



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ 49  
วันที่ 5 มี.ค. 2561  
เวลา 07.56 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๓๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่ สว(สนช) ๐๐๐๓/๑๙๔๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๘๖๗๘  
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้ส่งข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร  
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...)   
พ.ศ. .... ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสั่งเกิด  
ของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ  
ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ  
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....  
ตามที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมส่งรายงานในเรื่องนี้  
จำนวน ๗๕๐ ชุด ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
โดยตรงต่อไปแล้ว

กลุ่มงานนิติ  
รับที่ ๓ (น) / ๒๕๖๑  
รับที่ ๕ / มี.ค. ๒๕๖๑  
เวลา ๐๙.๒๓ น.  
สำนักการประชุม

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๒ / ๒๑ วันที่ ๕ / มี.ค. ๒๕๖๑  
เวลา ๐๙.๐๗ น. ส่ง ส.ท.ค.  
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๒ (สายคน)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0/แจ้งมติกรม/025)

# ด่วนที่สุด

ที่ ศค ๐๑๐๐.๔/๒๖๓๗



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๙๔๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๕๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทช ๕๐๑๑/๑๙๙๒๑ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีความประสงค์ขอเสนอเรื่อง ผลการพิจารณา ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีหนังสือ ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๙๔๖ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๐ แจ้งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาร่วมกับสำนักงาน กสทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

/๒. เหตุผล ...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าว โดยพิจารณา ศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ประกอบกับความเห็นของสำนักงาน กสทช. ต่อข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผล การพิจารณาในภาพรวมแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

## ๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอสรุปผลการพิจารณาในภาพรวมต่อข้อสังเกต ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (พระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ประกาศราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๖๕ ก วันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป) ดังนี้

๓.๑ โดยที่ กสทช. เป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ในการบริหารและจัดสรรคลื่นความถี่ รวมถึงกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้เกิดการแข่งขัน โดยเสรี และเป็นธรรมและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศ และจากกฎหมายที่กำหนดให้ กสทช. มีองค์ประกอบ ที่แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ ด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการโทรทัศน์ ด้านกิจการโทรคมนาคม ด้านวิศวกรรมด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ และด้านการคุ้มครองผู้บริโภค หรือส่งเสริมสิทธิและเสรีภาพ ของประชาชน ด้านละหนึ่งคน ด้วยเหตุนี้ในกระบวนการคัดเลือกบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการ กสทช. ควรที่จะมีการพิจารณาถึงความรู้ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และผลงานของผู้สมัครที่สะท้อนถึง ความเกี่ยวข้องต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การคัดเลือกกรรมการ กสทช. ในด้านวิศวกรรมและด้านกฎหมาย ซึ่งเป็นศาสตร์ที่มีความหลากหลาย หรือมีสาขาเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในด้านวิศวกรรม จึงควรที่จะพิจารณาให้ความสำคัญในสาขา ที่มีความเกี่ยวข้องกับการบริหาร คลื่นความถี่ซึ่งเป็นภารกิจหลักของ กสทช. เช่น บุคคลที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์ คอมพิวเตอร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น สำหรับในด้านกฎหมาย สาขาที่มีความเกี่ยวข้อง เช่น กฎหมาย มหาชน กฎหมายธุรกิจ กฎหมายระหว่างประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ได้มาซึ่งบุคคลผู้ที่มีความรู้ความสามารถ เหมาะสมที่จะปฏิบัติหน้าที่เป็น กสทช. ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าว ของคณะกรรมการฯ โดยข้อสังเกตนี้เป็นความมุ่งหมายของคณะกรรมการฯ ที่ต้องการให้การสรรหาบุคคล ที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่ง กสทช. ในด้านวิศวกรรมและด้านกฎหมายจะต้องเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ เหมาะสมที่จะปฏิบัติหน้าที่ กสทช. เป็นสำคัญ ในกระบวนการคัดเลือกบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งเป็นกรรมการ กสทช. จึงควรที่จะมีการพิจารณาถึงความรู้ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ และผลงานของผู้สมัครเพื่อให้ได้มา ซึ่งบุคคลผู้ที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมที่จะปฏิบัติหน้าที่เป็น กสทช. ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบงานนโยบายด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศจะได้จัดเตรียมข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้คณะกรรมการสรรหา กสทช. เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการกำหนดสาขาความรู้ความเชี่ยวชาญของกรรมการ กสทช. ด้านต่างๆ ต่อไป

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ฉบับนี้ ได้แก้ไขกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. โดยยกเลิกกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง และกำหนดให้มีเฉพาะการได้มาซึ่ง กสทช. โดยวิธีการสรรหา รวมทั้งแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาใหม่ โดยกำหนดให้กรรมการสรรหาเป็นผู้ที่มีความเป็นกลางและปราศจากการมีส่วนได้เสียกับ กสทช. ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในการสรรหา กสทช. ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา และเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตามหากจะมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม ในโอกาสต่อไป ก็สมควรมีการศึกษาถึงกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ของสังคมในขณะนั้น ๆ ทั้งนี้ เพื่อให้ได้มาซึ่ง กสทช. ที่มีความรู้ความสามารถ และสามารถปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : ตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นั้น ได้มีการแก้ไขกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. โดยยกเลิกกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. โดยวิธีการคัดเลือกกันเอง และกำหนดให้มีเฉพาะการได้มาซึ่ง กสทช. โดยวิธีการสรรหา รวมทั้งแก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาใหม่ โดยกำหนดให้กรรมการสรรหาเป็นผู้ที่มีความเป็นกลางและปราศจากการมีส่วนได้เสียกับ กสทช. ทำหน้าที่ในการสรรหา กสทช. โดยเนื่องจากกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. ดังกล่าวยังไม่มีผลบังคับใช้ จึงอาจต้องรอให้มีการดำเนินการสรรหา กสทช. ตามกระบวนการใหม่เกิดขึ้นก่อนจึงจะทราบว่ากระบวนการดังกล่าวมีประเด็นปัญหาหรือไม่ อย่างไร โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะได้ติดตามความเป็นไปของกระบวนการได้มาซึ่ง กสทช. ดังกล่าว และหากพบว่ากระบวนการดังกล่าวมีปัญหาหรือมีสภาวการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปจะเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสภาวการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปในอนาคตต่อไป

๓.๓ กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เป็นกิจการที่มีมูลค่ามหาศาล การประมูลคลื่นความถี่แต่ละครั้งก็มีการประมูลกันในราคาที่สูง ทำให้ กสทช. ในฐานะที่เป็นองค์กรในการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่และการประกอบกิจการดังกล่าวต้องปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์จำนวนมากด้วย ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. เป็นไปอย่างโปร่งใส ปราศจากการแสวงหาประโยชน์ส่วนตนจากการใช้อำนาจหน้าที่ในการกำกับการประกอบกิจการ สมควรที่จะต้องมีมาตรการในการตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงทรัพย์สินของ กสทช. ซึ่งเมื่อพิจารณามาตรการในการตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแล้ว พบว่ามีการกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อสาธารณะ ซึ่งเป็นมาตรการที่สามารถตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้สาธารณชน

/ทั่วไป...

ทั่วไปสามารถมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ กสทช. ได้ จึงสมควรที่จะนำกลไกการเปิดเผยทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมาใช้บังคับกับ กสทช. เพิ่มเติมจากมาตรการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายปัจจุบันกำหนดไว้ ซึ่งจะมีผลทำให้สาธารณชนสามารถร่วมตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงทรัพย์สินของ กสทช. ได้ และทำให้การตรวจสอบการทุจริตที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : ในประเด็นนี้ กระทรวงฯ เห็นว่า เนื่องจากการกำหนดตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งจะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินนั้น เป็นไปตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นอำนาจของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่จะพิจารณา ดังนั้น กระทรวงฯ จึงไม่มีความเห็นในประเด็นนี้

สำนักงาน กสทช. เห็นว่า มาตรการในการตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่ง กสทช. ควรเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกับองค์กรอื่นที่มีรูปแบบและสถานะทำนองเดียวกับ กสทช. ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีมาตรการที่กำหนดให้ต้องเปิดเผยบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อสาธารณะแต่อย่างใด

๓.๔ การตรวจสอบและประเมินผล กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขาธิการ กสทช. นั้น นอกจากการตรวจสอบภายในของสำนักงาน กสทช. แล้ว ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก็ได้มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นผู้ตรวจสอบและประเมินผลอีกชั้นหนึ่งด้วย แต่อย่างไรก็ตามการกำหนดอำนาจหน้าที่ รวมทั้งองค์ประกอบและที่มาของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามกฎหมายปัจจุบันนั้น มีปัญหาบางประการที่ทำให้การตรวจสอบและประเมินผลไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ เช่น การกำหนดให้ กสทช. เป็นหน่วยจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงาน ออกระเบียบเกี่ยวกับค่าตอบแทนของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน หรือความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นต้น ซึ่งอาจก่อให้เกิดการขัดกันแห่งผลประโยชน์ (conflict of interest) กับการทำหน้าที่ได้ ดังนั้น ในชั้นการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงควรมีการศึกษาเพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบ ที่มา และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ให้มีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : ในประเด็นนี้ กระทรวงฯ เห็นว่า ตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้มีการปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติบางประการที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนการทำหน้าที่ของ กตป. เช่น ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ มาตรา ๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ วรรคสอง นั้น ได้มีการปรับปรุงกระบวนการในการของบประมาณของ กตป. ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้ ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. นั้น ให้สำนักงาน กสทช. เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาต่อไป เป็นต้น จึงเห็นควรให้ร่างกฎหมายดังกล่าวใช้บังคับก่อน โดยสำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะได้ติดตามความเป็นไปของการทำงานของ กตป. และหากพบว่ามีปัญหาหรือสภาวะการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปจึงจะพิจารณาเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้มีความเหมาะสมต่อไป

สำนักงาน กสทช. เห็นว่า กลไกการตรวจสอบที่มีอยู่ทั้งจากองค์กรตรวจสอบตามรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการในสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการในวุฒิสภา การกำหนดให้สำนักงาน กสทช. ต้องจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีและเสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา การกำหนดให้สำนักงาน กสทช. เป็นหน่วยรับตรวจตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน รวมทั้งบทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ มาตรการ ๖๔ ซึ่งได้เพิ่มอำนาจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ที่สามารถแจ้งให้ กสทช. ปรับปรุงแก้ไขหรือระงับการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ที่ไม่เกิดประสิทธิผลหรือเป็นการฟุ่มเฟือย หรือดำเนินการใดไม่ถูกต้องตามแผนหรือจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวม โดยหาก กสทช. ไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุอันควรก็ให้รายงานต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ซึ่งน่าจะเป็นกลไกการตรวจสอบที่เพียงพอแล้ว ประกอบกับ สตง. ได้ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานว่า “ควรมีการประสานงานกันระหว่างคณะกรรมการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงานและคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อกำหนดทิศทางและขอบเขตการตรวจสอบ เพื่อไม่ให้การตรวจสอบซ้ำซ้อนกันและเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารงานและการดำเนินงานต่างๆ ของสำนักงาน กสทช. มากที่สุด หากมีการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในครั้งต่อไป ควรมีการพิจารณาทบทวนการกำหนดรูปแบบการตรวจสอบในส่วนของหน่วยงานเองอย่างเหมาะสมคณะเดียว โดยเทียบเคียงรูปแบบที่ถือปฏิบัติตามสากลต่อไป” อีกทั้ง กสทช. และสำนักงาน กสทช. ควรอยู่ภายใต้มาตรการตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานตามมาตรฐานเดียวกันกับองค์กรอื่นในระดับเดียวกัน จึงเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องมี กตป. ติดตามตรวจสอบ

๓.๕ การจัดการประมูลคลื่นความถี่ก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ เนื่องจากในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ที่เป็นการประกอบกิจการในทางธุรกิจ หรือกิจการโทรคมนาคม ที่จะต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูล นั้น กสทช. มีอำนาจที่จะกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไขการดำเนินการ ซึ่งการกำหนดระยะเวลาในการจัดการประมูลคลื่นความถี่ว่าจะดำเนินการกำหนดเป็นช่วงเวลาใด หรือใช้เวลาดำเนินการเท่าใดเป็นอำนาจหน้าที่ ของ กสทช. อยู่แล้ว ดังนั้น กสทช. ควรพิจารณาจัดให้มีแผนการประมูลคลื่นความถี่ในแต่ละย่าน (Spectrum Roadmap) และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา เงื่อนไข รวมทั้งจัดให้มีการประมูล คลื่นความถี่เป็นการล่วงหน้าก่อนใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุตามเวลาอันสมควรเพื่อประโยชน์ต่อการวางแผน ทางธุรกิจของผู้ประกอบกิจการ และมีให้ประชาชนผู้ใช้บริการได้รับผลกระทบจากการสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวของคณะกรรมการฯ โดยเนื่องจากข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในประเด็นนี้มุ่งเน้นให้การจัดประมูลคลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงการจัดให้มีแผนการประมูลคลื่นความถี่ในแต่ละย่าน (Spectrum Roadmap) และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา เงื่อนไข รวมทั้งจัดให้มีการประมูล คลื่นความถี่เป็นการล่วงหน้า

ก่อนใบอนุญาตเต็มสัณอายุตามเวลาอันสมควรเพื่อประโยชน์ต่อการวางแผนทางธุรกิจของผู้ประกอบกิจการ ซึ่งขณะนี้ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจัดทำแผนการประมูลคลื่นความถี่ในแต่ละย่าน (Spectrum Roadmap) และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา เงื่อนไข รวมทั้งจัดเตรียมการประมูลคลื่นความถี่เป็นการล่วงหน้าแล้ว

๓.๖ ตามที่ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ได้กำหนดให้ กสทช. จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำกับการใช้คลื่นความถี่บางประการเพิ่มเติมใหม่ เช่น การเรียกคืนคลื่นความถี่ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมบางประเภทที่ไม่ต้องประมูล เป็นต้น โดยได้กำหนดให้ กสทช. ออกประกาศเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว ดังนั้น กสทช. ควรเร่งออกประกาศที่กำหนดไว้ในกฎหมายนี้ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายต่อไป

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวของคณะกรรมการฯ โดยขณะนี้ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในการเรียกคืนคลื่นความถี่ ซึ่งได้มีการจ้างที่ปรึกษาในโครงการวิจัยเพื่อศึกษาการจัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณค่าตอบแทนสำหรับผู้ที่ถูกเรียกคืนคลื่นความถี่แล้ว

๓.๗ สำหรับกิจการดาวเทียมสื่อสารที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ กรณีของกิจการดาวเทียมสื่อสารได้ถูกบรรจุรวมไว้ในคำนิยามของ “กิจการโทรคมนาคม” ปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจน ซึ่งทำให้เกิดความสับสนในการตีความและการปฏิบัติเกี่ยวกับแนวทางการกำกับดูแลกิจการดาวเทียมสื่อสาร เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับกิจการดาวเทียมสื่อสารมีความชัดเจนและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ จึงควรมีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เกี่ยวกับกรณีของดาวเทียมสื่อสารให้มีความชัดเจน หรือนำกรณีของดาวเทียมสื่อสารไปบรรจุไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับกิจการอวกาศ

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวของคณะกรรมการฯ โดยสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการจ้างศึกษากฎหมายกิจการอวกาศเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ส่งร่างกฎหมายดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการพัฒนากฎหมายอวกาศ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ พิจารณาก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๓.๘ การปรับปรุงกฎหมายที่ใช้บังคับกับกิจการสื่อสารให้สอดคล้องกับยุคแห่งการหลอมรวม (Convergence Era) เนื่องจากในปัจจุบันเทคโนโลยีด้านการสื่อสารมีการหลอมรวมกัน (Technology Convergence) ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การหลอมรวมกันของเทคโนโลยีด้านการแพร่ภาพกระจายเสียงกับเทคโนโลยีด้านโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ต และการหลอมรวมกันของการให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์กับบริการโทรคมนาคม จึงเป็นเหตุให้ต้องมีการกำกับดูแลที่หลอมรวมกันแบบสากลอย่างสอดคล้องกัน กล่าวคือ การกำกับดูแลจะต้องไม่แบ่งแยกเทคโนโลยีหรือบริการ แต่เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการสื่อสารของประเทศไทย ได้แก่ พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการ

กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งถูกบัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการกำกับการประกอบกิจการที่แยกออกจากกันและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จึงสมควรจะนำกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ มาประมวลรวมกันเป็นกฎหมายฉบับใหม่ โดยคำนึงถึงการหลอมรวมทางเทคโนโลยี การอนุญาต และการกำกับการประกอบกิจการเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติและเป็นประโยชน์ในการใช้ทรัพยากรด้านการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวของคณะกรรมการฯ โดยขณะนี้ สำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำโครงการศึกษาเพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมในยุคหลอมรวมเทคโนโลยี ซึ่งเมื่อดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้วจะเสนอปรับปรุงกฎหมายตามขั้นตอนต่อไป

๓.๙ การทบทวนอัตราค่าตอบแทนสำหรับกรรมการ กสทช. ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่และความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ เนื่องจากการกำหนดอัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ จะต้องกำหนดให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ตลอดจนสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงโดยในส่วนของข้าราชการนั้น มีคณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาความเหมาะสมของอัตราเงินเดือนในทุกๆ ปี ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมต่อสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงในแต่ละปี สำหรับการกำหนดอัตราค่าตอบแทนของ กสทช. นั้น กฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของ กสทช. ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาในอัตราเหมาจ่าย โดยมีได้มีองค์กรหรือหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เฉพาะในการที่จะพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของอัตราค่าตอบแทนดังกล่าว ประกอบกับวาระการดำรงตำแหน่งของ กสทช. มีระยะเวลา ๖ ปี และต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาและหากไม่มีการเสนอแก้ไขพระราชกฤษฎีกากำหนดอัตราค่าตอบแทน กสทช. ดังกล่าว ก็อาจทำให้ค่าตอบแทนไม่เหมาะสม ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ได้ ดังนั้น ก่อนสิ้นวาระการดำรงตำแหน่งของ กสทช. ในชุดใด สำนักงาน กสทช. ในฐานะที่เป็นหน่วยงานด้านธุรการของ กสทช. ควรจะต้องพิจารณา ความเหมาะสมของอัตราค่าตอบแทนของ กสทช. และหากเห็นว่าควรที่จะได้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลง เพื่อให้อัตราค่าตอบแทนของ กสทช. มีความเหมาะสม สำนักงาน กสทช. อาจเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาแก้ไขอัตราค่าตอบแทน กสทช. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเพื่อให้ กสทช. ชุดใหม่ที่จะเข้าทำหน้าที่ ได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสม

ความเห็นของกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. : เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตดังกล่าวของคณะกรรมการฯ ที่จะต้องพิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าตอบแทนของ กสทช. เพื่อให้มีความเหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบของ กสทช. และสภาพเศรษฐกิจที่มีความเปลี่ยนแปลงไป ทั้งนี้ โดยอาจเทียบเคียงอัตราค่าตอบแทนกับองค์กรกำกับดูแลที่มีลักษณะขององค์กรคล้ายกับ กสทช. เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยหรือคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ซึ่งสำนักงาน กสทช. จะได้พิจารณาเสนอปรับปรุงกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

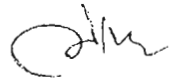


๔. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบผลการพิจารณาในภาพรวมต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ  
กองกฎหมาย  
โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๖๑  
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๑๓