

12049

เลขที่...

วันที่...

เวลา...

๗ ๗ ๒๕๖๐

๐๘๕.....น.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ นร ๐๔๐๓/๗๙/๗๙๗

(๒) วันที่ ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการวุฒิสภा ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการสภานิตบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓/๑๔๗๔๒ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/๑๒๒๕๗  
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้แจ้งติดคณะกรรมการรัฐมนตรี (๒๖ เมษายน ๒๕๖๙) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... และมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปราภูตตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ วันที่ ๔ รับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขานุการวุฒิสภा ปฏิบัติหน้าที่ สำนักงานเลขานุการสภานิตบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขานุการวุฒิสภा ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิตบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักงานพระราชนครินทร์  
ผู้อำนวยการ ๑๔๙๗/๑๔๙๙  
วันที่ ๗ /๑๐/๒๕๖๐  
เวลา ๑๐.๒๕.....น.

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๕๔ (๐๙๙๗/๑๔๙๙)

๒๕๖๐/๗๙/๗๐ วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๐  
เอกสารที่ ๑๔๙๗/๑๔๙๙  
ผู้จัดทำ ๑๔๙๗/๑๔๙๙

# ด่วนที่สุด

ที่ ทดสอบ / ๒๗๖๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน  
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๗๕๓ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๘

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๒๗๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๘ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานเลขานุการร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอและมีอนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดูแลด้านสิ่งแวดล้อม ไม่ใช่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรต่อไป ด้วยมาได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งรัดแจ้งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ ของกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อสังเกต ของคณะกรรมการอิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๙-๓ ต่อ ๕๗๑๑, ๕๖๖๗

โทรสาร. ๐ ๒๕๗๙๙ ๙๕๙๙๙ กระทรวงน้ำผึ้งจากเชียงใหม่ รัฐสภา ๔๐๐

สรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
๑. ในการจัดให้มีหลักเขตและป้ายหรือเครื่องหมายอย่างอื่นๆ ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด และผู้ใหญ่บ้านได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการตั้งแต่การสำรวจและรังวัดเพื่อการจัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขต เพื่อการจัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขตด้วย	<p>๑.๑ การให้กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการจัดให้มีหลักเขตและป้าย หรือเครื่องหมายอื่นๆ ตั้งแต่การสำรวจและรังวัดเพื่อการจัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขต เหมาะสมแล้ว เนื่องจากกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน มีหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอในการปฏิบัติหน้าที่ในด้านการปกครองท้องที่ให้การสนับสนุน ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่หรือการให้บริการของส่วนราชการอำนวยความเป็นธรรมและดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยให้แก่ราษฎรในหมู่บ้านตามพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ และมีความสอดคล้องกับหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๖๙) การจัดการ การบำรุง รักษา และการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมาตรา ๑๗ (๕) การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๑.๒ การจัดให้มีหลักเขตและป้ายหรือเครื่องหมายอย่างอื่นๆ ที่สมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด และผู้ใหญ่บ้านได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการตั้งแต่ การสำรวจและรังวัดเพื่อการจัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขต สมควรที่กรมป่าไม้จะได้รับไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม</p> <p>๑.๓ การให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนด และผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นผู้บริหาร ในระดับท้องถิ่น เป็นผู้นำสำรวจ และรังวัด ในการจัดทำป้ายหรือเครื่องหมายเพื่อแสดง แนวเขต ร่วมกับพนักงานเจ้าหน้าที่ย่อเป็นผลตี เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และเกิด ความคล่องตัวต่อการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในท้องที่นั้นๆ เนื่องจากผู้บริหาร ตั้งกล่าวนั้นเป็นผู้มีความรู้ และคุ้นเคยกับพื้นที่ในความดูแลของตนเป็นอย่างดี</p>	กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณา	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
	<p>๑.๔ การจัดให้มีหลักเขตและป้ายหรือเครื่องหมายอย่างอื่นๆ ที่ผ่านมากรมป่าไม้ได้ดำเนินการตามแนวทางการสำรวจ รังวัด จัดทำแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการรังวัดซ่อมแซมแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ และระเบียบกรมป่าไม้ไว้ด้วยเรื่องการรังวัดซ่อมแซมแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งในขั้นตอนการปฏิบัติจะมีการประชุมชี้แจงรายฎร ที่ดังถี่นฐานใกล้กับแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติที่จะดำเนินการ และชี้แจงที่ประชุมองค์กรบริหารส่วนตำบล ให้ทราบถึงวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการจัดทำป่าสงวนแห่งชาติ แต่ยังไม่รวมถึงการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดและผู้ใหญ่บ้านได้มีส่วนร่วมในการดำเนินการตั้งแต่การสำรวจและรังวัดเพื่อการจัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขตด้วย</p> <p>ดังนั้น กรมป่าไม้ขอรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปปรับปรุงระเบียบหรือแนวทางปฏิบัติให้สอดรับกับข้อสังเกตดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขแนวทางการสำรวจ รังวัด จัดทำแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ และการรังวัดซ่อมแซมแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๑๕</p>	กรมป่าไม้

ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
๒. คณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด ควรแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๑ (๖) ในระดับอำเภอ โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน เพื่อรับนโยบายของคณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด และนำไปสู่การปฏิบัติและขับเคลื่อนงานในพื้นที่ เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม	<p>๒.๑ กำหนดให้คณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๑ (๖) ในระดับอำเภอ โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน หมายความแล้ว เนื่องจากนายอำเภอเป็นกรรมการอำเภอเมืองที่ต้องตรวจสอบรักษาป่าไม้ ซึ่งรัฐบาลห่วงห้ามตามข้อบังคับการป่าไม้ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๔๗ นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน และเกิดผลในทางปฏิบัติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการทำงานในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินและผู้ใหญ่บ้าน รวมทั้ง คณะกรรมการตามมาตรา ๑๑ (๖) ในระดับอำเภอตัวย</p> <p>๒.๒ คณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด ควรแต่งตั้งคณะกรรมการในระดับอำเภอ โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน เพื่อรับนโยบายของคณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัดและนำไปสู่การปฏิบัติและขับเคลื่อนงานในพื้นที่ สมควรที่กรมป่าไม้จะได้รับไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม</p>	กระทรวงมหาดไทย
	<p>๒.๓ ตามมาตรา ๑๐ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้จังหวัดใดที่มีพื้นที่ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งให้มีผู้แทนกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นหนึ่งในคณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด จำนวนหนึ่งคน จึงเห็นว่า เมื่อคณะกรรมการระดับจังหวัดมีผู้แทนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นกรรมการ ดังนั้น คณะกรรมการตามมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ ในระดับอำเภอ จึงควรมีผู้แทนของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เป็นหนึ่งในคณะกรรมการ</p>	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
	<p>๒.๔ การบัญญัติให้คณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๑ (๖) ในระดับอำเภอ โดยมีนายอำเภอเป็นประธาน กรมป่าไม้มีความเห็นสมควรคล้องด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ เนื่องจากนายอำเภอเป็นผู้ปฏิบัติในระดับพื้นที่ สามารถเข้าใจและเข้าถึงสภาพป่าฯ ข้อเท็จจริงของแต่ละพื้นที่ได้เป็นอย่างดี แต่อย่างไรก็ตามการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ อาจเป็นดุลพินิจของคณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด ในการพิจารณาถึงลักษณะของเนื้องанд้วยว่ามีความจำเป็นมากน้อยเพียงใดในการแต่งตั้ง นายอำเภอเป็นประธานอนุกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด</p>	กรมป่าไม้

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
<p>๓. เนื่องจากทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ประกอบด้วยพื้นที่ป่าหลายประเภทตาม สถานภาพทางกฎหมาย กล่าวคือ นอกจาก พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติแล้ว ยังมีพื้นที่ป่าไม้ ประเภทอื่นๆ ด้วย เช่น อุทยานแห่งชาติ เชตรรักษាណสุสัตรป่า เชตห้ามล่าสัตว์ป่า และพื้นที่ป่าไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พทศก๖๔๕ โดยกฎหมายแต่ละฉบับ มุ่งเน้นแนวทางการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงาน เป็นส่วนใหญ่ แต่ปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายว่าด้วย การกำหนดนโยบายและบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ ในภาพรวมของประเทศไทย จึงควรมีระบบการ บริหารจัดการที่มีความเข้มโถงกันตามแนวทาง การจัดการระบบบินิเวศ และสร้างความเป็นธรรม หรือความเสมอภาคในการบังคับใช้กฎหมาย บนพื้นฐานเจตนา�ณของพื้นที่ป่าไม้แต่ละ ประเภท นอกจากนี้ รัฐยังมีนโยบายกำหนด เป้าหมายให้มีพื้นที่ป่าไม้อย่างน้อยในอัตรา ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศไทย ทั้งป่าเพื่อ การอนุรักษ์และป่าเพื่อเศรษฐกิจ</p> <p>ดังนั้น จึงควรมีคณะกรรมการนโยบาย ป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) ที่มีภารกิจบริหารจัดการ ป่าไม้และที่ดินป่าไม้ตามกฎหมายว่าด้วยการ ป่าไม้และส่งเสริมให้มีพื้นที่ป่าไม้ในที่ดิน</p>	<p>๓.๑ การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) โดยมีภารกิจ ใน การบริหารจัดการป่าไม้และที่ดินของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นทิศทางเดียวกัน มีเอกสารแสดงคล้องกับนโยบายของรัฐบาลข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของ ฐานทรัพยากร และสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน</p> <p>๓.๒ ข้อเสนอแนะด้านกฎหมายที่เห็นควรกำหนดให้มีคณะกรรมการ การนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) มีภารกิจบริหารจัดการป่าไม้และที่ดินป่าไม้ ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้และส่งเสริมให้มีพื้นที่ป่าไม้ในที่ดินประเภทอื่นๆ ทั้งที่ดินกรรมสิทธิ์และพื้นที่ของรัฐตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ส่งเสริมและพัฒนา การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และสนับสนุนนโยบายการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทยทั้งระบบ ขอเรียนว่าคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. .... แล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจสอบพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และอนุบัญญัติที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี</p> <p>๓.๓ กรณีให้มีคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) เพื่อทำหน้าที่ บริหารจัดการป่าไม้ และที่ดินป่าไม้ตามกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ และส่งเสริมให้มี พื้นที่ป่าไม้ในที่ดินประเภทอื่นๆ นั้น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เห็นด้วยว่าควรให้มี เนื่องจากป่าชายเลนเป็นทรัพยากรทางธรรมชาติที่มีความสำคัญ ต่อเศรษฐกิจแหล่งหนึ่งของประเทศไทยทั้งเป็นที่อยู่อาศัย แหล่งวางแผนใช้ และแหล่งอนุบาลตัวอ่อนของสัตว์ทะเลชนิด ซึ่งป่าชายเลนมีอัตราการเจริญเติบโต น้อยลงมาก และมีจำนวนพื้นที่ลดลงอันมีสาเหตุหลักมาจากการบุกรุกเพื่อเพาะปลูก สัดวันนี้ โดยพื้นที่ป่าชายเลนในปัจจุบัน (ตามผลการจำแนกและการสำรวจจะดับพื้นที่) มีจำนวน ๒,๕๖๑,๐๘๕๒ ไร่ คงสภาพป่าชายเลน จำนวน ๑,๕๓๔,๕๘๕๔ ไร่ ส่วนที่เหลือ</p>	<p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</p> <p>กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง</p>

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
<p>ประเทศไทยทั้งที่ดินกรรมสิทธิ์ และพื้นที่ของรัฐตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ส่งเสริมและพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และสนับสนุนนโยบายการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทยระบบ โดยเสริมสร้างคุณภาพระหว่างการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ยังมีบทบาทในการสนับสนุนและขยายผลการดำเนินงานของคณะกรรมการปรับปรุงแผนที่ เนواเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตราส่วน ๑:๔๐๐๐ (One map) ในการกำกับ ดูแล ควบคุม การใช้ประโยชน์ และป้องกันแนวเขตป่าไม้ที่ได้จัดทำแล้วอย่างยั่งยืนและนำข้อมูลมาจำแนก พื้นที่ป่าไม้เพื่อการบริหารจัดการ (Zoning) อย่างมีประสิทธิภาพ</p>	<p>เปลี่ยนแปลงสภาพ/เสื่อมโทรม โดยจะต้องดำเนินการฟื้นฟูและบริหารจัดการให้สอดคล้องกับนโยบาย กฎหมาย และเป็นไปตามหลักวิชาการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ (คปช.) ควรให้ความสำคัญกับป่าชายเลน เท่ากับป่ากประจำที่ดินฯ เพื่อให้เกิดดุลยภาพระหว่างการใช้ประโยชน์ และการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลนอย่างยั่งยืน ต่อไป</p> <p>๓.๔ คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ พ.ศ. .... แล้ว เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และอนุบัญญติที่เสนอคณะกรรมการ คณะที่ ๑ ได้มีการประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาตรวจสอบร่างระเบียบดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้มีหนังสือคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญติฯ คณะที่ ๑ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๐/(คกอ.๑)/ว(ล)๑๙๖ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้กรมป่าไม้ยื่นร่างระเบียบฯ ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง แล้วแจ้งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ทราบ ภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างระเบียบฯ ในเรื่องนี้ ซึ่งกรมป่าไม้ได้มีการประชุม เมื่อวันศุกร์ที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ตามนัยหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๖.๒๒/๑๖๖๕๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณา ร่างระเบียบฯ ดังกล่าว และแจ้งผลการพิจารณาให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ทราบต่อไป</p>	กรมป่าไม้

ข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณา	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
๔. การเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนสำหรับการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ให้บริการหรือให้ความสะดวกต่างๆ แก่ประชาชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติในอนาคตควรดำเนินการผ่านคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ	๔.๑ การเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนในการให้บริการหรือให้ความสะดวกต่างๆ แก่ประชาชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติในอนาคตควรดำเนินการผ่านคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติเหมาะสมแล้ว เพราะจะช่วยให้มีการทำนองค่าบริการให้เหมาะสมและเป็นธรรมกับประชาชนผู้ใช้บริการ	กระทรวงมหาดไทย
	๔.๒ การเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนสำหรับการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ให้บริการหรือความสะดวกต่างๆ แก่ประชาชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ในอนาคตควรดำเนินการผ่านคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ สมควรที่กรมป่าไม้จะได้รับไปพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม	สำนักงานคณะกรรมการคุณวิถีฯ
	๔.๓ กรณีการเก็บค่าบริการ หรือค่าตอบแทนจากบุคคลใด ต้องมีกฎหมายให้อำนาจในการเรียกเก็บเงินดังกล่าว และเมื่อพิจารณาท้ายพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดบัญชีอัตราการเรียกเก็บเงินไว้ เฉพาะค่าธรรมเนียม ค่าภาคหลวง และค่าบำรุงป่า เท่านั้น ไม่รวมถึงค่าบริการ หรือตอบแทนใดๆ	กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
	๔.๔ การเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนในการให้บริการหรือให้ความสะดวกต่างๆ แก่ประชาชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เป็นอำนาจของอธิบดีโดยอนุมัติรัฐมนตรี ในการกำหนดและวางหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอัตราค่าบริการหรือค่าตอบแทน เนื่องจากเจตนาرمณ์ของกฎหมาย คณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติจะมีหน้าที่หลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติตามมาตรา ๑๙/๑ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๒๐ และกำหนดหลักเกณฑ์	กรมป่าไม้

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ	ผลการพิจารณา	หน่วยงาน
	<p>วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ แต่อย่างไรก็ตาม ในอนาคตหากเห็นว่า การเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนในการให้บริการหรือ ให้ความสะดวกต่างๆ แก่ประชาชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ มีหลักเกณฑ์ที่ไม่เหมาะสม ควรดำเนินการผ่านคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ก็จะต้องพิจารณาบทบวนแก้ไข ปรับปรุงกฎหมายอีกรั้ง</p>	