

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๔๓๓๑



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๘/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววรารภรณ์ มีเปรมปรีดี)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ.**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลระบบการชำระเงินและบริการ การชำระเงินด้วยการอนุญาตหรือขึ้นทะเบียน และบทกำหนดโทษทางปกครองและโทษอาญา ซึ่งมีความจำเป็นต้องจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในบางกรณี ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการแก้ไข เพิ่มเติมเหตุผลเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๗๗ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนี้

“เหตุผล

เนื่องจากในปัจจุบันการกำกับดูแลระบบการชำระเงินของสถาบันการเงินเป็นบทบาทสำคัญ ประการหนึ่งของธนาคารแห่งประเทศไทย ประกอบกับได้มีการกำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้กำกับดูแลหรือรับผิดชอบระบบการชำระเงินตามกฎหมายอื่นอีกด้วย เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล ระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงินอย่างเป็นระบบ มีความเป็นเอกภาพ และมีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น รวมทั้งทันต่อความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว สมควรกำหนด ให้การกำกับดูแลระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงินอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับเดียวกัน โดยมีอัตราแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับดูแล และมีตราโดยกำหนดมาตรการ ในการกำกับดูแลระบบการชำระเงินและบริการการชำระเงินด้วยการอนุญาตหรือขึ้นทะเบียน และ บทกำหนดโทษทางปกครองและโทษอาญา จึงมีความจำเป็นต้องจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ในบางกรณี นอกจากนี้ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ตามมาตรฐานสากลเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ผลทางกฎหมายที่สำคัญของการชำระเงิน ตลอดจนการให้ความคุ้มครองมิให้การชำระเงินมีการยกเลิกเพิกถอน ในกรณีที่ศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการหรือสิ่งพิทักษ์ทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลาย อันจะทำให้ระบบ การชำระเงินของประเทศเกิดเสถียรภาพและความมั่นคงและดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้อง ตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. กระทรวงการคลังและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมควรเร่งรัดการดำเนินการ ยกเลิกกฎหมายเดิมที่ใช้กำกับดูแลระบบการชำระเงินในปัจจุบัน เพื่อให้สอดคล้องกับการมีผลใช้บังคับ ของกฎหมายฉบับนี้

๓. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดหลักการเพื่อคุ้มครองประชาชนที่ได้จ่ายค่าบริการ เป็นการล่วงหน้าให้แก่ผู้ประกอบการบริการการชำระเงิน ซึ่งในกรณีที่ธุรกิจดังกล่าวประสบปัญหา จนกระทั่งถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์ ธนาคารแห่งประเทศไทยและกรมบังคับคดีซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ควรร่วมกันดำเนินการจัดสรรเงินรับล่วงหน้าคืนให้แก่ผู้ใช้บริการโดยเร็วต่อไป

๔. โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการเปลี่ยนแปลงระบบการกำกับดูแลระบบการชำระเงิน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการประกอบกิจการระบบการชำระเงินหรือบริการการชำระเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทยในฐานะผู้กำกับดูแลจึงควรเผยแพร่แนวทางการกำกับดูแลการประกอบกิจการตามกฎหมายใหม่ เพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับนี้ รวมทั้งส่งเสริมการใช้บริการและการพัฒนาระบบการชำระเงินให้ทันต่อความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วต่อไป

๕. เนื่องจากในปัจจุบันมีการนำหน่วยข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ (Digital Value Unit) เช่น Crypto Currency มาใช้เพื่อเป็นสื่อในการชำระเงิน (Means of Payment) ซึ่งหากมีการนำมาใช้อย่างแพร่หลาย อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบการเงินหรือระบบการชำระเงินของประเทศได้ ธนาคารแห่งประเทศไทยควรดำเนินการติดตามดูแลกรณีดังกล่าวอย่างใกล้ชิด และหากพบว่ามี ความจำเป็น ธนาคารแห่งประเทศไทยควรเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาตามร่างมาตรา ๓๕ เพื่อกำกับดูแลต่อไป

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ