

ด่วนที่สุด  
ที่ สว(สนช) ๐๐๘๗/๓๑๒๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณา และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ....**

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอต่ออายุ ใบอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตตามร่างมาตรา ๓๕ และร่างมาตรา ๔๔ ควรกำหนดระยะเวลาในการ ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ ให้มีระยะเวลาเพียงพอกับระยะเวลาที่ต้องใช้ในการ พิจารณาอนุญาต เพื่อให้เลขาธิการพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตได้ทันก่อนวันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ และระยะเวลาดังกล่าวต้องสอดคล้องกับระยะเวลาในการพิจารณาตามที่ระบุไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ที่จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. การที่ร่างมาตรา ๙๒ ร่างมาตรา ๙๓ และร่างมาตรา ๙๔ กำหนดให้ต้องจัดให้มี เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางเทคนิคเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ หรือเจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงานเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ แล้วแต่กรณี ปฏิบัติหน้าที่ในสถานที่ทำการของผู้รับใบอนุญาต อย่างน้อยหนึ่งคนประจำอยู่ตลอดเวลาเฉพาะเวลาที่เปิดทำการ นั้น อาจยังไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ เพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม แต่ด้วยข้อจำกัดของบุคลากรที่มีคุณสมบัติในการ เป็นเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้ จึงกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่เช่นนั้นอย่างน้อยหนึ่งคนประจำอยู่ในเวลาที่เปิดทำการ ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างมาตรการให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อมในเวลาที่มิใช่เวลา ทำการของสถานที่ทำการนั้นด้วย สมควรที่จะมีการออกกฎกระทรวงตามร่างมาตรา ๙๑ เพื่อกำหนดหน้าที่ ของผู้รับใบอนุญาตให้มีการดำเนินการให้เกิดความปลอดภัยในเวลาที่มิใช่เวลาทำการนั้นด้วย

๓. โดยที่เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางเทคนิคเกี่ยวกับวัสดุ นิวเคลียร์ หรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ เป็นบุคคลสำคัญในการดูแลความปลอดภัย ในการประกอบกิจการตามที่ได้รับใบอนุญาต ซึ่งลักษณะงานของเจ้าหน้าที่ดังกล่าว เป็นงานที่เสี่ยงภัย และอาจมีผลกระทบต่อชีวิตร่างกาย หรืออาจก่อให้เกิดโรคร้ายจากการปฏิบัติงาน รวมทั้งต้องใช้ความรู้และ ความชำนาญในการปฏิบัติงาน ซึ่งปัจจุบันก็มีความขาดแคลนเจ้าหน้าที่ดังกล่าว ดังนั้น ในกรณีที่ผู้รับ ใบอนุญาตเป็นหน่วยงานของรัฐ ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐนั้น สมควรดำเนินการให้มีการกำหนดเงิน เพิ่มสำหรับตำแหน่งงานที่มีเหตุพิเศษ สำหรับตำแหน่งปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางเทคนิคเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ หรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ และในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตเป็นภาคเอกชน สมควรที่ภาครัฐจะดำเนินการให้มีการทำความเข้าใจหรือจูงใจ ให้ภาคเอกชนดำเนินการให้มีการจ่ายเงินเพิ่มให้แก่ลูกจ้างของตนในกรณีดังกล่าว

๔. การออกกฎกระทรวงตามร่างมาตรา ๕ เพื่อกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตรา ท้ายพระราชบัญญัตินั้น ควรจัดให้มีการรับฟังความเห็นของผู้ประกอบกิจการก่อนการดำเนินการออก กฎกระทรวง และให้คำนึงถึงภาระของผู้ประกอบกิจการที่ในปัจจุบันไม่มีหน้าที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมในการ ประกอบกิจการเนื่องจากพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ไม่มีบทบัญญัติให้ต้อง เสียค่าธรรมเนียมในการประกอบกิจการด้วย

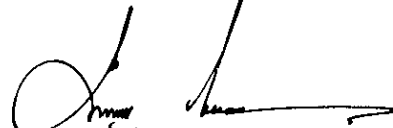
๕. ร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. .... เป็นร่างกฎหมายที่มีขึ้นเพื่อควบคุมการประกอบกิจการที่เกี่ยวกับนิวเคลียร์และรังสี ให้เกิดความปลอดภัยและความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์และรังสี และการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ รวมทั้งเพื่อคุ้มครองประชาชนและสิ่งแวดล้อม โดยมีบทบัญญัติส่วนหนึ่งบัญญัติเรื่องการควบคุมการประกอบกิจการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ซึ่งรวมถึงสถานที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงาน ดังนั้นร่างพระราชบัญญัตินี้จึงมีผลเป็นการควบคุมการประกอบกิจการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงานไฟฟ้าด้วย แต่การจะจัดตั้งสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงานไฟฟ้าขึ้นได้นั้นมิได้อาศัยการได้รับใบอนุญาตตามร่างหมวด ๕ สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ในร่างพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น หากแต่ต้องเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่จะให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์หรือไม่ รวมทั้งผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงานไฟฟ้าต้องมีการดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงสมควรที่หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการประกอบกิจการของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ที่ใช้เครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์เพื่อการผลิตพลังงานไฟฟ้าต้องดำเนินการควบคุมให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย

๖. โดยที่การประกอบกิจการเกี่ยวกับวัสดุแก๊มมันตรังสี เครื่องกำเนิดรังสี วัสดุนิวเคลียร์ สถานประกอบการทางนิวเคลียร์ หรือการให้บริการจัดการกากกัมมันตรังสี ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ เป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมการดำเนินการอย่างเคร่งครัดเพื่อให้เกิดความปลอดภัยแก่ประชาชนและสิ่งแวดล้อม แต่ในบางครั้งผู้ประกอบกิจการดังกล่าวที่เป็นบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือนิติบุคคลอื่น อาจประสบปัญหาทางเศรษฐกิจจนเป็นลูกหนี้ที่มีหนี้สินล้นพ้นตัวและได้มีคำสั่งศาลให้ฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้นั้นตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย ซึ่งมีผลทำให้อำนาจในการจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้นั้นสิ้นสุดลงโดยจะมีผู้บริหารชั่วคราว เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ทำแผน หรือผู้บริหารแผน แล้วแต่กรณี มีอำนาจจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ซึ่งเป็นผู้ประกอบกิจการดังกล่าว แทนลูกหนี้ จนกว่ากระบวนการฟื้นฟูกิจการจะสิ้นสุดลง ซึ่งบุคคลดังกล่าวย่อมต้องเข้ามาประกอบกิจการข้างต้นแทนลูกหนี้ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการควบคุมการประกอบกิจการของผู้บริหารชั่วคราว เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ทำแผน หรือผู้บริหารแผน ให้มีความชัดเจน และไม่เกิดข้อถกเถียงในปัญหาข้อกฎหมายว่าบุคคลใดมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือบุคคลใดเป็นผู้มีหน้าที่ชดเชยค่าเสียหายในกรณีที่มีความเสียหายเกิดขึ้นจากการจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้ จึงสมควรที่จะมีการหาแนวทางในการกำหนดให้ผู้บริหารชั่วคราว เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ทำแผน หรือผู้บริหารแผน ที่มีอำนาจจัดการกิจการและทรัพย์สินแทนลูกหนี้ เป็นผู้รับโอนใบอนุญาตหรือกำหนดให้มีหน้าที่และความรับผิดชอบเดียวกับลูกหนี้ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาตด้วย

๗. การที่ร่างมาตรา ๗ บัญญัติให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ใช้บังคับแก่ยานพาหนะทางทหารของต่างประเทศที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักร อาจส่งผลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ที่ใช้ในการขับเคลื่อนยานพาหนะและมาตรการในการป้องกันอันตรายจากรังสีของยานพาหนะดังกล่าว เพื่อใช้ในการเตรียมการป้องกันหรือระงับเหตุอันตรายหรือความเสียหายที่เกิดจากการใช้พลังงานนิวเคลียร์ หรือเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของกระทรวงกลาโหมในการอนุญาตให้ยานพาหนะทางทหารของต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามความตกลงของรัฐบาลไทย และรัฐบาลต่างประเทศ จึงสมควรที่จะให้กระทรวงกลาโหมพิจารณาทบทวน แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายต่าง ๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้มีการควบคุมดูแลยานพาหนะทางทหารของต่างประเทศที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์ได้ และให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างกระทรวงกลาโหมและสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เพื่อให้มีการสนับสนุนข้อมูลทางเทคนิคและเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความรู้และความเชี่ยวชาญในด้านนิวเคลียร์และรังสีแก่กระทรวงกลาโหมในการดูแลเพื่อให้เกิดความปลอดภัยในระหว่างที่ยานพาหนะทางทหารของต่างประเทศที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์นั้นเข้ามาในราชอาณาจักร

๘. โดยที่การประกอบกิจการต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ อาจก่อให้เกิดความเสียหายทางนิวเคลียร์และรังสี แก่ประชาชนและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นการกำหนดความรับผิดชอบในการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในกรณีดังกล่าวและเพื่อให้มีหลักประกันเพียงพอที่จะชดเชยค่าสินไหมทดแทนให้ครอบคลุมความเสียหายที่เกิดขึ้น ซึ่งรวมถึงความเสียหายต่อสาธารณะด้วย จึงควรที่จะดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งสำหรับความเสียหายที่เกิดจากนิวเคลียร์และรังสีโดยเร็ว เพื่อกำหนดให้มีการประกันภัย การจัดตั้งกองทุน หรือการวางหลักประกัน เพื่อชดเชยความเสียหายดังกล่าว

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ