



ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 9758
วันที่ 23 ก.ย. 2558
เวลา 12.51 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๐๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ส่วนที่สดุ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๓/๕๒๘๗ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม
พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณา
ศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับ
เรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง
เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมพิจารณาดำเนินการตามมติ
คณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ปิยฉวี ช่างทอง

(นางสาวสาวิตรี ชำนาญกิจ)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๓๑๒ / ๒๕๕๘
วันที่ ๒๓ / ก.ย. / ๒๕๕๘
เวลา ๑๖.๑๕ น.

สำนักการประชุม
สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ (งานคดี)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (ส.แจ้งมติ/013)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๗๕๔ / ๕๘ วันที่ ๒๓ / ก.ย. / ๕๘
เวลา ๑๖.๑๐ น. ส่ง ๗๕๓
สำนักการประชุม



ที่ นร ๐๕๐๓/๔๓๕๗๕

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 12380
 2 5.8 2558
 18.46
 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๐๕๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
 วันที่ ๑๑/๑๒/๕๘ วันที่ ๒๑/๑๒/๕๘
 เวลา ๑๕.๒๐ น. ต่อ พรหม
 อธิการประชุม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๔๐๒/๗๒๐๗ ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๒ กันยายน ๒๕๕๘) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. และมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ รับทราบผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
 วันที่ ๕๓๗ / ๒๕๕๘
 วันที่ ๒ / ๑๒ / ๕๘
 เวลา ๑๕.๑๑ น.
 อธิการประชุม

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (ชุดวาง)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (สมมติโทรสารฉบับวางสายส่งร่างพระราชบัญญัติ)

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๔๐๒/๗๒๐๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง สรุปลผลการพิจารณาและความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๓๐๕๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลผลการพิจารณาและความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อสังเกตฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งถึงข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติรับทราบข้อสังเกตดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณาและศึกษาแนวทางการเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว แล้วสรุปลผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นั้น

กระทรวงยุติธรรมขอรายงานผลการพิจารณาและความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังนี้

๑) สรุปลผลการพิจารณาข้อสังเกตดังกล่าว กระทรวงยุติธรรมมอบหมายให้กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพได้ร่วมกับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. มาโดยตลอดและเห็นด้วยกับข้อสังเกตทั้ง ๖ ประการ โดยคณะกรรมการฯ ได้ตั้งข้อสังเกต เพื่อให้กระทรวงยุติธรรมรับไปจัดทำเป็นอนุบัญญัติเพื่อรองรับพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ภายหลังจากมีการประกาศใช้แล้ว เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนยุติธรรมมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย

๒) ความคืบหน้าการดำเนินการในภาพรวม ในการนี้กระทรวงยุติธรรมได้เตรียมการในช่วง ๑๘๐ วัน ก่อนที่พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย โดยได้จัดทำ Road Map การดำเนินงาน แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ เร่งด่วน เดือนตุลาคม – พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ ระยะเริ่มแรก ปรับปรุงโครงสร้างภายในเพื่อจัดแยกภารกิจกองทุนยุติธรรมออกจากกองพิทักษ์สิทธิและเสรีภาพ จัดตั้งเป็นกลุ่มงานกองทุนยุติธรรม ขึ้นตรงต่ออธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพหรือรองอธิบดีที่ได้รับมอบหมาย โดยทำงานเสมือนจริงเหมือนเป็นสำนักงานหนึ่ง เพื่อพัฒนาต่อยอดเป็นนิติบุคคลต่อไป จัดทำอนุบัญญัติ จัดประชุมวิพากษ์ร่างอนุบัญญัติจากผู้ทรงคุณวุฒิและผู้ที่เกี่ยวข้อง นำเสนอคณะกรรมการอนุพัฒนากฎหมายกองทุนยุติธรรม พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการและการใช้จ่ายเงินงบประมาณกองทุนยุติธรรม ประจำปี พ.ศ.๒๕๕๙ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรมพิจารณา

/ ระยะที่ ๒...

ระยะที่ ๒ เตรียมการ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ – มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ จัดตั้งสำนักงาน กองทุนยุติธรรม ปรับปรุงคู่มือแนวทางการดำเนินงาน รongรับพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. แนวทางการดำเนินงาน วางระบบสารสนเทศ บริหารจัดการ และทบทวนหลักเกณฑ์การพิจารณาและ กระบวนการพิจารณา

ระยะที่ ๓ ถ่ายโอน เดือนกุมภาพันธ์ – มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เตรียมการถ่ายโอน และชี้แจงทำความเข้าใจต่อคณะอนุกรรมการกองทุนยุติธรรมประจำจังหวัด การประชาสัมพันธ์ การเปลี่ยนแปลง สื่อต่าง ๆ การจัดแถลงข่าว และการจัดพิธีส่งมอบระหว่างกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกับสำนักงาน ปลัดกระทรวงยุติธรรมอย่างเป็นทางการ

ในการนี้ ในรายละเอียดของข้อสังเกตต่างๆ จะได้มีการศึกษาแนวทางและความเหมาะสม เพื่อจัดทำเป็นอนุบัญญัติรองรับพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ. ๑๖๖๖

(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๒๙๐๒, ๐ ๒๑๔๑ ๒๙๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๖๖๙-๗๐

สำเนาถูกต้อง

จงทว นันท์

(น.ส. สุตพร จันทร์ทิรา)

นิติกร สำนักนิติธรรม



สรุปผลการพิจารณาและความคืบหน้าการดำเนินงานตามข้อสั่งเกิดของ
คณะกรรมการสิทธิวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
กระทรวงยุติธรรม

สารบัญ

หน้า

๑. สรุปสาระสำคัญผลการพิจารณา

๑-๓

๒. ความคืบหน้า Road Map การเตรียมการดำเนินงานในช่วง ๑๘๐ วัน
ก่อนพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. จะมีผลบังคับใช้

๔

ภาคผนวก

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สรุปลงการสำคัญผลการพิจารณาตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

สรุปสาระสำคัญของผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ.

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ประกอบด้วย

๑. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต ประธานคณะกรรมการ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๒. พลตำรวจเอก ชัชวาลย์ สุขสมจิตร รองประธานคณะกรรมการคนที่ ๑
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๓. นางสาวอรจิต สิงคาลวนิช รองประธานคณะกรรมการคนที่ ๒
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๔. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เลขาธิการคณะกรรมการ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๕. นายสาธิต ชาญเชาว์กุล โฆษกคณะกรรมการ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๖. พันตำรวจเอก ณรัชต์ เศวตนันทน์ รองโฆษกคณะกรรมการ
อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ผู้แทนจากคณะรัฐมนตรี
๗. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๘. พลเอก กิตติพงษ์ เกษโกวิท ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๙. นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑๐. นายชาญณรงค์ ปรานีจิตต์ ผู้แทนจากคณะรัฐมนตรี
ผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลอุทธรณ์ประจำสำนักงานศาลฎีกา
๑๑. พลตำรวจเอก วีชรพล ประสารราชกิจ
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑๒. นายศักดิ์ชัย ธนบุญชัย
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
๑๓. นางศิริสา ไชยหมาน ผู้แทนจากคณะรัฐมนตรี
ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายกระบวนกรยุติธรรมทางแพ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

/ ๑๔. นายสุรพันธุ์...

๑๔. นายสุพันธ์ มงคลสุธี

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๕. พลเรือเอก สุรศักดิ์ หุ่นเรืองรมย์

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑.๒ คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ ได้มีการจัดประชุมทั้งสิ้น ๑๒ ครั้ง ระหว่าง ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

๒. ข้อเท็จจริง

คณะกรรมาธิการวิสามัญฯ มีข้อสังเกต ทั้งสิ้น ๖ ข้อ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์หลักของกองทุนในการให้ความรู้ทางกฎหมายตามมาตรา ๕ เป็นการสนับสนุนโครงการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนตามมาตรา ๓๒ ให้ได้รับการสนับสนุนในเรื่องค่าใช้จ่ายในการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนให้มีการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง และเพื่อมิให้ซ้ำซ้อนกับภารกิจหรืออำนาจหน้าที่ของหน่วยงานอื่น

ความเห็นของหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพเห็นด้วยกับข้อสังเกต เนื่องด้วยปัจจุบันมีหลายหน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน เช่น สภานายความ สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นต้น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นกองทุนยุติธรรมจึงสมควรเป็นหน่วยงานสนับสนุนงบประมาณแก่หน่วยงานดังกล่าว (มาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๒)

๒) การใช้จ่ายเงินกองทุนส่วนใหญ่ให้ใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดี การขอลปล่อยชั่วคราว การถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน ส่วนการสนับสนุนการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน หรือการดำเนินงานหรือการบริหารกองทุน และกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องกับการจัดกิจกรรมกองทุน ให้ใช้จ่ายเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ตามสัดส่วนที่คณะกรรมการกำหนด

ความเห็นของหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

เห็นด้วยตามข้อสังเกต เพราะเจตนารมณ์ของกองทุนยุติธรรมมุ่งเน้นช่วยเหลือประชาชนที่เดือดร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรมเป็นหลัก การกำหนดสัดส่วนงบประมาณในแต่ละด้านให้ชัดเจนเป็นการส่งเสริมธรรมาภิบาลในเรื่องประสิทธิภาพและความโปร่งใสอีกด้วย

๓) การแต่งตั้งคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือประจำจังหวัดตามมาตรา ๒๑ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุนยุติธรรม ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน ดังนั้น ในการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว คณะกรรมการควรคำนึงถึงบุคคลที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับภารกิจในกระบวนการยุติธรรม เพื่อให้การพิจารณาให้ความช่วยเหลือเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและตรงตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

/ ความเห็น...

ความเห็นของหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

เห็นด้วยตามข้อสังเกต ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือ (ในกรุงเทพมหานคร) ตามมาตรา ๒๐ และไม่ได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือประจำจังหวัดนอกจากกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๒๑ อย่างไรก็ตาม จะกำหนดเป็นอนุบัญญัติเพื่อให้คณะกรรมการใช้อำนาจตามความในมาตรา ๑๘ (๓) พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการต่อไป

๔) ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือบุคคลที่อาจรับความช่วยเหลือจากกองทุนตามมาตรา ๒๖ ที่กำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด ในการกำหนดระเบียบดังกล่าว คณะกรรมการควรคำนึงถึงลักษณะของการกระทำทำความผิดที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ความมั่นคงของประเทศหรือการกระทำทำความผิดที่มีผลกระทบต่อประชาชนที่ทำให้ประชาชนได้รับความเสียหาย

ความเห็นของหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

เห็นด้วยตามข้อสังเกต และจะนำมากำหนดในอนุบัญญัติต่อไป ในการนี้ กองทุนยุติธรรมตามระเบียบกระทรวงยุติธรรมว่าด้วยกองทุนยุติธรรม พ.ศ.๒๕๕๓ มีระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนยุติธรรมว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการสนับสนุนเงินกองทุนยุติธรรม พ.ศ.๒๕๕๓ ข้อ ๙ กำหนดว่าในการพิจารณาจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายแก่ผู้ขอรับการสนับสนุน จะต้องคำนึงถึงหลักเกณฑ์ข้อใดข้อหนึ่ง ดังนี้

(๑) ความสามารถในการให้ความช่วยเหลือของกองทุน

(๒) พฤติกรรมและข้อเท็จจริงของผู้ขอรับการสนับสนุนต้องเป็นเรื่องการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพหรือปกป้องรักษาประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน

(๓) ลักษณะของการกระทำผิดหรือการกระทำละเมิดที่มีผลกระทบต่อประชาชนให้ได้รับความเสียหายหรือเกิดภัยพิบัติต่อส่วนรวมหรือความมั่นคงของประเทศ

(๔) ลักษณะของกระทำความผิดหรือการกระทำละเมิดที่มีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนหรือกระบวนการยุติธรรมของประเทศ

(๕) เรื่องที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ความมั่นคงของประเทศหรือความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ

(๖) พฤติกรรมข้อเท็จจริงและเงื่อนไขอื่นๆ ตามสถานการณ์ สภาพแวดล้อมที่เกิดขึ้น เช่น การช่วยเหลือให้พ้นจากการกระทำของผู้มีอิทธิพลหรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นต้น

(๗) ความสามารถทางเศรษฐกิจของผู้ขอรับการสนับสนุน

(๘) การสนับสนุนของกองทุนนี้ให้คำนึงถึงโอกาสที่ผู้ขอรับการสนับสนุนจะได้รับการช่วยเหลือหรือบรรเทาความเสียหายตามกฎหมายอื่นด้วย

/๕) การกำหนด...

๕) การกำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการจ้างทนายความ ตามมาตรา ๒๗ ควรกำหนดคุณสมบัติของทนายความที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ให้ความช่วยเหลือว่า ต้องมีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญที่เหมาะสมกับประเภทของคดีนั้น มีจิตบริการ และปฏิบัติงานด้วยความเสียสละและทุ่มเท เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการช่วยเหลือประชาชน

ซึ่งจะนำข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปออกอนุบัญญัติต่อไป

ความเห็นของหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

เห็นด้วยตามข้อสังเกต ปัจจุบัน ทนายความที่จะขึ้นทะเบียนกับกองทุนยุติธรรมได้ มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๐ ปีบริบูรณ์ ต้องได้รับใบอนุญาตว่าความ มีประสบการณ์ในการทำคดีทั้งคดีแพ่งและคดีอาญา ไม่น้อยกว่า ๒๐ คดี โดยค่าตอบแทนที่ทนายความจะได้รับในคดีแพ่งไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ในศาลชั้นต้น และ ๒๐,๐๐๐ บาท ในศาลชั้นอุทธรณ์หรือศาลฎีกา และในคดีอาญา ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ต่อชั้นศาล

๖) ในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินคดีและการให้ความช่วยเหลือผู้ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนตามมาตรา ๒๘ ใน (๑) ให้คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือหรือคณะอนุกรรมการให้ความช่วยเหลือประจำจังหวัด คำนึงถึงพฤติกรรมและข้อเท็จจริงของผู้ที่จะได้รับความช่วยเหลือจากกองทุน ซึ่งถ้าเป็นเด็กที่มีอายุต่ำกว่า สิบแปดปีบริบูรณ์หรือหญิงมีครรภ์ คณะอนุกรรมการให้ความช่วยเหลือหรือคณะอนุกรรมการให้ความช่วยเหลือประจำจังหวัดต้องพิจารณาเป็นลำดับแรก

ความเห็นของหน่วยงานเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ

เห็นด้วยตามข้อสังเกต โดยจะออกเป็นแนวทางในการพิจารณาต่อไป ทั้งนี้หลักการตามข้อสังเกตดังกล่าวสอดคล้องกับหลักการและแนวปฏิบัติแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการเข้าถึงความช่วยเหลือด้านกฎหมาย ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (United Nations Principles and Guidelines on Access to Legal Aid Criminal Justice System) แนวปฏิบัติที่ ๙ การปฏิบัติตามสิทธิของผู้หญิงในการเข้าถึงความช่วยเหลือทางกฎหมาย และแนวปฏิบัติที่ ๑๐ มาตรการพิเศษสำหรับเด็ก

Road Map การเตรียมการดำเนินงานในช่วง ๑๘๐ วัน

ก่อนที่พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ... จะมีผลบังคับใช้

Road Map เตรียมการใน 180 วันก่อนพบ.ประกาศใช้และถ่ายโอนงานกองทุนยุติธรรม จากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ปี พ.ศ. 2559

ระยะที่ 1 เล็งค่า
(ค.พ.-พ.ย. 2558)

- * จัดทำอนุบัญญัติ
- * แต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงานระหว่างกรมฯ กับ สป.ยธ. ภายในเพื่อยกฐานะอนุบัญญัติ (เน้นการมีส่วนร่วม)
- * จัดตั้งกลุ่มงานกองทุนยุติธรรม ขึ้นตรงต่ออธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพแยกออกจากกองพิทักษ์สิทธิและเสรีภาพ เพื่อทำงานเสมือนจริง
- * ยกฐานะอนุบัญญัติ
 - (2.1) ระเบียบการบริหารและเบิกจ่ายเงิน (มาตรา 33-39)
 - (2.2) ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการขอรับความช่วยเหลือเงินกองทุนยุติธรรม (มาตรา 26-32) กำหนดสัดส่วน (ข้อสังเกต)
 - ช่วยเหลือประชาชนทางคดี (ม.27) คุณสมบัติทนายความ(ข้อสังเกต)
 - ป่วยชั่วคราว (ม.29-30) ทารอกับศาลด้วย หนังสือรับรอง
 - ช่วยเหลือการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน (ม.31)
 - สนับสนุนโครงการความรู้ทางกฎหมาย (ม.32)

- (2.3) ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการ/ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือ/ คณะอนุกรรมการช่วยเหลือประจำจังหวัด / ผู้ทรงคุณวุฒิ (ม.13-17/20-23/41)
- (2.4) ระเบียบการเบิกจ่ายค่าเบี้ยประชุมและแนวทางการปฏิบัติ (ม.19/24)
- (2.5) ระเบียบว่าด้วยพนักงานทนายหน้าเว็บ

- * จัดประชุมวิพากษ์ร่างอนุบัญญัติจากผู้ทรงคุณวุฒิและผู้ที่เกี่ยวข้อง
- * ปรับปรุงคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกองทุนยุติธรรม เดิม (เปลี่ยนแปลงองค์ประกอบและเพิ่มเติมองค์ประกอบ มีผู้แทนจากทุกภาค คณะกรรมการสิทธิฯ สยง. เป็นต้น)
- * นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมายกองทุนยุติธรรมพิจารณา อนุบัญญัติ
- * จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. 2559

ระยะที่ 2 เตรียมการ
(ธ.ค.2558-ม.ค.2559)

- * จัดตั้งสำนักงานกองทุนยุติธรรม (ม.11)
 - เสนอเพื่อขอจัดตั้งสำนักงานกองทุนยุติธรรมในสังกัด สป.ยธ. (แบบยังไม่เป็นทางการก่อน)
 - เสนอจัดตั้งและออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการอย่างเป็นทางการ
- เป็นทางการ
 - ขออัตรากำลังทั้งข้าราชการ/พนักงานราชการ/ลูกจ้างชั่วคราว
 - * ปรับปรุงคู่มือแนวทางการดำเนินงาน รองรับพบ.
 - คู่มือส่วนกลาง
 - คู่มือระดับจังหวัด
- * วางระบบสารสนเทศบริหารจัดการ
 - ระบบการออกเลขที่หนังสือ (ทำใหม่)
 - ระบบสารบรรณ (ทำใหม่)
 - ระบบรายงานผล/ประมวลสถิติ (แยกออกจากระบบ กรมฯ/แก้ไขปัญหาในระดับจังหวัด/ประมวลออกเป็น GIS แผนที่ประเทศไทย)
 - พัฒนา website
 - พัฒนาเป็น War Room

- * ทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณา
- * จัดประชุมร่วมกันภายในและจัดวิพากษ์

ระยะที่ 3 ถ่ายโอน
(ก.พ.-มี.ค.2559)

- * เตรียมการถ่ายโอนทรัพย์สิน เงิน สิทธิและหนี้สิน MOU อื่น ๆ (ม. 40)
- * จัดประชุม Video Conference ทำความเข้าใจกับผู้ว่าราชการจังหวัด พบ.กองทุนและเปลี่ยนแปลงเลข
- * ประชาสัมพันธ์เปลี่ยนแปลงสื่อต่าง ๆ เพื่อช่องทางไปที่ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- * ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ/คณะอนุกรรมการฯ/คณะทำงาน
- * จัดแถลงข่าว
- * จัดอบรมคณะอนุกรรมการ เลขาและผู้ช่วยเลขานุการ
- * จัดพิธีส่งมอบงานอย่างเป็นทางการ

ภาคผนวกจตุรศเป็นไปตามที่กรมฯ จะส่งมอบทรัพย์สิน 180 วันก่อนพบ.ประกาศใช้และถ่ายโอนงานกองทุนยุติธรรม จากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ให้แก่สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ปี พ.ศ. 2559

ทบทวนคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการด้านกฎหมายกองทัพบก

องค์ประกอบเดิม

1. อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ประธาน
2. รองอธิบดีกรมฯ รองประธาน
3. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด กรรมการ
4. ผู้แทนสหภาพนายความ
5. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
6. ผู้แทนสำนักกฎหมาย สำนักงาน
ปลัดกระทรวงยุติธรรม
7. ผู้แทนกองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
8. ผู้อำนวยการกองพิทักษ์สิทธิและเสรีภาพ
อนุกรรมการและเลขานุการ
9. เจ้าหน้าที่กรมฯ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

องค์ประกอบใหม่

1. อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ เปลี่ยนเป็น
รองปลัดกระทรวงยุติธรรม ประธาน
2. อธิบดีกรมฯ รองประธาน
3. รองอธิบดีกรมฯ กรรมการ
4. ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด กรรมการ
5. ผู้แทนสหภาพนายความ
6. ผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรม
7. ผู้แทนสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
8. ผู้แทนกองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
9. ผู้อำนวยการกองพิทักษ์สิทธิและเสรีภาพ อนุกรรมการ
และเลขานุการ
10. เจ้าหน้าที่กรมฯ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
เพิ่มสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมเข้ามา

****ขอเพิ่ม กฤษฎีกา/กรรมการสิทธิ/กระทรวงมหาดไทย/สยจ.**

(ร่าง) คณะอำนาจการและคณะทำงาน

จัดทำร่างอนุบัญญัติและเตรียมการถ่ายโอนงานกองทุนยุติธรรม

ระหว่างกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กับสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม (เบิกค่าเบี้ยประชุมไม่ได้)

* คณะอำนาจการ

1. ปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธาน
2. รองปลัดกระทรวงยุติธรรม รองประธาน
3. อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรรมการ
4. รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
5. ผู้แทนกลุ่มงานกองทุนยุติธรรม กรรมการและเลขานุการ
6. เจ้าหน้าที่กลุ่มงานกองทุนยุติธรรม กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

3. คณะทำงานเตรียมการถ่ายโอนงานระหว่างกรมฯและสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

- (1) รองอธิบดีกรมฯ เป็นประธาน
- (2) ผู้แทนจากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรรมการ
- (3) ผู้แทนจาก สป.ยธ. กรรมการ
- (4) ผู้แทนกองคลัง สป.ยธ. กรรมการ
- (5) ผู้แทนกรมฯและสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมกรรมการและเลขานุการ
- (6) เจ้าหน้าที่กลุ่มงานกองทุนยุติธรรม กรรมการและผู้ช่วย

จัดวิพากษ์อนุบัญญัติจากผู้ทรงคุณวุฒิและผู้ที่เกี่ยวข้อง (เชิญผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนสยจ.)

1. คณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติรองรับพรบ.กองทุนยุติธรรม

- (1) รองอธิบดีกรมฯ เป็นประธาน
- (2) ผู้แทนจากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรรมการ
- (3) ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรรมการ
- (4) ผู้แทนกองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- (5) ผู้แทนสำนักงานกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- (6) ผู้แทนจาก กยช.
- (7) ผู้แทนหน่วยงานอื่นๆ
- (8) ผู้แทนกรมฯและสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรรมการและเลขานุการ
- (9) เจ้าหน้าที่กลุ่มงานกองทุนยุติธรรม กรรมการและผู้ช่วย

2. คณะทำงานยกร่างข้อมูลจัดทำโครงสร้างและจัดตั้งสำนักงานกองทุนยุติธรรม

- (1) รองอธิบดีกรมฯ เป็นประธาน
- (2) ผู้แทนจากกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรรมการ
- (3) ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม
- (4) ผู้แทนหัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป.ยธ.
- (5) ผู้แทนผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ สป.ยธ.
- (6) ผู้แทนจาก กยช.
- (7) ผู้แทนกรมฯและสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม กรรมการและเลขานุการ
- (8) เจ้าหน้าที่กลุ่มงานกองทุนยุติธรรม กรรมการและผู้ช่วย