

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๙๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ควบคุมการขอทาน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๒๐๖  
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๙/๘๙๗๓ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคม  
และความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย  
และกรุงเทพมหานครเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผล  
การพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอรายงานผลการพิจารณา  
ตามข้อสังเกตเรื่องดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ รับทราบรายงานผลการพิจารณา  
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. .... ตามที่  
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
ส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๒๙๗๗ ๒๕๕๙  
วันที่ ๑๕ ส.ค. ๒๕๕๙  
เวลา ๑๖.๓๖ น.

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักกนิษฐกรรม  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (มีขณิมา)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (งาน สนร/ส.ร.แจ้งมติ/๑๕)

Official stamp and signature area at the bottom right.

# ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๙/ ๒๖๗๓



กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์  
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค  
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๑๒๐๗ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๓๗๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการขอทานฉบับใหม่

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. การเตรียมการรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการขอทานฉบับใหม่

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความร่วมมือกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ เร่งรัดพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. .... เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. .... แล้ว มีความเห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน ในกรณีนี้ กระทรวงฯ ได้ดำเนินการร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร รวมถึงหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการเตรียมการรองรับการบังคับใช้กฎหมาย และจัดทำแผนการดำเนินงานทั้งก่อนที่กฎหมายจะมีผลบังคับใช้ รวมทั้งเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้แล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามแผนโดยเร็วต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาศักยภาพและความมั่นคงของมนุษย์

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวรัชนิมา คุปตะวาณิช)  
อธิการชำนาญการ  
สำนักนิติธรรม

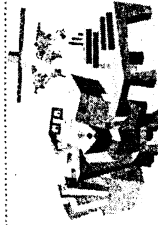
สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๔ โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๙๘

E-mail : planpo2@hotmail.com

# การเตรียมการและการดำเนินการเมื่อ พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2559 มีผลบังคับใช้



## การเตรียมการก่อนกฎหมายบังคับใช้

(ภายใน 90 วัน)

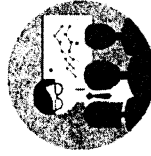


- 1 เตรียมการสรรหาผู้ทรงคุณวุฒิและแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการควบคุมการขอทาน

- 2 การสร้างความรู้ความเข้าใจกับผู้ปฏิบัติงานทั้งในและนอกกระทรวงเกี่ยวกับสาระสำคัญของกฎหมายและวิธีการปฏิบัติงาน



- 3 ให้ความรู้กับกลุ่มเป้าหมาย (คนขอทานและผู้แสดงความสามารถ) เกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย



- 4 ประชุมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย เพื่อกำหนดวิธีการปฏิบัติตาม กม.



- 5 เตรียมสถานคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง เพื่อจัดสถานที่ และจัดระบบงานเพื่อรองรับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนขอทาน



- 6 รมรณรงค์สร้างกระแสสังคม หยุดการให้ทานเพื่อหยุดปัญหาขอทาน โดยเริ่มจากแหล่งท่องเที่ยวและเขตเทศบาลเมือง

เตรียมการแต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด 77 จังหวัด

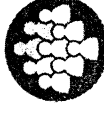


## การดำเนินการเมื่อกฎหมายมีผลบังคับใช้



- 1 นำเสนอ รมว.พม. ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิและจัดประชุมคณะกรรมการควบคุมการขอทาน

- 2 แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ควบคุมการขอทาน



- 3 แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัด 77 จังหวัดเพื่อขับเคลื่อนการบังคับใช้ กม.



- 4 ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายในระยะแรก



- 5 รมรณรงค์สร้างกระแสสังคมเพื่อหยุดให้ทาน เพื่อหยุดปัญหาการแสวงหาประโยชน์และการค้ามนุษย์จากคนขอทาน



- 6 พัฒนาระบบการป้องกันคนเข้าสู่การเป็นขอทานด้วยการ x-ray พื้นที่หากกลุ่มเสี่ยงและเข้าช่วยเหลือดูแล



- 7 ติดตามการดำเนินงานคณะกรรมการจังหวัดในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการขอทาน คนเร่ร่อน คนไร้ที่พึ่ง และผู้ใช้ชีวิตในพื้นที่สาธารณะ



- 8 พัฒนาระบบการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนขอทานเพื่อป้องกันการกลับมาขอทานซ้ำ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ปัญหาขอทานต่างด้าว

# โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเตรียมการเพื่อรองรับการบังคับใช้

พระราชบัญญัติควบคุมการขอทานฉบับใหม่ (ดำเนินการระหว่างเดือน มิ.ย.-ก.ค.2559)

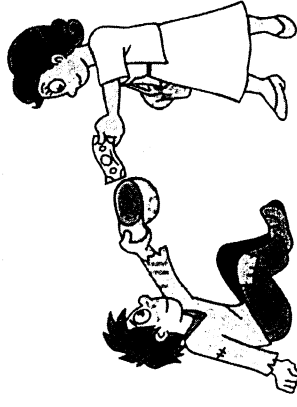
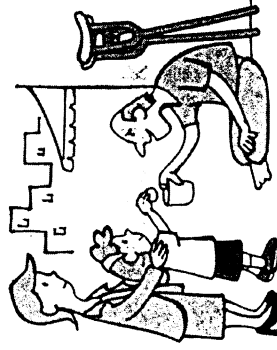
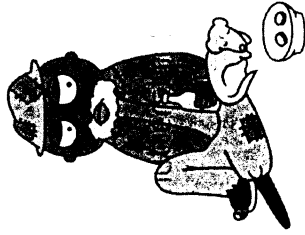
## 1. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเตรียมการเพื่อรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการขอทานฉบับใหม่

กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย พัฒนาลังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด / สถาบันคุ้มครองคนไร้ที่พึ่งฯ / ศูนย์คุ้มครองคนไร้ที่พึ่งฯ / หัวหน้าชุดศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาคูหากรขอทานและคนไร้ที่พึ่ง / ผู้แทนจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน / ผู้แทนจากกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ / ผู้แทนจากกรมผู้สูงอายุ / ผู้แทนจากศูนย์ช่วยเหลือสังคม 1300 / ผู้แทนจากกรุงเทพมหานคร ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ / ผู้แทนจากเทศบาลนคร / ผู้แทนจากเทศบาลเมือง ฯลฯ

## 2. การจัดทำสื่อสร้างประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน

- แผ่นพับ - Gift Card

- Card รมงคลหยุดการให้ทานและประชาสัมพันธ์ 1300 เพื่อแจกให้จังหวัดต่างๆ และกรุงเทพมหานคร ฯลฯ





ทราบหรือไม่ ??

กฎหมายควบคุมการขอทานจะมีผลบังคับใช้ 28 กรกฎาคม 2559

### ใครคือคนขอทานตามกฎหมายนี้

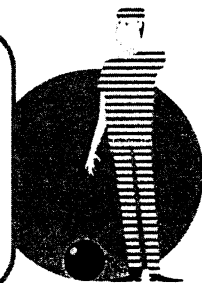
คนขอทาน คือ คนที่ขอทรัพย์สินของผู้อื่นโดยเป็นการขอด้วยวาจา ข้อความ หรือ การแสดงกิริยา อាកารใดๆ โดยมีได้มีการตอบแทนด้วยการทำงานอย่างใดหรือด้วย ทรัพย์สินใดๆ แต่ไม่รวมถึงการขอกันฉันทมิตร หรือการเรียไรตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมการเรียไร หรือการกระทำใ้ผู้อื่นเกิดความสงสาร และ มอบทรัพย์สินให้ โดยไม่มีการตอบแทนด้วยการทำงานหรือด้วยทรัพย์สินใดๆ



ถ้ามีการแสดงความสามารถ ไม่ได้ขออย่างเดียวจะถือเป็นขอทานหรือไม่ ไม่ถือเป็นคนขอทาน ถือเป็นผู้แสดงความสามารถในที่สาธารณะ ซึ่งต้องไปจดแจ้งว่า เป็นผู้ทีแสดงความสามารถในที่สาธารณะ ส่วนกลางที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ภูมิภาคที่ สนง. พมจ. ส่วนจะไปแสดงที่ใด ต้องไปแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นใน พื้นที่นั้นๆ

### การขอทานจะมีโทษหรือไม่

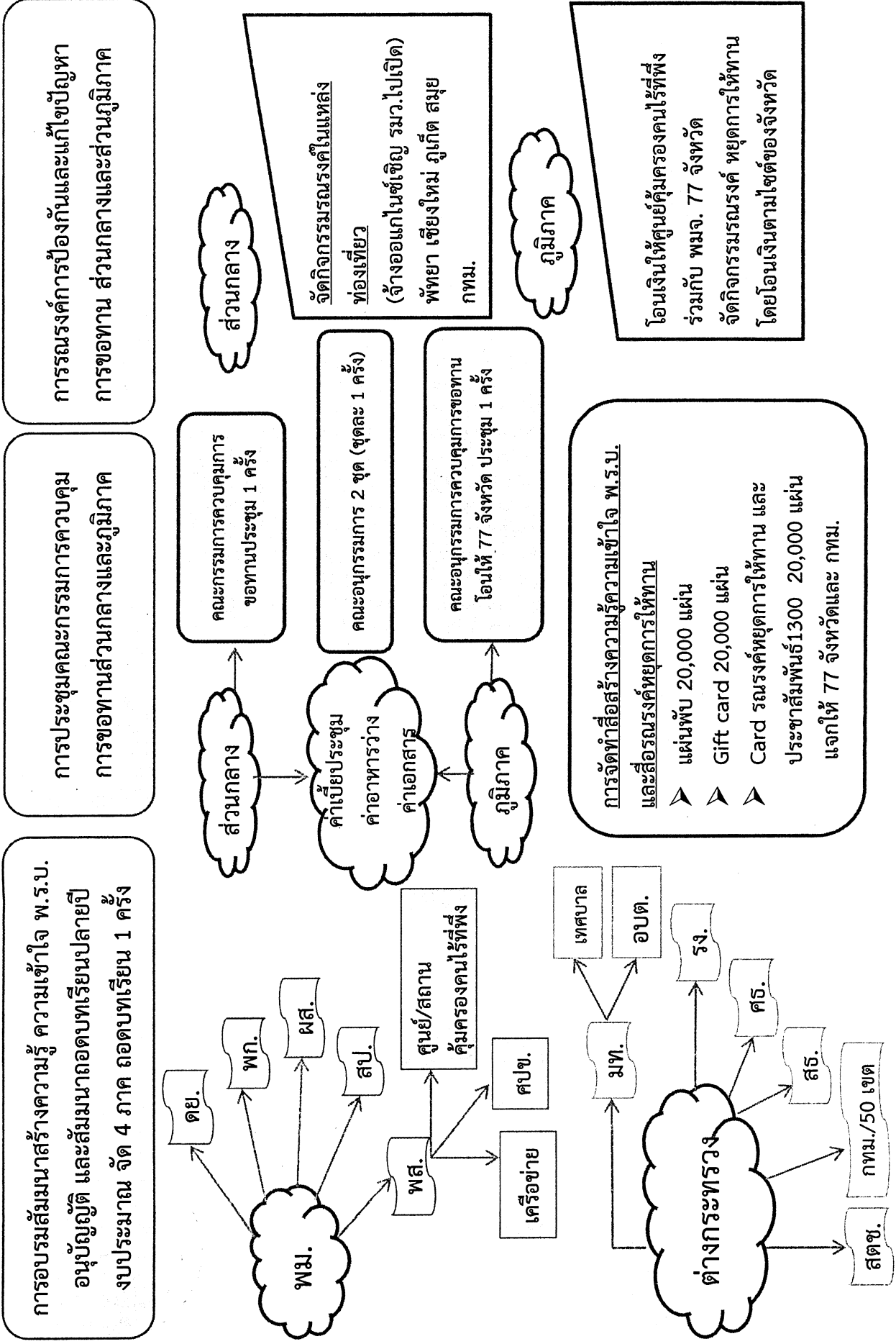
หากการสอบข้อเท็จจริงและคัดกรองแล้วว่าเป็นคนขอทานตามที่กฎหมาย กำหนด จะได้รับโทษจำคุก 1 เดือน ปรับไม่เกิน 10,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



### ประเด็นการพูดคุย

แจ้งให้ทราบถึงการมีกฎหมายควบคุมการขอทานและสอบถาม ความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย แนะนำให้ไปประกอบอาชีพ อื่นหรือสอบถามถึงความต้องการได้รับความช่วยเหลือจากกระทรวงฯ

การเตรียมการรองรับการบังคับใช้ พ.ร.บ. ควบคุมการขอทาน ฉบับใหม่





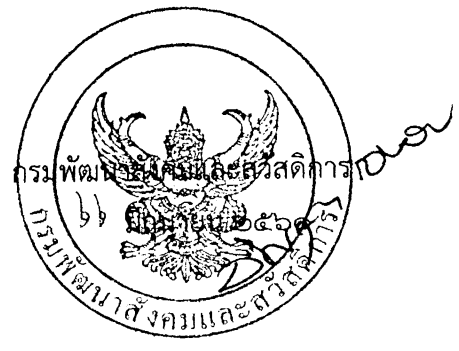
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ ๖160  
วันที่ 22 มิ.ย. 2560  
เวลา 10.43 น.

ที่ พม ๐๖๐๒/วิส/๔๗

ถึง เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ขอส่งเอกสารการเตรียมการรองรับการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการขทาน พ.ศ.๒๕๕๙ ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๗๕๐ ชุด เพื่อนำเสนอดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
วันที่ ๕ มิ.ย. ๖๐ วันที่ ๒๗ มิ.ย. ๖๐  
เวลา ๑๐.๕๑ น. ส่ง พ.บ.  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
วันที่ ๑๘๑ / ๒๕๖๐  
วันที่ ๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๐  
เวลา ๑๑.๓๙ น.

กองคุ้มครองสวัสดิภาพและเสริมสร้างคุณภาพชีวิต  
โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๓๖, ๐ ๒๖๕๙ ๖๑๓๘  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๘๙๖  
Email : gotoknowsdw@gmail.com

สำนักการประชุม