



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๓๖๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๘/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๒ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววราภรณ์ มีเปรมปรีดิ์)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ....**

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การปฏิรูปประเทศเพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญ และบรรลุผลอันพึงประสงค์ของการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕๘ ของรัฐธรรมนูญ นั้น คณะกรรมการจึงมีข้อสังเกตต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดด้านเพิ่มเติมตามมาตรา ๘ (๑๑) การแยกดำเนินการปฏิรูปประเทศออกเป็นเรื่องตามมาตรา ๘ วรรคสอง หรือการกำหนดเพิ่มผลอันพึงประสงค์ ในด้านที่จะดำเนินการปฏิรูปตามมาตรา ๗ ดังต่อไปนี้

๑.๑ การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ เนื่องจากการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศที่กระทบต่อจริยธรรม การบริหารราชการแผ่นดิน และการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งต้องการแก้ไขปัญหาย่างเร่งด่วนเพื่อให้มีการปฏิรูปกลไกในการบริหารราชการหรืองานอื่นของรัฐเพื่อป้องกันหรือแก้ไขปัญหาการทุจริต รวมทั้งการพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเป็นแนวนโยบายแห่งรัฐที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๖ และมาตรา ๗๘ ของรัฐธรรมนูญ ให้รัฐมีหน้าที่ส่งเสริมในเรื่องดังกล่าว

๑.๒ การปฏิรูปประเทศด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่ของรัฐที่รัฐธรรมนูญให้มีการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และศิลปวิทยาการแขนงการต่าง ๆ ให้เกิดความรู้ การพัฒนา และนวัตกรรม ซึ่งจะเป็พื้นฐานในการสร้างความเข้มแข็งของสังคมและเสริมสร้างความสามารถของคนในชาติ

๑.๓ การปฏิรูปประเทศด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อให้มีความสำคัญต่อนโยบาย Thailand ๔.๐ ที่รัฐบาลประกาศไว้อย่างชัดเจนแล้วให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากเป็นกลไกสำคัญที่เป็นพื้นฐานในการปฏิรูปกระบวนการทำงานของการปฏิรูปทุกด้านในทุกภาคส่วนและสนับสนุนให้การปฏิรูปในด้านอื่น ๆ ให้บูรณาการกันได้อย่างต่อเนื่อง และก่อเกิดฐานข้อมูลสำคัญของชาติที่ช่วยให้การปฏิรูปสัมฤทธิ์ผล

ดังนั้น ในการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๘ (๙) คณะรัฐมนตรีควรพิจารณาแยกการปฏิรูปเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศออกเป็นเรื่อง และแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศเฉพาะเรื่องเทคโนโลยีสารสนเทศขึ้นคณะหนึ่งเพื่อดำเนินการดังกล่าว เพื่อแสดงให้เห็นอย่างเด่นชัดว่ารัฐบาลให้ความสำคัญต่อนโยบาย Thailand ๔.๐ ให้เกิดผลเป็นรูปธรรม

ผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปกระบวนการทำงานปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน ลดค่าใช้จ่าย และทำให้ประเทศไทยก้าวไปสู่ประเทศที่ใช้เทคโนโลยีอย่างเต็มรูปแบบ รัฐบาลจะต้องดำเนินการในขั้นตอนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง เพื่อให้ประเด็นต่อไปนี้มีความเป็นมาตรฐานและมีเอกสารที่ใช้เป็นเครื่องมือสื่อสาร ความรู้

ความเข้าใจ ...

ความเข้าใจในเทคโนโลยี แต่ละด้าน รวมถึงขั้นตอนที่จำเป็นต้องดำเนินการอย่างถูกต้องและต่อเนื่องจากระดับแผนยุทธศาสตร์จนถึงระดับแผนปฏิบัติ

๑) พัฒนาศักยภาพด้านเทคโนโลยีของกลุ่มคนทุกระดับ ตั้งแต่ระดับบริหาร ลงมาถึงระดับปฏิบัติเพื่อให้มีความรู้ ความสามารถ ดำเนินการเปลี่ยนแปลงแนวคิดและวิธีการทำงานได้อย่างถูกต้อง ตรงตามเป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ โดยจัดทำกฎหมายและแผนการจัดทำ Technology Transfer ระดับชาติ และให้มีการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่องทั้งในประเทศและต่างประเทศโดยใช้ศักยภาพของมหาวิทยาลัยหรือภาคเอกชน เป็นหลักในการขับเคลื่อน

๒) นำผลงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และวิธีการพัฒนางานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศไปสู่การพัฒนาเชิงพาณิชย์โดยใช้สถาบันที่รับผิดชอบงานวิจัยร่วมมือกับภาคเอกชน ภาคการผลิต ทดสอบผลงานวิจัยนั้นให้เห็นผลในเชิงประจักษ์ก่อนขยายผลเพื่อใช้งานในเชิงพาณิชย์

๓) ออกกฎหมายที่สร้างแรงจูงใจและให้ผลตอบแทนที่ดีแก่นักวิชาการ นักวิจัย เพื่อให้มีความมุ่งมั่น และยึดมั่นที่จะสร้างผลงานด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้กับภาคราชการ

๑.๔ การปฏิรูปประเทศด้านการเกษตรและสหกรณ์ เพื่อให้การเกษตรกรรมที่เป็นอาชีพพื้นฐานของประชาชนส่วนใหญ่ รวมถึงกิจการด้านสหกรณ์ที่เป็นองค์กรภาคประชาชนได้รับการดูแลและส่งเสริมและพัฒนาให้เกิดประสิทธิภาพ อันจะส่งผลดีต่อความมั่นคงในชีวิต ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเกิดประโยชน์สุขในสังคมและยังสอดคล้องกับที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓ มาตรา ๗๕ และมาตรา ๒๕๗ ของรัฐธรรมนูญด้วย

๑.๕ การปฏิรูปประเทศด้านการศาสนา เนื่องจากรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ในมาตรา ๗๕ ให้การพัฒนาประเทศต้องคำนึงถึงความสมดุลระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุและการพัฒนาด้านจิตใจ ซึ่งการปฏิรูปประเทศด้านการศาสนา โดยสนับสนุนให้ศาสนาเข้ามามีบทบาทในการส่งเสริมการพัฒนาด้านจิตใจของประชาชนอย่างแท้จริงจะเป็นไปตามบทบาทหน้าที่ของรัฐที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ตามหลักการดังกล่าว อีกทั้งยังเป็นการสอดคล้องกับเป้าหมายการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๕๗ (๑) ของรัฐธรรมนูญด้วย

๑.๖ การปกครองท้องถิ่นที่ยึดหลักการกระจายอำนาจและความสอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย โดยประชาชนต้องมีส่วนร่วมในการปกครอง ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนวัตถุประสงค์ของรัฐในอันที่จะรักษาความมั่นคงและความผาสุกของประชาชนจากการที่การปกครองท้องถิ่นเป็นการให้บริการสาธารณะและจัดกิจกรรมสาธารณะให้กับประชาชนโดยตรง ที่ผ่านมารัฐได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งโดยกำหนดไว้เป็นหมวดหนึ่งในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งในฉบับปัจจุบันที่เป็นฉบับที่ให้ความสำคัญต่อการปฏิรูปประเทศนั้นได้กำหนดไว้เป็นหมวดหนึ่งเช่นกัน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิรูปประเทศมีความสมบูรณ์ในทุกด้าน จึงควรที่จะพิจารณากำหนดให้มีการปฏิรูปด้านการปกครองท้องถิ่นไว้ด้วย

๑.๗ การปฏิรูปประเทศเรื่องการผังเมืองและการพัฒนาเมือง เพื่อให้การผังเมืองมีความสำคัญในการใช้เป็นกรอบและทิศทางในด้านการอยู่อาศัยและความเจริญของบ้านเมืองที่เป็นระบบและมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ในการแก้ปัญหาของชุมชนจากสภาพที่เป็นอยู่ รวมถึงการที่กำหนดนโยบายการพัฒนาเมืองที่จะเกิดขึ้นในอนาคตในทุกด้านอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน และยังเป็น การสอดคล้องตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๒ ของรัฐธรรมนูญด้วย

๑.๘ การปฏิรูปเรื่องระบบราชการ เนื่องจากระบบราชการเป็นตัวจักรสำคัญที่สุดต่อความสำเร็จหรือความล้มเหลวของการปฏิรูปประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และนโยบาย Thailand ๔.๐ ซึ่งแม้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จะมีการกำหนดให้ดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินไว้ในมาตรา ๒๕๘ แล้วก็ตาม แต่เพื่อแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการปฏิรูประบบราชการซึ่งส่งผลต่อการดำเนินการปฏิรูปในด้านอื่น ๆ ด้วย จึงเน้นการปฏิรูประบบราชการรวม ๔ มิติ คือ

๑) มิติการประเมินผลหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ทราบว่าแต่ละหน่วยงานทำงานมีประสิทธิภาพ และสัมฤทธิ์ผล (Outcome) ตามที่ได้ตั้งเป้าหมายไว้หรือไม่ ทั้งนี้ จะต้องมีกำหนดตัวชี้วัดทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพให้เหมาะสมและได้มาตรฐานตามหลักวิชาการ

๒) มิติการจัดทำงบประมาณ โดยให้คำนึงถึงภารกิจและผลของการประเมินสัมฤทธิ์ผล (Outcome) ของแต่ละหน่วยงานเป็นหลัก เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นหรือลดลง โดยไม่จำเป็นต้องยึดติดอยู่กับจำนวนงบประมาณที่หน่วยงานนั้น ๆ ได้รับในปีที่ผ่านมา

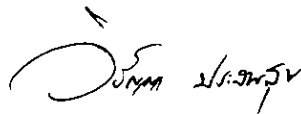
๓) มิติโครงสร้างทางการบริหาร เพื่อส่งเสริมหน่วยงานที่มีผลต่อการผลักดันยุทธศาสตร์ชาติ และลดบทบาทของหน่วยงานที่หมดภารกิจแล้ว หรือทำงานซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

๔) มิติระบบฐานข้อมูลรวมระดับชาติ เพื่อให้เห็นภาพรวมของการสอดคล้องประสานงาน ของแต่ละหน่วยงาน และทราบว่าปัญหาเกิดจากที่ใด

๒. โดยที่มาตรา ๒๗ บัญญัติให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศในการพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือรัฐสภา ในกรณี que เห็นว่ามีปัญหาอุปสรรคไม่อาจดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ หรือมีเหตุอื่นใดเป็นการเฉพาะเรื่องนั้น ในการใช้อำนาจดังกล่าว คณะกรรมการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาโดยการปรึกษาหารือเพื่อหาข้อยุติกับหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๖ ก่อน เว้นแต่ในกรณีที่คณะกรรมการปฏิรูปประเทศเห็นว่าเรื่องนั้นเป็นกรณีเร่งด่วนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๗ จึงจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง หรือรัฐสภา เพื่อทราบ และเป็นหน้าที่ขององค์กรและบุคคลดังกล่าวที่จะพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ