

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคาร
เพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ.**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับ
ธนาคารเพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. วันมีผลใช้บังคับของบทบัญญัติบางมาตรา (มาตรา ๔)

โดยที่มาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการลงทุน
ในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. กำหนดให้มาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ และมาตรา ๙ มีผล
ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ข้อบทของความตกลงมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยแล้วเป็นต้นไป เนื่องจากบทบัญญัติ
ทั้ง ๕ มาตราดังกล่าวบัญญัติเพื่อให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันที่มีอยู่ตามข้อบทของความตกลง
เมื่อข้อบทของความตกลงมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยแล้ว ซึ่งจะต้องประกอบด้วยเงื่อนไข ๒ ประการ ได้แก่

๑) ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสมาชิกโดยสมบูรณ์โดยการมอบสัตยาบันสารตามข้อ ๕๘
แห่งข้อบทของความตกลง และ

๒) ข้อบทของความตกลงมีผลใช้บังคับแล้ว เมื่อรัฐผู้ลงนามได้มอบสัตยาบันสาร สาธารณ
การยอมรับ หรือสาธิตแสดงความเห็นชอบอย่างน้อย ๑๐ รัฐ และทั้ง ๑๐ รัฐนั้นต้องมีหุ้นเริ่มแรกตามที่กำหนดไว้
ในตารางแนบท้าย เอ ของข้อบทความตกลงรวมกันไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งหมด ตามข้อ ๕๙ แห่งข้อบท
ของความตกลง

ทั้งนี้ วันที่เงื่อนไข ๒ ประการข้างต้นมีผลอาจจะไม่ใช่วันเดียวกันและไม่สามารถระบุวันที่
ชัดเจนแน่นอนได้ มาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติ จึงใช้ถ้อยคำว่า “วันที่ข้อบทของความตกลงมีผลใช้บังคับ
กับประเทศไทยแล้วเป็นต้นไป” และเพื่อให้ประชาชนได้รับทราบว่าเป็นวันที่เท่าใด จึงได้กำหนดให้รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการคลังประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้ทราบวันดังกล่าวโดยทั่วกัน

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตว่า การประกาศให้ประชาชนทราบ
ควรจะต้องดำเนินการให้ตรงหรือใกล้เคียงกับวันที่ข้อบทของความตกลงมีผลใช้บังคับกับประเทศไทยให้มาก
ที่สุด จึงเป็นเรื่องที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังควรเร่งดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาโดยเร็ว

๒. การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ธนาคารและบุคลากรของธนาคาร (มาตรา ๙ (๒))

โดยที่มาตรา ๙ (๒) แห่งร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารเพื่อการ
ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเอเชีย พ.ศ. กำหนดให้ธนาคาร ผู้ว่าการ ผู้ว่าการสำรอง กรรมการ กรรมการ
สำรอง ประธาน รองประธาน พนักงาน และลูกจ้างของธนาคาร รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญและที่ปรึกษา ซึ่งปฏิบัติงาน
ของธนาคาร ได้รับเอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และการยกเว้นภาษีอากรตามที่ระบุในข้อบทของความตกลง เพียงเท่าที่
รัฐบาลได้รับและใช้บทแห่งข้อบทของความตกลงนั้น ทั้งนี้ ในระหว่างที่ปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย หรือเข้ามา
ในประเทศไทยเพื่อปฏิบัติหน้าที่ หรือในการปฏิบัติการกิจเกี่ยวกับธนาคารเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๔๖
ถึงข้อ ๕๑ แห่งข้อบทของความตกลง

คณะกรรมการวิสามัญ ...

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแล้ว มีข้อสังเกตดังต่อไปนี้

๑) การให้เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และการยกเว้นภาษีอากรให้แก่บุคลากรประเภทต่าง ๆ ของธนาคารดังกล่าวมานั้น มีขอบเขตเพียงเท่าที่บุคลากรเหล่านั้นปฏิบัติหน้าที่หรือภารกิจเกี่ยวกับธนาคารเท่านั้น มิใช่ได้รับในทุกกรณีซึ่งจะเกินสัดส่วนความจำเป็น หน่วยงานต่าง ๆ ของไทย จึงควรนำแนวทางดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาให้เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และการยกเว้นภาษีอากรแก่บุคลากรของธนาคารด้วย

๒) เนื่องจากบุคลากรของธนาคารอาจมีทั้งผู้ไม่มีสัญชาติไทยและผู้มีสัญชาติไทย คณะกรรมการวิสามัญเห็นว่า การให้เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และการยกเว้นภาษีอากร ไม่ควรครอบคลุมถึงบุคลากรของธนาคารที่มีสัญชาติไทยด้วย โดยสมควรให้เท่าที่ประเทศไทยได้รับและใช้บทแห่งข้อบทของความตกลงเท่านั้น ซึ่งข้อบทของความตกลงกำหนดจำกัดการให้เอกสิทธิ์ ความคุ้มกัน และการยกเว้นภาษีอากรแก่บุคลากรของธนาคารที่เป็นพลเมืองหรือคนสัญชาติของรัฐสมาชิกไว้ ๒ ประการ ได้แก่

(๑) กำหนดยกเว้นพลเมืองหรือคนสัญชาติของรัฐสมาชิกนั้น ๆ ไม่ให้ได้รับความคุ้มกันจากข้อจำกัดเกี่ยวกับคนเข้าเมือง การจดทะเบียนคนต่างด้าว ภาระในการเข้ารับราชการทหาร ตลอดจนการอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ที่รัฐสมาชิกได้ให้แก่บุคลากรของรัฐสมาชิกอื่นที่มีตำแหน่งเท่าเทียมกัน ตามข้อ ๕๐

(๒) แห่งข้อบทของความตกลง

(๒) กำหนดให้รัฐสมาชิกสามารถสงวนสิทธิ์ที่จะไม่ยกเว้นภาษีอากรสำหรับเงินเดือนหรือค่าตอบแทนที่ธนาคารจ่ายให้แก่บุคลากรของธนาคารที่เป็นพลเมืองหรือมีสัญชาติของรัฐสมาชิกนั้นได้ โดยให้ยื่นข้อสงวนสิทธิ์นั้นไปพร้อมกับการมอบสัตยาบันสารของรัฐสมาชิกนั้น ตามข้อ ๕๑ วรรคสอง แห่งข้อบทของความตกลง

ทั้งนี้ ข้อจำกัดตาม (๑) กำหนดไว้ชัดเจนแล้วในข้อบทของความตกลงโดยประเทศไทยไม่ต้องดำเนินการใด ๆ อีก แต่ข้อจำกัดตาม (๒) ประเทศไทยต้องยื่นข้อสงวนสิทธิ์ไปพร้อมกับการมอบสัตยาบันสารของรัฐสมาชิก ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญจึงเห็นสมควรมีข้อสังเกตไปยังกระทรวงการคลัง ให้พิจารณาดำเนินการสงวนสิทธิ์ที่จะไม่ยกเว้นภาษีอากรที่เกิดขึ้นในประเทศไทยให้แก่บุคลากรของธนาคารที่เป็นพลเมืองไทยหรือมีสัญชาติไทยไปพร้อมกับการมอบสัตยาบันสารของประเทศไทยด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรทิน หวังต๋อลาก)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ