

# ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๖๗๖๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๕/๒๕๕๙ วันศุกร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัตน์ หวังต่อลาม)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาและมีการแก้ไขเนื้อหาแห่งร่างพระราชบัญญัติ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทยไม่สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน สมควรเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทย ในส่วนของการลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศโดยให้ครอบคลุมถึงการลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศด้วย เพื่อให้การลงทุนในสินทรัพย์ต่างประเทศมีความคล่องตัวและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. แม้การไปลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ได้จากสินทรัพย์ต่างประเทศจะช่วยลดความเสี่ยงของการบริหารเงินทุนสำรองระหว่างประเทศได้ก็ตาม แต่การกระจายความเสี่ยงวิธีนี้ อาจจะได้ประโยชน์ลดลงจากการที่ผลตอบแทนต่าง ๆ มีความสัมพันธ์กันมากขึ้น นอกจากนี้ความเสี่ยงของการลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศยังคงเป็นสินทรัพย์ที่ผลตอบแทนมีความผันผวนสูงอยู่เสมอ จึงจำเป็นต้องมีการบริหารการลงทุนและการกำกับดูแลที่ดี ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยควรกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์การบริหารและการกำกับดูแลการลงทุนในหลักทรัพย์ดังกล่าวให้เกิดความชัดเจนและรัดกุม ทั้งนี้ เพื่อให้การลงทุนดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศมากที่สุด

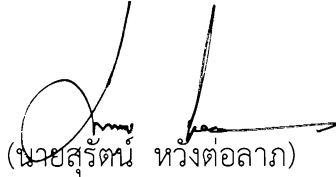
๓. การบริหารการลงทุนในหลักทรัพย์ แม้ว่าจะลงทุนผ่านกองทุนก็ตาม ก็ยังต้องมีการบริหารจัดการโดยอาศัยความรู้ ความชำนาญเฉพาะด้านมาก ธนาคารแห่งประเทศไทยนอกจากจะมีภารกิจหลักในการรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน เสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และระบบการชำระเงินแล้ว ยังต้องบริหารเงินลงทุนในหลักทรัพย์อีกด้วยนั้น ในบางสถานการณ์เป้าหมายและกลยุทธ์ในการบริหารแต่ละด้านอาจจะไม่สอดคล้องกันก็ได้ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงควรมีแนวทางในการบริหารจัดการภารกิจแต่ละด้านให้รอบคอบมากที่สุด

๔. มาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ที่กำหนดห้ามธนาคารแห่งประเทศไทยกระทำการ “ซื้อหรือมีหุ้นในสถาบันการเงิน” โดยที่ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... นี้ เป็นการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์

ของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยกำหนดให้สามารถลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศที่ออกโดยนิติบุคคลต่างประเทศได้ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยควรกำหนดแนวทางหรือหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลการลงทุนดังกล่าวด้วย

๕. การลงทุนในหน่วยลงทุนหรือตราสารทุนต่างประเทศมีความผันผวนของผลตอบแทน ดังนั้น แนวทางการบริหารความเสี่ยงในการลงทุนของธนาคารแห่งประเทศไทยในระยะต่อไป จึงต้องมีความรัดกุมและรอบคอบเป็นอย่างยิ่ง นอกจากนี้การบริหารการลงทุนอาจจะมีลักษณะคล้ายกับการบริหารของ Fund Manager ซึ่งบุคลากรต้องมีทักษะความสามารถและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในกรณีดังกล่าวอาจเกิดปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานได้ ธนาคารแห่งประเทศไทยจึงควรเตรียมความพร้อมในการจัดการการลงทุนและการบริหารความเสี่ยงให้เป็นระบบ มีมาตรฐานสากลให้ชัดเจนมากที่สุดและทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ