

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณา  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ....**

**คณะกรรมการพิจารณาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. .... แล้ว  
เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้**

**๑. การกำหนดอាណาเขตของราชอาณาจักร**

เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมีบทบัญญัติหลายมาตราที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับ  
อាណาเขตของราชอาณาจักรว่ามีความหมายครอบคลุมเพียงใด แต่ไม่ได้กำหนดนิยามคำว่า  
“ราชอาณาจักร” ไว้ จึงอาจก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายได้ ประกอบกับยังมีกฎหมายอื่น  
อีกหลายฉบับที่กำหนดอាណาเขตของราชอาณาจักร เช่น ให้รวมถึงเขตไฟล์ทวีปที่เป็นสิทธิของ  
ประเทศไทยด้วย แต่การกำหนดความหมายไว้ในกฎหมายต่าง ๆ ก็มีความมุ่งหมายเฉพาะกับกฎหมายนั้น  
จึงเห็นสมควรให้พิจารณาความเหมาะสมของการจัดทำกฎหมายเฉพาะเพื่อกำหนดอាណาเขตของ  
ราชอาณาจักรหรือมีแนวทางที่ชัดเจน เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องมีความสอดคล้องและ  
เป็นไปในแนวทางเดียวกันและสอดคล้องกับหลักกฎหมายระหว่างประเทศด้วย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ คำว่า “ราชอาณาจักร” ที่ให้หมายความถึง “พื้นที่พัฒnarawan”  
มีเจตนาณเพื่อจะให้พระราชบัญญัตินี้บังคับใช้เหนือเกาะเทียม สิงคโปร์ แล้วโครงสร้างต่าง ๆ ที่อยู่  
ในพื้นที่พัฒนาร่วมตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรร่วมไทย – มาเลเซียเท่านั้น

**๒. การมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการพิจารณาอุทธรณ์**

โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ผู้นำของเข้าหรือผู้ส่งของออกมีสิทธิอุทธรณ์  
การประเมินอาการต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้ จึงควรให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการ  
พิจารณาอุทธรณ์ เช่น การให้ข้อมูลหรือให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณา  
อุทธรณ์เพื่อให้การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เป็นไปอย่างรอบคอบ

**๓. การจัดทำระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย**

โดยที่การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกรรมศุลกากรมีความเชื่อมโยงกับการดำเนินการ  
ตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่นด้วย จึงควรมีการจัดทำระบบการเชื่อมโยงข้อมูล  
อิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย (Thailand National Single Window : NSW) และการจัดทำแนวทาง  
การปฏิบัติร่วมกันระหว่างกรรมศุลกากรกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมประมง กรมเจ้าท่า และ  
กรมการบินพลเรือน เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ ควบคุมและกำกับดูแลการนำของเข้ามาใน  
และการส่งของออกไปยังราชอาณาจักร โดยสมควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่  
จากหน่วยงานต่าง ๆ ที่จะต้องบันทึกข้อมูลในระบบ NSW และตรวจสอบความถูกต้องเพื่อเป็นแนวทาง  
ในการปฏิบัติร่วมกัน อันจะทำให้การดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ  
ยิ่งขึ้น

อนึ่ง การพัฒนาระบบการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ต้องเป็นไปตาม  
มาตรฐานสากล โดยคำนึงถึงการเชื่อมโยงระหว่างประเทศไทยและประเทศอื่นๆ ที่มีกฎหมาย

#### **๔. การปฏิเสธการเข้าเทียบท่าหรือกีเรอที่ผิดกฎหมาย**

โดยที่ประเทศไทยได้ยื่นภาระดูแลให้ไทยเข้าเป็นภาคีตามความตกลงว่าด้วยมาตรการของรัฐเจ้าของท่าเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และขัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (Port State Measures) ทำให้ประเทศไทยต้องดำเนินมาตรการตามความตกลงดังกล่าว ซึ่งได้แก่ การปฏิเสธการเข้าเทียบท่า (Denial of entry into port) หรือกีเรอที่ผิดกฎหมาย (เรอ IEP) ดังนั้น ควรมีการเพิ่มบทบาทของพนักงานศุลกากรในการประสานการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการตามความตกลงข้างต้นด้วย และในระยะยาวควรมีกฎหมายกลาง เพื่อบูรณาการการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายในทะเล เพื่อให้สามารถตรวจสอบ ควบคุม และการกำกับดูแลการเข้าออกอาณานิคมของเรือต่าง ๆ ให้เป็นระบบและมีเอกภาพ สำหรับในห้วงนี้สมควรให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมศุลกากรระหองในเรื่องการปฏิเสธการเข้าเทียบท่า หรือกีเรอที่ผิดกฎหมายและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

#### **๕. การจัดทำฐานข้อมูลสำหรับของนำเข้าสำหรับการเสียอากร**

การนำของเข้ามาในราชอาณาจักรบางกรณีเป็นของต้องกำกั้นที่ต้องได้รับใบอนุญาต ก่อนนำเข้ามาในราชอาณาจักร แต่ผู้นำของเข้าอาจไม่ทราบว่าต้องมีการขอใบอนุญาตก่อนทำให้เกิด ปัญหาภายหลังจากที่นำของเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว จึงควรมีการจัดทำฐานข้อมูล สำหรับของนำเข้า ที่ต้องได้รับใบอนุญาตก่อนนำเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อให้ผู้นำของเข้าสามารถตรวจสอบและเข้าถึง ข้อมูลดังกล่าวได้ และควรมีวิธีการที่ให้ผู้นำของเข้าสามารถตรวจสอบหลักเกณฑ์การปฏิบัติสำหรับ การนำของเข้า ให้ครบถ้วนก่อน

#### **๖. หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับเพื่อระงับคดี**

ในการพิจารณาเปรียบเทียบปรับกรณีที่มีการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร ผู้มีอำนาจพิจารณาคดีนึงถึงเจตนาและความร้ายแรงของการกระทำความผิดประกอบด้วย เนื่องจาก การกระทำความผิดในบางกรณีเป็นเพียงการกระทำผิดขั้นตอนหรือกระบวนการตามที่กฎหมายกำหนด เช่น การนำของเข้ามาในราชอาณาจักรโดยไม่ได้รับใบอนุญาตก่อน หรือมิได้แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบก่อน ซึ่งอาจแก้ไขให้ถูกต้องในภายหลังได้ จึงสมควรมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเปรียบเทียบปรับ ให้สอดคล้องกับระดับของกรรมการกระทำความผิดนั้น ๆ ด้วย เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมยิ่งขึ้น

#### **๗. การเร่งรัดทำความตกลงเกี่ยวกับการผ่านแดนหรือการถ่ายลำ**

การกำหนดบทเฉพาะกาลที่ยกเว้นมิให้ราษฎร์เวลาการนำของเข้ามาเพื่อการผ่านแดน หรือการถ่ายลำออกไปยังราชอาณาจักรตามมาตรา ๑๐๒ วรรคสอง และมาตรา ๑๐๓ มาใช้บังคับกับ กรณีที่มีความตกลงเกี่ยวกับการผ่านแดนระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันไว้แล้ว ทำให้มีความไม่เท่าเทียมกัน และอาจส่งผลกระทบต่อการเจรจาทำความตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการผ่านแดนกับประเทศอื่น ในอนาคต ดังนั้น กรมศุลกากรจึงสมควรเร่งผลักดันให้มีการเจรจาทำความตกลงกับประเทศต่าง ๆ เพื่อให้ระยะเวลาตามความตกลงระหว่างประเทศในเรื่องดังกล่าวสอดคล้องหรือเป็นไปในแนวทางเดียวกับ กฎหมายว่าด้วยศุลกากรของประเทศไทย

#### ๔. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดให้กรมศุลกากรต้องดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองเป็นจำนวนมากเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์รองรับการดำเนินการต่าง ๆ ดังนั้น กรมศุลกากร จึงสมควรเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองให้แล้วเสร็จในวันที่พระราชบัญญัติศุลกากรมีผลใช้บังคับ เพื่อให้การจัดเก็บอากรและการดำเนินการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้มีความสมบูรณ์ อันจะทำให้ การบังคับใช้กฎหมายเกิดประสิทธิภาพ

ถูกต้องตามต้องสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขานุการรัฐสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๓/๑๓๗

สำนักงานเลขานุการวุฒิสภा  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอู่ทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ....

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นر ๐๕๐๓/๓๗๑๙๔ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘  
ดังที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ....

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ นั้น

ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๐ วันพุธที่สุดที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แล้วลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

จึงเรียนยืนยันมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาพร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อนำเข้าสู่โถลงเสียง ถวาย เพื่อพระมหาภัตtriยทรงลงพระปรมาภิไธย ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ตามความในมาตรา ๑๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบกับข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๓๑

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัตน์ วงศ์ต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการวุฒิสภा  
ปฏิบัติหน้าที่เลขานุการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๓๓ ๙๙๙๗ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๕๓๓ ๙๙๙๙

๑๖/๓/๖๐  
๑๖/๓/๖๐