



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ว๗๒๕๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๒/๒๕๕๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้พิจารณา  
และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกต นั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

คณะกรรมการวิสามัญเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แม้จะเป็นร่างกฎหมายที่มีหลักการเกี่ยวกับการแก้ไขอัตราโทษเพียงอย่างเดียว แต่ก็เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหมวด ๔ การใช้แรงงานเด็กใน ส่วนการจ้างเด็กเข้าทำงานซึ่งมีเกณฑ์กำหนดอายุไว้ และถ้ามีผู้ไม่ปฏิบัติตามย่อมได้รับโทษตามกฎหมายฉบับนี้ ประกอบกับคณะกรรมการวิสามัญมีความกังวลต่อพฤติกรรมอันเป็นการดำรงชีวิตตามปกติสุขของชาวบ้าน ซึ่งจะต้องมีการสืบทอดภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยเฉพาะอาชีพภาคเกษตรกรรมจากรุ่นสู่รุ่น จากคนในครอบครัวสู่สมาชิกครอบครัวเพื่อการประกอบอาชีพ

จากความกังวลข้างต้นประกอบความเห็นในการพิจารณาที่ผ่านมา คณะกรรมการวิสามัญ จึงมีข้อสังเกตเพื่อประกอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนี้

๑. เมื่อจะมีการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ขอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำคู่มือกำหนดแนวทางการปฏิบัติของกฎหมายฉบับนี้ และประชาสัมพันธ์อย่างกว้างขวางเพื่อชี้แจงทำความเข้าใจให้ผู้ปฏิบัติตามกฎหมายและประชาชนได้เข้าใจว่าพระราชบัญญัตินี้บังคับใช้กรณีการจ้างงานเท่านั้น ไม่เกี่ยวข้องกับกรณีที่บุพการีนำบุตรหลานเข้าช่วยกิจการอันเป็นการดำรงชีวิตตามปกติสุขของครอบครัว

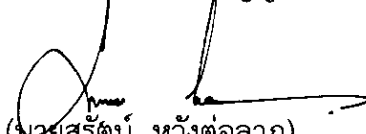
๒. แนวทางในอนาคตควรมีการพิจารณาพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดเป็นบทคุ้มครองเด็กในส่วนที่เกี่ยวกับกรณีการนำบุตรหลานเข้าช่วยงานหรือกิจการอันเป็นการดำรงชีวิตตามปกติสุขของครอบครัว

๓. คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบันทึกเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ เป็นดังนี้

**“เหตุผล**

เนื่องจากพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับมาเป็นเวลานานมีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะอัตราโทษในความผิดเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็ก ดังนั้น เพื่อให้การป้องกัน ยับยั้ง และขจัดปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ **จึงสมควรกำหนดอัตราโทษสำหรับความผิดดังกล่าวให้สูงขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”**

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

  
(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ