



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๓/๒๕๕๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ.

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พ.ศ. แล้ว
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติราชทัณฑ์ พุทธศักราช ๒๔๗๙ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับนโยบายทางอาญาของประเทศ ประกอบกับมีกฎหมาย และกฎเกณฑ์ในระดับสากลที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังประเภทต่าง ๆ และการปฏิบัติงาน ของเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีได้มีการบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว ส่งผลให้การดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไม่สอดคล้องตามมาตรฐานสากล อาทิ ข้อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำสำหรับปฏิบัติต่อผู้ต้องขัง (Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners / SMR) หรือข้อกำหนดของสหประชาชาติ สำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การควบคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง (United Nations Rules for the Treatment of Women Prisoners and Non – Custodial Measures for Women Offenders) หรือข้อกำหนดกรุงเทพ (Bangkok Rules) รวมทั้งยังไม่สามารถจัดการหรือ บริหารโทษของผู้ต้องขังเฉพาะรายหรือเฉพาะคดีได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากไม่มีบทบัญญัติ ให้อำนาจในการดำเนินการ และไม่สามารถดำเนินการให้มีสถานที่ควบคุมหรือคุมขังผู้ต้องขังประเภทอื่น นอกจากการคุมขังไว้ในเรือนจำ ซึ่งทำให้ระบบการพัฒนาพฤตินิสัยและการบริหารงานเรือนจำ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ สมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายราชทัณฑ์ เพื่อกำหนด นโยบายและทิศทางในการบริหารงานราชทัณฑ์และปรับปรุงกฎหมายให้สามารถแก้ไข บำบัด พัฒนา และพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขัง กับทั้งเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาอื่นในการบริหารจัดการ ภาระงานของกรมราชทัณฑ์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. การติดตามผู้ต้องขังภายหลังผู้ต้องขังพ้นโทษออกจากเรือนจำเป็นเรื่องซึ่งกรมราชทัณฑ์ ไม่สามารถดำเนินการได้ รัฐบาลควรให้กระทรวงยุติธรรมประสานกับกระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

๓. การเก็บรวบรวมประวัติของผู้ต้องขังโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มีประวัติการกระทำความผิดซ้ำ เนื่องจากมีผลต่อการพิจารณาจัดชั้นนักโทษเด็ดขาด การจำแนกลักษณะผู้ต้องขัง และการให้ประโยชน์ ต่อนักโทษเด็ดขาด กรมราชทัณฑ์จึงควรจัดเก็บข้อมูล สถิติของผู้ต้องขังที่มีประวัติการกระทำความผิดซ้ำไว้ด้วย

๔. ผู้เสพยาเสพติดควรที่จะได้รับการบำบัดรักษา แทนที่จะนำเข้ากระบวนการยุติธรรม อันจะมีผลทำให้ปัญหาของสังคมลดลง รวมทั้งทำให้ผู้ต้องขังลดลงและกรมราชทัณฑ์สามารถบริหารจัดการเรือนจำ ได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๕. ให้กรมราชทัณฑ์เชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านกระบวนการยุติธรรม

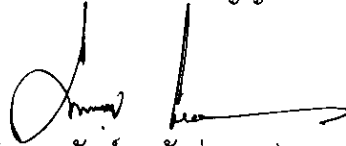
๖. การพักการลงโทษและการลดวันต้องโทษจำคุกต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับความผิด ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาพระราชทานอภัยโทษในแต่ละครั้งด้วย

๗. ในการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ควรที่จะคำนึงถึงมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของร่างรัฐธรรมนูญที่ผ่านประชามติ และนอกจากนี้ ในการแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ควรที่จะคำนึงถึง ผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกที่มาจากองค์กรเอกชนโดยเทียบเคียงกับคณะกรรมการราชทัณฑ์ ทั้งนี้ ในการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวต้องสอดคล้องกับงานที่ทางกรมราชทัณฑ์ ต้องดำเนินการด้วย

๘. ในกรณีให้ผู้ต้องขังที่เจ็บป่วยไปรักษานอกเรือนจำตามมาตรา ๕๕ การออกกฎกระทรวง ต้องมีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจน โดยต้องคำนึงถึงมาตรการที่รัดกุมในการควบคุมผู้ต้องขัง สิทธิของผู้ต้องขัง รวมทั้งผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสังคมประกอบด้วย

๙. ในกรณีที่ผู้ต้องขังเป็นผู้พิการให้ทางกรมราชทัณฑ์ดำเนินการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกให้กับผู้ต้องขังที่มีความพิการในด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสม รวมทั้งการให้บริการแก่บุคคลเหล่านั้นอย่างเหมาะสม ตามควรแก่กรณี

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ