



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๕๑๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
ผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๖/๒๕๖๐ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดี
ที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการ
แผ่นดิน พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบ
รัฐธรรมนูญฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไนท์ ผาสุข)

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ.**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรอบระยะเวลาในการสรรหาตามมาตรา ๑๘ วรรคหก ที่กำหนดไว้ ๙๐ วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินว่างลงนั้น เพื่อเป็นกรอบระยะเวลาเบื้องต้น ในการเร่งรัดให้ดำเนินการสรรหาให้ได้บุคคลซึ่งจะเข้ามาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินแทนตำแหน่งที่ว่างลง แต่อย่างไรก็ตาม หากมีกรณีที่ทำให้ไม่อาจได้บุคคลที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้ ย่อมจะต้องดำเนินการใหม่เพื่อให้มีการสรรหาบุคคลซึ่งจะได้แต่งตั้งเป็นผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไป ซึ่งก็คงต้องถือว่าวันที่เริ่มดำเนินการใหม่นั้น ตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินที่ยังว่างอยู่ และให้นับต่อไปอีก ๙๐ วัน สำหรับการสรรหาให้ครบนั้นจนกว่าจะได้บุคคลซึ่งจะดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินตามวรรคหกของมาตรา ๑๘ นี้ บัญญัติไว้ในลักษณะเดียวกับกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง และองค์กรอิสระอื่น ๆ ที่จะให้มีการปฏิบัติในแนวทางเดียวกันต่อไป

๒. กรณีตามมาตรา ๒๑ ซึ่งกำหนดไว้ว่า “...ผู้ตรวจการแผ่นดินจะเข้ารับการศึกษาหรืออบรมในหลักสูตรหรือโครงการใด ๆ ก็ได้...” นั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเข้ารับการศึกษาหรืออบรมในหลักสูตรหรือโครงการใด ๆ อันที่จะกระทบถึงการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของมาตรานี้ อันปรากฏอยู่ตามหลักการในตอนต้น ที่ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาและต้องเป็นไปโดยสุจริต เทียงธรรม กล่าวหาญ และปราศจากอคติทั้งปวงในการใช้ดุลพินิจและปฏิบัติงานให้ถูกต้องตามมาตรฐานทางจริยธรรม ซึ่งการกำหนดห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเข้ารับการศึกษาหรืออบรมในหลักสูตรหรือโครงการใด ๆ นั้น มิได้หมายความรวมไปถึงการเดินทางไปร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น หรือเข้าร่วมการประชุมหารือเพื่อเป็นไปตามภารกิจอันเกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งได้รับการเชิญหรือประสานงานกับองค์กรระหว่างประเทศหรือประเทศต่าง ๆ แม้ในการร่วมประชุมนั้น อาจมีการให้ความรู้หรือการฝึกฝนเพื่อพัฒนาการปฏิบัติงานของผู้ตรวจการแผ่นดินรวมอยู่ด้วยในบางกรณี เช่น การประชุมร่วมกับองค์กรผู้ตรวจการแผ่นดินระหว่างประเทศ หรือการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้ตรวจการแผ่นดินประเทศอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการตามมาตรานี้ เป็นส่วนหนึ่งของการปฏิบัติหน้าที่และอำนาจให้เหมาะสมกับการเป็นผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งเกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรม และโดยมาตรา ๒๑๙ ของรัฐธรรมนูญ กำหนดให้ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระร่วมกันกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรม อันจะเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป ประกอบกับองค์กรอิสระก็จะมีบทบัญญัติในเรื่องนี้ ซึ่งบัญญัติไว้เฉพาะเช่นเดียวกัน จึงเห็นควรที่ในการวางมาตรฐานทางจริยธรรมที่ศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระสมควรจะนำไปพิจารณาเพื่อวางแนวทางในเรื่องนี้ เพื่อให้เป็นแนวทางเดียวกันต่อไป

๓. ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจการแผ่นดินตามมาตรา ๘ ซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสรรหา สมควรที่จะต้องพิจารณาและกำหนดแนวทางให้ชัดเจนและเกิดความรอบคอบ รวมทั้งจะได้มีการหารือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องสถานะ การจัดตั้งและโครงสร้างขององค์กร หรือการกำหนดระดับตำแหน่งของผู้ปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาด้วย

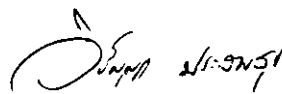
๔. ด้วยร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. เป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่มีบทบัญญัติให้ประธานกรรมการสรรหาและกรรมการสรรหาได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนอื่นตามที่ประธานวุฒิสภากำหนด โดยมีเงื่อนไขอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภาที่ชัดเจน ดังนั้น จึงควรนำบทบัญญัติในเรื่องนี้ไปใช้กับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบไปแล้ว และนำไปพิจารณาประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่จะเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติฉบับต่อไปด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญทุกคณะได้รับเบี้ยประชุมและค่าตอบแทนเป็นแนวทางอย่างเดียวกัน ไม่เกิดความลักลั่นกัน

๕. การจัดทำรายงานประจำปีของผู้ตรวจการแผ่นดินตามมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง ควรคำนึงถึงมาตรฐานการพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ที่ต้องพัฒนาอย่างรอบด้าน และต่อเนื่องในการพัฒนาองค์กรให้เทียบเท่ามาตรฐานสากลด้วย

๖. การประกาศหรือเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไปตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ นั้น คำว่า “ประชาชนทั่วไป” มีความหมายรวมถึงคนพิการ ผู้สูงอายุ หรือผู้ด้อยโอกาสด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริยญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ