

ด่วนที่สุด

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/ ๔๗๘๐



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ  
และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๓/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐  
ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุม  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววารภรณ์ มีเปรมปรีดี)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

**๑. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑**

๑.๑ การเบิกจ่ายงบประมาณที่ล่าช้าหรือที่เหลือนำของหน่วยงานที่อาจจะมีสาเหตุจากการจัดซื้อจัดจ้างหรือระเบียบของกรมบัญชีกลางขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง ดำเนินการแก้ไขระเบียบ กฎ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ช่วยเอื้ออำนวยให้ส่วนราชการได้เบิกจ่ายหรือส่งคืนเงินได้อย่างรวดเร็วด้วย

๑.๒ การกำหนดวิสัยทัศน์ของหน่วยงาน ควรกำหนดให้เป็นรูปธรรม ชัดเจนเพียงพอที่จะระบุได้ว่าหน่วยงานต้องดำเนินการอะไรเพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์อะไรที่สำคัญต้องปฏิบัติได้จริง และมีกำหนดเวลาที่แน่นอน โดยแสดงให้เห็นว่าภายในระยะหนึ่งหน่วยงานต้องการเป็นอย่างไร ซึ่งจะช่วยให้บุคลากรภายในหน่วยงานทราบว่าต้องทำอะไรเพื่อให้หน่วยงานประสบผลสำเร็จ

๑.๓ การกำหนดเป้าหมายของกระทรวงและหน่วยงาน ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยจัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะดำเนินการตามความสามารถในการตอบสนองเป้าหมายให้เกิดผลสัมฤทธิ์ โดยเฉพาะการแก้ไข ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และเกิดประโยชน์ต่อประเทศโดยรวม สำหรับเป้าหมายของหน่วยงาน จะต้องสามารถส่งผลให้เป้าหมายของกระทรวงประสบผลสัมฤทธิ์ต่อไป

๑.๔ ตัวชี้วัด ควรกำหนดให้ครบถ้วนทั้งตัวชี้วัดเชิงคุณภาพและตัวชี้วัดเชิงปริมาณ สามารถวัดผลได้จริง มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีความท้าทาย และแสดงถึงการบรรลุเป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ของกระทรวง หน่วยงานอย่างเป็นรูปธรรม เช่น ประชาชนจะได้รับประโยชน์อย่างไร จากการดำเนินงานของหน่วยงาน

๑.๕ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ควรมีการพิจารณาจัดทำงบประมาณแผ่นดินทุก ๒ ปี เพื่อให้มั่นใจว่าการพิจารณางบประมาณ มีการพิจารณาถึงผลการดำเนินงาน และผลสัมฤทธิ์ในปีที่ผ่านมาอย่างรอบคอบ

๑.๖ ควรปรับปรุงเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ (เล่มคาดแดง) แต่ละหน่วยงาน ให้มีข้อมูลครอบคลุมทั้งแผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการ แผนงานบุคลากรภาครัฐ และแผนบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ เพื่อให้สามารถพิจารณาภาพรวมการดำเนินการกิจกรรมของหน่วยงานได้ ทำให้กรรมการไม่ต้องใช้เอกสารประกอบการชี้แจงงบประมาณจำนวนหลายเล่มและช่วยให้การใช้เวลาในการพิจารณามีประสิทธิภาพ

๑.๗ กระทรวงการคลัง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดรูปแบบมาตรฐานในการแสดงงบรายได้ - งบจ่ายและงบแสดงฐานะการเงินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เพื่อสะดวกต่อการวิเคราะห์และสามารถใช้ประกอบการพิจารณาประจำปีของคณะกรรมการวิสามัญได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการตรวจสอบงบการเงินที่สามารถตรวจสอบงบการเงินต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ เช่น กรมบัญชีกลางควรกำหนดหลักเกณฑ์รายการค่าเสื่อมราคาที่ต้องเป็นมาตรฐาน เพื่อให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๑.๘ หน่วยงานโดยเฉพาะองค์การมหาชนที่มีภารกิจ พันธกิจที่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการอื่น และไม่มีผลการดำเนินงานที่ตอบสนองนโยบายรัฐบาลได้แล้วขอให้พิจารณายุบเลิก เช่น องค์การมหาชนที่ดำเนินการด้านการท่องเที่ยว ได้แก่ MICE และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรคัดเลือกเอาเฉพาะหน่วยงานที่สามารถสนองนโยบายรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๙ หน่วยงานที่มีภารกิจเดียวกันหรือใกล้เคียงกันด้านการท่องเที่ยว ซึ่งมีหลายหน่วยงาน และอยู่ต่างสังกัด เช่น กรมการท่องเที่ยว การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) สำนักงานส่งเสริมการจัดการประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) และบริษัท ไทยแลนด์ พรีวิลเลจคาร์ต จำกัด เป็นต้น อีกทั้งมีภารกิจและการใช้ทรัพยากรและงบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน ไม่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงควรมีการพิจารณาอย่างจริงจังที่จะปรับปรุงโครงสร้าง สายการบังคับบัญชา ปรับองค์กร หรือยุบรวมหน่วยงานด้านการท่องเที่ยว เพื่อลดความซ้ำซ้อนของงานและงบประมาณต่อไป

๑.๑๐ กระทรวงควรมีการกำกับดูแลการทำงานขององค์การมหาชนในสังกัดให้เป็นไปตามกฎหมายจัดตั้งอย่างเคร่งครัด และเมื่อมีรายได้ก็ควรนำมาใช้บริหารจัดการแทนการของงบประมาณ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ให้องค์การมหาชนเสนอแผนการปฏิบัติงานในการขอรับการจัดสรรงบประมาณ ให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงินทั้งเงินงบประมาณ เงินรายได้ เงินสะสมคงเหลือและเงินนอกงบประมาณ

๑.๑๑ องค์การมหาชนกลุ่มเทคโนโลยี เช่น สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ควรกำหนดระยะเวลาในการขอรับการจัดสรรงบประมาณที่ชัดเจน และยุติการขอรับจัดสรรงบประมาณเมื่อมีรายได้เพียงพอ

๑.๑๒ งบประมาณด้านบริการสื่อสารและโทรคมนาคม (โทรศัพท์ อินเทอร์เน็ต วงจรสื่อสารข้อมูล ดาวเทียม) ซึ่งมีอยู่ทุกหน่วยงาน ควรบูรณาการให้ใช้งานร่วมกันหรือมีนโยบายให้เลือกใช้บริการโทรคมนาคมของรัฐวิสาหกิจก่อนเป็นลำดับแรก เนื่องจากถือหุ้นโดยกระทรวงการคลัง ร้อยเปอร์เซ็นต์ หากติดขัดหรือสุติวิสัยจึงให้ใช้บริการของภาคเอกชน

๑.๑๓ หน่วยงานอิสระของรัฐที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้มีความอิสระในการบริหารงาน ทำให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถกำหนดระเบียบการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้บุคลากรของหน่วยงาน อันเป็นผลให้เกิดภาวะด้านงบประมาณเพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงควรให้ฝ่ายนิติบัญญัติพิจารณาจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวว่ามีความเหมาะสมหรือไม่อย่างไร ในชั้นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

๑.๑๔ รายการครุภัณฑ์ ควรพิจารณาความพร้อมของแผนความต้องการ กำหนดกรอบอัตรา ให้ชัดเจน รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ ผลการสอบราคา และเหตุผลความจำเป็นในการจัดหา นอกจากนี้ ควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ เช่น ความเหมาะสมของสภาพพื้นที่ ลักษณะในการใช้ประโยชน์ รวมทั้งสนับสนุนการส่งเสริมวัฒนธรรมไทยตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งให้หน่วยงานกำหนด กรอบอัตราครุภัณฑ์ที่หน่วยงานควรมี และแสดงสถานะในปัจจุบันเพื่อใช้ประกอบการขอรับการ จัดสรร งบประมาณ

๑.๑๕ รายการสิ่งก่อสร้าง ควรพิจารณาความพร้อมแบบรูปรายการในประเด็นต่าง ๆ กับการขออนุญาตใช้ที่ราชพัสดุ ป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ การจัดทำรายงานผลกระทบ สิ่งแวดล้อม (EIA) การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และควรพิจารณาความเหมาะสมอื่น ๆ เช่น ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ วงเงินผูกพันงบประมาณข้ามปีควรสอดคล้องกับความสามารถ ในการเบิกจ่ายของแต่ละปี ความสามารถของหน่วยงานในการนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบ รวมทั้งสนับสนุนการส่งเสริมวัฒนธรรมไทยตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๑๖ ค่าใช้จ่ายการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศต้องเป็นภารกิจหลักของ หน่วยงานหรือเป็นไปตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศ โดยต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด หน่วยงานควรพิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมเปรียบเทียบกับประโยชน์ ที่จะได้รับในการเดินทางแต่ละครั้ง รวมทั้งควรให้มีการจัดทำรายงานผลการศึกษาดูงานในแต่ละครั้ง และให้เจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานได้ทราบด้วย

๑.๑๗ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม สัมมนา ควรเปรียบเทียบผลประโยชน์ที่ได้รับ กับค่าใช้จ่าย ความเหมาะสมของจำนวนและคุณสมบัติผู้รับการอบรม ความประหยัด เช่น การใช้สถานที่ ของทางราชการ ระยะเวลาการอบรม ควรรวมหลักสูตรที่มีลักษณะคล้ายกันไว้ด้วยกัน การให้ผู้รับการอบรม ที่เป็นเอกชนสนับสนุนค่าใช้จ่าย เป็นต้น สำหรับการอบรมการใช้ภาษาต่างประเทศ ควรมีการวางแผน ระยะยาวหรือนำบุคลากรที่มีพื้นฐานภาษานั้น ๆ มาอบรมเพิ่มเติม เพื่อให้สามารถนำมาใช้ปฏิบัติงานได้จริง

๑.๑๘ ค่าใช้จ่ายการประชาสัมพันธ์ ควรกำหนดวัตถุประสงค์และกลุ่มเป้าหมาย ที่ชัดเจน เลือกรูปแบบของสื่อให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย และหลีกเลี่ยงการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ ที่มีผู้เข้าถึงจำนวนจำกัด เช่น หนังสือพิมพ์ ควรใช้สื่อออนไลน์ต่าง ๆ และเว็บไซต์ของหน่วยงาน ซึ่งประชาชนเข้าถึงได้ง่ายและประหยัด สำหรับการจดนิทรรศการ สิ่งพิมพ์ แผ่นพับ และอื่น ๆ ควรพิจารณาให้หน่วยงานดำเนินการเองก่อน ไม่ควรจ้างที่ปรึกษาหรือจัดจ้างโดยไม่มี ความจำเป็น



๑.๑๙ การจ้างที่ปรึกษา ควรจ้างบุคลากรของหน่วยงานที่มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญ อยู่แล้ว หากมีความจำเป็นควรคัดเลือกที่ปรึกษาจากสถาบันการศึกษาหรือหน่วยงานที่ปรึกษาของภาครัฐ เป็นอันดับแรก สำหรับค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องหลักเกณฑ์ราคากลางการจ้าง ที่ปรึกษา รวมทั้งควรนำรายงานผลการศึกษาต่าง ๆ ที่ได้รับมาปรับใช้กับภารกิจหน่วยงาน เพื่อให้ได้รับ ประโยชน์จากการจ้างที่ปรึกษาตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ที่ได้วางไว้

## ๒. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนงานบูรณาการ

๒.๑ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประเภทแผนงานบูรณาการต้องปรับปรุงวิธีการใหม่ เพื่อลดความซ้ำซ้อนกับแผนงานอื่น เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีหลายรายการในแผนงาน บูรณาการที่มีลักษณะเป็นแผนงานพื้นฐานมากกว่าแผนงานบูรณาการ นอกจากนี้ หลายแผนงาน มีขนาดใหญ่มาก ประกอบด้วยหน่วยงานจำนวนมากและงบประมาณหลายหมื่นล้านบาท ย่อมเป็นไปได้ยากมากที่จะมีการกำกับดูแลให้ได้ผลสำเร็จตามเป้าหมายในระยะเวลาเพียงหนึ่งปีงบประมาณ

๒.๒ ควรกำหนดนิยาม ขอบเขต และเงื่อนไขของแผนงานบูรณาการให้ชัดเจน มีขนาด พอเหมาะที่จะบริหารจัดการร่วมกันในลักษณะชุดโครงการ และหลายโครงการอาจจะต้องใช้เวลาเกินหนึ่งปี แผนงานบูรณาการควรหมายถึง งานที่ต้องอาศัยหลายหน่วยงานมาร่วมกันทำจึงจะบรรลุเป้าหมายได้ ควรเริ่มจากยุทธศาสตร์ชาติแจกแจงเป็นงานย่อย ๆ ภารกิจที่หน่วยงานเดียวทำได้สำเร็จควรกำหนด เป็นภารกิจงานพื้นฐานหรือยุทธศาสตร์ได้ ภารกิจใดที่ต้องอาศัยหลายหน่วยงานวางแผนร่วมกันตั้งแต่ต้น จึงกำหนดเป็นแผนงานบูรณาการ

๒.๓ จำนวนแผนงานบูรณาการควรลดให้เหลือเฉพาะที่เป็นประเด็นนโยบายสำคัญ เร่งด่วนเท่านั้น โดยกำหนดเป้าหมาย ภารกิจ ตัวชี้วัดที่ชัดเจน มีผลสัมฤทธิ์ที่เน้นประชาชนได้รับประโยชน์ อะไรอย่างไร พร้อมทั้งให้หน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับแผนงานจริง ๆ ร่วมกันวางแผน แบ่งงาน และกำหนดการกำกับดูแล ติดตามประเมินผลที่ชัดเจน

๒.๔ แผนงานบูรณาการต้องมีการร่วมกันคิดร่วมกันทำ โดยกำหนดแผนปฏิบัติงาน ให้ชัดเจนว่าใคร ทำอะไร อย่างไร โดยให้หน่วยงานเจ้าภาพมีอำนาจในการควบคุมกำกับดูแล ควรมีการจัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการการทำแผนงานบูรณาการ เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจร่วมกัน พร้อมจัดทำคู่มือเกี่ยวกับการจัดทำแผนงานบูรณาการ เพื่อให้ทุกหน่วยงานสามารถจัดทำแผนงาน บูรณาการในแนวทางเดียวกัน

๒.๕ การกำหนดเป้าหมายในแผนงานบูรณาการไม่จำเป็นต้องมีเป้าหมายจำนวนมาก แต่เป้าหมายควรต้องมีความชัดเจน มีการกำหนดร่วมกัน ทบทวนและปรับปรุงตัวชี้วัดให้มีความเข้าใจง่าย แสดงให้เห็นว่าประชาชนจะได้อะไรจากการดำเนินงานของหน่วยงานตามแผนงานบูรณาการดังกล่าว

๒.๖ การบริหารงบประมาณ ควรมีการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้ กรณีการเบิกจ่ายงบประมาณในแผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการที่เกิดปัญหาที่มีความล่าช้า กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลังและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ควรร่วมกันเร่งรัดการพิจารณาคดีคล้ายปัญหา และเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติให้มีความชัดเจน และสร้างความเข้าใจต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างถูกต้อง ทันเวลา และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒.๗ แผนงานบูรณาการที่เกิดขึ้นใหม่หลายแผนงานขาดการเชื่อมโยงอย่างแท้จริง การบูรณาการเป็นเพียงการนำงบประมาณมารวมกันทำให้มีความซ้ำซ้อน และไม่ส่งผลต่อเป้าหมาย จึงควรให้ความสำคัญกับหลักการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการที่ต้องการให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานและประหยัดงบประมาณ

๒.๘ การจัดทำโครงการในแผนงานบูรณาการ หน่วยงานเจ้าภาพควรพิจารณาเฉพาะโครงการ กิจกรรมที่ตอบสนองต่อตัวชี้วัดและเป้าหมายของแผนงานบูรณาการโดยตรง และเป็นภารกิจของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งไม่มีค่าใช้จ่ายที่เป็นภารกิจพื้นฐานของหน่วยงาน เช่น ค่าใช้จ่ายการเดินทาง บ้านพัก อาคารสำนักงาน ครุภัณฑ์การเรียนการสอน เป็นต้น ควรเป็นค่าใช้จ่ายที่แก้ไขปัญหาหรือเพื่อประโยชน์ของประชาชน และกำหนดการบูรณาการในลักษณะการบริหารโครงการ (Project Management) โดยมีเจ้าภาพบริหารโครงการบูรณาการแต่ละแนวทาง มีการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ

๒.๙ หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพควรกำกับและประสานงานกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ โดยแผนงานบูรณาการจะต้องจัดทำแผนการบูรณาการ แผนงาน แผนเงิน และแผนการปฏิบัติให้เชื่อมโยง และมีการติดตามภายในระยะเวลาที่กำหนดอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ผลงานบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

**๓. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงาน**

#### **๓.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี**

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ควรมีการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับการสื่อสารผลงานของรัฐบาลที่เป็นรูปธรรม เพื่อนำมากำหนดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้ข่าวสารอย่างทั่วถึง และถูกต้อง เท่าเทียมกันทั้งส่วนกลางและท้องถิ่นทุกระดับ

(๒) กรมประชาสัมพันธ์ ควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พัฒนาช่องทางการสื่อสารกับประชาชน เพื่อให้ประชาชนรับทราบข่าวสารข้อมูลภาครัฐที่ถูกต้อง และกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการบิดเบือนข่าวสาร และประเด็นอ่อนไหวต่าง ๆ รวมทั้งให้ความสำคัญกับความรวดเร็วในการนำเสนอข่าว โดยให้มีการดำเนินการในเชิงรุกมากขึ้น

(๓) สำนักเลขาธิการ ...

(๓) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ควรปรับปรุงระบบสารสนเทศให้เป็น ศูนย์สารสนเทศนายกรัฐมนตรี (PMOC) ที่มีความถูกต้องแม่นยำ มีความเชื่อมโยงกับข้อมูลของ ทุกกระทรวงสามารถใช้ประกอบการตัดสินใจในการดำเนินนโยบายของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และทันเวลา

(๔) สำนักงบประมาณ ควรมีการประสานกับหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและ กรมบัญชีกลาง เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการบุคลากรภาครัฐ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการ บริหารจัดการทรัพยากรบุคคล โดยสามารถกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัด ให้สามารถประเมินผลสัมฤทธิ์ จากการใช้จ่ายงบประมาณได้

(๕) สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ควรมีการกำหนดเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดเป้าหมายให้สอดคล้องและสามารถส่งผลให้เป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติบรรลุผลสัมฤทธิ์และสามารถติดตามและประเมินผลได้

(๖) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ควรพิจารณาทบทวนแก้ไขปัญหา การรับรองวุฒิการศึกษาให้กับนักศึกษาจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ไปศึกษากับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศ ด้านการศาสนาจำนวนมาก โดยไม่ได้รับรองวุฒิการศึกษา

(๗) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ควรสร้างแรงจูงใจให้ข้าราชการ มีความภูมิใจในการเป็นข้าราชการ พร้อมกับให้ความสำคัญกับระบบจริยธรรมคุณธรรม รวมทั้งกำหนด ทิศทางของประเทศให้ชัดเจนด้านความต้องการอัตรากำลังของบุคลากรในแต่ละประเภทและระดับ การศึกษาและมีอัตรากำลังแต่ละประเภทที่เหมาะสมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประเทศไทย ๔.๐

(๘) ราชวิทยาลัยจุฬาภรณ์ ควรมีการประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของโรงพยาบาล จุฬาภรณ์ให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนทั่วไปปรับทราบกันและรู้จักโรงพยาบาลอย่างแพร่หลายมากยิ่งขึ้น

(๙) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) ควรมีการประเมินผลการศึกษาในแต่ละด้านให้ครบถ้วน ตลอดจนนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) เข้ามาช่วยในการประเมิน รวมทั้งเสนอรายงานประเมินผลคุณภาพการศึกษาต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อนำผลการประเมินดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณและกำหนดนโยบายทางการศึกษา

### ๓.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) ควรมีการส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาการผลิตกระสุน อาวุธยุทธโศปกรณ์ และเทคโนโลยีทางการทหารที่กองทัพมีศักยภาพดำเนินการเองได้ รวมทั้งส่งเสริม ให้มีการนำผลงานวิจัยมาใช้ประโยชน์ในการผลิตอาวุธยุทธโศปกรณ์สำหรับใช้ในภารกิจของกองทัพ เพื่อประหยัดงบประมาณ

(๒) ควรประชาสัมพันธ์ ...

(๒) ควรประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้ประชาชนทราบถึงความจำเป็นว่าเพราะเหตุใดกองทัพจะต้องมีการเตรียมความพร้อม โดยจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ รวมทั้งควรมีการพัฒนาขีดความสามารถด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อรองรับภัยคุกคามไซเบอร์ และมีการบูรณาการภารกิจร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) กองทัพบก ปัจจุบันมีการต่อสู้ทางความคิด รวมทั้งการบิดเบือนเรื่องต่าง ๆ ผ่านช่องทางสื่อหลายรูปแบบ ซึ่งกองทัพบกมีสถานีวิทยุของกองทัพอยู่จำนวนมาก ควรใช้เป็นเครื่องมือในการสร้างการรับรู้ให้แก่ประชาชนถึงเรื่องราวต่าง ๆ อย่างทันท่วงที กรณีมีการบิดเบือนต่าง ๆ รวมทั้งควรใช้เป็นเครื่องมือในการประชาสัมพันธ์งานของรัฐบาลและใช้ในการขับเคลื่อนงานของกองทัพบก เนื่องจากประชาชนในต่างจังหวัดมีข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่เป็นสาระ และควรจัดสรรเวลาเพื่อสื่อสารงานของกองทัพบกให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลที่ถูกต้องมากยิ่งขึ้น

(๔) กองทัพบก ควรมีหลักสูตรการศึกษาองค์ความรู้เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน มีการเตรียมความพร้อมทหารให้สามารถสื่อสารภาษาของประเทศอาเซียน เพื่อสร้างความสัมพันธ์และได้รู้จักประเทศเพื่อนบ้านมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะมีประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมทั้งความร่วมมือด้านต่าง ๆ เช่น การแก้ไขปัญหาเสพติด เป็นต้น

### ๓.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) ควรมีการบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานของกระทรวงการคลัง และพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารต่าง ๆ โดยมีการรวมศูนย์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) และเพิ่มช่องทางการเผยแพร่ข้อมูลด้านการคลังไปยังประชาชน เช่น สถานะทางการคลัง ภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันและแนวโน้มเศรษฐกิจในอนาคต รวมถึงมาตรการทางภาษีต่าง ๆ เพื่อความเข้าใจที่ถูกต้องและนำข้อมูลต่าง ๆ ไปถ่ายทอดสู่ประชาชนเพื่อให้ทราบว่ารัฐบาลมีมาตรการช่วยเหลือประชาชนและผู้ประกอบการอะไรบ้าง

(๒) กรมธนารักษ์ ควรมีการรวบรวมข้อมูลที่ดินและดำเนินการประเมินราคาที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. .... จะมีผลบังคับใช้ รวมทั้งมีการสำรวจที่ราชพัสดุ เพื่อปรับปรุงอัตราค่าเช่าให้สอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน ตลอดจนประสานงานหน่วยงานอื่นให้นำที่ดินที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์มาพัฒนาสร้างมูลค่าเพิ่มเพื่อเป็นแหล่งรายได้ของรัฐบาลอีกทางหนึ่ง

(๓) การจัดทำบัตรสวัสดิการสุขภาพของกรมบัญชีกลาง ควรมีการเชื่อมโยงข้อมูลกับบัตรประจำตัวประชาชน เพื่อที่จะสามารถตรวจสอบตัวตนผู้มีสิทธิเบิกค่ารักษาพยาบาลได้อย่างถูกต้อง และควรพิจารณาปรับปรุงบัญชียาหลักแห่งชาติ เนื่องจากโรคต่าง ๆ มีวิวัฒนาการมากขึ้น ดังนั้น ยาในบัญชียาหลักแห่งชาติที่สามารถเบิกค่ายาได้ควรเพิ่มขึ้น และควรให้ความสำคัญกับการตรวจสอบการทุจริตการเบิกค่ารักษาพยาบาลที่มีความซ้ำซ้อนหรือเบิกมากเกินไปจนความจำเป็น

(๔) กรมศุลกากร ...

(๔) กรมศุลกากร ควรพิจารณาการก่อสร้างด้านศุลกากรโดยให้พิจารณาถึงความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้านในเรื่องเส้นทางเชื่อมต่อกับประเทศไทย เพื่อให้การเดินทางติดต่อระหว่างกันเป็นไปโดยสะดวกหลีกเลี่ยงปัญหาการจราจรหนาแน่น เช่น ด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่ รวมทั้งควรมีการประสานงานขอใช้พื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรหนาแน่น

(๕) กรมสรรพากร ควรมีมาตรการในการตรวจสอบและประเมินภาษีเงินได้นิติบุคคลไม่ให้รั่วไหล และเป็นไปตามหลักเกณฑ์อย่างจริงจัง โดยเฉพาะธุรกิจการค้าออนไลน์ที่มีการขยายตัวอย่างมาก ทั้งที่เป็นผู้ประกอบการชาวไทยและชาวต่างชาติ รวมทั้งควรปรับปรุงแนวทางในการจัดเก็บภาษี โดยอาจศึกษาจากต่างประเทศเกี่ยวกับรูปแบบการเก็บภาษีร้านค้าออนไลน์ เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับผู้ประกอบการชาวไทยและเป็นการสร้างรายได้ให้ประเทศด้วย

(๖) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ควรให้ข้อมูลการกู้เงินเพื่อการลงทุนเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาลว่ามีจุดคุ้มทุนหรือไม่ อย่างไร ในระยะเวลาเท่าใด และประเมินผลว่าโครงการจะประสบความสำเร็จหรือไม่ โดยอาจจะนำแนวทางการดำเนินงานของต่างประเทศมาพิจารณา รวมทั้งกำหนดเป็นมาตรฐานการชำระเงินต้นและดอกเบี้ยในแต่ละปี เพื่อให้มีการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด โดยเปรียบเทียบกับประเทศที่มีการดำเนินการที่มีประสิทธิภาพ

(๗) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ควรยกเว้นค่าธรรมเนียมในการทำบัตรเอทีเอ็มตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อให้ประชาชนได้รับเงินครบตามจำนวนโดยไม่เสียค่าธรรมเนียม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

(๘) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ควรกำหนดให้มีผู้แทนเกษตรกรกลุ่มสำคัญ ๆ เช่น ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ในคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรตามมาตรการของรัฐบาลครอบคลุมและทั่วถึง รวมทั้งเป็นมาตรฐานเดียวกัน

### ๓.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ประเทศไทยเป็นภาคีในอนุสัญญาหลายฉบับซึ่งมีช่วงกำหนดเวลาที่แต่ละหน่วยงานต้องรายงานข้อปฏิบัติต่อสหประชาชาติ กระทรวงการต่างประเทศควรให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานหลักในการจัดทำรายงานต่าง ๆ เสนอต่อสหประชาชาติ ทั้งรูปแบบรายงานและการนำเสนอ เนื่องจากมีผู้เชี่ยวชาญโดยเฉพาะ

(๒) ควรมีฐานข้อมูลของแต่ละประเทศที่มีความครอบคลุมในทุก ๆ ด้าน เพื่อรองรับการดำเนินภารกิจตามสถานการณ์ต่าง ๆ เช่น การสร้างพื้นที่ในเวทีความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศ เป็นต้น

(๓) ควรมีการพัฒนากระบวนการบริหารราชการในต่างประเทศแบบบูรณาการ (Team Thailand) ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการดำเนินการในต่างประเทศ โดยให้เอกอัครราชทูตเป็นหัวหน้าทีม และเป็นผู้นำในการประสานงานกับหน่วยงานอื่น ๆ เช่น นโยบายศูนย์บริการร่วม (One Roof) ทั้งนี้ หัวหน้าทีมจะต้องมีความเข้าใจปัญหาอย่างแท้จริง เพื่อกำหนดให้มีทิศทางการทำงาน



ที่เป็นเอกภาพ เพื่อให้ประเทศไทยได้รับประโยชน์สูงสุด อีกทั้งควรมีงบประมาณการดำเนินงานในต่างประเทศ เพื่อให้หน่วยงานไทยในต่างประเทศดำเนินภารกิจร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๔) กรณีนักศึกษาจากจังหวัดชายแดนภาคใต้ไปศึกษาในประเทศตะวันออกกลาง ขอให้สถานทูตที่ประจำอยู่ที่ประเทศดังกล่าว ทำความเข้าใจกับนักศึกษาเหล่านั้นเกี่ยวกับประเทศไทย ให้สามารถนำความรู้มาพัฒนาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมข้าราชการที่เป็นคนมุสลิมในกระทรวง ให้สามารถปฏิบัติงานในประเทศต่าง ๆ ได้อย่างอิสระ ไม่จำเป็นต้องให้ประจำอยู่ในประเทศมุสลิมเท่านั้น เพื่อที่ข้าราชการเหล่านั้นจะได้ใช้ความรู้ความสามารถที่มีอย่างเต็มที่

### ๓.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวควรกระจายให้ทั่วถึงทุกภาค โดยศึกษาจุดเด่นของแต่ละจังหวัดในการดึงดูดนักท่องเที่ยว เพื่อให้มีการกระจายโอกาสและรายได้จากการท่องเที่ยวสู่ท้องถิ่นและชุมชนมากขึ้น และประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) มาจำหน่ายในแหล่งท่องเที่ยว

(๒) การส่งเสริมการท่องเที่ยวไม่ควรเน้นการเพิ่มรายได้และจำนวนนักท่องเที่ยวเพียงอย่างเดียว โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวที่เน้นธรรมชาติ เนื่องจากหากมีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวมากเกินไปจะทำให้แหล่งท่องเที่ยวเกิดความเสื่อมโทรม ต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการฟื้นฟูเพื่อให้กลับคืนสู่สภาพเดิมซึ่งไม่คุ้มค่า

(๓) ควรให้ความสำคัญด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว โดยสร้างเครือข่ายทำงานร่วมกับภาคประชาชน ตำรวจ และอาสาสมัครชาวต่างประเทศ โดยประสานงานกับตำรวจท่องเที่ยว และตำรวจในพื้นที่ด้านข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) ซึ่งอาจจะนำร่องในแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นที่นิยม เช่น พัทยา ภูเก็ต เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ และสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ รวมทั้งขอความร่วมมือสื่อมวลชนในการเผยแพร่ข่าวสารสู่สาธารณะอย่างเหมาะสม ดูแลแหล่งท่องเที่ยวที่ชาวต่างชาติเข้ามามีอิทธิพลอย่างเข้มงวด

(๔) ควรร่วมมือกับตำรวจท่องเที่ยวในการปราบปรามบริษัททัวร์ที่เป็นของคนต่างชาติ ในลักษณะตัวแทนอำพราง (Nominee) เช่น ปัญหาทัวร์ศูนย์เหรียญ และส่งข้อมูลบริษัทของคนต่างชาติ ที่ถูกปิดให้ประชาชนของประเทศนั้นทราบ

(๕) การก่อสร้างสนามกีฬามีการดำเนินงานหลายหน่วยงาน ได้แก่ การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา สถาบันการพลศึกษา และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงควรมีการประสานงาน และกำหนดพื้นที่ในการก่อสร้างเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า

(๖) กรมการท่องเที่ยว ไม่ควรอนุญาตให้มัคคุเทศก์ชาวต่างประเทศเข้ามาทำงานในประเทศ เพราะมัคคุเทศก์เป็นอาชีพที่สงวนไว้สำหรับคนไทยเท่านั้น รวมทั้งควรจัดฝึกอบรมมัคคุเทศก์ ให้มีความรู้เรื่องกฎหมาย ระเบียบ และการดูแลทรัพยากรธรรมชาติ กำหนดแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมตามแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ และประชาสัมพันธ์ให้นักท่องเที่ยวรับทราบ เพื่อป้องกันไม่ให้แหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรมทั้งด้านวัฒนธรรมและกายภาพ

(๗) สถาบันการพลศึกษา ...



(๗) สถาบันการพลศึกษา ควรเน้นการผลิตบัณฑิตด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา มากกว่าด้านศึกษาศาสตร์ ด้านทักษะวิชาชีพมากกว่าสายสามัญ รวมทั้งเน้นงานวิจัยโดยหาแหล่งเงินสนับสนุนการวิจัยจากหน่วยงานภายนอกมาร่วมดำเนินการด้วย เพื่อนำหลักการทางวิทยาศาสตร์ มาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาความสามารถของนักกีฬา

(๘) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ควรเน้นส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ เชิงวัฒนธรรม เชิงสุขภาพ และเชิงเกษตร โดยเน้นตลาดนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและรายได้สูงเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยมากกว่าการส่งเสริมการท่องเที่ยวของดีราคาถูกและติดกับดักการท่องเที่ยวต้นทุนต่ำ (Cheap Tourism Trap)

(๙) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ควรมีการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับนักท่องเที่ยว ในแต่ละประเทศว่ามีลักษณะการใช้จ่ายอย่างไร มีพฤติกรรมการท่องเที่ยวและชอบแหล่งท่องเที่ยวแบบใด มีค่าใช้จ่ายต่อหัวต่อการเดินทางแตกต่างกันอย่างไร และจัดทำเว็บไซต์ปฏิทินการท่องเที่ยวประจำปี ว่ามีกิจกรรมอะไรจัดขึ้นที่ใดในแต่ละช่วงเวลา เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับความต้องการที่แท้จริง

(๑๐) การกีฬาแห่งประเทศไทย ไม่จำเป็นต้องสนับสนุนกีฬาของทุกสมาคม กีฬาทุกประเภท โดยเฉพาะกีฬาที่ใช้สมรรถนะทางร่างกาย เนื่องจากโครงสร้างทางสรีระของคนไทย ไม่สามารถแข่งขันกับชาวยุโรปได้ รวมทั้งควรมีนโยบายในการสนับสนุนการกีฬาให้แก่คนในชุมชน ที่ด้อยโอกาสมากขึ้น และควรมีการวิจัยในเชิงพื้นที่ภายหลังจากการนำกีฬาเข้าไปพัฒนาในชุมชน เพื่อจะได้ทราบว่าหากประชาชนมีสุขภาพดีขึ้นแล้วจะสามารถลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลได้อย่างไร

### ๓.๖ กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ควรใช้ดัชนีการพัฒนามนุษย์ (Human Development Index) ซึ่งเป็นเกณฑ์ระดับสากลมากำหนดเป็นเป้าหมายหลัก และจัดลำดับความสำคัญเรื่องที่มีปัญหาทำให้มีคะแนนต่ำ เพื่อดำเนินการก่อน เพื่อจะได้พัฒนาต่อยอดในภาพรวมให้ดีขึ้น รวมทั้งนำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ซึ่งสหประชาชาติ (UN) ให้ความสำคัญมากำหนดเป็นยุทธศาสตร์ของกระทรวง

(๒) กรมกิจการเด็กและเยาวชน ควรมีการประสานการดำเนินงานร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย เพื่อดูแลเด็กตั้งแต่เกิดไปจนถึงหกขวบ เพราะวัยนี้มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาทั้งสุขภาพกาย จิตใจ และการเรียนรู้ เพื่อให้เด็กได้รับโภชนาการที่ดี มีสุขภาพดี และควรสนับสนุนการทำงานของสภาเด็กและเยาวชน ให้มีงบประมาณเพียงพอ สนับสนุนให้เด็กและเยาวชนมีกิจกรรมที่สร้างสรรค์เป็นประโยชน์ต่อส่วนรวม และห่างไกลจากอบายมุขต่าง ๆ

(๓) กรมกิจการผู้สูงอายุ ควรศึกษางานด้านการดูแลผู้สูงอายุในประเทศที่สังคมผู้สูงอายุมีคุณภาพ และนำรูปแบบการดำเนินงานมาปรับใช้กับประเทศไทยและมีการวางแผนการดำเนินงานในระยะยาว เนื่องจากมีผู้สูงอายุเพิ่มขึ้นทุกปี

(๔) กรมกิจการสตรี ...

(๔) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ควรมีการป้องกันปัญหาการค้าประเวณี ปัญหาความรุนแรงและการทารุณสตรีและการป้องกันปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น สนับสนุนงานวิจัยเชิงรุก ที่เกี่ยวกับการสร้างสถาบันครอบครัวให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น และนำความรู้ดังกล่าวไปดำเนินการ โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาคอรัวให้ชัดเจน เช่น กลุ่มที่มีการศึกษาน้อย กลุ่มผู้ใช้แรงงาน เป็นต้น และศึกษาสาเหตุของปัญหา เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง

(๕) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ควรมีระบบการดูแลคนไร้ที่พึ่งและคนขอทาน ทั้งคนไทยและคนต่างชาติ เพื่อแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน รวมทั้งมีแนวทางในการดูแลและบริหารจัดการ นิคมสร้างตนเองเพื่อให้การใช้ที่ดินเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เนื่องจากยังมีกรณีการเปลี่ยนมือเปลี่ยนสิทธิ นำที่ดินไปใช้ประโยชน์อื่น

(๖) กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ควรมีการประสานงาน กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสนับสนุนการดูแลคนพิการที่อยู่ติดบ้าน ซึ่งไม่สามารถมาเข้ารับ การบริการที่ศูนย์บริการคนพิการได้ เพื่อให้คนพิการได้รับบริการอย่างทั่วถึง และควรอบรมครูผู้ช่วยดูแล คนพิการ การทำกายภาพบำบัดให้ครบทุกศูนย์ รวมทั้งดูแลสวัสดิการและเบี้ยเลี้ยงของครูผู้ช่วยให้เพียงพอ ต่อการดำรงชีวิต ตลอดจนประสานงานกับกระทรวงแรงงาน เพื่อส่งเสริมให้คนพิการมีงานทำ

(๗) การเคหะแห่งชาติ ควรศึกษารวบรวมข้อมูลภาพรวมความต้องการที่อยู่อาศัย ของคนทั้งประเทศ และมีแผนการดำเนินงานในระยะยาว เพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย และผู้ยากไร้ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งมีการสำรวจความพึงพอใจของผู้อยู่อาศัยในอาคารของ การเคหะแห่งชาติอย่างสม่ำเสมอ

### ๓.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรส่งเสริมการเปิดร้านค้า ออนไลน์ให้มากขึ้น ซึ่งเป็นทางเลือกหนึ่งในการช่วยกระจายสินค้าการเกษตร เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาราคา สินค้าเกษตรตกต่ำ และควรมีการประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศและกระทรวงพาณิชย์ เพื่อส่งเสริมการส่งออกสินค้าเกษตรซึ่งเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศอีกทางหนึ่ง

(๒) กรมชลประทาน ควรวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างรายการงบลงทุนให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ฉบับใหม่ เพื่อให้สามารถ ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและเบิกจ่ายได้ตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนดไว้ งบประมาณค่าครุภัณฑ์ จักรกลซึ่งมีทั้งการซื้อครุภัณฑ์ใหม่และการซ่อมใหญ่ใช้งบประมาณจำนวนมาก ควรพิจารณาเปรียบเทียบ การใช้งบประมาณระหว่างการซ่อมใหญ่ การซื้อใหม่ หรือการจ้างดำเนินการ ว่าวิธีใดจะมีความคุ้มค่ามากกว่า

(๓) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ควรเร่งทำโปรแกรมระบบบัญชี โดยปฏิบัติตาม มาตรฐานการบัญชี เพื่อให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรจัดทำงบการเงินส่งให้ตรวจสอบได้ และควรมีการ เชื่อมโยงข้อมูลกับสหกรณ์ออมทรัพย์ต่าง ๆ เพื่อให้หน่วยงานสามารถตรวจสอบและติดตามสถานะการเงิน ของสหกรณ์ได้ รวมทั้งควรกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ให้ดอกเบียเงินฝาก สูงกว่าธนาคารพาณิชย์ ทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์หลายแห่งต้องนำเงินไปลงทุนในตลาดทุนที่มีความเสี่ยงสูง

(๔) กรมประมง ...

(๔) กรมประมง ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการทำปะการังเทียม เพื่อเพิ่มปริมาณสัตว์น้ำในทะเล สนับสนุนประมงพื้นบ้าน ดูแลชาวประมงรายย่อย อนุรักษ์พันธุ์ปลา ในพื้นที่ชุ่มน้ำที่ถูกบุกรุก นอกจากนี้ ควรร่วมกับกรมศุลกากรในการเชื่อมโยงข้อมูลตามด่านต่าง ๆ เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาการตรวจสอบย้อนกลับผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรในการส่งออก

(๕) กรมปศุสัตว์ ควรปรับปรุงพันธุ์สัตว์เพื่อให้มีปริมาณเนื้อสัตว์เพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ และป้องกันไม่ให้เกิดการลักลอบนำเข้าเนื้อสัตว์จากต่างประเทศ ซึ่งในปี ๒๕๖๓ จะมีข้อตกลงการนำเข้าเนื้อจากประเทศนิวซีแลนด์และออสเตรเลียโดยไม่ต้องเสียภาษี จึงควรเตรียม มาตรการรองรับผลกระทบต่อการเลี้ยงสัตว์ภายในประเทศ

(๖) กรมฝนหลวงและการบินเกษตร ควรใช้ภาพถ่ายสภาพอากาศจากดาวเทียม และข้อมูลความจุของน้ำในอ่างเก็บน้ำต่าง ๆ มาประกอบในการทำฝนหลวง โดยบูรณาการกับ กรมอุตุนิยมวิทยา กองทัพอากาศ และกองทัพอากาศ เพื่อให้มีปริมาณน้ำเพียงพอในการอุปโภคและบริโภค และสามารถลดปัญหาเรื่องภัยแล้งลงได้ รวมทั้งควรเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าเครื่องบินที่มีอยู่ อย่างจำกัดและการขาดแคลนนักบิน

(๗) กรมพัฒนาที่ดิน ควรให้ความสำคัญกับการแนะนำและเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ และถ่ายทอดความรู้ของกรมพัฒนาที่ดินให้เกษตรกรทำใช้หรือผลิตเอง เช่น สารเร่งน้ำหมักชีวภาพ ปุ๋ยชีวภาพต่าง ๆ ที่ได้คิดค้นขึ้น เพื่อให้เกษตรกรสามารถพึ่งพาตนเองได้และมีการพัฒนาการเกษตร แบบยั่งยืน

(๘) กรมส่งเสริมสหกรณ์ ควรให้ความสำคัญในการป้องกันมากกว่าการแก้ไขปัญหา ของสหกรณ์ โดยสร้างระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตเช่นเดียวกับ สหกรณ์เครดิตยูเนียนคลองจั่น รวมทั้งควรมีมาตรการในการกำกับดูแลไม่ให้ข้าราชการทุจริตประพฤติ มิชอบ และเร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหากรณีที่มีข้อสังเกตที่ตรวจพบจากการตรวจบัญชีสหกรณ์ โดยประสานงานกับกรมตรวจบัญชีสหกรณ์

(๙) กรมหม่อนไหม ควรส่งเสริมไหมอีรี่ (Eri Silk) ซึ่งเป็นไหมสายพันธุ์ใหม่ไปสู่ อุตสาหกรรมซึ่งจะช่วยสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ เนื่องจากเป็นไหมที่เส้นใยมีความมันแวววาวโดดเด่น เป็นเอกลักษณ์ที่ไม่เหมือนเส้นใยธรรมชาติชนิดอื่นและมีราคาแพง รวมทั้งพัฒนานวัตกรรมการไหม ให้สามารถดูแลได้ง่ายขึ้น ซึ่งจะทำให้ผ้าไหมได้รับความนิยมจากประชาชนเพิ่มขึ้น

(๑๐) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ควรดำเนินการแก้ไขปัญหา การจัดที่ดินทางการเกษตรผิดประเภทเพื่อไม่ให้ปัญหาเหล่านี้เพิ่มขึ้น รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และ แผนการดำเนินงานในการจัดสรรที่ดินที่ยึดคืนมา เพื่อมอบให้แก่เกษตรกรที่ต้องการที่ดินที่แท้จริง

(๑๑) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ควรมีกลไกในการกำกับ ควบคุมดูแล ตรวจสอบมาตรฐานสินค้าเกษตร เพื่อให้ประชาชนบริโภคสินค้าผักและผลไม้ที่มีความปลอดภัย มีมาตรฐานเดียวกัน นอกจากนี้ ควรมีการแก้ไขมาตรฐานสินค้าปศุสัตว์ โดยให้ความสำคัญกับมาตรฐาน ในการดำเนินงานทุกขั้นตอน โดยเฉพาะปัญหาโรงฆ่าสัตว์ที่ไม่ได้มาตรฐานสุขอนามัย

(๑๒) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ควรเป็นผู้กำหนดนโยบายให้กับหน่วยงานอื่น ๆ ภายในกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องการเกษตร และขอให้จัดทำฐานข้อมูลทางการเกษตรทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยทำหน้าที่เป็นศูนย์ข้อมูลเกี่ยวกับพื้นที่เพาะปลูกพืชแต่ละชนิด และจัดทำต้นทุนการผลิต รวมทั้งความต้องการสินค้าเกษตรทั้งตลาดภายในและต่างประเทศ เพื่อให้การผลิตสินค้าเกษตรแต่ละชนิด สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและประชาสัมพันธ์ให้แก่เกษตรกรนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์

(๑๓) สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ควรมีการต่อยอดการวิจัย โดยใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ในการปลูกพืชและดอกไม้ในพื้นที่สูง และจัดหาตลาดรองรับ รวมทั้งปรับปรุงพื้นที่สูงหลายแห่งที่มีศักยภาพให้เป็นสวนดอกไม้ที่สวยงามเช่นเดียวกับสวนดอกไม้ของประเทศญี่ปุ่น

(๑๔) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ควรประชาสัมพันธ์ในการเกิดพระเกียรติให้มากขึ้น โดยประสานกับพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และสถานศึกษาต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว รวมทั้งปลูกฝังเยาวชนและประชาชนให้ทราบถึงพระราชกรณียกิจในด้านต่าง ๆ

(๑๕) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ควรเร่งดำเนินการแก้ไขและตรวจสอบข้อเท็จจริง กรณีประชาชนร้องเรียนเกี่ยวกับราคาสินค้าในตลาดสดขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรที่มีราคาแพง รวมทั้งมีมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีที่มีการตั้งบริษัทในเครือ จำหน่ายสินค้าเกษตร เช่น ปุย และบังคับให้บริษัทในเครือซื้อสินค้าจากองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

(๑๖) การยางแห่งประเทศไทย ควรจัดตั้งทีมงานวิเคราะห์ปัญหาความต้องการซื้อและความต้องการขาย เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาล้นตลาดและแนวทางแก้ไขในเรื่องของการกำหนดราคาตลาดโลก โดยประสานกับประเทศผู้นำด้านการกำหนดราคายาง เช่น สิงคโปร์ มาเลเซีย อินโดนีเซีย เพื่อให้มีตลาดกลางที่สามารถกำหนดราคาการซื้อขยาล่วงหน้าได้ รวมทั้งมีมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตของเจ้าหน้าที่ กรณีที่พบการทุจริตเงินอุดหนุนเกษตรกรสวนยางในการสนับสนุนพันธุ์ยางและปุ๋ยซึ่งเกิดปัญหาในหลายจังหวัด

### ๓.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและนวัตกรรม การพัฒนาวิศวกรรมจราจรให้มากขึ้น เช่น Yang ที่เป็นโพลีเมอร์สามารถนำไปทำเป็นสีสะท้อนแสงได้ รวมทั้งเพิ่มศักยภาพในการเดินทางและการขนส่ง และความปลอดภัยในการจราจร โดยพัฒนาขุมทางการคมนาคมให้มีการเชื่อมต่อการเดินทางทั้งทางถนน ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศอย่างแท้จริง

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม ควรกำหนดราคากลางของงานก่อสร้างทาง โดยพิจารณาให้รอบคอบ ถูกต้องเหมาะสมกับพื้นที่ดำเนินงาน ไม่ควรเป็นราคากลางที่เป็นเพียงมาตรฐาน แล้วใช้ทุกรายการ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตั้งราคากลางที่สูงเกินไปในบางพื้นที่ นอกจากนี้ การจ้างที่ปรึกษา การสำรวจออกแบบ ให้พิจารณาบุคลากรภายในหน่วยงานดำเนินการเองก่อน รวมถึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรในการตรวจรับงานให้มีมาตรฐาน

(๓) กรมเจ้าท่า มีอัตรากำลังกับภาระงานไม่สมดุลกัน จึงควรพิจารณาทบทวนภารกิจที่สามารถจ้างให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการแทน โดยกรมเจ้าท่าเป็นหน่วยกำกับดูแล ควบคุม รวมทั้งควรมีมาตรการที่เข้มงวดในการอนุญาตให้เรือที่ใช้แล้วจากต่างประเทศเข้ามา โดยเฉพาะเรือชนแก๊ส เพื่อป้องกันการลักลอบเข้ามาทำธุรกรรมผิดกฎหมายต่าง ๆ ควรมีการวางแผนและมาตรการรองรับ การประเมินมาตรฐานตามเกณฑ์ขององค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization : IMO) เพื่อป้องกันปัญหาเรือไทยต่ำกว่ามาตรฐานความปลอดภัย

(๔) กรมการขนส่งทางบก ควรให้ความสำคัญเรื่องการวิจัยเกี่ยวกับด้านความปลอดภัย ควบคู่ไปกับการปลูกฝังมารยาทในการใช้รถใช้ถนนร่วมกัน มาตรฐานความปลอดภัย การบังคับใช้กฎหมาย ให้มีประสิทธิภาพ การรณรงค์สร้างเครือข่าย สร้างจิตสำนึก มีแอปพลิเคชันใหม่ ๆ ในการบริการ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้อย่างสะดวก รวมทั้งแก้ไขกฎหมายให้เป็นปัจจุบัน และกำหนดมาตรการที่เข้มงวดเกี่ยวกับการควบคุมรถบริการสาธารณะ

(๕) กรมท่าอากาศยาน ควรมีการวางแผนพัฒนาท่าอากาศยานในระยะยาว เพื่อรองรับการขนส่งทางอากาศในอนาคต โดยคำนึงถึงความคุ้มค่าในการลงทุน รวมทั้งหาวิธีการที่จะใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์จากท่าอากาศยานที่ไม่ได้ใช้งาน เช่น ท่าอากาศยานนครราชสีมา เป็นต้น

(๖) กรมทางหลวง ควรปรับปรุงงานด้านอื่น ๆ เช่น สีที่ใช้ทาพื้นถนน เส้นแบ่งแนวเขต ป้ายบอกเส้นทางในเวลากลางคืนควรจะสามารถสะท้อนแสงได้ ป้ายบอกเส้นทางควรทำให้เป็นมาตรฐาน มีป้ายบอกเป็นระยะ ๆ ป้ายเตือนจำกัดความเร็วควรมีขนาดใหญ่คร่อมถนน ให้ผู้ขับขี่สังเกตเห็นได้ง่าย รวมทั้งปรับปรุงถนนที่มีจุดเสี่ยงให้มีความปลอดภัยยิ่งขึ้น เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้ถนน

(๗) กรมทางหลวง ควรพิจารณาถึงสภาพแวดล้อมและผังเมืองในการสร้างทางหลวง หรือมอเตอร์เวย์สายใหม่ โดยมีการประสานงานกับกรมโยธาธิการและผังเมืองรวมถึงหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการก่อสร้างปิดกั้นทางน้ำไหล รวมทั้งพิจารณาเรื่องความปลอดภัย ว่าที่ใดควรมีจุดกัน ที่ใดเป็นจุดพักรถรับประทานอาหารเช้าและให้ซื้อสินค้าข้างทาง เพื่อความปลอดภัย เป็นระเบียบ และมีความคล่องตัวในการเดินทาง ป้ายบอกเส้นทางบริเวณทางหลวงมอเตอร์เวย์ควรเป็นป้ายแบบคร่อมถนนและมีสองภาษาให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๘) กรมทางหลวงชนบท ควรคำนึงถึงลักษณะทางภูมิศาสตร์โดยการก่อสร้างถนนในพื้นที่ชนบทให้พิจารณาลดจุดตัดบนถนนและเพิ่มจุดกลับรถได้สะพานสูงให้มากขึ้น รวมถึงเพิ่มไหล่ทาง และแก้ไขปัญหาคอสะพานไม่เสมอกับพื้นถนน เพิ่มแนวเส้นสะท้อนแสงในเวลากลางคืน เพื่อลดอุบัติเหตุ รวมทั้งควรพิจารณาการสร้างถนนเพื่อการท่องเที่ยว เช่น อุโมงค์ต้นไม้ ถนนสายดนตรี โดยอาจศึกษาตัวอย่างจากต่างประเทศเพื่อนำมา เป็นต้นแบบในการดำเนินการ เช่น ถนนขึ้นภูเขาไฟฟูจิของประเทศ ญี่ปุ่นที่มีเซ็นเซอร์จับสัญญาณรถแล้วส่งเป็นเสียงเพลง เป็นต้น นอกจากนี้ ควรจัดให้มีการศึกษาวิจัย ความเหมาะสมในการสร้างถนนยางพาราโพลีเมอร์และดินซีเมนต์เพิ่มเติมจากการสร้างถนนผิวยางพารา ผสมยางมะตอย เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้ยางพาราในประเทศ



(๙) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ควรเตรียมมาตรการรองรับและปรับการบริหาร การเดินทาง เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่จะมีการขนส่งระบบรางเพิ่มขึ้น โดยประสานงานกับ กรุงเทพมหานครในการบริหารจัดการเส้นทางเดินรถร่วมกันกำหนดขนาดรถที่เหมาะสมกับเส้นทาง ในแต่ละพื้นที่ รวมถึงการปรับปรุงหรือพัฒนาบุคลากร โดยเฉพาะพนักงานขับรถซึ่งจะเป็นผู้ให้บริการ โดยตรงแก่ประชาชน โดยมีการให้สวัสดิการ มีการอบรม และการกำกับดูแล ควบคุมวินัย เพื่อให้สามารถ บริการประชาชนได้อย่างมีคุณภาพ

(๑๐) สถาบันการบิณพลเรือิน มีการผลิตบุคลากรทางการบิณในการดำเนินการ ทั้งในสถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชน ซึ่งหลักสูตรของสถาบันการศึกษาเอกชนบางแห่งยังไม่ได้ มาตรฐาน จึงควรมีการวางแผนและประสานงานสถาบันการศึกษาของรัฐและเอกชน เพื่อให้สามารถผลิต บุคลากรสำหรับอุตสาหกรรมการบิณที่มีมาตรฐานและเป็นที่ยอมรับ รวมทั้งให้ความสำคัญเรื่องสวัสดิการ ค่าตอบแทนบุคลากรผู้ฝึกนักบิณ เพื่อป้องกันปัญหาการย้ายไปทำงานกับสายการบิณเอกชน

(๑๑) การรถไฟแห่งประเทศไทย ควรพิจารณาโครงการรถไฟทางคู่ที่มีค่าใช้จ่ายสูง จากปัจจัยต่าง ๆ อย่างรอบคอบ เช่น ผลตอบแทนจากการลงทุน ระยะเวลาคืนทุน ความสามารถ ในการแข่งขันกับสายการบิณต้นทุนต่ำ ความเหมาะสมกับราคากลาง การจัดซื้อหัวรถจักร งานก่อสร้าง งานขยายเส้นทาง แผนพัฒนาการเดินทาง รวมทั้งแก้ไขปัญหาการเวนคืนที่ดินเพื่อใช้ในการก่อสร้าง และการออกแบบที่ครบถ้วน ครอบคลุม นอกจากนี้ ให้พิจารณาการใช้เทคนิคยางพาราโพลิเมอร์และ ดินซีเมนต์เป็นชั้นฐานรองรับรางรถไฟโดยตรวจสอบมาตรฐานข้อมูลกับกรมทางหลวงชนบท

### ๓.๙ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

(๑) ควรพิจารณางบประมาณด้านดิจิทัลในภาพรวมอย่างเป็นระบบ เนื่องจาก ปลัดกระทรวงและเลขาธิการคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ดำรงตำแหน่ง ด้านเลขานุการของคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย ซึ่งต้องบูรณาการ การดำเนินงานและงบประมาณด้านดิจิทัลของประเทศที่ซ้ำซ้อนกันอยู่จำนวนมากให้บรรลุผล เช่น การอุดมศึกษา การเฝ้าระวังภัยธรรมชาติ การเตือนภัย การใช้บริการสื่อสารและโทรคมนาคม เป็นต้น

(๒) ควรเร่งดำเนินการขับเคลื่อนหน่วยงานที่จัดตั้งใหม่และบูรณาการงบประมาณ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานในสังกัด ได้แก่ สำนักงานปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคม สำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล รวมทั้งพิจารณาทบทวนงบประมาณในรายการ ที่อาจไม่เหมาะสมและการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อนกันในส่วนราชการเอง

(๓) ระบบที่เกี่ยวข้องกับ ...



(๓) ระบบที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ (Cyber Security) ของประเทศ ควรติดตั้งและดำเนินการอยู่ในพื้นที่ของรัฐที่มีการรักษาความปลอดภัยโดยเคร่งครัดเท่านั้น หน่วยงานของรัฐควรเร่งรื้อถอนออกจากพื้นที่ของเอกชนโดยเร็ว เนื่องจากความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์มีผลต่อความมั่นคงของประเทศโดยตรงในปัจจุบัน

(๔) ควรพิจารณาปรับปรุงหรือยกเลิกโครงการด้านดิจิทัล หรือ ICT ที่มีงบประมาณผูกพันมาแต่ในอดีต ซึ่งไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่าหรือเป็นผลจากพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว เพื่อลดอุปสรรคในการพัฒนาประเทศและประหยัดงบประมาณ

(๕) ควรพิจารณาโครงการสาธารณะที่อาจทับซ้อนกันกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ซึ่งดำเนินการตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ หากกระทรวงเห็นว่าจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อความชัดเจนและลดความซ้ำซ้อนก็ควรเร่งดำเนินการ เช่น โครงการบริการอินเทอร์เน็ตสาธารณะสู่ชุมชน โครงการเน็ตประชารัฐ เป็นต้น ซึ่งต้องแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๖๐ และมาตรา ๒๗๔

(๖) ควรเร่งรัดการปรับโครงสร้างของกระทรวงให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และปรับปรุงกฎหมายคอมพิวเตอร์ รวมทั้งประสานหรือบูรณาการกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมาตรการป้องกันและปราบปรามเว็บไซต์หมิ่นสถาบัน และเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมสำหรับเด็กอย่างจริงจังและเด็ดขาด โดยร่วมมือกับภาคเอกชน เช่น facebook และ youtube ในการจำกัดสิทธิ์การเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว รวมถึงการป้องกันภัยคุกคามจากอินเทอร์เน็ตอื่น ๆ

(๗) ควรเร่งวางแผนและดำเนินการพัฒนากำลังคนลำดับต่าง ๆ อย่างเร่งด่วน เพื่อให้งบประมาณที่ใช้ในการจัดโครงสร้างพื้นฐานอินเทอร์เน็ตหมู่บ้านมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลคุ้มค่าแก่การลงทุน

(๘) สำนักงานสถิติแห่งชาติ ควรมีการพัฒนาบุคลากรทางด้านสถิติของประเทศ ให้มีความเป็นมืออาชีพ เพื่อให้มีการจัดเก็บการวิเคราะห์และสามารถสนับสนุนข้อมูลต่อรัฐบาลได้อย่างถูกต้อง

(๙) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ควรนำเป้าหมายของรัฐบาลมาเป็นหลัก ในการกำหนดตัวชี้วัดในการดำเนินงาน เพื่อกำหนดแนวทางของการส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัลที่สามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายของรัฐบาล รวมถึงแก้ไขกฎระเบียบภาครัฐที่ไม่เอื้อต่อการลงทุนและการส่งเสริมอุตสาหกรรมดิจิทัล เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้อง

(๑๐) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ควรสนับสนุนให้มีการพัฒนาบุคลากรภาครัฐที่นำไปสู่การพัฒนา E-Government อย่างจริงจัง เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่ประเทศไทย ๔.๐

### ๓.๑๐ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมโดยเน้นการใช้งบประมาณในการป้องกันมากกว่าการแก้ไขปัญหา เช่น การปลูกป่าชายเลน การทวงคืนผืนป่าและฟื้นฟูป่าทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการบำบัดน้ำเสีย เป็นต้น

(๒) กรมควบคุมมลพิษ ควรเร่งดำเนินการแก้ไขข้อจำกัดทางกฎหมายสิ่งแวดล้อมกรณีที่ไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายกับหน่วยงานอื่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายเฉพาะและติดตามการปฏิบัติของสถานประกอบการ เพื่อให้กฎหมายมีผลบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) กรมทรัพยากรน้ำ ควรพิจารณาความคุ้มค่าของงบประมาณการดูแลแม่น้ำโขง เช่น ค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการตรวจวัดปริมาณน้ำ การเคลื่อนตัวของตะกอน และค่าใช้จ่ายในการบำรุงรักษาตรวจวัดสภาพน้ำ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อลดความซ้ำซ้อนของกิจกรรมและค่าใช้จ่าย

(๔) กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ควรเน้นการมีส่วนร่วม ปลูกจิตสำนึกและสร้างวินัย ดำเนินการเชิงรุกให้รับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการประกวดโรงเรียนปลอดขยะ โครงการกำจัดน้ำเสีย เป็นต้น สำหรับการรณรงค์คัดแยกขยะ ควรเน้นให้ประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมโดยตรง รวมทั้งมีมาตรการสนับสนุนเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม นอกเหนือจากการรณรงค์ลดการใช้ถุงพลาสติก โฟมบรรจุอาหาร

(๕) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรควบคุมจำนวนนักท่องเที่ยวและระยะเวลาการท่องเที่ยวในอุทยานแห่งชาติ และจำนวนเรือท่องเที่ยวที่เข้าไปในเขตอุทยานทางทะเล เนื่องจากมีปัญหาเรื่องทุ่นผูกเรือทำลายปะการังเสียหาย รวมทั้งประชาสัมพันธ์เรื่องกฎระเบียบการเข้าใช้พื้นที่ให้นักท่องเที่ยวต่างชาติทราบ โดยแปลเป็นภาษาต่างประเทศ เช่น ภาษาอังกฤษ ภาษาจีน เป็นต้น

(๖) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากลิง ซึ่งปัจจุบันก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนต่าง ๆ เป็นอย่างมาก โดยเฉพาะในพื้นที่วิกฤติ ๑๒ จังหวัดทั่วประเทศ

(๗) สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) ควรให้ความสำคัญในเรื่องการจดทะเบียนคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันต่างประเทศได้ลักลอบนำไปใช้และนำไปจดลิขสิทธิ์ และควรสนับสนุนการเพิ่มมูลค่าสินค้าของสมุนไพรต่าง ๆ ให้กับวิสาหกิจชุมชน เช่น สาหร่ายน้ำจืด (โก) จังหวัดน่าน, ใผ่ จังหวัดลำปาง เป็นต้น และร่วมมือกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการประชาสัมพันธ์สินค้าในแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ

(๘) องค์การสวนพฤกษศาสตร์ ...

(๘) องค์การสวนพฤกษศาสตร์ ควรมีการประชาสัมพันธ์สวนพฤกษศาสตร์ ให้เป็นที่รู้จักอย่างกว้างขวาง และส่งเสริมให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการสร้างสวนพฤกษศาสตร์ และการพัฒนาสวนพฤกษศาสตร์ที่มีอยู่ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ประชาชนสามารถท่องเที่ยวและได้รับความรู้ทางพฤกษศาสตร์ด้วย

(๙) องค์การจัดการน้ำเสีย ควรเร่งบำบัดน้ำเสียในชุมชน เช่น เมืองพัทธามีน้ำเสีย อยู่ในชุมชนกลางเมืองบริเวณพัทธาใต้ ซึ่งจะกระทบต่อสุขอนามัยของคนในชุมชน กระทบต่อการท่องเที่ยว และเสียภาพลักษณ์ของประเทศด้วย

(๑๐) องค์การสวนสัตว์ ควรส่งเสริมการเพาะพันธุ์สัตว์ที่หายากใกล้สูญพันธุ์ ชนิดอื่น ๆ นอกจากนกกระเรียนที่ได้มีการเพาะพันธุ์สำเร็จ การมอบสัตว์ป่าสงวนไปยังประเทศต่าง ๆ ควรเป็นการให้ยืมแทนการให้เปล่า เช่น มอบช้างไปยังประเทศออสเตรเลีย เป็นต้น

### ๓.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ควรมีการศึกษาวิจัยถึงผลกระทบจากการส่งเสริมการใช้รถยนต์ไฟฟ้าในประเทศ ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน เช่น กรมสรรพสามิต เนื่องจากปัจจุบันรถยนต์ส่วนใหญ่ประกอบในประเทศมีการเสียภาษีสรรพสามิต หากผลิตรถยนต์ไฟฟ้ามากขึ้นจะทำให้รายได้ของประเทศส่วนหนึ่งหายไป

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน ควรวางแผนสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานขยะ หรือพลังงานชีวมวลล่วงหน้า ๔ - ๕ ปี โดยพิจารณาจากสภาพภูมิประเทศและสภาพแวดล้อมของชุมชน แล้วมาดำเนินการจัดทำเป็นแผนแม่บท พร้อมทั้งสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน เพื่อให้การต่อต้านจากประชาชนน้อยลง

(๓) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน แนวคิดเรื่องพลังงานไฟฟ้านิวเคลียร์ ควรมีกระบวนการสร้างการมีส่วนร่วมจากประชาชนเพื่อสร้างการรับรู้และลดการต่อต้าน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ในสื่อต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่และชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจข้อเท็จจริง

(๔) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ควรสนับสนุนพลังงานทางเลือก เช่น พลังงานแสงอาทิตย์ พลังงานลม พลังงานชีวมวล และพลังงานน้ำ ในพื้นที่ที่ไฟฟ้าเข้าไม่ถึง สนับสนุนงบประมาณด้านวิจัยและพัฒนาให้มากขึ้น ศึกษาพลังงานทางเลือกใดคุ้มค่าต่อการลงทุนมากที่สุด และควรประชาสัมพันธ์เผยแพร่ให้ประชาชนและเอกชนทราบเพื่อสามารถวางแผนการผลิตให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงกำหนดราคาต่อหน่วยให้เหมาะสม

### ๓.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ควรจัดทำสถิติข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าการเกษตร และเผยแพร่ทางเว็บไซต์ โดยเร่งดำเนินการพัฒนาฐานข้อมูลให้สามารถเชื่อมโยงกันในระดับกระทรวง สร้างแอปพลิเคชันในการเข้าถึงข้อมูล เปิดให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่าย เพื่ออำนวยความสะดวกทางการค้าทั้งผู้ผลิตและผู้ประกอบการใช้สำหรับการวางแผนด้านเพาะปลูกและด้านการตลาด รวมถึงหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนสามารถนำข้อมูลนี้ไปใช้ประโยชน์สำหรับการวางแผนในส่วนที่เกี่ยวข้อง และควรศึกษาแนวทางในการกำหนดปริมาณการผลิตและปริมาณความต้องการให้มีความสมดุลกัน มีการรายงานภาวะทางการตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ รวมถึงข้อมูลการนำเข้าสินค้าการเกษตร จากต่างประเทศ เพื่อให้ผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการสามารถวางแผนและปรับตัวได้

(๒) กรมการค้าต่างประเทศ ควรให้ความสำคัญกับผู้ประกอบการนำเข้าและส่งออก ทั้งรายใหญ่และรายย่อย โดยอำนวยความสะดวกภาคเอกชนในการประกอบธุรกิจ กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาบริษัทต่างประเทศเป็นผู้ส่งออกหรือผู้นำเข้า ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไทย

(๓) กรมการค้าภายใน ควรมีการขยายตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันทางการค้า อย่างเป็นธรรมและป้องกันการผูกขาด มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนเกี่ยวกับการควบคุมราคาสินค้า การส่งเสริม การแข่งขันทางการค้า โดยส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้มีโอกาสในการแข่งขันทางการค้าเพิ่มมากขึ้น มีการกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกสมัยใหม่ (Modern Trade) เพื่อมิให้มีการขยายตัวจนกระทบต่อธุรกิจ การค้าในรูปแบบอื่น รวมถึงการเก็บค่าธรรมเนียมการวางสินค้า (Shelf Fee) เพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อย สามารถขยายหรือเข้าสู่ตลาดได้

(๔) กรมทรัพย์สินทางปัญญา ควรเร่งรัดการจดทะเบียนสิทธิบัตรทรัพย์สินทางปัญญา ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ตั้งเป้าหมายระยะเวลาในการจดทะเบียนสิทธิบัตรในประเทศว่าสามารถลดระยะเวลาลงได้ ร้อยละเท่าใด มีการปรับปรุงกระบวนการทำงาน ทบทวนว่ากิจกรรมใดที่สามารถจ้างเหมาได้บ้าง มีการนำเทคโนโลยีเข้ามาประยุกต์ใช้ เพื่อลดขั้นตอนการดำเนินงาน รวมทั้งดำเนินการส่งเสริมทรัพย์สิน ทางปัญญาของภูมิปัญญาไทย และปกป้องสิทธิบัตรของไทยในต่างประเทศอย่างจริงจัง

(๕) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ควรกำหนดแนวทางแก้ปัญหาความล่าช้าในการจดทะเบียน การค้า โดยเพิ่มจำนวนบุคลากรควบคุมไปกับการพัฒนาองค์ความรู้ และจัดทำแนวทางปฏิบัติงานให้แก่ บุคลากรทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลผลการพิจารณาขอจดทะเบียนของบริษัท ต่าง ๆ ทางเว็บไซต์ ปรับปรุงระบบการให้บริการข้อมูลธุรกิจ โดยเชื่อมโยงข้อมูลและระบบที่มีอยู่ จำนวนมากและกระจายตามหน่วยงานต่าง ๆ ให้สามารถเข้าถึงได้จากจุดเดียว เพื่ออำนวยความสะดวก แก่ประชาชน ตลอดจนมีการตรวจสอบความถูกต้องในการขอจดทะเบียนของบริษัทต่าง ๆ มีมาตรการ ที่เข้มงวดในการกำกับดูแลไม่ให้ต่างชาติเข้ามาถือหุ้นแทนคนไทย

(๖) กรมส่งเสริมการค้า ...

(๖) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ควรพัฒนา [www.thaitrade.com](http://www.thaitrade.com) ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อขยายผลไปสู่ระดับภูมิภาคและระดับสากล กำหนดแนวทางที่จะทำให้ การส่งออกของประเทศไทยสามารถพึ่งตนเองได้ มีมาตรการป้องกันผู้ประกอบการต่างชาติที่พยายาม ดึงส่วนแบ่งการตลาดจากผู้ประกอบการไทย รวมทั้งมีการประชาสัมพันธ์ส่งเสริมอัญมณีทั้งในประเทศ และต่างประเทศให้มากขึ้น เพื่อให้เป็นศูนย์กลางการค้าอัญมณีและเครื่องประดับของภูมิภาค

(๗) สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า ควรทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางข้อมูล ในการประสานงานและเชื่อมโยงข้อมูลจากทุกหน่วยงานภายในกระทรวง สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในเรื่องข้อมูลทางเศรษฐกิจ การค้าเชิงลึก รวมทั้งเชื่อมโยงข้อมูล กับทูตพาณิชย์ในต่างประเทศ เพื่อที่จะสามารถนำข้อมูลด้านการพาณิชย์ไปวางแผนกำหนดเป็นนโยบาย แนวทางในการพัฒนาการค้าของประเทศต่อไป

(๘) องค์การคลังสินค้า ควรหาแนวทางแก้ไขการบริหารงานภายในองค์กร ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีมาตรการและผู้รับผิดชอบในการป้องกันสินค้าสูญหาย การจัดการสินค้า เสื่อมสภาพ มีการบันทึกแสดงวันเข้าออกของสินค้าที่ชัดเจน และควรให้เอกชนเข้ามาร่วมดำเนินงาน ควรมีกลยุทธ์ทางการตลาด โดยพิจารณาว่าควรมีคลังสินค้าของตนเองหรือเช่าของเอกชนว่าวิธีใด คุ่มค่ากว่ากัน และหาวิธีที่มีประสิทธิภาพในการเก็บรักษาสินค้า เช่น เปลี่ยนแปลงบรรจุภัณฑ์ ของข้าวอินทรีย์ให้เป็นถุงสุญญากาศ เป็นต้น

### ๓.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) งบประมาณบูรณาการในมิติพื้นที่ของกระทรวงมหาดไทย มี ๓ แผนงาน คือ แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ แผนงานบูรณาการ ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแผนงานบูรณาการเสริมสร้าง ความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ ควรมีแนวทางการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ ตรวจสอบความเข้าซ้อและวิเคราะห์ข้อมูลตั้งแต่กระทรวง ภาค และจังหวัด โดยวางแผนกำหนดเป้าหมาย แผนปฏิบัติงานและผลสัมฤทธิ์ในแต่ละระดับให้มีความชัดเจน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์ ตามที่รัฐบาลต้องการ

(๒) ไม่ควรมีนโยบายยืดหยุ่นในเรื่องผังเมือง ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหา มาก โดยเฉพาะ เรื่องสิ่งแวดล้อม ควรแก้ไขผังเมืองให้ทันสมัยยิ่งขึ้นและเร่งรัดในเรื่องการทำผังเมืองรวมให้ครอบคลุม ทั้ง ๗๖ จังหวัด รวมทั้งมีการจัดรูปที่ดิน แก้ไขปัญหาที่ดินที่สาธารณูปโภคเข้าไม่ถึง โดยต้องมีการบูรณาการ กับหน่วยงานอื่นและเร่งรัดการดำเนินการจัดทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐ (One Map) เนื่องจาก มีความเชื่อมโยงกับการจัดทำผังเมืองรวม

(๓) ควรให้ความสำคัญกับเรื่องปัญหาสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีความรุนแรงมากขึ้นในปัจจุบัน โดยเฉพาะเรื่องน้ำเสียและขยะ โดยร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ ประชาชนทราบ เพื่อลดปัญหาการต่อต้านการก่อสร้างโรงงานบำบัดน้ำเสียและกำจัดขยะ

(๔) ควรมีการจัดทำ ...



(๔) ควรมีการจัดทำฐานข้อมูลและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ จัดช่องทางให้หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องสามารถนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ และให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูล หรือทำเรื่องร้องเรียนออนไลน์ได้ รวมทั้งจัดให้มีศูนย์บัญชาการ (War Room) เพื่อช่วยเหลือประชาชนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

(๕) กรมการพัฒนาชุมชน มีสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) เป็นจำนวนมาก และมีหลายหน่วยงานดำเนินงาน เช่น กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ ควรมีการแบ่งเกรดสินค้าและทำความเข้าใจกับเกษตรกรเรื่องมาตรฐานสินค้า ควรมีการกำหนดว่าพื้นที่ใดควรผลิตอะไรและต้องมีการดูแลให้ทั่วถึงร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการตลาดและหาแนวทางพัฒนาสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนให้ได้มาตรฐาน

(๖) กรมการพัฒนาชุมชน ควรมีการเสริมความรู้เกี่ยวกับการขายสินค้าผ่านตลาดออนไลน์ ให้กับบุคลากรและพัฒนาการค้าปลีก ตลอดจนมีศูนย์ข้อมูลบริการลูกค้าเพื่อให้คำแนะนำกับประชาชน ได้อย่างทั่วถึง

(๗) กรมที่ดิน ควรเร่งรัดการรังวัดที่ดินให้กับประชาชน โดยอาจจะจ้างเหมาเอกชน ดำเนินงานมากยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขปัญหาการออกโฉนดไม่ชอบด้วยกฎหมายและการเพิกถอนโฉนดของผู้ซื้อโดยสุจริต เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและชาวต่างชาติที่เข้ามาลงทุน

(๘) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรฝึกอบรมผู้ที่จะไปเป็นผู้ฝึกอบรม (Train the Trainer) และสร้างนักป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมืออาชีพ รวมทั้งส่งเสริมให้มีความก้าวหน้าในสายงาน และขอความร่วมมือกองทัพบก กองทัพอากาศและกองทัพเรือเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น การบำรุงรักษาอากาศยานปีกหมุนและครุภัณฑ์เรือขนาดใหญ่ เนื่องจากกองทัพมีเครื่องมืออุปกรณ์และบุคลากรที่เชี่ยวชาญพร้อมอยู่แล้ว ซึ่งจะช่วย ประหยัดงบประมาณ

(๙) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ควรประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการร่วมกันแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุและการป้องกันภัย จากถนน โดยฝึกอบรมให้เจ้าหน้าที่มีคุณภาพ ปลุกจิตสำนึกให้กับประชาชน และมีการบังคับใช้กฎหมาย อย่างเข้มงวด เช่น การจำกัดความเร็วของรถยนต์และการตรวจการดื่มแอลกอฮอล์ เป็นต้น โดยดำเนินการอย่างสม่ำเสมอไม่ใช่เฉพาะช่วงเทศกาลเท่านั้น

(๑๐) กรมโยธาธิการและผังเมือง การก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งบริเวณชายแดน มีความสำคัญมากต่อประเทศ ควรกำหนดลำดับความสำคัญในพื้นที่เร่งด่วนและดำเนินการให้แล้วเสร็จ เช่น แม่น้ำสุโขทัยเนื่องจากฝั่งประเทศมาเลเซียดำเนินการเสร็จไปก่อนแล้ว ทำให้ประเทศไทย สูญเสียดินแดน เนื่องจากกระแสน้ำเปลี่ยนเส้นทาง ด้วยภารกิจที่แตกต่างกันจึงควรแยกผังเมืองออกจาก กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นกรมผังเมืองดังที่เคยเป็นในอดีตก่อนการรวมกรมในปี ๒๕๔๕

(๑๑) กรมส่งเสริม ...



(๑๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การกำจัดขยะขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่ละแห่งได้รับงบประมาณโดยตรงและไม่มีการบูรณาการร่วมกัน ทำให้การก่อสร้างโรงงานกำจัดขยะแต่ละพื้นที่ทำได้ยาก เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดและหาพื้นที่ก่อสร้างได้ยาก ควรมีงบประมาณของหลาย ๆ องค์การบริหารส่วนตำบลมาดำเนินการร่วมกัน ซึ่งมีบางแห่งดำเนินการประสบผลสำเร็จมาแล้ว

(๑๒) ระบบการเงินและการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการบูรณาการกับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรหารือกับกรมบัญชีกลางในเรื่องการเชื่อมต่อข้อมูล ดำเนินการจัดทำให้ระบบข้อมูลเป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะมีประโยชน์ในด้านการบริหารการเงินและการคลังในภาพรวม

(๑๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรมุ่งเน้นไปในเรื่องกระบวนการทำงาน เพื่อเพิ่มศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย ระเบียบ การจัดซื้อจัดจ้าง และการใช้เทคโนโลยี โดยร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดให้มีการฝึกอบรม เช่น กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

### ๓.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ควรทำงานที่มีลักษณะเชิงรุกมากขึ้น โดยส่งเสริมให้มียุติธรรมทางเลือกที่หลากหลาย ส่งเสริมให้มีการวิจัยเพื่อนำมาใช้ในการปรับเปลี่ยนการทำงานให้ดีขึ้น มีการนำเทคโนโลยี และนวัตกรรมมาใช้ให้เป็นประโยชน์ รวมทั้งให้ความสำคัญ และเป็นตัวอย่างที่ดีในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๒) กรมคุมประพฤติ ควรดูแลไม่ให้ผู้ถูกคุมประพฤติไปละเมิดสิทธิของผู้อื่น สิทธิของชุมชนและสังคม กำหนดวิธีคุมประพฤติให้มีความหลากหลาย และมีระบบที่ชัดเจน สำหรับการจัดหาเครื่องมือติดตามตัวอิเล็กทรอนิกส์ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมเรื่องการบำรุงรักษาด้วย

(๓) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ศูนย์ไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาทของประชาชน ในชุมชน ควรมีการจัดตั้งให้ครอบคลุมเพียงพอต่อความต้องการ มีการสร้างความเข้าใจ และมีการบูรณาการร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยระงับข้อพิพาท รวมทั้งให้การคุ้มครอง ทั้งจำเลยและผู้เสียหายอย่างเท่าเทียมกัน

(๔) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ควรทำการศึกษาถึงสาเหตุ การกระทำผิดของเด็กและเยาวชน และส่งข้อมูลให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อให้หน่วยงานที่ทำงานเกี่ยวกับเด็กสามารถนำ ข้อมูลไปสังเคราะห์เพื่อแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้อง รวมทั้งประสานงานกับสถานประกอบการกำหนด หลักสูตรการฝึกอบรมต่าง ๆ เพื่อให้เด็กและเยาวชนที่ผ่านการฝึกอบรมสามารถนำไปต่อยอด ประกอบอาชีพได้

(๕) กรมราชทัณฑ์ ...

(๕) กรมราชทัณฑ์ ควรให้ความสำคัญกับการจัดหลักสูตรฝึกอบรมอาชีพให้กับผู้ต้องขังอย่างต่อเนื่อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการกลับคืนสู่สังคม และมีมาตรการดูแลผู้ต้องขังหญิงเป็นพิเศษ เนื่องจากความแออัดในเรือนจำ เพื่อป้องกันไม่ให้ผู้ต้องขังหญิงถูกกระทำอันไม่สมควร ควรจัดหาสถานที่และเครื่องมือที่มีคุณภาพให้เพียงพอต่อการดำเนินงาน เช่น เครื่องมือตรวจค้นร่างกาย ต้องไม่มีการละเมิดผู้ต้องขังหญิง รวมทั้งผู้ต้องขังหญิงที่ตั้งครรภ์ต้องจัดหาอาหารที่มีประโยชน์สำหรับแม่และเด็ก

(๖) กรมสอบสวนคดีพิเศษ ควรร่วมมือกับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อจัดทำสื่อออนไลน์หรือประชาสัมพันธ์ข้อมูลผ่านแอปพลิเคชันต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ข้อมูลสำคัญ เช่น แชร่ลูกโซ่ ให้ประชาชนได้รับทราบ เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนถูกลอบ

### ๓.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) ควรเป็นศูนย์รวมข้อมูลด้านแรงงาน (Big Data Center) ในการจัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศด้านแรงงานให้สมบูรณ์ ทั้งในเรื่องตำแหน่งงานในสถานประกอบการและกำลังแรงงานในแต่ละสาขาวิชาชีพ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการและวางแผนด้านแรงงานของประเทศ เช่น ข้อมูลความต้องการแรงงานประเภทใด จำนวนเท่าใด ความต้องการแรงงานต่างด้าวจำนวนเท่าใด ข้อมูลเรื่องระดับการศึกษาของแรงงานในตลาดแรงงาน ควรพัฒนาศักยภาพแรงงานประเภทใด เป็นกลุ่มแรก รวมทั้งประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อผลิตกำลังคนในแต่ละด้านให้ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน และสอดคล้องกับความต้องการแรงงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์และทิศทางการพัฒนาของประเทศ

(๒) ควรเพิ่มช่องทางการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้สามารถจดทะเบียนให้เพียงพอ จัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวก ประชาสัมพันธ์ขั้นตอนและเอกสารที่ต้องใช้ประกอบเพื่อความรวดเร็ว และประชาสัมพันธ์ให้แรงงานต่างด้าวเข้าใจกฎหมายไทย เพื่อเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และกำหนดให้แรงงานต่างด้าวเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน

(๓) ควรให้แรงงานไทยที่มีประสบการณ์ไปทำงานต่างประเทศ กลับมาเป็นวิทยากรถ่ายทอดประสบการณ์ให้ความรู้แก่แรงงานที่ต้องการจะไปทำงานต่างประเทศ เพื่อป้องกันการถูกลอบหลวง และคุ้มครองแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ รวมทั้งประสานกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อนำแรงงานที่อาศัยตามชายแดนแต่ไม่ได้รับสัญชาติไทย เช่น ชาวกระเหรี่ยงให้สามารถทำงานได้อย่างถูกกฎหมาย ตลอดจนให้ความสำคัญและสนับสนุนส่งเสริมแรงงานผู้สูงอายุและแรงงานคนพิการ เพื่อแก้ไขปัญหาขาดแคลนแรงงาน

(๔) กรมการจัดหางาน ควรประชาสัมพันธ์ให้นักเรียน นักศึกษาทราบความต้องการแรงงานด้านต่าง ๆ เพื่อให้สามารถเลือกเรียนให้ตรงตามความต้องการของตลาดแรงงานในแต่ละภูมิภาค และไม่ต้องย้ายถิ่นฐาน

(๕) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ...

(๕) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ควรเพิ่มศักยภาพแรงงานรองรับนโยบายประเทศไทย ๔.๐ ให้มีความสามารถในการใช้เทคโนโลยีตามความต้องการของสถานประกอบการรองรับการนำเทคโนโลยีหุ่นยนต์มาใช้ในอนาคต

(๖) สถาบันส่งเสริมความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน (องค์การมหาชน) ภารกิจของหน่วยงานเป็นงานด้านนโยบาย มีหน้าที่ทำงานวิจัย หรือนำผลงานวิจัยของหน่วยงานอื่นมาประมวลและนำมาส่งเสริมให้ผู้ประกอบการโรงงานนำไปใช้ประโยชน์ ควรทบทวนการดำเนินงานให้สอดคล้องกับภารกิจที่แท้จริง ไม่ควรทำหน้าที่เป็นหน่วยปฏิบัติ ซึ่งมีลักษณะงานซ้ำซ้อนกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

### ๓.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) ควรมีการรวบรวมภาพงานพระราชพิธีพระบรมศพ พระเมรุมาศพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช และงานพระราชพิธีอื่น ๆ โดยมีการอธิบายความหมายให้ประชาชนเข้าใจการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ตามสื่อต่าง ๆ และพิมพ์เป็นหนังสือที่ทรงคุณค่าต่อไป

(๒) ควรประสานกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อปรับปรุงหลักสูตรการศึกษา โดยสอดแทรกเนื้อหาประวัติศาสตร์ วัฒนธรรม วรรณคดีไทย ภาพยนตร์เรื่อง ไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอน รวมทั้งปลูกฝังจิตสำนึกความเป็นไทยให้เด็กและเยาวชน มีจิตใจโอบอ้อมอารี เข้าใจและตระหนักถึงคุณค่าวัฒนธรรมไทย ค่านิยม ๑๒ ประการ โดยมีกิจกรรมการส่งเสริมวัฒนธรรมไทยอย่างต่อเนื่อง

(๓) กรมการศาสนา ควรสนับสนุนการดำเนินงานศูนย์พระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ และมีการปรับปรุงหลักสูตรและวิธีการสอน โดยทำงานร่วมกับสภาเด็กและเยาวชนในการดึงดูดให้เด็กและเยาวชนเข้าร่วมกิจกรรม รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีพื้นที่ในการปฏิบัติธรรม

(๔) กรมศิลปากร ควรดำเนินการในลักษณะโครงการขนาดใหญ่ในการปรับปรุงโบราณสถานให้แล้วเสร็จทีละแห่งจะเหมาะสมกว่าทำเป็นโครงการขนาดเล็กกระจายมองไม่เป็นรูปธรรม ควรมีการจัดระเบียบร้านค้าต่าง ๆ ภายในอุทยานศิลปวัฒนธรรมและพิพิธภัณฑ์ รวมทั้งมีการสร้างเครือข่ายประชาชนและภาคเอกชนให้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรม ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เพื่อนำบุคลากรที่เกษียณอายุราชการไปแล้วมาช่วยปฏิบัติงาน เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนบุคลากร

(๕) กรมศิลปากร หอจดหมายเหตุและหอสมุดแห่งชาติเป็นแหล่งเรียนรู้ที่มีความสำคัญ ควรมีระบบการจัดเก็บและการค้นหาข้อมูลที่ดี ทันสมัย โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาปรับปรุงระบบการทำงานให้ทันสมัยและรวดเร็วขึ้น รวมทั้งสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้ามาศึกษาประวัติศาสตร์ได้โดยง่าย สำหรับหนังสือของกรมศิลปากรเป็นหนังสือที่ดีและมีคุณค่า ควรมีการจัดพิมพ์และทำการประชาสัมพันธ์ในลักษณะหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ง่าย

(๖) กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ...

(๖) กรมส่งเสริมวัฒนธรรม ควรมีการส่งเสริมวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่อง โดยประสานกับเครือข่ายทั้งชุมชนและสถาบันการศึกษา เพื่อส่งเสริมให้วัฒนธรรมอยู่ในจิตใจของประชาชน สร้างวัฒนธรรมให้เป็นวิถีชีวิตจนกลายเป็นส่วนหนึ่งของการใช้ชีวิตประจำวัน และควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ เพื่อกระตุ้นจิตสำนึกเด็กและเยาวชนให้มีความรักและหวงแหนศิลปวัฒนธรรมไทย รวมทั้งนาฏศิลป์และศิลปะการป้องกันตัว รวมทั้งมีการปรับปรุงรูปแบบการนำเสนอการแสดง ศิลปวัฒนธรรมไทยนำเทคนิคใหม่ ๆ มาสนับสนุนการแสดงที่สามารถสื่อให้ผู้ชมเข้าใจ และมีอารมณ์ร่วมในการแสดง

(๗) ศูนย์มานุษยวิทยาสิรินธร (องค์การมหาชน) ควรเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ผลการศึกษาเกี่ยวกับชาติพันธุ์คนไทยและชาติพันธุ์ของคนไทยในประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้คนไทยได้รับรู้ถึงแหล่งที่มาของตัวเอง

(๘) หอภาพยนตร์ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการขึ้นทะเบียนภาพยนตร์ เพื่อเป็นมรดกของชาติ และเปิดบริการให้ประชาชนสามารถเข้าไปศึกษาค้นคว้าได้ รวมทั้งสนับสนุน ภาพยนตร์ที่ไปฉายตามสถานที่ต่าง ๆ และเพิ่มจำนวนโรงเรียนที่นำภาพยนตร์ไปฉาย โดยคัดเลือก ภาพยนตร์ที่เป็นแนวป้องกันและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เช่น ความสามัคคี ยาเสพติด เป็นต้น

### ๓.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) ควรมุ่งเน้นวิจัยในเรื่องสำคัญให้ชัดเจน มีความโดดเด่นสามารถต่อยอดได้มูลค่า สูงขึ้น ไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นและคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ไม่ควรส่งเสริม งานวิจัยที่มีลักษณะแยกส่วนซึ่งจะส่งผลให้งบประมาณกระจายไปทำหลายเรื่อง

(๒) ควรผลักดันการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการวิจัยและการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ เพื่อสนับสนุนให้นักวิจัยได้นำผลงานวิจัยไปสู่การปฏิบัติ สนับสนุนให้ภาคเอกชนที่เป็นคนไทยให้ความสำคัญ การวิจัยและพัฒนาให้มากขึ้น ตลอดจนหาแนวทางหรือวิธีการส่งเสริมให้น้องค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์ ไปใช้ในชุมชนชนบท

(๓) สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ควรหาวิธีการจูงใจ ให้นักเรียนเลือกเรียนด้านวิทยาศาสตร์มากขึ้น และสนับสนุนทุนให้ไปศึกษาต่อต่างประเทศในสาขา วิทยาศาสตร์ที่ตรงกับความต้องการของประเทศ โดยแสดงเส้นทางความก้าวหน้าในสายอาชีพ (Career Path) ของนักวิทยาศาสตร์และนักวิจัย เพื่อให้เกิดแรงจูงใจในการประกอบอาชีพและโอกาส ในการเติบโตในสายอาชีพ นอกจากนี้ ควรมีมาตรการที่จะนำนักวิทยาศาสตร์ชาวไทยเก่ง ๆ กลับเข้ามา ทำงานในประเทศ เพื่อช่วยพัฒนางานด้านวิทยาศาสตร์ของประเทศ

(๔) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ควรมีการฝึกเตรียมความพร้อมของหุ่นยนต์ เก็บกู้รังสี เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นใจในการปฏิบัติงาน และประสานความร่วมมือกับสถาบันต่าง ๆ ในการค้นคว้าวิจัยหุ่นยนต์แทนการนำเข้าจากต่างประเทศเพื่อประหยัดงบประมาณ รวมทั้งมีแผนและ วิธีการในการกำกับดูแลการพัฒนาเครือข่ายด้านนิวเคลียร์และรังสีที่เป็นรูปธรรม เพื่อให้เกิดความปลอดภัย แก่ประชาชนและสิ่งแวดล้อม

(๕) การเผยแพร่ผลงานวิจัยของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ ควรเสนอให้ถ่ายทอดความเข้าใจและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้ รวมทั้งประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ โดยเฉพาะด้านนวัตกรรมการพัฒนาด้านการเกษตร เช่น เครื่องหยอดเมล็ดพันธุ์ข้าว เทคโนโลยีการกำจัดมอด นวัตกรรมล้อยางตัน ที่ผ่านการตรวจมาตรฐานนำมาเผยแพร่ให้เกษตรกรได้นำไปใช้ประโยชน์ ในส่วนของการวิจัยด้านเมล็ดพันธุ์พืช ควรคำนึงถึงความต้องการและราคาของผลผลิตในตลาดโลก และข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ

(๖) สถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ ควรวิเคราะห์และกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จะนำไปสู่ประเทศไทย ๔.๐ มีหน่วยงานติดตามประเมินผลมาตรฐานในการวัดเพื่อให้ได้ตามมาตรฐานสากล เพื่อช่วยในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และสร้างความมั่นใจให้กับผู้ประกอบการและผู้บริโภค ควรให้ความสำคัญกับภาคเกษตรเพิ่มขึ้น เช่น การตรวจวัดความชื้นของข้าว ความหวานของอ้อย และปริมาณแป้งในมันสำปะหลัง เป็นต้น รวมทั้งมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับรู้ถึงประโยชน์จากภารกิจและการดำเนินงานด้านมาตรวิทยา

(๗) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ควรมีการบูรณาการภารกิจที่เกี่ยวกับดาวเทียมและการทำแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ (One Map) ร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับการบุกรุกพื้นที่ป่าของประชาชน กรมโยธาธิการและผังเมืองเกี่ยวกับการวางผังเมือง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณผลผลิตทางการเกษตรและการจัดโซนนิ่งพื้นที่เพาะปลูกให้เหมาะสมกับความต้องการของตลาด เป็นต้น

(๘) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ภารกิจงานด้านนิวเคลียร์ ควรกำหนดภารกิจของแต่ละหน่วยงานให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากมีหลายหน่วยงานดำเนินการ ได้แก่ สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) กรมวิทยาศาสตร์บริการ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

(๙) สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินการเผยแพร่เพื่อเชิดชูพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ในฐานะทรงเป็นพระบิดาดาราศาสตร์ไทย เพื่อให้เยาวชนและประชาชนได้ทราบถึงพระเกียรติคุณของพระองค์ท่าน รวมทั้งมีการสนับสนุนกิจกรรมการจัดค่ายดาราศาสตร์ เพื่อปลูกฝังให้เยาวชนสนใจและเรียนรู้ในด้านวิทยาศาสตร์

(๑๐) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) ควรร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในการจัดทำคลังข้อมูลทรัพยากรน้ำให้มีความสมบูรณ์และทันสมัย และกำหนดปฏิทินการเกษตรให้สอดคล้องกับปริมาณน้ำ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและหน่วยงานอื่นเข้าถึงข้อมูลของหน่วยงานได้อย่างสะดวก



(๑๑) องค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ ควรเร่งประชาสัมพันธ์เพื่อดึงดูดผู้เข้าชมพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ และจัดให้มีกิจกรรมสำหรับเด็กและผู้ใหญ่ทำการทดลองทางวิทยาศาสตร์ ประชาสัมพันธ์ไปยังโรงเรียนต่าง ๆ ทั้งต่างจังหวัดและในกรุงเทพมหานครมาใช้ประโยชน์จากพิพิธภัณฑ์ รวมทั้งมีการบูรณาการกับกระทรวงคมนาคมเพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางจัดรถรับส่งนักเรียนหรือประชาชนตามจุดต่าง ๆ

### ๓.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ควรพิจารณาปรับปรุงระบบการศึกษาใหม่ทั้งหมด เนื่องจากเด็กใช้เวลาเรียนแบบครูบอกเล่า (Passive Learning) มากเกินไป ควรลดเวลาเรียนแบบเดิมเพิ่มเวลารู้จากการเรียนการสอนแบบกิจกรรม (Active Learning) ลดการเรียนพิเศษในโรงเรียนกวดวิชา มุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนให้มากขึ้น โดยพิจารณาระบบการศึกษาในประเทศที่มีการพัฒนาทางการศึกษาดิฉันดับโลก เช่น ประเทศฟินแลนด์ที่เน้นการเรียนรู้จากสิ่งรอบตัวนอกห้องเรียนที่ไม่มีในหนังสือเรียน เพื่อให้เด็กรู้จักคิดและพัฒนาการตามวัย ควรพัฒนาในเรื่องความรู้ความสามารถของครูให้มีคุณภาพ เนื่องจากจะเป็นผู้ที่หล่อหลอมเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นอนาคตของชาติ

(๒) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ควรประสานการทำงานร่วมกันมากขึ้น โดยกำหนดมาตรการและแนวทางให้มีการบูรณาการ รวมทั้งจัดทำแผนการพัฒนาการศึกษาระยะสั้นและระยะยาวให้มีคุณภาพเป็นที่ประจักษ์ สร้างความเชื่อมั่นให้ประชาชนในประเทศ

(๓) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ควรส่งเสริมการเรียนรู้ลูกเสือของเยาวชนไทย และสนับสนุนงบประมาณกิจการลูกเสือให้มากขึ้น ซึ่งจะเป็เครื่องมือในการพัฒนาเด็กและเยาวชนไทยให้มีความรักสามัคคี มีความรักชาติ รู้จักระเบียบวินัย และกตติกาของสังคม เพื่อให้เติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่ดีในอนาคตต่อไป

(๔) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ควรมีมาตรการในการเข้าไปกำกับดูแลโรงเรียนสอนศาสนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้เด็กตระหนักถึงความเป็นคนไทย และควรมีการตรวจสอบจำนวนนักเรียนของแต่ละโรงเรียน เนื่องจากพบปัญหาความซ้ำซ้อนและการสวมสิทธิ์ของเด็กนักเรียนในโรงเรียน

(๕) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในเรื่องของการทดสอบทางการศึกษาในระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) คะแนนสอบโรงเรียนในท้องถิ่นนักเรียนได้คะแนนต่ำ ในขณะที่โรงเรียนในเมืองนักเรียนได้คะแนนสูง แสดงถึงปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาที่ยังคงมีอยู่ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวจึงควรจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาเด็กในส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น

(๖) สำนักงาน ...



(๖) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สำหรับโครงการทีวีหรือออนไลน์ ช่วยให้เกิดความทั่วถึงและเท่าเทียมทางการศึกษา ทั้งนี้ ควรมีการติดตามประเมินผลเพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรค เพื่อเป็นข้อเสนอแนะให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพต่อไป

(๗) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ควรมีการประสานงานกับภาคธุรกิจ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อผลิตบุคลากรให้ตรงกับตลาดแรงงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ปรับเปลี่ยนค่านิยมให้เยาวชนเลือกเรียนอาชีวะเพิ่มมากขึ้น มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาให้นักเรียนอาชีวะทะเลาะวิวาทกันอย่างยั่งยืน

(๘) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ควรมีการเข้าไปกำกับดูแลหลักสูตรของมหาวิทยาลัยที่ไม่ผ่านเกณฑ์คุณภาพ ให้มีการปรับปรุงหลักสูตรให้ได้ตามเกณฑ์มาตรฐาน และปัจจุบันมีหลักสูตรปริญญาเอกจำนวนมาก ควรพิจารณาถึงความจำเป็นและความคุ้มค่าในการจัดการศึกษาแต่ละหลักสูตร และควรมีการควบคุมดูแลหลักสูตรในทุกระดับให้มีคุณภาพมากขึ้นมิให้เกิดปัญหาที่มีปริญญามากมายแต่ไม่ได้มีความรู้สมควรแก่วุฒิการศึกษา

(๙) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ควรมีการจัดทำข้อมูลสถิติของนักศึกษาหลังจากที่เรียนจบเป็นระยะเวลาเท่าใดที่สามารถจะมีงานทำ และจัดทำแผนที่จะลดสาขาที่มหาวิทยาลัยผลิตบัณฑิตแล้วแต่ไม่เป็นที่ต้องการของตลาดแรงงาน ควรมีการประสานงานกับกระทรวงแรงงานและสถานประกอบการเพื่อวางแผนผลิตบัณฑิตให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานในอนาคต เพื่อลดปัญหาการว่างงาน

(๑๐) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ควรกระตุ้นผู้เรียนให้มีความสนใจในอาชีพเกษตรกรรมมากขึ้น โดยนำผู้เรียนลงพื้นที่ไปศึกษาดูงาน รวมทั้งส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีใหม่ ๆ ทางเกษตรเนื่องจากผู้เข้ารับการศึกษาด้านการเกษตรมีแนวโน้มลดลง ซึ่งอาชีพเกษตรกรรมเป็นอาชีพที่สำคัญของประเทศไทย

(๑๑) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและมหาวิทยาลัย ควรมีการเตรียมความพร้อม และมีการวางแผนในการสร้างบุคลากรสำหรับระบบราง ช่างอากาศยาน และนักบินที่มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ เนื่องจากแนวโน้มในอนาคตจะมีการใช้ระบบรางและการบินในการเดินทางและการขนส่งมากขึ้น

(๑๒) มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ควรมีการปรับตัวและจัดทำแผนในอนาคต เช่น การรวบรวมเพื่อให้สอดคล้องกับจำนวนนักศึกษาที่ลดลง รวมทั้งเน้นในเรื่องคุณภาพการเรียนการสอน เพิ่มประสิทธิภาพของบุคลากรในด้านที่ขาดแคลน ไม่ควรขยายวิทยาเขตมากเกินไป เนื่องจากประชากรของประเทศไทยมีแนวโน้มลดลง

(๑๓) มหาวิทยาลัยที่มีหลักสูตรการเรียนมัคคุเทศก์ ควรปรับหลักสูตรและประสานกับกรมการท่องเที่ยวในการอำนวยความสะดวกการขอใบอนุญาตการเป็นมัคคุเทศก์สำหรับผู้ที่ยื่นจบหลักสูตร เนื่องจากปัจจุบันขาดแคลนอาชีพมัคคุเทศก์

(๑๔) มหาวิทยาลัยทุกแห่ง ควรมีการปลูกฝังความเป็นไทยนำภูมิปัญญาท้องถิ่นมาทำการวิจัยเพื่อให้เกิดผลิตภัณฑ์พื้นบ้านออกสู่สังคม รวมทั้งการพัฒนาการทางด้านการเกษตรให้เป็นการเกษตร ๔.๐ สอดคล้องกับประชาารัฐ และควบคู่ไปกับเทคโนโลยีด้วย

(๑๕) มหาวิทยาลัยทุกแห่ง ควรเพิ่มการพัฒนางานวิจัยด้านเทคโนโลยี ด้านการเกษตรที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในภาคปฏิบัติได้จริง และนำไปต่อยอดด้วยการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากงานวิจัยของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ได้ รวมทั้งสิ่งประดิษฐ์จากงานวิจัยควรทำให้สูงขึ้นเป็นมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม และมีการจดทะเบียนสิทธิบัตรการประดิษฐ์เพื่อให้สามารถเข้าสู่ระบบการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุได้นอกจากนี้ ควรพิจารณาเพิ่มเติมด้านงานศึกษาวิจัยผลผลิตทางการเกษตรตามฤดูกาลของไทยว่ามีคุณค่ามีวิตามินหรือสารอาหารใดบ้างที่เป็นประโยชน์ต่อร่างกายและทำการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อประโยชน์ต่อผู้บริโภคและทำให้เกิดเสถียรภาพของราคาผลผลิตทางการเกษตรอันเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศอีกทางหนึ่ง

(๑๖) มหาวิทยาลัยราชภัฏทุกแห่ง ควรหาจุดแข็งของตนเองและสร้างหลักสูตรให้มีเอกลักษณ์เฉพาะตัวเพื่อจะได้ผลิตคนให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้งคำนึงถึงเป้าหมายของประเทศที่จะเป็นประเทศไทย ๔.๐

(๑๗) มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลทุกแห่ง ควรทำหลักสูตรเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับเทคโนโลยีดิจิทัลให้เป็นมาตรฐานร่วมกัน ตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการผลิตครูอาชีพที่มีมาตรฐานสูง โดยกำหนดให้มีเส้นทางสายอาชีพ (Career Path) ที่ดี

### ๓.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) ควรมีแผนการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ให้มีความเพียงพอ เพื่อลดภาระงานของบุคลากรทางการแพทย์ที่ต้องทำงานหนักในต่างจังหวัด อีกทั้งควรมีแผนรองรับในการบรรจุพยาบาลเข้ารับราชการเพื่อให้ความมั่นคงในอาชีพ และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อกำหนดเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

(๒) ควรสนับสนุนการใช้ยาสมุนไพรรักษาโรค โดยยาสมุนไพรต้องมีการขึ้นทะเบียนและจดสิทธิบัตร และมีข้อมูลแสดงสรรพคุณการรักษาโรค รวมทั้งมีมาตรการเชิญชวนหรือทำความเข้าใจให้แพทย์จ่ายยาสมุนไพรแทนการจ่ายยาแผนปัจจุบันได้เพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะแพทย์ที่รักษาในโรงพยาบาลของรัฐ เพื่อประหยัดค่าใช้จ่ายในการรักษาและลดภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณของประเทศไทย และสอดคล้ององค์ความรู้ด้านการแพทย์แผนไทยให้เป็นส่วนหนึ่งของหลักสูตรการเรียนของนักศึกษาแพทย์

(๓) ควรมีมาตรการควบคุมราคาค่ารักษาพยาบาลของโรงพยาบาลเอกชนให้มีค่ารักษาพยาบาลที่สมเหตุสมผลไม่แพงจนเกินไป เพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นเมืองศูนย์กลางทางการแพทย์ในภูมิภาค

(๔) ควรมีนโยบายที่ชัดเจนและมีแผนการดำเนินงานระยะยาวในการดูแลสุขภาพของผู้สูงอายุ เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และควรมีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกกระทรวง

(๕) กรมควบคุมโรค ควรมีมาตรการควบคุมและตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าวที่อาจเป็นพาหะนำโรคเข้ามาในประเทศไทย และควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานผ่าน National Single Window (NSW)

(๖) กรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ควรมีการขึ้นทะเบียนแพทย์แผนไทยและหมอพื้นบ้าน เพื่อรับรองมาตรฐานในการรักษาและสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนในการเลือกใช้บริการ รวมทั้งสร้างเครือข่ายระหว่างประเทศในการดำเนินการสนับสนุนการรักษาด้วยแพทย์แผนไทยและสนับสนุนการใช้สมุนไพรไทย

(๗) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ ควรร่วมกับภาคเอกชนในการศึกษาวิจัยต่าง ๆ และมีการจดสิทธิบัตรการใช้วัตถุดิบหรือการใช้แนวคิดที่เป็นของประเทศไทย สนับสนุนให้มีการดำเนินการต่อยอดงานวิจัย เพื่อนำผลงานวิจัยไปประยุกต์ใช้งานได้จริง

(๘) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ควรเร่งออกกฎหมายในการควบคุมดูแลสถานประกอบการสุขภาพประเภทใหม่ ๆ เช่น สถานประกอบการสุขภาพดูแลผู้สูงอายุที่มีการเปิดให้บริการโดยไม่ผ่านการรับรอง

(๙) กรมสุขภาพจิต ควรสนับสนุนการนำหลักคำสอนทางศาสนามาใช้ในการป้องกันปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพจิต และมีมาตรการสนับสนุนให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงการรับบริการเกี่ยวกับปัญหาสุขภาพจิตได้ง่ายขึ้น

(๑๐) กรมอนามัย ควรมีมาตรการในการดำเนินการกำจัดขยะติดเชื้อตามโรงพยาบาลอย่างมีประสิทธิภาพและมีการควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะโรงพยาบาลประจำจังหวัดหลายแห่งที่การกำจัดขยะติดเชื้อยังไม่ได้มาตรฐาน

(๑๑) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรปรับปรุงระบบการให้บริการการขอใบอนุญาตต่าง ๆ แบบออนไลน์ ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการเข้าถึงของประชาชนบางกลุ่ม จึงควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่และกลไกในการให้ความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน รวมทั้งมีการดำเนินการที่ส่งเสริมการปฏิบัติงานซึ่งกันและกันระหว่างสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (มกอช.) และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

(๑๒) สถาบันวิจัย ...

(๑๒) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ควรสนับสนุนให้มีการทำวิจัยเกี่ยวกับด้านสุขภาพเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านสังคม ชุมชน และคุณภาพชีวิต มีการจัดกลุ่มและประเภทของงานวิจัย และกำหนดเกณฑ์มาตรฐานในการคัดเลือกหัวข้องานวิจัยให้ชัดเจน เพื่อแสดงให้เห็นถึงทิศทางของงานวิจัยด้านต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับการบรรลุเป้าหมายของสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบว่าจะสามารถนำผลการวิจัยเหล่านี้ไปใช้ประโยชน์ได้อย่างไร

(๑๓) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วน โดยเฉพาะภาคประชาสังคม เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ ในระยะยาวการดำเนินการของระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติอาจจำเป็นต้องใช้ระบบการร่วมจ่าย (Co-Payment) เพื่อลดภาระงบประมาณ

(๑๔) สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ควรสร้างภาคีเครือข่ายในการทำงาน โดยเฉพาะการทำงานในส่วนภูมิภาค เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการให้บริการทางการแพทย์ฉุกเฉินระหว่างในเมืองและส่วนภูมิภาค และควรกระจายการจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการในส่วนภูมิภาคให้มีความคล่องตัว รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความเข้าใจ และตระหนักถึงความสำคัญของการให้บริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน มีการประเมินความพึงพอใจในการให้บริการ ติดตามผลอัตรารอดและฟื้นชีวิตอันตรายของผู้ป่วย และวิเคราะห์ถึงสาเหตุของผู้ป่วยที่เข้ามาใช้บริการเพื่อเตรียมความพร้อมเบื้องต้นในการช่วยเหลือต่อไป

(๑๕) สถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาล (องค์การมหาชน) ควรตรวจสอบและรับรองคุณภาพสถานพยาบาลในต่างจังหวัด โดยเฉพาะโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) ให้ได้มาตรฐานและมีคุณภาพ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำระหว่างชุมชนเมืองและชนบท

(๑๖) สถาบันวัคซีนแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรรักษามาตรฐานวัคซีนป้องกันโรคให้มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับและป้องกันโรคได้จริง และควรสนับสนุนให้เด็กแรกเกิดได้รับวัคซีนพื้นฐานที่จำเป็นอย่างครบถ้วน ควรเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานของวาระแห่งชาติว่าด้วยวัคซีนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อประโยชน์ในการลดการนำเข้าวัคซีน และอาจจะผลิตเพื่อการส่งออกได้

### ๓.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรตรวจสอบโรงงานขนาดกลางและขนาดเล็กที่ตั้งอยู่ริมคลอง ซึ่งเป็นโรงงานที่ตั้งมาก่อนที่จะมีมติคณะรัฐมนตรี เพื่อไม่ให้ปล่อยของเสียลงแม่น้ำ และหาแนวทางที่จะย้ายที่ตั้งโรงงาน โดยร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองจัดหาพื้นที่ตั้งโรงงานที่มีความเหมาะสม และเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาการลงทุนภาคอุตสาหกรรมต่อไป

(๒) กรมโรงงานอุตสาหกรรม ควรพัฒนาระบบยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานแบบดิจิทัล โดยเน้นการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานให้มากขึ้น และเพิ่มบุคลากรให้เพียงพอ รวมทั้งแก้ไขกฎหมายซึ่งเป็นอุปสรรคต่อผู้ประกอบการเพื่อลดขั้นตอนการขอใบอนุญาต

และเร่งรัดการจดทะเบียนเครื่องจักร เนื่องจากสามารถนำมาใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันในการขออนุมัติสินเชื่อ เพื่อให้ผู้ประกอบการจะได้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น รวมทั้งมีการจัดทำฐานข้อมูลและบูรณาการกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ และมีมาตรการกำกับดูแลเจ้าหน้าที่ไม่ให้มีการทุจริตในการออกใบอนุญาต

(๓) กรมโรงงานอุตสาหกรรม โครงการเพิ่มประสิทธิภาพโรงงานคัดแยกและรีไซเคิลกากผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ ควรกำหนดเป็นข้อบังคับให้ทุกโรงงานต้องปฏิบัติ และต้องมีบทลงโทษผู้ประกอบการที่ไม่เข้าร่วม ไม่ควรเป็นเพียงการเชิญชวนหรือชักจูงให้เข้าร่วมโครงการ

(๔) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ควรจัดทำข้อมูลอุตสาหกรรมแต่ละประเภทที่ต้องส่งเสริม โดยร่วมกับสถาบันการศึกษาและภาคเอกชน เพื่อให้ทราบความต้องการและความจำเป็นในการใช้แรงงานแต่ละประเภทเพื่อให้มีการผลิตเพื่อสอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และเป็นการส่งสัญญาณว่าจะนำแรงงานส่วนไหนเข้ามาสู่กระบวนการผลิต เพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวเดินทางกลับประเทศจำนวนมาก

(๕) กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมอนาคต (New S - Curve) โดยเริ่มจากการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของรัฐบาล รวมทั้งมีบทบาทในการช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) ที่มีปัญหาด้านเงินทุน โดยแนะนำแนวทางในการเพิ่มศักยภาพ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ เช่น การบรรจุภัณฑ์ การแปรรูป เป็นต้น

(๖) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ควรมีการทบทวนค่าภาคหลวงให้มีความเหมาะสม โดยศึกษาเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ รวมทั้งระบุให้ได้ว่ามีแร่ธาตุอะไรอยู่ในพื้นที่ใดบ้าง และกำหนดเงื่อนไขในการขุดตั้งโรงงานให้ชัดเจน เช่น มาตรฐานในการบำบัดน้ำเสีย เป็นต้น เพิ่มประสิทธิภาพในการกำกับดูแลโรงงานขนาดกลางและขนาดย่อมให้มากขึ้น โดยเฉพาะการอนุญาตให้เปิดเหมืองแร่โปแตส ควรมีแผนการดำเนินการอย่างรอบคอบ โดยอาจขอความร่วมมือจากต่างประเทศที่มีความเชี่ยวชาญในเรื่องนี้ เพื่อป้องกันการแพร่กระจายเกลือลงสู่ น้ำและพื้นดิน ส่งผลให้ทำการเพาะปลูกไม่ได้

(๗) สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ควรส่งเสริมและสร้างนวัตกรรมใหม่ของอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น การทำถ่านกัมมันต์จากชานอ้อย และภาชนะบรรจุอาหาร ควรมีการส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมให้มีความชัดเจน หาแนวทางแก้ไข ข้อจำกัด ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ในการนำอ้อยไปพัฒนาหรือแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์อื่น ๆ เพื่อเพิ่มมูลค่า รวมทั้งเสนอแนะนโยบายและแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องแก่รัฐบาล เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคข้อจำกัดในการปรับปรุงคุณภาพ



(๘) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ควรมีวิธีการประชาสัมพันธ์ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนรับรู้มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม เนื่องจากผลการวิจัยพบว่าประชาชนมีความต้องการสินค้าที่มีคุณภาพเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมให้จดทะเบียนมาตรฐานเพิ่มมากขึ้น โดยอาจจะรวบรวมและศึกษาจากกฎหมายของต่างประเทศเพื่อหาจุดที่เหมาะสมในการกำหนดมาตรการในการกำกับดูแลติดตามผู้ได้รับอนุญาต หากไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานควรรยกเลิกการอนุญาตโดยเข้มงวด

(๙) สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม ต้องมีความชัดเจนในการที่จะขึ้นนำอุตสาหกรรมประเทศไทยให้เดินไปในทางที่กำหนดเป้าหมายไว้ ควรมีส่วนช่วยผลักดันผู้ประกอบการใหม่ (Startup) ในเรื่องนวัตกรรม เพื่อให้พ้นจากกับดักของประเทศรายได้ปานกลาง และเน้นที่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) เป็นหลัก อุตสาหกรรมใดที่ประเทศมีประสิทธิภาพการผลิตเหนือกว่าประเทศอื่น ๆ ควรมุ่งไปที่อุตสาหกรรมนั้นเป็นหลัก

### ๓.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดสรรเงินอุดหนุนงบประมาณและปฏิสังขรณ์วัดให้ชัดเจน สะดวก ไม่ยุ่งยาก โดยให้ความสำคัญในการบูรณะและปฏิสังขรณ์วัดเล็ก ๆ ที่อยู่นอกเมือง มีการจัดทำแผนการดำเนินงาน มีการกำกับดูแลและติดตามผลอย่างต่อเนื่อง สามารถตรวจสอบการดำเนินงานเพื่อให้มีความโปร่งใสในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งกำกับดูแลการออกใบอนุญาตโบราณวัตถุที่วัดเป็นผู้ออกให้ เพื่อป้องกันไม่ให้นำไปใช้ในการขอลดหย่อนภาษีเงินได้สูงกว่าการบริจาคจริง

(๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรมีนโยบายด้านป้องกันในเรื่องต่าง ๆ ให้มากขึ้น เช่น การติดตั้งกล้องวงจรปิด (CCTV) ในถนนสายหลักทุกเส้นทาง และบริเวณทางเข้าออกทุกแห่ง ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยและมีหลักฐานประกอบการปฏิบัติงานที่ชัดเจนสามารถลงโทษผู้กระทำความผิดได้

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงการต่างประเทศ ในการส่งข้าราชการตำรวจไปเป็นผู้ช่วยทูตฝ่ายตำรวจ เพื่อช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ และการแก้ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ

(๔) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรบริหารงบประมาณที่ได้รับอย่างจำกัด โดยให้ความสำคัญกับการปฏิบัติภารกิจของโรงเรียนตำรวจตระเวนชายแดน รถยนต์สายตรวจ และการเพิ่มกำลังตำรวจในพื้นที่ที่เสี่ยงภัยและก่อให้เกิดอันตรายแก่ประชาชน

(๕) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรให้ตำรวจจราจรเน้นการปฏิบัติหน้าที่ในการจับกุมผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎจราจรและช่วยเหลือดำเนินการต่าง ๆ เมื่อเกิดอุบัติเหตุ ส่วนจุดต่าง ๆ ที่เป็นทางแยก ควรใช้ไฟอัตโนมัติที่มีหมายเลขกำกับ หากเครื่องขัดข้องตำรวจจราจรจึงเข้าไปช่วยแก้ไขปัญหาโดยเร็ว

(๖) สำนักงานป้องกัน ...

(๖) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ควรพัฒนาการดำเนินงาน ให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลด้านการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และเร่งรัดดำเนินงานต่อต้าน การสนับสนุนทางการเงินแก่ผู้ก่อการร้าย

(๗) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรมีการทบทวนการติดตั้ง กล้องวงจรปิด (CCTV) ให้เป็นระบบเดียวกันทั้งหมด เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลถึงกันได้ และควรมีการประสานและเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน ภาคเอกชนและประชาชนในพื้นที่ เพื่อให้สามารถเห็นความเชื่อมโยงของภาพที่บันทึกได้กว้างขึ้น

(๘) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน โดยสนับสนุนโครงการบัณฑิตอาสาพัฒนามาตุภูมิ และให้ความสำคัญกับการให้การศึกษา ในภาคใต้ เพื่อให้ประชาชนมีความมั่นคงในอาชีพ รวมทั้งจัดทำโครงการพัฒนาให้สอดคล้องกับ ความต้องการของประชาชนในพื้นที่และสามารถแก้ไขปัญหาได้

(๙) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ควรให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์ในหลาย ๆ ช่องทาง เพื่อให้ประชาชนและชาวต่างประเทศทราบ การทำงานของหน่วยงาน และเผยแพร่ผลงานคดีความที่ผ่านการพิพากษาเสร็จสิ้นแล้วให้ประชาชน รับทราบ รวมทั้งหาแนวทางในการเร่งรัดดำเนินการในคดีที่ค้างการพิจารณาจำนวนมาก

### ๓.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

(๑) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ควรมีแนวคิดในการพัฒนาหน่วยงานให้เป็น หน่วยงานอำนวยการของรัฐสภา ปรับปรุงการทำงานให้มีประสิทธิภาพและประหยัด พัฒนาระบบเอกสาร อิเล็กทรอนิกส์เพื่อช่วยลดการใช้กระดาษ

(๒) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรปรับปรุงระบบต่าง ๆ ที่รับผิดชอบ ในการอำนวยความสะดวกให้แก่สมาชิกวุฒิสภาและผู้เข้ามาติดต่อราชการ เช่น สัญญาณอินเทอร์เน็ต ไร้สาย (Wi-Fi) ระบบเผยแพร่ข้อมูลเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ รวมทั้งอาคารสถานที่ ความสะอาด สุขอนามัย ระบบปรับอากาศในอาคาร และมาตรฐานความปลอดภัย เป็นต้น

(๓) สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ควรมีแผนบริหารงานบุคคล เพื่อสนับสนุนกระบวนการด้านนิติบัญญัติร่วมกับสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาในการสนับสนุนภารกิจ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖๓ ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ยังคงทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้

(๔) สถาบันพระปกเกล้า ควรให้ความสำคัญกับการวิจัยและพัฒนา โดยเฉพาะ การวิจัยที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายเรื่องสำคัญ ๆ ที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และนำผลการวิจัยเสนอให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณากฎหมายดังกล่าว

### ๓.๒๓ หน่วยงานของศาล

(๑) สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ควรกำหนดขั้นตอนที่ชัดเจนและระยะเวลาแล้วเสร็จในการพิจารณาคดี เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่มีบทบัญญัติให้ประชาชนได้รับความยุติธรรมโดยไม่ล่าช้า รวมทั้งเป็นตัวอย่างให้กับหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรม

(๒) สำนักงานศาลยุติธรรม ควรมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในการดำเนินงาน เพื่อช่วยให้การพิจารณาคดีรวดเร็วขึ้น เช่น ระบบ e-court ระบบเก็บบันทึกข้อมูลผู้กระทำความผิด เป็นต้น รวมทั้งการนำอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Monitoring : EM) มาใช้ในระบบการปล่อยตัวชั่วคราว แต่ไม่ควรนำมาใช้กับผู้กระทำความผิดชาวต่างชาติ เนื่องจากอาจจะทำให้ผู้กระทำความผิดชาวต่างชาติอยู่ในประเทศไทยนานยิ่งขึ้น

(๓) สำนักงานศาลปกครอง ควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดกรองการยื่นฟ้องคดีปกครองต่อศาลปกครองที่เข้มงวด เพื่อไม่ให้มีเรื่องฟ้องร้องเป็นคดีคงค้างมากจนเกินไป

### ๓.๒๔ หน่วยงานอิสระของรัฐ

(๑) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ควรสนับสนุนการใช้กล้องวงจรปิด (CCTV) ในจุดที่มีความเสี่ยงต่อการทุจริตเลือกตั้ง เช่น ในช่วงเวลาการนับคะแนน เป็นต้น

(๒) สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ควรมีนโยบายหรือแนวทางในการเร่งรัดแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนที่ยังไม่แล้วเสร็จ เพื่อลดจำนวนเรื่องร้องเรียนที่ยังค้างอยู่จำนวนมาก

(๓) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ควรจะมีการจัดทำสายด่วน (hotline) บริการประชาชนและหน่วยงานของรัฐ เพื่อตอบข้อซักถามในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน โดยเฉพาะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่เข้าใจกฎหมายและระเบียบ ทำให้การดำเนินโครงการและใช้จ่ายเงินมีความล่าช้า

## ๔. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตามแผนงานบูรณาการ

### ๔.๑ แผนงานบูรณาการสร้างความปรองดองและสมานฉันท์

ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจนว่ากลุ่มเป้าหมายคือใคร และมีการเชื่อมโยงปัญหาของแต่ละกลุ่มเป้าหมาย เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด ปรับปรุงให้มีการบูรณาการที่แท้จริง ไม่ซ้ำซ้อนกับกิจกรรมที่หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการอยู่แล้ว รวมทั้งควรมีการติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

### ๔.๒ แผนงานบูรณาการ ...

#### ๔.๒ แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑) ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาแนวคิดทำให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมา ควรแก้ไขปัญหาตามแนวทางสันติวิธี มีการประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น ดำเนินการโครงการพาคนกลับบ้าน และส่งเสริมอาชีพอย่างต่อเนื่อง มีการดึงผู้นำท้องถิ่นมาพูดคุยกัน เพื่อให้มวลชนเข้ามาอยู่กับฝ่ายรัฐ เน้นการป้องกันและให้โอกาสทั้งชาวไทยพุทธและมุสลิมเท่าเทียมกัน รวมทั้งดูแลโครงการพระราชดำรินในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

(๒) การขยายพื้นที่เศรษฐกิจในชายแดนภาคใต้มีข้อจำกัดและมีความยากลำบากมาก โดยเฉพาะในการขับเคลื่อนวิสาหกิจชุมชน ซึ่งส่วนใหญ่มีกลุ่มสตรีเป็นผู้ดำเนินการ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ควรมีการนำภาคประชาสังคมที่เป็นสตรีและเยาวชนเข้ามาช่วยขับเคลื่อนในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

#### ๔.๓ แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

ปัญหาการค้ามนุษย์เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของประเทศ ควรมีระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลเพื่อเชื่อมโยงการทำงานของแต่ละหน่วยงาน มีการจัดตั้งศูนย์บัญชาการ (War Room) เป็นศูนย์กลางในการบริหารจัดการ การกำหนดเป้าหมาย แผนการปฏิบัติงาน (Timeline) ที่ชัดเจน และมีการติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง

#### ๔.๔ แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

(๑) ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาผู้เสพยาเสพติดรายใหม่ ซึ่งปัจจุบันผู้เสพรายใหม่ยังคงมีอัตราเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีการติดตามและประเมินผลอย่างต่อเนื่อง เพื่อไม่ให้ผู้ผ่านการบำบัดรักษามีโอกาสกลับมาเสพยาอีก โดยให้ความสำคัญกับการดูแลจากสังคมและครอบครัวมากขึ้น

(๒) สถานการณ์การค้ายาเสพติดในจังหวัดภาคใต้ มีปัญหายาเสพติดประเภทใหม่ ๆ เพิ่มขึ้น เช่น ยาเขียว-เหลือง (Tramadol) เป็นต้น ซึ่งแพร่ระบาดอยู่ในบางจังหวัดเป็นยาที่ต้องมีใบอนุญาต ดังนั้น จึงควรศึกษาตรวจสอบและหาแนวทางแก้ไขเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการแพร่ระบาดไปสู่จังหวัดอื่น ๆ

#### ๔.๕ แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ

ควรมีการวางเป้าหมายและทิศทางของอุตสาหกรรม ๔.๐ ในระยะยาว ๑๐ ปี หรือ ๒๐ ปี การเตรียมการโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น รวมถึงเน้นการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในภาคอุตสาหกรรม อาศัยความร่วมมือระหว่างรัฐบาล สถาบันการศึกษา และภาคอุตสาหกรรม โดยกำหนดให้การพัฒนาคมนเป็นโครงสร้างพื้นฐานอย่างหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ และในอุตสาหกรรมเป้าหมาย ๑๐ อุตสาหกรรม ควรกำหนดรายละเอียดการดำเนินงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละอุตสาหกรรมเป้าหมายให้ชัดเจน ซึ่งจะทำให้ง่ายต่อการติดตามประเมินผล

#### ๔.๖ แผนงานบูรณาการ ...

#### ๔.๖ แผนงานบูรณาการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๑) แผนงานบูรณาการนี้มีหน่วยงานที่เข้าร่วมบูรณาการจำนวนมาก เป้าหมายและตัวชี้วัดของแผนงานบูรณาการมีความซ้ำซ้อน คล้ายกัน ควรรวมโครงการที่มีลักษณะคล้ายกัน เพื่อให้สามารถวัดผลได้อย่างชัดเจน มีการประเมินผลการดำเนินงานเพื่อพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการทำงานให้บรรลุเป้าหมาย

(๒) ควรมีหน่วยงานหลักในการอบรมอุตสาหกรรมแต่ละกลุ่ม และกำหนดหลักสูตรการอบรมและพัฒนาผู้ประกอบการด้านต่าง ๆ ที่เป็นมาตรฐาน เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน (Start Up Regular Strong) เพื่อให้หน่วยงานที่เข้าร่วมบูรณาการสามารถดำเนินกิจกรรมได้ตรงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

#### ๔.๗ แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๑) ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องและเพียงพอต่อความต้องการ เพื่อรองรับการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษให้เกิดประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศ โดยประสานกับกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงแรงงาน

(๒) ควรมีการพัฒนาปรับเปลี่ยนจำนวนพื้นที่ที่เข้าหลักเกณฑ์สามารถจัดเป็นพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อให้มีการกระจายการจ้างงานและกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่หรือการดึงนักลงทุนไปลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) ควรกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาการปรับขึ้นของราคาที่ดินในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้านที่อาจส่งผลกระทบต่อความสำเร็จในการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษตามวัตถุประสงค์

(๔) การวางผังเขตเศรษฐกิจพิเศษ ควรคำนึงถึงภูมิประเทศและภูมิอากาศ ตลอดจนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นสำคัญ

#### ๔.๘ แผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก

โครงการก่อสร้างทางตามแผนงานบูรณาการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก ควรมีการวางแผนให้รอบคอบ มีการเชื่อมโยงเพื่อเสริมสร้างความเจริญในพื้นที่ ๓ จังหวัดและบริเวณพื้นที่จังหวัดใกล้เคียง รวมทั้งมีการดำเนินการก่อสร้างและเชื่อมโยงถนนบริเวณด่านและเขตเศรษฐกิจพิเศษให้ครบถ้วน นอกจากนี้ การก่อสร้างทางที่ตั้งงบประมาณไว้ในแผนงานบูรณาการควรรวมงบประมาณในการสำรวจออกแบบของสายทางนั้น ๆ ไว้ในแผนงานบูรณาการด้วย

#### ๔.๙ แผนงานบูรณาการพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์

(๑) เป้าหมายของแผนงานบูรณาการนี้มีจำนวนมากและเข้าใจยาก ไม่ได้เป็นแผนงานบูรณาการอย่างแท้จริง เป็นการรวมภารกิจปกติและส่วนใหญ่เป็นงบประมาณของกระทรวงคมนาคม มีหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องน้อย การลดต้นทุนการเดินทางและค่าขนส่งสินค้าควรกำหนดให้ชัดเจนว่าหน่วยงานใดต้องดำเนินการอะไร หน่วยงานใดมีส่วนเกี่ยวข้องบ้าง ต้องดำเนินการเมื่อใด เพื่อให้มีความเชื่อมโยงทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

(๒) แผนงานบูรณาการ ...



(๒) แผนงานบูรณาการนี้มีการดำเนินการที่เน้นการขนส่งสินค้าผ่านด่านทางบกเป็นหลัก ไม่มีด่านทางน้ำหรือทางอากาศ โดยเฉพาะด่านทางน้ำยังขาดการควบคุม ขาดการเชื่อมโยงข้อมูล ทำให้มีการลักลอบนำสินค้าเข้ามาโดยไม่ถูกต้อง จึงควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมเจ้าท่า การท่าเรือแห่งประเทศไทย กรมท่าอากาศยาน เพื่อให้ครอบคลุมครบวงจร

(๓) การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ควรเร่งรัดและแก้ไขปัญหาการออกบัตรโดยสารร่วมให้สามารถใช้ได้โดยเร็ว รวมทั้งพิจารณาอัตราค่าโดยสารสำหรับผู้มีรายได้น้อย เพื่อเพิ่มจำนวนผู้โดยสารลดปัญหาการขาดทุนในบางเส้นทาง

#### ๔.๑๐ แผนงานบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

(๑) สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรวางแผนการดำเนินงานระยะเร่งด่วนที่จะเชื่อมโยงและให้เกิดการบูรณาการทั้งกระบวนการ เพื่อให้เกิดแผนและการปฏิบัติระดับชาติเกี่ยวกับข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) เพื่อขับเคลื่อนประเทศไปสู่ประเทศไทย ๔.๐ ตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนด ทั้งนี้ ควรเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดยุทธศาสตร์ระดับนโยบายตามพันธกิจที่กฎหมายจัดตั้งหน่วยงานได้ระบุไว้

(๒) เนื่องจากจำนวนหน่วยงานที่ร่วมแผนงานบูรณาการมีจำนวนมาก การพิจารณางบประมาณควรคำนึงถึงการกำหนดแผนการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกัน การดำเนินงานต้องมีการเชื่อมโยงกัน สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ของแผนงานของแต่ละหน่วยงานได้ ตลอดจนมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ และใช้กลไกในการติดตามประเมินผลโครงการต่าง ๆ สำหรับโครงการต่อเนื่อง ขอให้นำผลการดำเนินงานมาประกอบการพิจารณา หากดำเนินการแล้วไม่ประสบผลสำเร็จก็ไม่ควรจะดำเนินการต่อไป

#### ๔.๑๑ แผนงานบูรณาการวิจัยและนวัตกรรม

(๑) ควรส่งเสริมการจัดกิจกรรมเพื่อขยายผลงานด้านการวิจัย โดยมีการส่งเสริมด้านการตลาด เพื่อให้ผู้ประกอบการรุ่นใหม่สามารถนำผลงานวิจัยที่ผ่านการพิจารณาแล้วมาต่อยอดทำธุรกิจได้ ซึ่งอาจจะปรับมาใช้แนวทางเลียนแบบและพัฒนา (Copy and Development : C&D) แทนการวิจัยและพัฒนา (Research and Development : R&D) ในบางเรื่องไม่จำเป็นต้องทำวิจัยใหม่ เพื่อให้สามารถนำข้อมูลและผลการวิจัยของต่างประเทศมาทำการวิจัยต่อยอดได้

(๒) การกำหนดเป้าหมายและความต้องการงานวิจัย ควรพิจารณาถึงความต้องการของหน่วยงานต่าง ๆ ว่าต้องการองค์ความรู้ในเรื่องใด เพื่อจะได้ผลงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงานและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ และสอดคล้องกับเป้าหมายในการวิจัยของประเทศ รวมทั้งควรมีการกำหนดมาตรการให้สามารถนำผลการวิจัยไปสู่การปฏิบัติให้มากขึ้น

(๓) การที่มีหน่วยงานเข้าร่วมบูรณาการเป็นจำนวนมากจะส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการเพื่อให้การวิจัยเป็นไปในทิศทางที่หน่วยงานเจ้าภาพ หรือรัฐบาลต้องการให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และอาจมีความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน รวมทั้งการกำกับติดตามประเมินผลเป็นไปด้วยความยากลำบาก

#### ๔.๑๒ แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

(๑) ควรมีแผนการดูแลรักษาแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นธรรมชาติอย่างยั่งยืน ไม่ควรจัดสรรงบประมาณโครงสร้างพื้นฐานที่ไม่จำเป็น เช่น การสร้างสะพานเชื่อมเกาะ เนื่องจากจะทำลายเสน่ห์และสิ่งแวดล้อมของแหล่งท่องเที่ยว และควรกำหนดให้มีการวิจัยเปรียบเทียบรายได้ที่เพิ่มขึ้นกับงบประมาณที่ต้องใช้จ่ายเพื่อฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติว่ามีความเหมาะสมและคุ้มค่ากันหรือไม่

(๒) โครงการพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวของแต่ละมหาวิทยาลัยมีความหลากหลาย ควรมีการกำหนดมาตรฐานของหลักสูตรและค่าใช้จ่ายในการอบรมให้มีมาตรฐานเดียวกัน

(๓) ควรสนับสนุนเมืองรองในการท่องเที่ยวและสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) เพื่อการกระจายรายได้ให้แก่ประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง

#### ๔.๑๓ แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพการผลิตภาคเกษตร

แผนงานบูรณาการนี้มีการบูรณาการในลักษณะนำงบประมาณหลายหน่วยงาน มารวมกัน โดยย้ายภารกิจและงบประมาณจากแผนงานพื้นฐานมาอยู่ในแผนงานบูรณาการ ซึ่งไม่ใช่การบูรณาการอย่างแท้จริง ควรมีข้อกำหนดจำนวนหน่วยงานให้มีความเหมาะสม มีคณะกรรมการในการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ เพื่อที่จะได้ทราบผลสำเร็จตามระยะเวลา และสำนักงาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรเป็นเจ้าภาพแผนงานบูรณาการนี้

๔.๑๔ แผนงานบูรณาการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันด้านการค้าและการลงทุน ระหว่างประเทศ

เป้าหมายของแผนงานบูรณาการใหญ่มาก และยังไม่มีความเชื่อมโยงตัวชี้วัด ให้ส่งถึงเป้าหมาย ควรเน้นการขยายตัวส่งออกสินค้าเกี่ยวกับอัญมณีและเครื่องประดับ แฟชั่น โลฟส์สไตล์ สมุนไพร เกษตรอินทรีย์ ซึ่งมีลักษณะที่กระจัดกระจายยังไม่ครบวงจร

#### ๔.๑๕ แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย

เป็นแผนงานบูรณาการที่มีขนาดใหญ่เกินกว่าจะเป็นแผนงานบูรณาการ เนื่องจากมีเป้าหมายเกี่ยวกับคนทุกช่วงวัยตั้งแต่เกิดจนตาย ควรมีการวางกรอบแผนดำเนินงานให้ชัดเจนว่า ช่วงเวลาไหน หน่วยงานใดควรต้องดำเนินการอะไร กระทรวงศึกษาธิการควรทบทวนภารกิจที่เข้าร่วมบูรณาการว่าจะสามารถส่งผลต่อเป้าหมายของแผนงานบูรณาการได้หรือไม่

#### ๔.๑๖ แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

(๑) สถานศึกษาควรได้รับบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงอย่างทั่วถึง เพื่อให้เกิดความเสมอภาค ความยั่งยืนและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ควรมีการประสานงานกับกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างรวดเร็วและไม่ซ้ำซ้อน

(๒) สถาบันการศึกษา ...

(๒) สถาบันการศึกษาในต่างจังหวัด ควรเพิ่มบทบาทในการพัฒนาพื้นที่ โดยอาจจะต่อยอดจากผลงานของหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการไว้แล้ว และที่สอดคล้องกับจุดเน้นของพื้นที่ เช่น การวิจัยพันธุ์พืช ผลิตภัณฑ์จากยางพารา การออกแบบผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ การนำเทคโนโลยีมาใช้ในการลดต้นทุน เพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่

#### ๔.๑๗ แผนงานบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง

สิ่งสำคัญในการที่จะทำให้บรรลุเป้าหมายของแผนงานนี้ คือ การจัดหาและขยายช่องทางการตลาดสินค้า เพื่อให้ชุมชนได้มีที่กระจายสินค้า สร้างรายได้ให้เพิ่มขึ้น รวมทั้งมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนของสินค้าในแต่ละท้องถิ่นและการกำหนดการผลิตสินค้าตามความต้องการของตลาด

#### ๔.๑๘ แผนงานบูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ

(๑) ภารกิจส่วนใหญ่ในแผนงานบูรณาการเป็นภารกิจของกระทรวงสาธารณสุข ส่วนหน่วยงานอื่นที่เข้ามาร่วมในแผนงานบูรณาการนี้มีลักษณะเป็นการนำภารกิจที่ทำมาที่มีลักษณะต่างคนต่างทำมารวมกันโดยยังไม่มีบูรณาการอย่างแท้จริง

(๒) ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าใจถึงการดำเนินงานของสิทธิหลักประกันสุขภาพที่ประกอบด้วย ๓ ระบบใหญ่ (สิทธิประกันสังคม สิทธิหลักประกันสุขภาพและสิทธิสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ) ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน และแสดงข้อมูลว่าประชาชนจะได้รับประโยชน์อะไรเพิ่มมากขึ้นจากการปรับค่าใช้จ่ายรายหัวที่เพิ่มขึ้นในทุก ๆ ปี

(๓) ควรดำเนินการให้ประชาชนสามารถใช้บริการระบบประกันสุขภาพแห่งชาติได้ในทุกพื้นที่ โดยตรวจสอบจากเลขบัตรประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เนื่องจากประชาชนบางส่วนมีภูมิลำเนาในต่างจังหวัด แต่เข้ามาทำงานในพื้นที่กรุงเทพฯ ทำให้ไม่สามารถใช้บริการระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ โดยนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาช่วยสนับสนุนในการดำเนินงาน เพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๔) ควรมีมาตรการติดตามประเมินผลโรงพยาบาลต่าง ๆ ว่ามีผลการดำเนินงานเป็นอย่างไร และเตรียมแผนการแก้ไขปัญหาในกรณีที่โรงพยาบาลมีผลการดำเนินงานขาดทุนจากระบบหลักประกันสุขภาพ

#### ๔.๑๙ แผนงานบูรณาการสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ

(๑) การจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ควรมีการแบ่งขนาดตามการดำเนินงานของศูนย์เป็นขนาดเล็ก กลาง และใหญ่ และจัดสรรงบประมาณตามขนาดของศูนย์ให้เหมาะสมกับพื้นที่และภารกิจ

(๒) ควรมีการประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดูแลผู้สูงอายุในพื้นที่ การถ่ายโอนภารกิจ ต้องคำนึงถึงการแก้ไขกฎหมายและพิจารณาการจัดสรรเงินไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เนื่องจากการดูแลผู้สูงอายุในท้องถิ่น เขตชนบท และเขตเมืองควรต้องมีการดูแลที่แตกต่างกัน

(๓) การเข้าร่วม ...

(๓) การเข้าร่วมแผนงานบูรณาการนี้ของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ กิจกรรมส่วนใหญ่เป็นภารกิจของหน่วยงาน (Function) ไม่สามารถส่งผลกระทบต่อเป้าหมายความสำเร็จของแผนงานบูรณาการได้ กระทรวงศึกษาธิการจึงควรทบทวนการเข้าร่วมแผนงานบูรณาการในปีต่อไป เพื่อให้การทำงานเป็นไปตามเป้าหมายและไม่ซ้ำซ้อนกัน

#### ๔.๒๐ แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน

ควรมีการติดตามประเมินผลการจัดที่ดิน เมื่อจัดที่ดินให้แล้วต้องไม่มีการขายที่ดิน เพื่อให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์คุ้มค่า มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เพื่อให้ผู้ยากไร้มีรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบต้องมีความรวดเร็วในการดำเนินการ

#### ๔.๒๑ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานที่รับผิดชอบมีหลายหน่วยงาน ควรมีการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลัก และมีมาตรการที่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาน้ำเสีย มลพิษอากาศ หมอกควัน มีการประเมินผลตามตัวชี้วัดร่วม (Join KPI) มีการจัดทำแผนปฏิบัติตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ควบคุมการดำเนินงานให้สอดคล้องกัน เนื่องจากปัจจุบันเป็นลักษณะต่างคนต่างทำ รวมทั้งเร่งรัดผลักดันให้ท้องถิ่นดำเนินการเรื่องการจัดขยะให้เป็นไปตามแบบ

#### ๔.๒๒ แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๑) งบประมาณของแผนงานบูรณาการนี้เหมือนเป็นงบประมาณของกระทรวงพลังงาน ขอให้แยกออกจากกันให้ชัดเจน เพื่อความคล่องตัวในการใช้จ่ายงบประมาณและการกำกับดูแลสำหรับมหาวิทยาลัยที่เข้าร่วมบูรณาการ ควรให้มหาวิทยาลัยทำเพียงต้นแบบแล้วนำไปขยายผลเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณ

(๒) ควรกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้รับงบประมาณให้เข้าร่วมในแผนงานบูรณาการนี้ เช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้านครหลวง เพื่อให้การทำงานในแผนงานบูรณาการเกิดผลสำเร็จ และมีมาตรการแก้ไขหากดำเนินการไม่ได้ตามเป้าหมายของแผนงานที่วางไว้

#### ๔.๒๓ แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

(๑) หลายหน่วยงานมีการเบิกจ่ายงบประมาณค่อนข้างต่ำ ควรมีการเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้าง เร่งรัดผู้รับจ้าง และเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในปีงบประมาณ

(๒) การดูแลพื้นที่น้ำ ทางเดินของน้ำและการผันน้ำ กรมเจ้าท่าทำกับกรมโยธาธิการและผังเมืองมีการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน เนื่องจากดำเนินการคนละพื้นที่ ควรร่วมดำเนินการในพื้นที่ลุ่มน้ำเดียวกันเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบในการดำเนินโครงการ ทั้งนี้ การขุดลอกกับการป้องกันตลิ่งต้องดำเนินการไปพร้อมกัน

#### ๔.๒๔ แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ควรนำผลงานด้านการวิจัยมาประกอบการพิจารณา เพื่อปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการใหม่ กำหนดกลไกกำกับกำกับการดำเนินงาน หาแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ รวมทั้งการปลูกฝังจิตสำนึกให้เยาวชนตระหนักถึงปัญหาที่เกี่ยวกับการทุจริตให้มากขึ้น

#### ๔.๒๕ แผนงานบูรณาการปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม

เป้าหมายของแผนงานนี้ไม่มีความชัดเจนและไม่ปรากฏผลสัมฤทธิ์ในเรื่องของการปฏิรูปกฎหมาย ซึ่งเป็นงานของกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับที่ต้องดำเนินการอยู่แล้ว ควรให้พิจารณาทบทวนการกำหนดเป็นแผนงานบูรณาการในปีต่อไป

#### ๔.๒๖ แผนงานบูรณาการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ

ควรมีการจัดทำแผนแม่บทของแผนงานที่ชัดเจน มีเป้าหมายและตัวชี้วัดร่วมกัน ดำเนินกิจกรรมที่สอดคล้องกัน ปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ และมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงาน

#### ๔.๒๗ แผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ

(๑) ในการดำเนินงานตามแผนงานบูรณาการนี้ควรให้ความสำคัญกับเรื่อง ผังเมืองรวมจังหวัด ผลกระทบกับสิ่งแวดล้อม การดูแลโรงงานขนาดใหญ่ การดูแลรักษาต้นไม้ขนาดใหญ่ และการปลูกต้นไม้ทดแทน การรักษาโบราณสถาน และสถานที่ที่มีคุณค่าทางวัฒนธรรม เป็นต้น

(๒) รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาภาค จังหวัดและท้องถิ่น โดยมีการจัดสรรงบประมาณให้จำนวนมาก จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติงานตามระเบียบอย่างเคร่งครัด มีความโปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้ทุกโครงการในพื้นที่ โดยเฉพาะกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากที่มีภาคเอกชนเข้ามาร่วมดำเนินงาน ต้องคัดเลือกผู้ที่มีความสามารถและดำเนินการภายใต้หลักธรรมาภิบาล

(๓) กระทรวงมหาดไทย ควรกำหนดให้มีกลไกหรือแนวทางในการกำกับและติดตามประเมินผลแผนงานที่ชัดเจน สร้างความเข้าใจร่วมกันเพื่อมุ่งสู่เป้าหมายเดียวกัน โดยขอความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ กำหนดเป้าหมาย และแผนการปฏิบัติงานร่วมกัน จัดให้มีหลักสูตรการอบรมเชิงปฏิบัติการให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดการทำงานในลักษณะบูรณาการอย่างแท้จริง

(๔) แนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยว ไม่ควรเน้นการเพิ่มปริมาณนักท่องเที่ยวเพียงอย่างเดียว ขอให้คำนึงถึงผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อมุ่งสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน หากมีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวมากเกินไป จะทำให้แหล่งท่องเที่ยวเกิดความเสื่อมโทรม และภายหลังอาจต้องสูญเสียงบประมาณจำนวนมากในการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติให้กลับคืนสู่สภาพเดิม

(๕) กองทุนประชารัฐ ...



(๕) กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก ควรเชื่อมโยงข้อมูลผู้ได้รับประโยชน์ กับฐานข้อมูลภาครัฐหน่วยงานอื่น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน รวมทั้งมีระเบียบกองทุนที่มีประสิทธิภาพ มีหลักเกณฑ์และวิธีการใช้จ่ายเงินที่ชัดเจน ใช้จ่ายงบประมาณอย่างรอบคอบ เนื่องจากกองทุนประชารัฐ เพื่อเศรษฐกิจฐานรากมีวงเงินงบประมาณค่อนข้างสูง

#### ๔.๒๘ แผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการจัดระเบียบสังคม ส่งเสริมอาชีพให้กับ ประชาชน จัดทำโครงสร้างพื้นฐาน พัฒนาการศึกษา การเกษตร แหล่งน้ำ ส่งเสริมศีลธรรม และคุณธรรม ซึ่งจะทำให้การพัฒนาท้องถิ่นประสบผลสำเร็จในทุกเรื่อง

(๒) ควรเร่งรัดพิจารณาทบทวนแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระเบียบของกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ครอบคลุมกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนด และสามารถใช้จ่ายงบประมาณสำหรับบริการประชาชนได้คล่องตัวมากยิ่งขึ้น

(๓) การจัดสรรเงินรางวัลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีการติดตาม ประเมินผลด้วยว่าเมื่อได้รางวัลไปแล้ว ได้มีการปรับปรุงและรักษาผลการดำเนินงานในระดับที่ดี ต่อไปหรือไม่ ตลอดจนนำผลการประเมินของที่ปรึกษามากำหนดเป็นแนวทางในการปรับปรุง การดำเนินงานต่อไป พร้อมกับการส่งเสริมหลักธรรมาภิบาลแก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

#### ๔.๒๙ แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

(๑) แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และแผนงานบูรณาการเสริมสร้างความเข้มแข็งและยั่งยืนให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศ มีจังหวัดและ กลุ่มจังหวัดเป็นหน่วยปฏิบัติเดียวกัน และมีภารกิจบางอย่างที่ซ้ำซ้อนกัน และยังซ้ำซ้อนกับแผนงาน บูรณาการอื่น ๆ เช่น การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) การท่องเที่ยว เป็นต้น ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับเรื่องนี้ไปพิจารณา เพื่อลดความซ้ำซ้อนของงบประมาณที่กระจายอยู่หลายแผนงาน สำหรับเรื่องที่มี หน่วยงานอื่น ๆ ดำเนินการอยู่แล้วไม่ควรกำหนดให้เป็นแผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

(๒) กลุ่มจังหวัดอาจมีเป้าหมายร่วมกันได้ แต่ตัวชี้วัดของกลุ่มจังหวัดไม่จำเป็นต้อง เหมือนกัน ควรนำจุดแข็งของแต่ละจังหวัดมากำหนด และให้ทุกจังหวัดมุ่งสู่เป้าหมายของกลุ่มจังหวัด โดยมุ่งเน้นในเรื่องที่ให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด มีการประชุมระดมสมอง ร่วมกันคิดและร่วมกัน ดำเนินงานเพื่อประโยชน์ของทุกจังหวัดในกลุ่ม

(๓) ปัญหาการตลาดเป็นเรื่องสำคัญ จังหวัดควรสนับสนุนช่องทางการตลาดหรือช่องทางการจัดจำหน่ายผลผลิตให้แก่ประชาชนหรือผู้ประกอบการ เช่น จัดทำศูนย์กระจายสินค้า ร้านค้าสหกรณ์การเกษตรและตลาดกลาง เป็นต้น เพื่อให้เกษตรกรได้มีทางเลือกในการขายสินค้า โดยเน้นการตลาดให้ชัดเจนก่อนที่จะส่งเสริมให้มีการผลิต เพื่อสร้างรายได้ที่มั่นคงให้กับประชาชน รวมทั้งประสานงานกับพาณิชย์จังหวัดเพื่อให้ทราบถึงภาวะตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศ และนำมากำหนดว่าควรจะมีผลผลิตอะไร ปริมาณเท่าไร

(๔) งบประมาณของกลุ่มจังหวัด ควรบูรณาการร่วมกันอย่างจริงจังเพื่อประโยชน์ในภาพรวม และไม่ควรมุ่งเน้นงบประมาณของกลุ่มจังหวัดไปแบ่งเฉลี่ยกันในกลุ่ม รวมทั้งหน่วยงานภายในจังหวัดควรแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรับทราบแผนดำเนินงานและงบประมาณในจังหวัดที่มีใหนอย่างไร เพื่อให้การประสานงานภายในจังหวัดมีความสมบูรณ์

(๕) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหัวหน้ากลุ่มประสานหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท เร่งรัดการก่อสร้างเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มหรือระหว่างจังหวัด เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรซึ่งปัจจุบันมีปัญหามากในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๖) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีจุดเด่นในการผลิตข้าวและได้มีการปลูกข้าวมาเป็นระยะเวลานาน ส่งผลให้คุณภาพของดินเสื่อมโทรม จึงควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูคุณภาพดินมากขึ้น รวมทั้งควรร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในพื้นที่นำนวัตกรรมเข้ามาใช้ให้เป็นประโยชน์ในการผลิต เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ผลผลิตในกลุ่มจังหวัด

(๗) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือ ควรสนับสนุนงบประมาณในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและศิลปวัฒนธรรมให้มากขึ้น ส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ปรับปรุงถนนที่มีบ้านโบราณให้เป็นถนนคนเดินทุกจังหวัด เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวสู่ภาคเหนือให้มากขึ้น และต้องจัดให้มีห้องพักเพียงพอกับจำนวนนักท่องเที่ยว

(๘) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ ควรทำยุทธศาสตร์รวมของภาค โดยเน้นแก้ไขปัญหาสำคัญของกลุ่ม เช่น ปัญหาการบริหารจัดการน้ำ ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ ปัญหาขยะ น้ำเสีย เนื่องจากเป็นจังหวัดที่มุ่งเน้นในเรื่องท่องเที่ยวและมีจำนวนนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลตั้งแต่จังหวัดระนอง จังหวัดภูเก็ตและอ่าวไทย ซึ่งปัญหาเหล่านี้ส่งผลเสียต่อระบบนิเวศอย่างมาก

(๙) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ควรเน้นด้านการรักษาความปลอดภัยให้กับประชาชน โดยตรวจเยี่ยมพูดคุยกับประชาชนในพื้นที่ และเชิญผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชนมาร่วมแสดงความคิดเห็นและกำหนดวิธีการแก้ไขปัญหา

(๑๐) กลุ่มจังหวัด ...

(๑๐) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก มีจุดเด่นในเรื่องอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและผลไม้คุณภาพดี ควรกำหนดว่าแต่ละจังหวัดมีจุดเด่นอะไร และจะทำให้เกิดความสมดุลในการพัฒนาได้อย่างไร เช่น การพัฒนาแรงงานฝีมือซึ่งยังมีไม่เพียงพอ การพัฒนาพื้นที่สีเขียวและการรักษาสิ่งแวดล้อม

(๑๑) กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก มีผลไม้คุณภาพดี แต่มีกลุ่มทุนต่างประเทศที่เข้ามาซื้อผลไม้ถึงแหล่งเพาะปลูก เพื่อนำไปทำการคัดแยกและส่งกลับไปยังประเทศของกลุ่มทุนนั้น ทำให้ผู้ประกอบการไทยเสียประโยชน์ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง

(๑๒) กลุ่มจังหวัดภาคกลาง มีปัญหาผักตบชวาในแม่น้ำเจ้าพระยา มีการจัดหาเรือกำจัดผักตบชวาในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๑ และกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒ ร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งใช้งบประมาณค่อนข้างสูง ควรหาแนวทางในการร่วมกันบูรณาการแก้ไขปัญหา เพื่อประหยัดงบประมาณในการจัดหาเรือและการบำรุงรักษา

#### ๔.๓๐ แผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ

กระทรวงการคลังควรมีหลักเกณฑ์และแนวทางการตรวจสอบหน่วยงานที่ขอกู้เงินว่ามีศักยภาพในการใช้จ่ายเงินหรือไม่ และสามารถใช้จ่ายเงินอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ กรณีหน่วยงานไม่มีความพร้อมในการดำเนินงาน เมื่อได้รับเงินกู้แล้วมีการดำเนินงานล่าช้า ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศที่ต้องชำระค่าดอกเบี้ยเป็นจำนวนมาก

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริยัญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ