

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๑๗



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผลเป็น ดังนี้

“เหตุผล

เนื่องจากประเทศไทยในฐานะสมาชิกผู้ร่วมก่อตั้ง Asia Pacific Group on Money Laundering (APG) มีพันธกรณีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องปฏิบัติตามข้อบังคับ (Terms of References) ที่กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตามข้อเสนอแนะของ Financial Action Task Force (FATF) ในการกำหนดให้อาชญากรรมเกี่ยวกับภาษีอากรที่มีลักษณะร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีเหตุผลดังกล่าว และอีกทั้ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามการหลีกเลี่ยงและการฉ้อโกงภาษีอากร สมควรกำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงหรือพยายามหลีกเลี่ยงภาษีอากรและการฉ้อโกงภาษีอากรที่มีลักษณะเป็นอาชญากรรมร้ายแรงเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. คำว่า “กระบวนการ” ที่ปรากฏในมาตรา ๓๗ ตรี ตรงกับคำในภาษาอังกฤษว่า “process” มีเจตนาให้หมายความถึง การกระทำในลักษณะที่เป็นขั้นตอน มีการไต่ตรงและเตรียมการในการกระทำ โดยมีเจตนาทุจริตเพื่อหลีกเลี่ยงภาษีหรือฉ้อโกงภาษีอย่างผิดกฎหมาย ซึ่งผู้กระทำอาจดำเนินการโดยบุคคลหรือนิติบุคคลเดียวหรือมากกว่าก็ได้

๓. การส่งเรื่องให้สำนักงาน ป.ปง. ดำเนินการตามมาตรา ๓๗ ตรี แห่งประมวลรัษฎากร เป็นการนำมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมาใช้ดำเนินการกับทรัพย์สินที่เกี่ยวกับการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ และมาตรา ๙๐/๔ แห่งประมวลรัษฎากร และเป็นอาชญากรรมทางภาษีที่มีความร้ายแรงซึ่งมาตรการดังกล่าวจะนำมาใช้ก็ต่อเมื่อกรมสรรพากรไม่สามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๑๒ แห่งประมวลรัษฎากรดำเนินการยึดหรืออายัดได้ เนื่องจากผู้มีหน้าที่เสียภาษีหรือนำส่งภาษีอากรมีการยกย้ายถ่ายเททรัพย์สินก่อนที่กรมสรรพากรจะใช้อำนาจตามมาตรา ๑๒ หรือต้องไปใช้สิทธิทางศาลเพื่อดำเนินการฟ้องเพิกถอนบรรดานิติกรรมที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ทรัพย์สินนั้นกลับคืนมาเป็นของลูกหนี้เสียก่อน ในกรณีเช่นนี้ จึงควรส่งเรื่องให้สำนักงาน ป.ปง. ดำเนินการได้ แต่การจะส่งเรื่องไปยังสำนักงาน ป.ปง. นั้น จะต้องปรากฏว่ามีกรกระทำ ความผิดอาญาตามมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๗ ทวิ และมาตรา ๙๐/๔ แห่งประมวลรัษฎากรเกิดขึ้นก่อน และกรมสรรพากรได้ทราบความเสียหายแล้ว เช่น จากการตรวจสอบภาษีที่ได้มีการขอคืนไปโดยทุจริต เป็นต้น สำนักงาน ป.ปง. จึงจะเริ่มดำเนินการได้ และกรอบอำนาจของสำนักงาน ป.ปง. ในการพิจารณายึดหรืออายัดทรัพย์สินในรายคดีใด จะกระทำไม่ได้ไม่เกินกว่าความเสียหายหรือหนี้ภาษีอากรค้างพร้อมเบี้ยปรับและเงินเพิ่มตามที่กรมสรรพากรส่งเรื่องให้ดำเนินการด้วย

๔. ด้วยเหตุผล ...

๔. ด้วยเหตุผลประการหนึ่งของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ระบุว่า เป็นไป “เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปราบปรามการหลีกเลียงและการฉ้อโกงภาษีอากร” ซึ่งมีนัยว่า ประสงค์ที่จะให้การจัดเก็บภาษีอากรมีประสิทธิภาพเกิดการเพิ่มรายได้ให้กับรัฐมากขึ้น และสร้างความยั่งยืนทางการคลังให้กับประเทศ แต่อย่างไรก็ตาม การใช้มาตรการในเชิงปราบปรามเพียงด้านเดียวอาจไม่ใช่วิธีการในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีได้ทั้งหมด สิ่งสำคัญที่ควรคำนึงให้มากกว่ามาตรการปราบปราม คือ มาตรการในเชิงป้องกันด้วยการสร้างนวัตกรรมหรือระบบจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อจัดการเอื้อประโยชน์ต่อการหลีกเลียงภาษีโดยทุจริตหรือเพื่อเป็นเครื่องมือให้เจ้าหน้าที่สามารถติดตามการเสียภาษีได้อย่างครบถ้วนถูกต้องทุกขั้นตอนและลดการคืนภาษีมูลค่าเพิ่มที่เป็นเท็จลงได้ เช่น การใช้เครื่องมือเข้ามาติดตามเพื่อให้สามารถทราบยอดขายและยอดซื้อของผู้ประกอบการที่เหมาะสมกับความเป็นจริงมากกว่าที่จะติดตามจากข้อมูลที่ผู้ประกอบการแต่ละรายแจ้งในแบบแสดงรายการเท่านั้น หรือการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีด้วยมาตรการในการหักค่าลดหย่อนภาษีตามที่ใช้จ่ายจริงไม่เกินหนึ่งแสนบาท ซึ่งจะทำให้ประชาชนเห็นความสำคัญในการขอรับใบกำกับภาษี และเจ้าหน้าที่สามารถนำใบกำกับภาษีนั้นไปตรวจสอบย้อนกลับไปยังผู้ประกอบการ ก็จะทำให้ธุรกิจต่าง ๆ เข้าสู่ระบบการจัดเก็บภาษีมากขึ้น เป็นต้น

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ