



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๓๔๙

สำนักงานเลขานุการวุฒิสภा  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอู่ทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ....

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๙ วันพุธที่สุดที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตดังนี้

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสรัชิน หวังต่อลาek)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการวุฒิสภា  
ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๘๔๔๗ - ๘  
โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๘๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ....**

---

**คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้**

๑. มาตรา ๓ นิยามคำว่า “คดีทุจริตและประพฤติมิชอบ” ตาม (๖) บัญญัติให้หมายถึง คดีเกี่ยวกับการจะใจไม่ยืนบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ หรือจะใจยืนบัญชี และเอกสารดังกล่าวด้วยข้อความอันเป็นเท็จ หรือปักปิดข้อเท็จจริงที่ควรแจ้งให้ทราบที่คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ นั้น เนื่องจากคดีดังกล่าวไม่ได้มีความยุ่งยากซับซ้อนเหมือนคดีทุจริตและประพฤติมิชอบอื่น แต่การดำเนินคดีต้องใช้กระบวนการเช่นเดียวกับคดีทุจริตและประพฤติมิชอบอื่น มีผลทำให้การดำเนินคดี เกิดความล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์ ในบางกรณีเมื่อศาลมีคำวินิจฉัยว่ามีการกระทำการดังกล่าวซึ่งมีผลให้ จำเลยพ้นจากตำแหน่ง แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าจำเลยได้พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้ว ประกอบกับปัจจุบัน มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ยื่นต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทุกรณี จึงทำให้มีคดีประเภท ดังกล่าวขึ้นสู่ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อมีการจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบแล้ว จึงควรให้มี การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยบัญญัติให้คดีที่ผู้ถูกกล่าวหาซึ่งมิใช้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับชาติยื่นฟ้องต่อบนอาญาคดีทุจริต และประพฤติมิชอบ ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาพิพากษาคดีเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และเป็นธรรมยิ่งขึ้น

๒. มาตรา ๓ นิยามคำว่า “คดีทุจริตและประพฤติมิชอบ” ตาม (๗) บัญญัติให้หมายถึง คดีร้องขอให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะเหตุร้ายผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาแล้วว่า กรณีที่มีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ นั้น ปัจจุบันมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้ดำเนินคดีในศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คณะกรรมการวิสามัญ จึงเห็นควรให้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน หนี้สิน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐตามมาตรา ๔๒ ให้เสนอคดีดังกล่าวต่อศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเพื่อให้ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้คดีความที่เกี่ยวข้องให้ได้รับการพิจารณาพิพากษาอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม

๓. ในระหว่างที่ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาคยังไม่เปิดทำการ ถึงแม้ว่า บทเฉพาะกาลมาตรา ๒๑ กำหนดว่า เมื่อมีการเปิดทำการศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง โดยที่ยังไม่ได้เปิดทำการศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบภาค ให้ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติ มิชอบกลางมีเขตอำนาจหน้าที่คดีทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นในท้องที่ต่างจังหวัดไปพลงก่อน และให้คุ้มครองที่เกี่ยวข้องดำเนินกระบวนการพิจารณาต่าง ๆ ผ่านศาลชั้นต้นที่อยู่ในเขตท้องที่นั้นได้ก็ตาม แต่ในการสืบพยานผู้พิพากษาของศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลางก็ยังต้องเดินทางออกไปนั่ง พิจารณาในต่างจังหวัด ซึ่งหากคดีที่เกิดในต่างจังหวัดมีปริมาณเพิ่มขึ้นย่อมทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการ ดำเนินการตั้งกล่าวและอาจทำให้คดีล่าช้า ดังนั้น สำนักงานศาลยุติธรรมจึงควรจัดเตรียมแผนการ เปิดทำการศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในระยะสั้นและระยะยาว เพื่อให้คดีทุจริตและ ประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นในท้องที่ต่างจังหวัดได้รับการพิจารณาพิพากษาด้วยความรวดเร็วและคุ้มครองที่ เกี่ยวข้องได้รับความสะดวกในการติดต่อราชการศาลมากยิ่งขึ้น

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(นายสุรทนิ วงศ์ต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขานุการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ