

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่ง  
เพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ....

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาและมีการแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติจากเดิมชื่อ “ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน พ.ศ. ....” แก้ไขเป็น “ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งเพื่อต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. ....” และแก้ไขคำปรารภ ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยความรับผิดทางแพ่งเพื่อต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ”

๒. คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาและมีการแก้ไขเนื้อหาแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล เป็นดังนี้

“เหตุผล

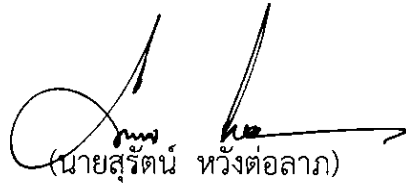
โดยที่การขนส่งน้ำมันส่วนใหญ่จะขนส่งทางเรือเดินทะเลเป็นหลัก เรือบรรทุกน้ำมันเหล่านี้ได้ก่อให้เกิดมลภาวะต่อสภาพแวดล้อมทางธรรมชาติเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นการปล่อยทิ้งน้ำมันลงในทะเล การรั่วไหลของน้ำมัน หรือการประสบอุบัติเหตุของเรือบรรทุกน้ำมันแล้วก่อให้เกิดความเสียหาย มลพิษน้ำมันเหล่านี้ไม่เพียงก่อความเสียหายในบริเวณที่เกิดเหตุเท่านั้น แต่ยังอาจขยายไปสู่รัฐอื่น ๆ ที่ใกล้เคียงด้วย องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) จึงได้จัดทำอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยความรับผิดทางแพ่งสำหรับความเสียหายจากมลพิษของน้ำมัน ค.ศ. ๑๙๙๒ (International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage, 1992) ขึ้น เพื่อให้มีการชดเชยความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน โดยกำหนดให้เจ้าของเรือต้องรับผิดชอบอย่างเคร่งครัดและต้องเอาประกันภัยหรือจัดหาหลักประกันทางการเงินอื่นใดเพื่อชดเชยความเสียหายและประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว จึงสมควรมีกฎหมายที่มีมาตรการเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งเพื่อต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือให้สอดคล้องกับอนุสัญญานั้นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้คำพิพากษาถึงที่สุดเกี่ยวกับความเสียหายจากมลพิษของศาลต่างประเทศที่เป็นภาคีอนุสัญญาใช้บังคับในประเทศไทยได้ จึงควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา กำหนดวิธีการปฏิบัติให้ทันกับร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับและร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศดำเนินการ เพื่อออกข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้หลายประการ ซึ่งข้อกำหนดเหล่านี้ควรให้แล้วเสร็จทันกับที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๔. การออกกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ควรให้แล้วเสร็จทันกับที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๕. กรมเจ้าท่าในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และทำหน้าที่ในการประสานงานกับกองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดเชยความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน ควรจะต้องแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นให้แก่ผู้ได้รับความเสียหายจากมลพิษได้ทราบถึงสิทธิในการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน รวมถึงข้อควรปฏิบัติของตนในการแจ้งให้กองทุน ฯ ได้ทราบถึงการฟ้องคดี เพื่อให้ผลแห่งคดีมีผลผูกพันกองทุน ฯ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ