ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๙๑๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอู่ทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)
ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม
โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒
โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. สถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ บัญญัติขึ้นเพื่อความชัดเจนว่าสถานประกอบการเพื่อสุขภาพไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยคณะกรรมาธิการวิสามัญเห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ในการปรับปรุงบทบัญญัติในกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ กรณีกำหนดการยกเว้นไม่ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถานบริการกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

๒. ตามมาตรา ๓ บทนิยามคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ บัญญัติขึ้นเพื่อกำหนดระดับของข้าราชการผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้ชัดเจน โดยพิจารณาจากลักษณะงานที่รับผิดชอบและความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงาน รวมทั้งกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสังกัดอื่นสามารถปฏิบัติการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ด้วย โดยในปัจจุบันการดำเนินการใช้ข้าราชการระดับ ๗ หรือเทียบเท่าขึ้นไป อนึ่ง เมื่อคำนึงถึงอัตรากำลังและความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรในกระทรวงสาธารณสุข จึงเห็นควรให้มีการจัดอบรมพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีความสามารถในการปฏิบัติการโดยมีมาตรฐานในระดับเดียวกัน

๓. การออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมตามความในมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อาจกำหนดให้แตกต่างกันโดยต้องคำนึงถึงประเภทและขนาดของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินและความสามารถในการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพแต่ละประเภทด้วย

๔. การดำเนินการของหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบการออกใบอนุญาตตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นต้องใช้บุคลากรจำนวนมาก ดังนั้น รัฐบาลควรขยายโครงสร้างอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่กระทรวงสาธารณสุขเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๕. ในการดำเนินการเสนอนโยบาย แผน และยุทธศาสตร์เกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต่อรัฐมนตรี คณะกรรมการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพควรดำเนินการดังนี้

(๑) จัดให้มีแผนงานในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพซึ่งประกอบด้วยแผนงานต่าง ๆ ดังนี้

(๑.๑) แผนงาน ...

(๑.๑) แผนงานในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาสถานประกอบการเพื่อสุขภาพระดับปฐมภูมิในการประกอบกิจการอย่างครบวงจร

(๑.๒) แผนงานในการส่งเสริมและสนับสนุน การพัฒนาสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่มีความเข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้แล้วอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการให้ความรู้และการสนับสนุนในการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในระดับที่สูงขึ้นตามความพร้อมและความต้องการของกิจการ

(๑.๓) แผนงานสนับสนุนการจัดตั้งสภาสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมทั้งส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือกันระหว่างสภาสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ภาคธุรกิจหรืออุตสาหกรรมอื่น เพื่อขยายและสร้างความมั่นคงให้แก่กิจการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๑.๔) แผนงานพิเศษเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนสถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ผู้รับใบอนุญาต ผู้ดำเนินการ หรือผู้ให้บริการ เป็นคนพิการ ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้ยากไร้ รวมทั้งต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้สถานประกอบการดังกล่าว ได้รับสิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หรือกฎหมายอื่น

(๒) กำหนดมาตรฐานในการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพโดยพิจารณาดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๒.๑) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การส่งเสริมและสนับสนุนมาตรการที่คณะกรรมการจัดให้มีขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หน่วยงานของรัฐที่มีหลักสูตรการศึกษาอบรมในทุกระดับชั้นต้องมีการให้ความรู้และให้ผู้เข้ารับการศึกษาอบรมดำเนินกิจกรรมในลักษณะการดำเนินการหรือประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๒.๒) ส่งเสริม สนับสนุน หรือประสานงานกับสถาบันการเงินซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การสนับสนุนแก่สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่มีปัญหาเกี่ยวกับเงินทุนในการขยายกิจการในระยะเริ่มต้น

(๒.๓) ส่งเสริมให้มีการนำผลงานวิจัยนวัตกรรมมาใช้ประโยชน์ และจัดให้มีการฝึกอบรมหรือการถ่ายทอดความรู้ที่เป็นประโยชน์และเป็นไปตามความต้องการของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เช่น การถ่ายทอดความรู้หรือเทคโนโลยีด้านการผลิตหรือการตลาด การฝึกอบรมด้านการจัดการและการบริการ การบัญชีภาษีอากร เป็นต้น

(๒.๔) เสนอแนะให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับใด ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินงานหรือการส่งเสริมกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๒.๕) ดำเนินการในเรื่องอื่นใดที่คณะกรรมการเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

๖. การใช้ ...

๖. การใช้อำนาจเปรียบเทียบปรับของผู้อนุญาตตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง แห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นควรให้อธิบดีดำเนินการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การใช้อำนาจเปรียบเทียบปรับให้ชัดเจนในแต่ละกรณี โดยเฉพาะกรณีของผู้กระทำความผิดซ้ำควรมีหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการเปรียบเทียบปรับที่มีความร้ายแรงของโทษที่เพิ่มขึ้นด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)
ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ