

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๑๙๕๕



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๔/๒๕๖๐ เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศ
เพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ.

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ. แล้วเห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาและมีการแก้ไขชื่อร่างพระราชบัญญัติจากเดิมชื่อ “ร่างพระราชบัญญัติการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ.” แก้ไขเป็น “ร่างพระราชบัญญัติการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ พ.ศ.” และแก้ไขคำปรารภ ดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ”

๒. คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาและมีการแก้ไขเนื้อหาแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จึงเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล เป็นดังนี้

“เหตุผล

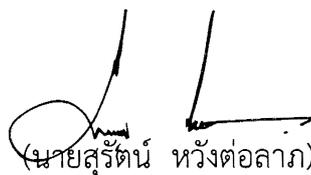
เมื่อมีความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ บุคคลผู้ได้รับความเสียหายจากมลพิษ อาจจะไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนหรือได้รับค่าสินไหมทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยความรับผิดชอบต่อความเสียหายจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือไม่เพียงพอต่อความเสียหายที่ได้รับ ดังนั้น การที่ประเทศไทยจะเข้าเป็นภาคีแห่งอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมัน ค.ศ. ๑๙๙๒ จะส่งผลดีต่อบุคคลผู้ได้รับความเสียหายจากมลพิษที่จะได้รับค่าสินไหมทดแทนจากกองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมัน และเพื่อเป็นการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาดังกล่าว สมควรมีกฎหมายว่าด้วยการเรียกเงินสมทบเข้ากองทุนระหว่างประเทศเพื่อชดใช้ความเสียหายอันเนื่องมาจากมลพิษน้ำมันอันเกิดจากเรือ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้คำพิพากษาถึงที่สุดเกี่ยวกับความเสียหายจากมลพิษของศาลต่างประเทศที่เป็นภาคีอนุสัญญาใช้บังคับในประเทศไทยได้ จึงควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดวิธีการปฏิบัติให้ทันกับร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้ศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศดำเนินการเพื่อออกข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งข้อกำหนดเหล่านี้ควรให้แล้วเสร็จทันกับที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๔. กรมเจ้าท่าในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และทำหน้าที่ในการประสานงานกับกองทุนระหว่างประเทศเพื่อขอใช้ความเสียหายจากมลพิษน้ำมัน ควรจะต้องแจ้งข้อมูลที่เกี่ยวข้องและจำเป็นให้แก่ผู้ได้รับความเสียหายจากมลพิษได้ทราบถึงสิทธิ ในการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน รวมถึงข้อควรปฏิบัติของตนในการแจ้งให้กองทุนฯ ได้ทราบถึง การฟ้องคดี เพื่อให้ผลแห่งคดีมีผลผูกพันกองทุนฯ

๕. การที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีสันธิสัญญา อนุสัญญาหรือได้ทำความตกลงระหว่าง ประเทศกับประเทศอื่น หรือกับองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ ส่งผลให้ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้อง บัญญัติกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักการและสาระสำคัญในสนธิสัญญา อนุสัญญาหรือความตกลงระหว่าง ประเทศดังกล่าว แต่การตรากฎหมายเหล่านั้นบางครั้งมีการใช้ถ้อยคำที่อาจมีความหมายแตกต่างจาก ถ้อยคำในอนุสัญญาอันเนื่องมาจากความแตกต่างทางด้านภาษา ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาถึงความเป็นไปได้ ในการออกกฎหมายในลักษณะดังกล่าว โดยนำเอาสนธิสัญญา อนุสัญญาที่เป็นต้นฉบับภาษาอังกฤษ มากำหนดไว้เป็นส่วนหนึ่งของกฎหมาย และเพิ่มเติมเฉพาะการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องหรืออื่น ๆ เท่าที่จำเป็น เพื่อให้กฎหมายสามารถใช้บังคับได้

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(นายสุรรัตน์ หวังต่อลาภ)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ