

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๔ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ
ประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘๒/๒๕๕๙
วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
สำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ในการประกาศกำหนดประเภทอุตสาหกรรมเป้าหมายและลักษณะของกิจการในอุตสาหกรรมเป้าหมาย คณะกรรมการนโยบายควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงอุตสาหกรรมที่หลากหลายสาขา แต่ทั้งนี้อุตสาหกรรมนั้นจะต้องสร้างประโยชน์อย่างสูงต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งอุตสาหกรรมหลักที่มีความสำคัญของประเทศ อาทิเช่น อุตสาหกรรมการบินและโลจิสติกส์ อุตสาหกรรมพาณิชย์นาวี อุตสาหกรรมด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น

๒. คณะกรรมการนโยบายและคณะอนุกรรมการสรรหาจะเป็นกลไกที่สำคัญอย่างยิ่งต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายในการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศ

๓. คณะกรรมการนโยบายควรกำหนดนโยบายที่ไม่เพียงแต่เพื่อส่งเสริมศักยภาพและการพัฒนาขีดความสามารถของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมประเภทใหม่ที่ไม่เคยมีการผลิตหรือการให้บริการในประเทศมาก่อน หรือเป็นอุตสาหกรรมที่มีการใช้เทคโนโลยีใหม่หรือใช้ความรู้ในการผลิตขั้นสูงตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเท่านั้น แต่ต้องคำนึงถึงกิจการที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีตามหลักการออกแบบที่เป็นสากลและกิจการเกี่ยวกับเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อให้ผลิตภัณฑ์หรือบริการที่เกิดขึ้นจากเทคโนโลยีดังกล่าวนั้น มีความทันสมัย สามารถตอบสนองความต้องการใช้งานของคนทุกคนและลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงซึ่งผลิตภัณฑ์หรือบริการต่าง ๆ ของบุคคลทุกกลุ่มด้วย

๔. เนื่องจากการให้สิทธิและประโยชน์ภายใต้พระราชบัญญัตินี้สามารถยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลได้มากกว่าพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ๒๕๒๐ คณะกรรมการนโยบายจึงจำเป็นต้องกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายและประเภทกิจการที่จะส่งเสริมให้มีความชัดเจน เพื่อแสดงถึงความแตกต่างกับประเภทกิจการที่ให้การส่งเสริมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน

๕. การพิจารณาให้สิทธิและประโยชน์และเงินสนับสนุนภายใต้พระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบายควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อประกอบการพิจารณาที่ชัดเจน โดยให้คำนึงถึงผลประโยชน์ที่มีต่อผู้ประกอบการไทยด้วย

๖. เพื่อให้การดำเนินงานตามพระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ ควรมีการรับฟังความคิดเห็นด้านวิชาการและข้อมูลจากผู้เชี่ยวชาญจากภาครัฐและภาคเอกชนในสาขาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องรวมทั้งด้านการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรม โดยอาจแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเฉพาะเรื่องก็ได้

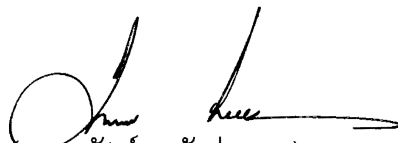
๗. การใช้จ่ายเงินของกองทุนเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย ควรกำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอย่างชัดเจน เพื่อให้การจัดสรรเงินเป็นไปอย่างรอบคอบและเหมาะสม รวมทั้งให้มีกระบวนการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกองทุนอย่างละเอียดรอบคอบ ตลอดจนควรพิจารณาถึงความคุ้มค่าของการสนับสนุนเงินทุนเพื่อการวิจัยและพัฒนาโดยคำนึงถึงผลตอบแทนที่ประเทศชาติจะได้รับในอนาคต เช่น การถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูง การพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในอุตสาหกรรมเป้าหมาย โดยควรมีความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาหรือสถาบันวิจัยในประเทศด้วย

๘. ควรมีมาตรการกระตุ้นให้สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยมีส่วนร่วมในการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ นอกจากนี้ ในส่วนของหน่วยงานของรัฐก็ควรกำหนดแผนสนับสนุนระยะยาวในการจัดซื้อผลิตภัณฑ์หรือบริการที่เกิดจากการวิจัยและพัฒนาในประเทศ

๙. ควรมีมาตรการจูงใจให้ผู้ได้รับการส่งเสริมนำผลกำไรที่เกิดขึ้นมาขยายการลงทุนและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมอย่างต่อเนื่อง แทนที่จะจ่ายเป็นเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ทั้งนี้ เพื่อให้มั่นใจว่าอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาการยกเว้นภาษีหรือการสนับสนุนเงินจากกองทุนแล้ว จะยังคงมีการลงทุนและเติบโตอย่างมั่นคงต่อเนื่อง

๑๐. ควรพิจารณาดำเนินการออกบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็ควรปรับปรุงระบบเพื่อให้สามารถนำบัตรส่งเสริมในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ด้วย ซึ่งจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐให้มีความสะดวกรวดเร็ว และถูกต้องมากขึ้น

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ