



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒๕๕๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพจน์ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพจน์ พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๙/๒๕๕๗ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพจน์ พ.ศ. ....**

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประพจน์ พ.ศ. .... แล้ว  
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การสืบเสาะและพินิจมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงและรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ถูกสืบเสาะและพินิจเพื่อประมวลข้อเท็จจริง จัดทำรายงานและความเห็นเสนอเพื่อประโยชน์แก่การพิจารณาพิพากษาคดีของศาล ซึ่งหากเริ่มดำเนินการเมื่อใกล้เวลาที่ศาลจะพิพากษาคดีก็อาจทำให้ศาลไม่มีข้อเท็จจริงและความเห็นของพนักงานคุมประพจน์เกี่ยวกับผู้ถูกสืบเสาะและพินิจอย่างรอบด้าน หรือมีเช่นนั้นก็อาจทำให้การพิจารณาพิพากษาคดีต้องเน้นช้ำออกไป ดังนั้น การดำเนินกระบวนการสืบเสาะและพินิจ รวมทั้งการจัดทำรายงานและความเห็นโดยพนักงานคุมประพจน์ ควรที่จะเริ่มดำเนินการตั้งแต่ในชั้นก่อนนำคดีเข้าสู่การพิจารณาของศาล

๒. การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีตำแหน่ง “เจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ” ไว้ในร่างมาตรา ๔ ร่างมาตรา ๑๔ (๗) ร่างมาตรา ๑๖ ร่างมาตรา ๒๓ ร่างมาตรา ๒๔ ร่างมาตรา ๒๕ ร่างมาตรา ๒๗ ร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๓๙ เพื่อรองรับผลทางกฎหมายให้ครอบคลุมไปถึงผู้มีอำนาจตามกฎหมายในปัจจุบันหรือจะกำหนดให้มีขึ้นในภายหน้าเพื่อดำเนินการใด ๆ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้โดยเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจดังกล่าวอาจเป็นได้ทั้งบุคคลหรือคณะบุคคล เช่น พนักงานอัยการ หรืออัยการทหาร เป็นต้น

๓. การใช้อำนาจของพนักงานคุมประพจน์ตามร่างมาตรา ๑๔ (๕) เกี่ยวกับการส่งตัวผู้ถูกสืบเสาะและพินิจ ผู้ถูกคุมความประพจน์ หรือผู้ได้รับการสงเคราะห์ตามมาตรา ๔๑ ให้แพทย์ตรวจสุขภาพทั้งทางร่างกายและจิตใจ หรือส่งตัวไปบำบัดรักษาการติดยาเสพติด ความบกพร่องทางกายหรือจิตใจ หรือความเจ็บป่วยอย่างอื่นที่ต้องดำเนินการต่อเด็กหรือเยาวชน พนักงานคุมประพจน์ควรดำเนินการโดยคำนึงถึงกระบวนการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย เนื่องจากกระบวนการที่บังคับใช้ระหว่างผู้กระทำผิดที่เป็นบุคคลทั่วไปกับเด็กหรือเยาวชนในเรื่องนี้มีความแตกต่างกัน

๔. การที่ร่างมาตรา ๒๕ วรรคสี่ กำหนดให้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการคุมความประพจน์ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด ซึ่งเงื่อนไขเกี่ยวกับการคุมความประพจน์ในกรณีนี้อาจกระทบต่อเงื่อนไขเพื่อคุมความประพจน์ของศาลตามมาตรา ๕๖ แห่งประมวลกฎหมายอาญา ดังนั้น การกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการคุมความประพจน์ควรที่จะใช้ความระมัดระวังมิให้กระทบหรือทับซ้อนกับเงื่อนไขเพื่อคุมความประพจน์ตามที่ศาลกำหนด

๕. กรณีการให้การสงเคราะห์ตามร่างมาตรา ๔๐ วรรคสี่ นอกจากกระบวนการที่รัฐสนับสนุนหรือส่งเสริมให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการรับบุคคลตามร่างมาตรา ๔๑ เข้าทำงานในสถานประกอบการแล้ว รัฐควรสนับสนุนหรือส่งเสริมให้บุคคลดังกล่าวสามารถประกอบอาชีพได้ด้วยตนเอง โดยจัดให้มีการรับรองบุคคลตามร่างมาตรา ๔๑ ให้สามารถเข้าทำงานได้โดยแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งควรเริ่มดำเนินการในหน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐเป็นลำดับแรก


๖. ในการออก...

๖. ในการออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดบุคคลอื่นที่จะได้รับการสงเคราะห์ตามร่างมาตรา ๔๑ (๘) ควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงบุคคลตามที่ปรากฏในพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้รวมถึงบิดา มารดา ผู้ปกครอง หรือบุคคลซึ่งเด็กหรือเยาวชนอาศัยอยู่ด้วย

๗. ในกรณีที่มีการกระทำความผิดทางเพศต่อเด็ก บทลงโทษทางอาญาสำหรับการกระทำความผิดดังกล่าวตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญามีอัตราโทษจำคุกที่สูงมาก ดังนั้น การที่จะได้รับการพิจารณาพิพากษาให้รอการลงโทษและกำหนดเงื่อนไขเพื่อคุมความประพฤติ จึงมีโอกาสเกิดขึ้นน้อยมาก แต่หากมีกรณีดังกล่าวเกิดขึ้น กรมคุมประพฤติก็ควรที่จะพิจารณากำหนดเงื่อนไขให้เข้มงวดและเคร่งครัดมากขึ้นกว่าที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน พร้อมทั้งเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับผู้กระทำความผิดไปยังหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องให้ได้รับทราบด้วย

๘. เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีและการปรับพฤตินิสัยของผู้กระทำความผิดในการสอบสวนนอกจากการรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ว่าจำเลยกระทำความผิดหรือไม่แล้ว พนักงานสอบสวนควรทำการสอบสวนถึงความเป็นมาแห่งชีวิต ตลอดจนความประพฤติของผู้ต้องหาตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา มาตรา ๑๓๘ เพื่อเสนอประกอบการพิจารณาสั่งฟ้องของพนักงานอัยการและการพิจารณาคดีของศาลด้วย ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการค้นหาความจริงในชั้นศาล รวมถึงการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดโทษที่จะลงแก่จำเลย ส่วนรายงานการศึกษาและพินิจของพนักงานคุมประพฤติที่เสนอต่อศาลตามมาตรา ๓๐ ควรให้คู่ความมีโอกาสตรวจสอบเพื่อประโยชน์ในการยื่นอุทธรณ์ฎีกาด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ