

ควานที่สุค

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๔๑ ๙๖



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

พ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕
มิถุนายน ๒๕๖๐ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๓
สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญทั้ง ๒ คณะได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญฉบับนี้ไว้บางประการ และลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภา
นิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางวรรัตน์ อดิแพทย์)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ควมที่สุค

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๔๑๙๙



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

กราบเรียน ประธานกรรมการการเลือกตั้ง

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
๒. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๖/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕
มิถุนายน ๒๕๖๐ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๓
สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญทั้ง ๒ คณะได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญฉบับนี้ไว้บางประการ และลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภา
นิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นางวรวรัตน์ อดิแพทย)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การดำเนินการเรื่องใด ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งหรือ นายทะเบียนพรรคการเมืองที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ หากยังไม่ได้ กำหนดขั้นตอน กระบวนการ หรือระยะเวลาเสร็จสิ้นไว้อย่างชัดเจนในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือนายทะเบียนพรรคการเมืองพิจารณาออกระเบียบหรือประกาศ เพื่อกำหนดขั้นตอน กระบวนการ หรือระยะเวลาในการดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ได้กำหนดให้ผู้ร่วมกันจัดตั้งพรรคการเมืองและ สมาชิกพรรคการเมืองต้องแจ้งชื่อ ที่อยู่ และเลขประจำตัวประชาชน ซึ่งถือว่าข้อมูลเหล่านี้เป็นข้อมูลข่าวสาร ส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งได้กำหนดให้ความคุ้มครองไว้ว่า หากมีการเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรได้

ดังนั้น พรรคการเมืองหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงจำเป็นต้องมีมาตรการหรือ เครื่องมือในการจัดเก็บและรักษาความปลอดภัยของข้อมูลดังกล่าวมิให้ผู้ใดสามารถเข้าถึงหรือนำข้อมูล ไปใช้เพื่อหาประโยชน์ในทางมิชอบได้

๓. เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้มุ่งหมายให้ประชาชนได้มีความรู้ความเข้าใจและได้มีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมุ่งหมายให้สมาชิกพรรคการเมือง ได้มีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมืองอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม รวมตลอดถึงการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐด้วย

ดังนั้น เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และสร้างกระบวนการรับรู้เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุขและความรู้เกี่ยวกับพรรคการเมืองให้แก่ประชาชนหรือสมาชิกพรรคการเมือง ซึ่งอาจจัดให้มี หลักสูตรพื้นฐานให้กับนักเรียน นักศึกษา สมาชิกพรรคการเมือง และผู้นำชุมชนในท้องถิ่นต่าง ๆ ด้วยก็ได้

๔. การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคนเป็นกรรมการกองทุนเพื่อพัฒนาพรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคล ซึ่งไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีประโยชน์ทับซ้อนกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และต้องพิจารณา จากบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในสาขาวิชาการที่หลากหลายอันจะยังประโยชน์แก่การบริหารจัดการ กองทุน และต้องมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ด้วย

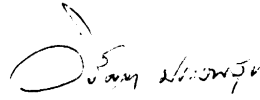
๕. เพื่อให้ ...

๕. เพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่พรรคการเมืองเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อพัฒนาพรรคการเมืองซึ่งจะต้องใช้จ่ายให้เกิดประโยชน์สูงสุดและมีความคุ้มค่า รวมทั้งจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานแห่งกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน

ดังนั้น พรรคการเมืองจึงควรที่จะจัดทำแผนงานโครงการที่จะดำเนินการ แจ้งให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ทราบเป็นการล่วงหน้าก่อนที่จะมีการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่พรรคการเมือง ทุกครั้ง

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ.
ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

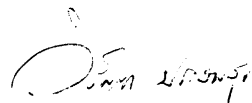
คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเสร็จแล้ว “ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ” ตามมาตรา ๒๖๗ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญหรือไม่ แตกต่างจากการพิจารณาว่าบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าว “มีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ” หรือไม่ เพราะต้องมุ่งพิจารณาเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญเป็นสำคัญ ซึ่งปรากฏชัดเจนตามคำปรารภของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งบทบัญญัติว่าด้วยเสรีภาพในการรวมกันจัดตั้งพรรคการเมือง หน้าที่และอำนาจขององค์กรอิสระที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการเลือกตั้ง รวมทั้งบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ ว่าในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองของพรรคการเมืองนั้น ต้องมีกระบวนการให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วม และมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและการเลือกตั้งเป็นไปโดยเรียบร้อยและมีกำหนดเวลาแล้วเสร็จที่ชัดเจนแน่นอน อันจะทำให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างต่อเนื่อง มิใช่ให้ความสำคัญแก่รูปแบบและวิธีการ ยิ่งกว่าหลักการพื้นฐานในระบอบประชาธิปไตยอันทำให้เกิดวิกฤติแก่บ้านเมืองเฉกเช่นที่เคยเกิดขึ้นมาแล้วในอดีต

๒. คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเห็นควรให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนำความเห็นของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญทั้ง ๔ ประเด็น ไปเป็นแนวทางในการออกกฎหมายลำดับรองและในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรม ได้ผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรมเข้ามาเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์โดยรวมของรัฐธรรมนูญ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ