



ที่ นร ๐๔๓/๙๐๗๒

สำเนา	ฉบับที่	๑๖๘
วันที่	๒๕๕๗	๓๑๙
หน้าที่	๖	๘-๕๙
เวลา	๘.๐๐	น.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบทวนการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. . . .

เรียน เลขาธิการวุฒิสภาพ ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๓/๔๙๗ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๔๓/๑๑๑

ลงวันที่ ๓๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

ตามที่ได้แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (๕ มกราคม ๒๕๕๗) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบทวนการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. . . . และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงยุติธรรม เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว และสรุปผลการดำเนินการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อไป นั้น

กระทรวงพลังงานได้เสนอรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปราณีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๗ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบทวนการพลังงานหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. . . . ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขานุการวุฒิสภาพ ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงพลังงานส่งรายงานดังกล่าว จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขานุการวุฒิสภาพ ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายอัมพน กิตติอัมพน)  
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

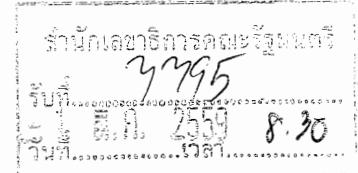
กลุ่มงานพระราชนิพัทธ์  
ร.ท.ที่ ๑๗๒/๒๕๕๗  
ร.ท.ที่ ๒๗/๙๗/๒๕๕๗  
เวลา ๐๗.๔๕ น.  
สำนักการประชุม

ผู้รับผิดชอบ	ผู้รับผิดชอบ
รับผิดชอบ	รับผิดชอบ
ลงนาม	ลงนาม
ลงวันที่	ลงวันที่

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (กนสส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ ๙๙๙๙๙๙๙



ที่ พน ๐๔๐๒/๙๙๙

กระทรวงพัฒนา

ศูนย์อิเล็กทรอนิกส์ อาคารบี  
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบทวนการพัฒนาหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๖๐๐ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกรมพัฒนาพัฒนาทดแทนและอนุรักษ์พัฒนา ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๔๐๕/๓๔๓๐  
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๒/๑๔๔ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๓. หนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยร ๐๒๐๐๗/๘๐๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภา  
นิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
การดำเนินงานของทบทวนการพัฒนาหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. .... แล้ว และตั้งข้อสังเกต ดังนี้

“โดยที่ประเทศไทยมีนโยบายประสงค์ที่จะส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในภูมิภาค  
ขององค์การระหว่างประเทศและศูนย์การประชุมระหว่างประเทศ รวมทั้งให้ประเทศไทยมีสถานะและบทบาทที่  
เด่นชัดในเวทีระหว่างประเทศ แต่ในการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ องค์การระหว่างประเทศที่ประสงค์จะ  
ดำเนินงานหรือจัดการประชุมในประเทศไทย จะต้องทำความตกลงกับไทย และไทยจะต้องออกกฎหมายภายใน  
เป็นพระราชบัญญัติเพื่อให้องค์การระหว่างประเทศนั้นๆ เป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย และเพื่อให้ได้รับเอกสาร  
สิทธิ์ ความคุ้มกัน และการอำนวยความสะดวกให้กับองค์การระหว่างประเทศนั้นๆ ซึ่ง  
รวมถึงกรณีองค์การระหว่างประเทศที่ไทยประสงค์จะเข้าเป็นภาคี และมีข้อบทที่ต้องให้ประเทศไทยเป็นรายกรณี ซึ่ง  
พัฒนกรนี้เรื่องดังกล่าว อันมีผลให้ต้องมีการดำเนินการที่มีหลายขั้นตอน ซับซ้อน และต้องใช้เวลามาก อีกทั้งเป็น  
การสร้างภาระและขั้นตอนที่ไม่จำเป็นให้แก่ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ

ดังนั้น จึงสมควรที่ประเทศไทยจะมีกฎหมายกลางเพื่อรับรองสถานะและความสามารถ  
ทางกฎหมาย รวมทั้งการให้เอกสารสิทธิ์และความคุ้มกันแก่องค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง  
สามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างรวดเร็ว โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเป็นรายกรณีทุกครั้งไป”

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ ดังนี้

(๑) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครอง  
การดำเนินงานของทบทวนการพัฒนาหมุนเวียนระหว่างประเทศ พ.ศ. ....

๒) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานเป็นหน่วยงานหลักรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงยุติธรรม เพื่อศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ดังกล่าว และสรุปผลการดำเนินการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ดังกล่าว ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

อนึ่ง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงยุติธรรม  
แจ้งผลการพิจารณาดำเนินการให้กระทรวงพลังงานโดยตรงด้วยแล้ว ดังความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ในการนี้ กระทรวงพลังงาน ขอเรียนให้ทราบว่า กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) กระทรวงพลังงาน ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๕/๓๔๓๐ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อขอขยายเวลาในการแจ้งความเห็นเกี่ยวกับสิ่งก่อขึ้นของคณะกรรมการอิทธิพลสาธารณะ ต่อเรื่องดังกล่าวข้างต้น เนื่องจากยังไม่ได้รับความเห็นจากการต่างประเทศและกระทรวงยุติธรรม ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และบัดนี้ทั้ง ๒ กระทรวง ได้ส่งความเห็นต่อเรื่องดังกล่าวมายังกระทรวงพลังงานแล้ว กระทรวงพลังงานจึงขอเรียนให้ทราบในประเด็นความเห็นจากทั้ง ๓ กระทรวง ดังนี้

๑. กระทรวงพลังงาน มีความเห็นต่อเรื่องการออกกฎหมายกลาง เพื่อรับสถานะและ  
ความสามารถทางกฎหมาย รวมทั้ง การให้เอกสารธุรกิจและความคุ้มกันแก่องค์กรระหว่างประเทศว่า ในหลักการนั้น  
ถือว่าเป็นหลักการที่ดี เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในเชิงกฎหมาย ลดขั้นตอนในการบูรณาการนิติบัญญัติที่ต้องเสนอ  
กฎหมายเป็นรายกรณีทุกครั้งไป แต่จะส่งผลทำให้เป็นการรับรองสถานะการเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาต่างๆ  
กรณีท่องค์กรระหว่างประเทศประสงค์จะดำเนินงานหรือจัดประชุมในประเทศไทย ซึ่งจะรวมถึงการมีอำนาจ  
สิทธิ์ต่างๆ ในการอยู่และการดำเนินกิจกรรมในประเทศไทยของผู้แทนองค์กรระหว่างประเทศนั้นๆ ในประเทศไทย  
หรือในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์กรระหว่างประเทศโดยปริยาย ซึ่งจะมีความเสี่ยงส่งผลกระทบเรื่องที่  
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น  
การดำเนินการใดๆ ที่ส่งผลกระทบเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์กร  
ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ควรจะได้รับการพิจารณาและเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีและสภาน  
นิติบัญญัติเป็นรายกรณี แต่ไม่จำเป็นต้องออกกฎหมายใหม่ ควรจะมีกฎหมายกลางในการรองรับสถานะและ  
ความสามารถทางกฎหมาย รวมทั้ง การให้เอกสารธุรกิจและความคุ้มกันแก่องค์กรระหว่างประเทศ หลังจาก  
คณะกรรมการรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติเห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาต่างๆ เพื่อให้เกิด  
ความคล่องตัวในเชิงกฎหมาย ลดขั้นตอนในการบูรณาการนิติบัญญัติที่ต้องเสนอกฎหมายเป็นรายกรณี

๒. กระทุนการต่างประเทศ ได้มีหนังสือชี้แจงและให้ความเห็นว่า

**๒.๓ ภูมิหลัง** การยกร่างกฎหมายกลางเพื่อรับรองสถานะและความสามารถทางกฎหมายรวมทั้ง การให้เอกสารธิร์และความคุ้มกันแก่องค์การระหว่างประเทศเป็นนโยบายของกระทรวงการต่างประเทศโดยตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ได้มีการหารือเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมายกลางฯ และล่าสุดเป็นไปตามดำริของคณะกรรมการการต่างประเทศ สภาаницิตบัญญัติแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางขององค์กรระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก หรือ “เจนีวาแห่งเอเชีย” ซึ่งการมีกฎหมายกลางเพื่อกำหนดความสงบเรียบร้อยและให้เอกสารธิร์และความคุ้มกันแก่องค์กรฯ เป็นมาตรฐานทางกฎหมายเพื่อนำไปสู่การเสริมสร้างสถานะของประเทศไทยในการเป็นศูนย์กลางทางด้านนี้และด้านอื่นๆ

๒.๒ ประดีนปัญหา ปัจจุบัน ไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบทวนการข่านัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ เป็นกฎหมายกลางรองรับสถานะและการใช้เอกสารที่มีความคุ้มกันแห่งสหประชาชาติ จะต้องออกกฎหมายสำหรับแต่ละองค์การเป็นรายกรณีไป ซึ่งใช้เวลานานในการตรากฎหมายรองรับและไม่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่องค์กรระหว่างประเทศที่จะใช้ประเทศไทย

เป็นศูนย์กลางดำเนินการหรือการจัดการประชุมในภูมิภาค ซึ่งนำไปสู่ความคิดในการจัดทำกฎหมายกลางเพื่อรองรับสถานะกฎหมายและการใช้เอกสารที่มีความคุ้มกันแก่องค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ เหล่านี้ ดังนั้น การตรากฎหมายกลางที่ได้ผ่านการพิจารณาและเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อคุ้มครองการดำเนินงานขององค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ ที่ไม่ได้อยู่ในกรอบสหประชาชาติ จะก่อให้เกิดความคล่องตัวในเชิงกฎหมาย ลดขั้นตอนในกระบวนการนิติบัญญัติที่ต้องเสนอกฎหมายเป็นรายกรณี และเป็นการสร้างแรงจูงใจที่สำคัญอันหนึ่ง

๒.๓ สถานะล่าสุด กระทรวงการต่างประเทศได้ยกเว้นพระราชบัญญัติว่าด้วยเอกสารที่มีความคุ้มกันขององค์กรระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. .... และได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการธุรการต่างประเทศแล้ว และปัจจุบันอยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการทำงานยกร่างพระราชบัญญัติฯ ภายใต้คณะกรรมการธุรการต่างประเทศ ในขณะนี้ หลังจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เสร็จสิ้นแล้ว สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. กระทรวงยุติธรรม ได้มีหนังสือแจ้งว่า โดยปกติก็ทางกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีการเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาใดๆ กรณีที่องค์กรระหว่างประเทศประสงค์จะดำเนินงานหรือจัดประชุมในประเทศไทย หรือในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์กรระหว่างประเทศ จะต้องมีการอนุวัติการ(Implementation) คือ การดำเนินการให้เป็นผลตามบทบัญญัติแห่งอนุสัญญา (implement the provisions of a convention) โดยการตรากฎหมายภายในประเทศ หรือปรับปรุงกฎหมายภายในประเทศ เพื่อให้สอดคล้องและรองรับกับพันธกรณีอนุสัญญาดังกล่าวเป็นรายกรณี ซึ่งโดยหลักเป็นการตรากฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ และในกรณีขององค์กรระหว่างประเทศ จะมีการให้เอกสารที่มีความคุ้มกันแก่องค์กรระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายจารีตประเพณีระหว่างประเทศ (Customary International Law) การที่ประเทศไทยจะออกกฎหมายที่มีลักษณะเป็นกฎหมายกลางเพื่อรับรองสถานะและความสามารถทางกฎหมายรวมทั้งการให้เอกสารที่มีความคุ้มกันแก่องค์กรระหว่างประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างรวดเร็ว โดยไม่จำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติเป็นรายกรณี จึงมีผลทำให้เป็นการรับรองส่วนราชการเข้าเป็นภาคีสมาชิกของอนุสัญญาได้ฯ กรณีที่องค์กรระหว่างประเทศประสงค์จะดำเนินงานหรือจัดประชุมในประเทศไทย หรือในการเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์กรระหว่างประเทศโดยบริษัท ซึ่งเป็นแนวทางที่แตกต่างจากกลไกทางกฎหมายระหว่างประเทศโดยทั่วไป จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาศึกษารายละเอียดและผลกระทบในเรื่องนี้ก่อน ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กัญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร ๐ ๒๒๒๓ ๐๐๒๑ – ๕ ต่อ ๑๔๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖

อีเมล munlika\_s@dede.go.th