



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๓๖๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการและมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาววารภรณ์ มีเปรมปรีดิ์)

ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “สถานบริการ” ในมาตรา ๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน รวมทั้งเพื่อมิให้มีปัญหาความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมาย อย่างไรก็ตาม การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสถานบริการในครั้งนี้ ยังไม่สามารถบรรเทาภาระของผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพจากปัญหาการใช้บังคับกฎหมายซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานของรัฐให้หมดไปได้ เนื่องจากปัจจุบันกิจการสปาและกิจการนวดเพื่อสุขภาพได้ถูกกำหนดให้เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อกำกับดูแลการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพซึ่งกิจการสปาเพื่อสุขภาพหรือการนวดเพื่อสุขภาพที่เป็นธุรกิจการค้าเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุม เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยใบอนุญาตมีอายุหนึ่งปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต และใช้ได้เพียงในเขตอำนาจของราชการส่วนท้องถิ่นที่ เป็นผู้ออกใบอนุญาตนั้น และราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดค่าธรรมเนียมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพได้ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งบรรดาค่าธรรมเนียมและค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลายมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดให้กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมภายในท้องถิ่น ซึ่งการดังกล่าวมีผลให้ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพนอกจากต้องขออนุญาตการประกอบกิจการต่อกรมสนับสนุนบริการสุขภาพแล้วยังต้องขออนุญาตประกอบกิจการดังกล่าวต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกด้วย ซึ่งการบังคับใช้กฎหมายสองฉบับมีความซ้ำซ้อนกันเป็นการสร้างภาระเกินความจำเป็นที่ไม่สมควรแก่ประชาชนผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ดังนี้

๑) ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องตกอยู่ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลการประกอบกิจการโดยหน่วยงานของรัฐสองหน่วยงาน ซึ่งทั้งสองหน่วยงานควบคุมกำกับดูแลในเรื่องเดียวกัน รวมทั้งการกำกับดูแลโดยสองหน่วยงานอาจมีปัญหาในกรณีที่การกำกับดูแลไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

๒) ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพต้องเสียค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการเดียวกันซ้ำซ้อนกัน โดยต้องเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตสำหรับการประกอบกิจการดังกล่าวให้ทั้งกระทรวงสาธารณสุขและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) การประกอบ ...

๓) การประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพซึ่งหมายถึงกิจการสปาและกิจการนวดเพื่อสุขภาพและนวดเพื่อเสริมความงามมีความหมายในตัวเองว่าเป็นไปเพื่อสุขภาพแต่การที่มีประกาศกระทรวงสาธารณสุขกำหนดให้กิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ทำให้กิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่มีความหมายขัดแย้งกันเอง ประกอบกับแต่เดิมกิจการสปาและกิจการนวดเพื่อสุขภาพไม่มีกฎหมายใดควบคุมเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การประกอบกิจการดังกล่าวเป็นไปตามมาตรฐานเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคจึงจำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้มีการควบคุมกำกับดูแลการประกอบกิจการดังกล่าวภายในท้องถิ่นได้ แต่ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ตราขึ้นมาเพื่อควบคุมกำกับดูแลกิจการดังกล่าวโดยเฉพาะ โดยมีการควบคุมกำกับดูแลโดยใช้ระบบการอนุญาต รวมทั้งมีการกำหนดมาตรฐานในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการไว้อย่างครบถ้วนแล้ว จึงควรที่จะมีการปรับปรุงประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่ออกโดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้สอดคล้องกัน

จากเหตุผลดังกล่าว เมื่อปัจจุบันมีการตราพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายเฉพาะเพื่อควบคุมกำกับดูแลการประกอบกิจการสปาและกิจการนวดเพื่อสุขภาพและนวดเพื่อเสริมความงาม เพื่อให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐานซึ่งผู้รับอนุญาต ผู้ดำเนินการและผู้ให้บริการ ต้องได้รับใบอนุญาตหรือขึ้นทะเบียนตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อควบคุมมาตรฐานการให้บริการและสถานที่ที่เป็นมาตรฐานอันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภคแล้ว ดังนั้น การกำหนดให้กิจการสปาเพื่อสุขภาพและกิจการนวดเพื่อสุขภาพที่ได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงขัดแย้งกัน กระทรวงสาธารณสุขจึงควรทบทวนการกำหนดประเภทกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ โดยตัดกิจการสปาและกิจการนวดเพื่อสุขภาพที่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้วออกจากกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. ในกรณีที่ตัดกิจการสปาและกิจการนวดเพื่อสุขภาพออกจากกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีรายได้จากค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการดังกล่าวอีกต่อไปนั้น ในประเด็นนี้ กระทรวงสาธารณสุขสมควรหารือร่วมกับกระทรวงการคลังว่ามีแนวทางในการดำเนินการเพื่อนำเงินค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บางส่วนมาเป็นรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทดแทนรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเสียไปได้หรือไม่ ประการใด

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ