

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๖๐๙



11021

14.46

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖๗ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับ  
ความผิดทางอาญา)

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล  
รัชฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับความผิดทางอาญา) ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกเคราะห์  
สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ผลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (สมโภช)

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๘

(0.001/D/s)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดโทษสำหรับกรณีไม่ยื่นบัญชีที่มีการรับรองตามมาตรา ๖๙  
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)
- (๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษตามมาตรา ๓๗ ให้ครอบคลุมถึงการกระทำความผิด  
เกี่ยวกับการขอคืนภาษีอากร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)
- (๓) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับกรณีไม่ยื่นรายการเพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษี  
อากร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗ ทว.)
- (๔) แก้ไขเพิ่มเติมความผิดเกี่ยวกับภาษีมูลค่าเพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีการขอคืน  
ภาษีมูลค่าเพิ่ม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๐/๔ (๖))

เหตุผล

โดยที่บังคับใช้กฎหมายตามประมวลรัชฎากรยังไม่ครอบคลุมถึงกรณีที่  
บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลไม่ยื่นบัญชีที่มีการรับรองพร้อมกับยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี  
หรือกระทำการใด ๆ โดยความเห็นใจ โดยฉ้อโกงหรืออุบัติ หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกัน  
เพื่อขอคืนภาษีอากร อีกทั้งอัตราโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงภาษีอากรยังไม่เหมาะสม  
กับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับความผิดอาญาดังกล่าว  
ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งประมวลรัชฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๗๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๔๐ หรือ มาตรา ๕๑ หรือมาตรา ๖๙ เว้นแต่จะแสดงว่าได้มีเหตุสุดวิสัย ต้องระหว่างโทษปรับไม่เกินสองพันบาท”

(นายวิวัฒน์)  
(นายวิวัฒน์)

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ แห่งประมวลรัชฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“มาตรา ๓๗ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระวังโทษจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงเจ็ดปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท

(๑) แจ้งข้อความเท็จ หรือให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดง เพื่อหลอกเลี่ยงการเสียภาษีอากรหรือเพื่อขอคืนภาษีอากรตามลักษณะนี้ หรือ

(๒) โดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบaya หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกัน หลอกเลี่ยง หรือพยายามหลอกเลี่ยงการเสียภาษีอากรหรือขอคืนภาษีอากรตามลักษณะนี้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ ทวิ แห่งประมวลรัชฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“มาตรา ๓๗ ทวิ ผู้ใดไม่ยื่นรายการที่ต้องยื่นตามลักษณะนี้ เพื่อหลอกเลี่ยงการเสียภาษีอากร ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๙๐/๔ แห่งประมวลรัชฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๖) ผู้ประกอบการจดทะเบียนโดยเจตนาหลอกเลี่ยงหรือพยายามหลอกเลี่ยงภาษีมูลค่าเพิ่มหรือขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม กระทำการใด ๆ โดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบaya หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกัน”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

---

คณะกรรมการได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับความผิดทางอาญา) ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่บังโถงทางอาญาตามประมวลรัชฎากรยังไม่ครอบคลุมถึงกรณีที่บริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลไม่ยื่นบัญชีที่มีการรับรองพร้อมกับยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี และการกระทำโดยเจ้า โดยฉ้อโกงหรืออุบaya หรือโดยวิธีการอื่นใดทำลงเดียวกันเพื่อขอคืนภาษีอากร อีกทั้งอัตราโทษสำหรับความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงภาษีอากรยังไม่มีความเหมาะสมสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งประมวลรัชฎากรเกี่ยวกับความผิดอาญา ดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับความผิดทางอาญา) มีสาระสำคัญดังนี้

๒.๑ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ไม่ยื่นบัญชีที่มีการรับรองตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖๙ เป็นความผิดซึ่งต้องรับโทษตามมาตรา ๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

๒.๒ กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้ที่กระทำโดยความเห็นใจ โดยฉ้อโกงหรืออุบaya หรือโดยวิธีการอื่นใดทำลงเดียวกันเพื่อขอคืนภาษี เป็นความผิดที่ต้องรับโทษตามมาตรา ๓๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

๒.๓ ปรับเพิ่มอัตราโทษสำหรับกรณีไม่ยื่นรายการเพื่อหลีกเลี่ยงการเสียภาษีอากรให้สูงขึ้น โดยต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินเจ็ดปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗ ทวิ)

๒.๔ กำหนดให้ผู้ที่กระทำโดยความเห็นใจ โดยฉ้อโกงหรืออุบaya หรือวิธีอื่นใดทำลงเดียวกัน เพื่อขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่มเป็นความผิด ต้องได้รับโทษตามมาตรา ๘๐/๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๐/๔ (๖))

---

ตารางเปรียบเทียบ  
ประมวลรัชฎากรกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ประมวลรัชฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p> <hr/> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	

(โปรดพิจ)

ประมวลรัชฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๔๐ ทวิ หรือมาตรา ๔๑ เว้นแต่จะแสดงว่าได้มีเหตุสุดวิสัย ต้องระวังโทษปรับไม่เกินสองพันบาท</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๕ แห่งประมวลรัชฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๒๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๗ มาตรา ๔๐ ทวิ มาตรา ๔๑ หรือมาตรา ๖๙ เว้นแต่จะแสดงว่าได้มีเหตุสุดวิสัย ต้องระวังโทษปรับไม่เกินสองพันบาท”</p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ แห่งประมวลรัชฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้ที่ไม่ยื่นรายการซึ่งจำเป็นต้องใช้ในการคำนวนภาษี ต่อเจ้าพนักงานประเมินตามที่กำหนดในมาตรา ๖๙ เป็นความผิด</p>

ประมวลรัชฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๓๗ ผู้ใด</p> <p>(๑) โดยรู้อยู่แล้วหรือโดยจะใจ แจ้งข้อความเท็จ หรือให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงเพื่อหลอกเลี้ยงการเสียภาษี อากรตามลักษณะนี้ หรือ</p> <p>(๒) โดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบや หรือโดยวิธีการอื่นได้ทำนองเดียวกัน หลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยงการเสียภาษีอากรตามลักษณะนี้</p> <p>ต้องระหว่างโழจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงเจ็ดปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท</p>	<p>“มาตรา ๓๗ ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ต้องระหว่างโழจำคุกตั้งแต่สามเดือนถึงเจ็ดปี และปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองแสนบาท</p> <p>(๑) แจ้งข้อความเท็จ หรือให้ถ้อยคำเท็จ หรือตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดง เพื่อหลอกเลี้ยงการเสียภาษีอากรหรือเพื่อขอคืนภาษีอากรตามลักษณะนี้ หรือ</p> <p>(๒) โดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบや หรือโดยวิธีการอื่นได้ทำนองเดียวกัน หลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยงการเสียภาษีอากรหรือขอคืนภาษีอากรตามลักษณะนี้”</p> <p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๗ ทวิ แห่งประมวลรัชฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ๑๖) พ.ศ. ๒๕๐๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๓๗ ทวิ ผู้ใดไม่ยื่นรายการที่ต้องยื่นตามลักษณะนี้ เพื่อหลอกเลี้ยงการเสียภาษีอากร ต้องระหว่างโழจำคุกไม่เกินเจ็ดปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”</p>	<p>กำหนดให้ผู้ที่กระทำโดยความเท็จ โดยฉ้อโกงหรืออุบや หรือโดยวิธีการอื่นได้ทำนองเดียวกัน เพื่อขอคืนภาษีอากรตามลักษณะนี้เป็นความผิด</p>
<p>มาตรา ๓๗ ทวิ ผู้ใดโดยเจตนาล่อลวงไม่ยื่นรายการที่ต้องยื่นตามลักษณะนี้ เพื่อหลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยงการเสียภาษีอากรต้องระหว่างโழปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือทั้งปรับทั้งจำ</p>	<p>แก้ไขอัตราโழให้สูงขึ้นเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน</p>	

ประมวลรัชฎากร	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัชฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
(๖) ผู้ประกอบการจดทะเบียนโดยเจตนาหลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยงภาษีมูลค่าเพิ่ม กระทำการใด ๆ โดยความเห็นใจ โดยฉ้อโกงหรืออุบای หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกัน	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความใน (๖) ของมาตรา ๙๐/๔ แห่งประมวลรัชฎากร และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๖) ผู้ประกอบการจดทะเบียนโดยเจตนาหลอกเลี้ยงหรือพยายามหลอกเลี้ยงภาษีมูลค่าเพิ่มหรือขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม กระทำการใด ๆ โดยความเห็นใจ โดยฉ้อโกงหรืออุบัย หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนองเดียวกัน”</p> <p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ</p> <p>.....</p> <p>นายกรัฐมนตรี</p>	กำหนดให้ผู้ประกอบการจดทะเบียน ที่กระทำการใด ๆ โดยความเห็นใจ โดยฉ้อโกง หรืออุบัย หรือโดยวิธีการอื่นใดทำนอง เดียวกัน เพื่อขอคืนภาษีเป็นความผิด