโยชน์ต่อ การตรวจสอบและการควบคุมการปฏิบัติงานของพนักงานสอบสวนและพนักงานอัยการ รวมถึงกรณีอื่น ๆ เช่น กรณีคดีที่ผู้ต้องหาไม่ได้หลบหนีแต่ถูกขังในคดีอื่น ซึ่งพนักงานสอบสวนไม่สามารถส่งตัวผู้ต้องหา ไปยังพนักงานอัยการพร้อมสำนวนได้ แต่ข้อบังคับของอัยการสูงสุดว่าด้วยการขออนุญาตฟ้อง พ.ศ. ๒๕๕๖ กลับกำหนดให้พนักงานสอบสวนส่งตัวผู้ต้องหาพร้อมสำนวนให้พนักงานอัยการ

๗. คณะกรรมการการกฏหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ ได้เสนอ ร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายธานี อ่อนละเอียด)

เลขาธิการคณะกรรมการการกฏหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๔๙๙ เพื่อกำหนดให้พนักงานอัยการผู้มีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีอัยการหรืออธิบดีอัยการภาค ซึ่งอัยการสูงสุดมอบหมายมีอำนาจอนุญาตให้ฟ้องคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจศาลแขวงซึ่งไม่สามารถ ยื่นฟ้องต่อศาลได้ทันภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด และให้รายงานผลการดำเนินการให้ อัยการสูงสุดทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจพิจารณาของศาลแขวงซึ่งไม่สามารถยื่น ฟ้องต่อศาลได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดและต้องขออนุญาตฟ้องจากอัยการสูงสุด มีปริมาณเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นเหตุให้การพิจารณา อนุญาตฟ้องคดีล่าช้าและกระทบต่อการอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน ดังนั้น เพื่อให้ การอนุญาตฟ้องคดีดังกล่าวสะดวก รวดเร็ว และเพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง พ.ศ. ๒๔๙๙ เพื่อกำหนดให้พนักงานอัยการผู้มีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีอัยการหรืออธิบดีอัยการภาค ซึ่งอัยการสูงสุดมอบหมาย มีอำนาจอนุญาตให้ฟ้องคดีอาญาที่อยู่ในอำนาจพิจารณาของศาลแขวง ซึ่งไม่สามารถยื่นฟ้องต่อศาลได้ทันภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดด้วย จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาคriminalในศาลแขวง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลแขวงและ
วิธีพิจารณาคriminalในศาลแขวง

.....
.....
.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาคriminal
ในศาลแขวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

.....

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

.....

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและ
วิธีพิจารณาคriminalในศาลแขวง พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวง
และวิธีพิจารณาคriminalในศาลแขวง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

.....

“มาตรา ๙ ห้ามมิให้พนักงานอัยการฟ้องคดีเมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาตามมาตรา ๗
เว้นแต่จะได้รับการอนุญาตจากอัยการสูงสุดหรือพนักงานอัยการผู้มีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีอัยการ
หรืออธิบดีอัยการภาคซึ่งอัยการสูงสุดมอบหมาย ทั้งนี้ ให้พนักงานอัยการผู้ได้รับมอบหมายรายงาน
ผลการดำเนินการดังกล่าวให้อัยการสูงสุดทราบด้วย

.....

การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบังคับของอัยการสูงสุด”

.....
.....

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแขวงและวิธีพิจารณาความอาญาในศาลแขวง
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ของ

คณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘

ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมและกิจการตำรวจ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ

นายอุสาคห์ ชูสินธ์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานและผู้ช่วยเลขานุการ
นางสาวอริษา เนียมกลาง	นิติกรชำนาญการ
นายณัฏกร เมธาวริศากุล	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาววรรรัตน์ วงษ์ชา	นิติกรปฏิบัติการ
นายศรัณย์ศิริ คัมภีรานนท์	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวปวีณา กลัดไปไม้	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวณัฐฐณิชา ทองชื่น	นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติ ด้านกฎหมาย
นางสาวผาสุข เกษรรัตน์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวจันทร์สม พวงระหงส์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาววิมินตรา ตือขุนทด	พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นายวีระพัฒน์ คหินทพงษ์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง ในการประชุมกรรมการ
นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน	นิติกรชำนาญการ
ว่าที่ร้อยตรี ปฐมภรณ์ แป้นจรัสธรรมี	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวมาณริกา จันทาโก	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๕๓๑ ๙๑๘๖ - ๗ โทรสาร ๐ ๒๕๓๑ ๙๑๘๗



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๘๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๘๑ ๙๔๗๕