



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ 10342  
วันที่ 13 ต.ค. 2559  
เวลา 10.35  
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๘๓๕๕

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๙๙๓๙ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๔๐๓/๕๐๑๗  
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙) รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่สำนักงาน  
เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ และมอบหมายให้กระทรวง  
การท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว  
และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการ  
คณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตเรื่องดังกล่าว  
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ  
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาส่งรายงานในเรื่องนี้  
จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
โดยตรงต่อไปแล้ว

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่..... ๓๒๓..... ๒๕๕๙  
วันที่..... ๑๓..... ๒๕๕๙  
เวลา..... ๑๒.๒๓ น.

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

สำนักการประชุม

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (สุตาวร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (E หนังสือราชการ/ส.มติทราบ050)

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่..... ๑๕๖..... วันที่..... ๑๓..... ๒๕๕๙  
เวลา..... ๑๒..... ถึง..... ๑๒.....  
สำนักการประชุม

ด่วนที่สุด  
ที่ กก ๐๔๐๓/ ๕๐๑๗

คู่ฉบับ  
๒

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  
เลขที่ ๔ ถนนราชดำเนินนอก เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๑๐

๒๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว ขอเสนอเรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกากว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ (ข้อ ๑๓ เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ณะศักดิ์ ปภิวมาประกร) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอและให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อน และผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมติการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๑/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่พิจารณาให้ร่างพระราชบัญญัติสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย และเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม ส่งให้สำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

#### ๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยวซึ่งได้รับมอบหมายให้พิจารณาศึกษาแนวทาง ความเหมาะสมของข้อสังเกต และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับการตั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จึงได้สรุปข้อสังเกต แนวทางและผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตดังกล่าวในภาพรวมเป็นประเด็นสำคัญ ดังนี้

0 1 2 3 4 5 6 7 8 9

10 11 12 13 14 15 16 17 18 19

๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับการกระทำความผิดฐานทำให้อุตสาหกรรมท่องเที่ยว แหล่งท่องเที่ยว หรือนักท่องเที่ยวเสียหายตามมาตรา ๒๔ ประกอบมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่มีระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาทเพียงอย่างเดียว เป็นฐานความผิดลักษณะเดียวกันกับ มาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมีบทกำหนดโทษให้จำคุก ไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ ดังนั้น ในภายหน้าหากมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วย ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ กรมการท่องเที่ยว จึงควรเสนอแก้ไขเพิ่มโทษจำคุกแก่ผู้ที่กระทำให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมท่องเที่ยว แหล่งท่องเที่ยว หรือนักท่องเที่ยว ไว้ด้วย นั้น

มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ ที่กำหนดว่า “ผู้ประกอบ ธุรกิจนำเที่ยวต้องไม่กระทำการใดอันจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่อุตสาหกรรมท่องเที่ยว แหล่งท่องเที่ยว หรือนักท่องเที่ยว ” โดยมีระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท มีลักษณะพฤติกรรมการกระทำความผิดเหมือนกัน บางส่วน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว รับที่จะปฏิบัติตามข้อสังเกตนี้หากในภายหน้า มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

ในระหว่างนี้ หากพบว่าผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยว นักท่องเที่ยวรายใดทำลายทำให้สูญหาย หรือเสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติ หรือศิลปกรรมอันควรแก่การอนุรักษ์ หรือก่อให้เกิดมลพิษอันมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาโดยกรมการท่องเที่ยว จะดำเนินการส่งผู้กระทำให้เกิดความเสียหายตามมาตรา ๔๓ ประกอบมาตรา ๙๙ แห่งพระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบเพื่อกล่าวโทษร้องทุกข์ด้วยอีก ทางหนึ่ง

๓.๒ ประเด็นที่ขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว พิจารณาให้ ผู้ขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจนำเที่ยวจะต้องวางหลักประกันเป็นเงินสด หรือหนังสือค้ำประกันของธนาคาร เพิ่มเติมจากเดิมที่กำหนดไว้ตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทไปจนถึงสองแสนบาท และขอให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว พิจารณาเพิ่มเติมจำนวนหลักประกันโดยพิจารณาเปรียบเทียบกับพระราชบัญญัติ จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อดำเนินการออกกฎกระทรวงเพิ่มจำนวน เงินหลักประกันสำหรับการประกอบธุรกิจนำเที่ยวในแต่ละประเภท นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว อยู่ระหว่างจัดทำร่างอนุบัญญัติ ที่ออกตามความในพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยการแก้ไขกฎกระทรวง กำหนดจำนวนเงินหลักประกัน พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้นักท่องเที่ยวที่ได้รับความเสียหายจากการประกอบธุรกิจนำเที่ยว ได้รับการชดเชยความเสียหายได้อย่างครอบคลุม ศึกษาเปรียบเทียบกับกฎกระทรวงฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๓๖) ออกตาม ความในพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (กำหนดจำนวนเงินหลักประกัน การขออนุญาตจัดหางาน การจดทะเบียนตัวแทนของผู้รับอนุญาตจัดหางาน)

๓.๓ ประเด็นการแต่งตั้งนายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์สาขาควรกำหนดคุณสมบัติของ นายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์สาขาให้เป็นข้าราชการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในระดับ ไม่ต่ำกว่าชำนาญการพิเศษ โดยให้หน่วยงานไปกำหนดหลักเกณฑ์หรือคุณสมบัติของบุคคลที่อธิบดีกรมการท่องเที่ยว จะแต่งตั้งเพื่อทำหน้าที่เป็นนายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์สาขาต่อไป นั้น

กระทรวง...



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยอธิบดีกรมการท่องเที่ยว จะได้จัดทำประกาศ  
กรมการท่องเที่ยวเพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะทำหน้าที่นายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวสาขา โดยอาศัยระเบียบ  
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งนายทะเบียนธุรกิจนำเที่ยว  
และมัคคุเทศก์สาขา ตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๔ ประเด็นการมีมาตรการควบคุมและกำกับดูแลหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตาม  
กฎหมายให้ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายอย่างเหมาะสมและเคร่งครัดภายใต้หลักธรรมาภิบาลและ  
หลักจรรยาบรรณของข้าราชการ สร้างจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักและเห็นความสำคัญของ  
การวางแผนและรักษาทรัพยากรทางธรรมชาติ แหล่งโบราณสถาน และสถานที่ท่องเที่ยว นั้น

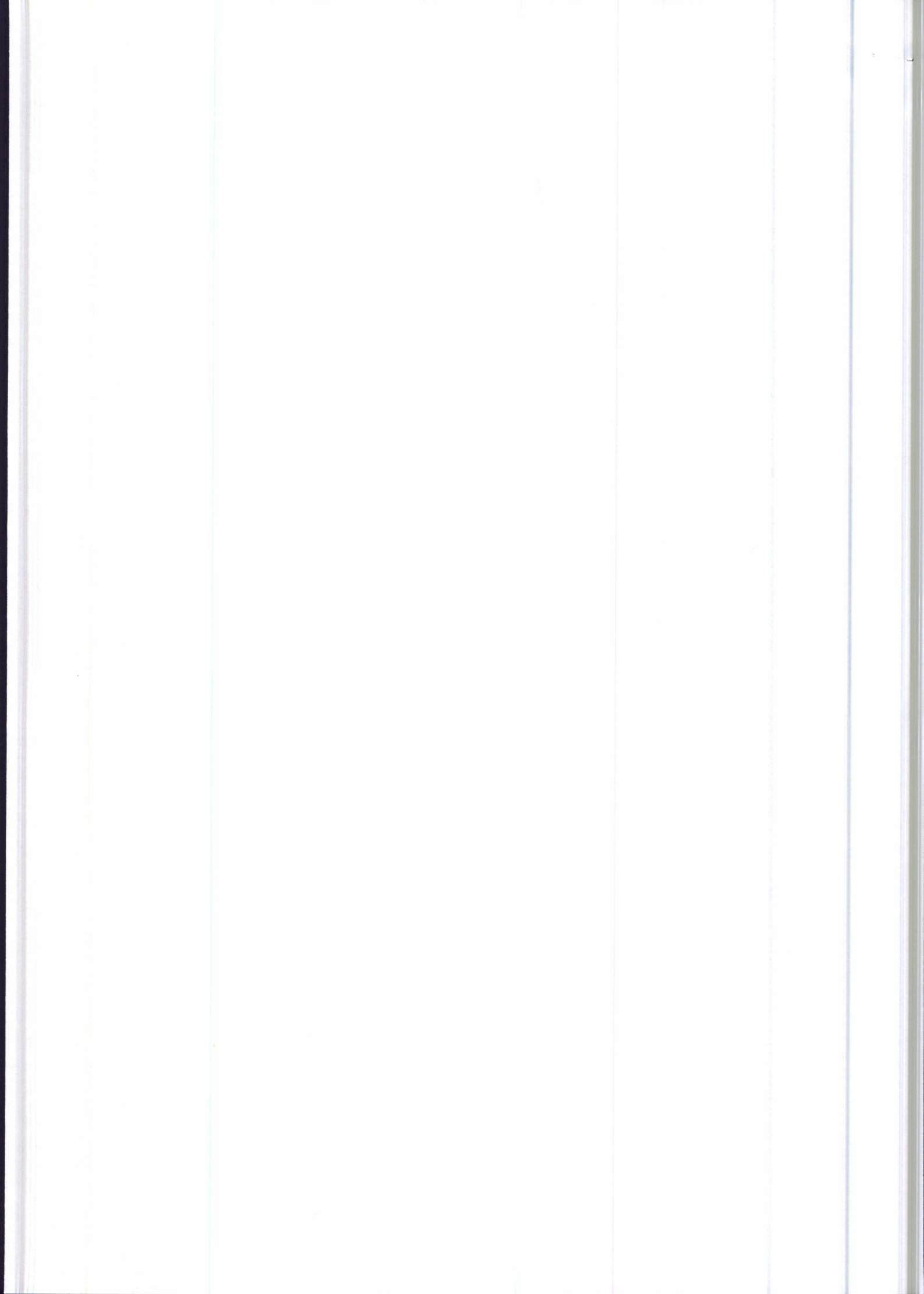
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว รับที่จะดำเนินการบังคับใช้  
กฎหมายอย่างเหมาะสม ภายใต้หลักธรรมาภิบาล รวมทั้งสร้างจิตสำนึกให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย  
ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ เหมาะสมและเคร่งครัด

๓.๕ ประเด็นการกำหนดหลักสูตรวุฒิบัตรการฝึกอบรมวิชามัคคุเทศก์หรือผู้นำเที่ยวให้  
คณะกรรมการกำหนดโดยคำนึงถึงการใช้ภาษา จิตบริการและจริยธรรม ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของไทย  
การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีอัตราค่าเล่าเรียนไม่สูงจนเกินไปเพื่อที่จะเป็นการช่วย  
ผู้ที่มีวุฒิการศึกษาต่ำและมีรายได้น้อยให้สามารถเข้าถึงการศึกษาได้ และประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทั่วไป  
ทราบถึงรายชื่อสถานศึกษาที่เก็บค่าเล่าเรียนที่เหมาะสม นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว รับที่จะนำหลักสูตรที่คณะกรรมการ  
ธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน มาปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมโดยเน้นการใช้ภาษาจิตบริการและ  
จริยธรรม ประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของไทย การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และเพื่อให้  
สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๖ มาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจ  
นำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่...) พ.ศ. .... รวมถึงกรมการท่องเที่ยวจะได้ทำการประชาสัมพันธ์รายชื่อ  
สถานศึกษาที่เก็บค่าอบรมมัคคุเทศก์ในอัตราที่เหมาะสมทางเว็บไซต์

๓.๖ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กรมการท่องเที่ยว และคณะกรรมการธุรกิจนำเที่ยว  
และมัคคุเทศก์ควรพิจารณากำหนดมาตรการควบคุมและกำกับดูแลราคาค่าบริการนำเที่ยวเสริมให้มีความ  
เหมาะสมและมีมาตรฐาน เพื่อป้องกันการขู่เชิญ บังคับหรือกระทำด้วยวิธีการใดๆ เพื่อให้นักท่องเที่ยวยอมรับ  
ค่าบริการนำเที่ยวเสริม นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว อยู่ระหว่างการจัดประชุม  
เพื่อระดมความคิดเห็นจากภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ทั่วประเทศ เพื่อกำหนดราคา  
มาตรฐานขั้นต่ำของบริการนำเที่ยว ในการกำกับดูแลราคาของบริการนำเที่ยวให้มีมาตรฐานไม่สูงเกิน  
ความเป็นจริงโดยความร่วมมือจากกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว หน่วยงานภาครัฐอันเป็นบริบทที่เกี่ยวข้องกับ  
การท่องเที่ยวภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจนำเที่ยว มัคคุเทศก์ และผู้นำเที่ยว เพื่อสร้างภาพลักษณ์ด้าน  
การท่องเที่ยวไทยที่ดีต่อไป



๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยกรมการท่องเที่ยว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ ผลการพิจารณาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกต รวมถึงสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการ เกี่ยวกับการตั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ตามสาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ๓.๑ - ๓.๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กรมการท่องเที่ยว

กองทะเบียนธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์

กลุ่มรับเรื่องร้องเรียนฯ (พิเศษฯ)

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๔๐๒๕



