

# ด้วยที่ถูกต้อง

ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๙๗/๘



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและ  
บริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๒ เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๑  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหาร  
รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักงานการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. คณะกรรมการวิสามัญได้แก้ไขปรับปรุงเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

“เหตุผล

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและการลงทุนของประเทศ รวมถึงเป็นผู้ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น ภาครัฐจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการกำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อยกระดับประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมกับบริบทของเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับมาตรการที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากลซึ่งครอบคลุมถึงการกำหนดบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ผู้ถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจน โดยการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อกำหนดเป้าหมาย นโยบายและทิศทางในการพัฒนารัฐวิสาหกิจในภาพรวมทั้งระบบ ตลอดจนให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนารัฐวิสาหกิจและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีเพื่อเป็นช่องทางในการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐไปยังรัฐวิสาหกิจให้มีความชัดเจนและโปร่งใส รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูล การประเมินผลการดำเนินงาน และการกำหนดกระบวนการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจที่สอดคล้องกับผู้มีความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพและความรู้ความสามารถที่จำเป็นต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ อันนำไปสู่สภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีคุณภาพให้แก่ประชาชนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน และสมควรจัดตั้งสภามหาวิทยาลัยแห่งชาติที่ในสภามหาวิทยาลัยที่เป็นบริษัทมหาชนรวมพรรคพลัง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในองค์กรต้นแบบของรัฐวิสาหกิจให้มีความพร้อมในองค์กรแข่งขันเชิงพาณิชย์และสมควรจัดตั้งองค์กรได้ย่นย่อเต็มศักยภาพ โดยคงความเป็นรัฐวิสาหกิจไว้ ตลอดจนในองค์กรกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจควรเป็นองค์กรต้นแบบในรูปแบบคณะกรรมการในระดับนโยบาย ควบบริหารวิสาหกิจ และควรคัดเลือกผู้ที่มีความเหมาะสมในองค์กรต้นแบบพรรคพลังรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้พรรคพลังพัฒนาพรรคพลังรัฐวิสาหกิจเป็นไปโดยสอดคล้องกันและเพิ่มประสิทธิภาพในองค์กรต้นแบบพรรคพลังของรัฐวิสาหกิจ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. กรณีหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามร่างมาตรา ๑๐ (๕) ในการกำหนดให้คณะกรรมการต้องกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีนั้น กรณีการสร้างแรงจูงใจแก่รัฐวิสาหกิจดังกล่าว ควรเป็นการพิจารณาในการสร้างแรงจูงใจ

ในการปฏิบัติงานของบุคลากรภายในรัฐวิสาหกิจเป็นสิ่งสำคัญ เพื่อให้บุคลากรของแต่ละรัฐวิสาหกิจจะต้องเป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถและความรับผิดชอบตรงกับลักษณะของงานที่ต้องปฏิบัติ โดยปัจจัยสำคัญที่จะทำให้เกิดแรงจูงใจของบุคลากรในแต่ละรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องคำนึงถึงในด้านลักษณะงาน ค่าตอบแทน ความก้าวหน้า สภาพแวดล้อมในการทำงาน และด้านการสวัสดิการ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ด้านการจัดทำบริการสาธารณะให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน และมีส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศให้เจริญก้าวหน้า รวมทั้งจะเป็นการส่งผลดีต่อการแก้ปัญหาการแต่งตั้งบุคลากรของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ที่มีการแทรกแซงจากอิทธิพลทางการเมือง ในการเข้ามาแสวงผลประโยชน์โดยมิชอบด้วย

๓. กรณีหมวดว่าด้วยเรื่องการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ควรกำหนดให้มีการประเมินผลจากองค์กรภายนอกและมีการประเมินผลอย่างต่อเนื่อง ซึ่งหากรัฐวิสาหกิจแห่งใดไม่สามารถแข่งขันหรือดำเนินกิจการต่อไปได้ หรือดำเนินกิจการขาดทุนให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจนั้น โดยกรณีการกำหนดวิธีการยุบเลิกดังกล่าว อาจกำหนดให้หน่วยงานภาคเอกชนสามารถเข้ามาบริหารจัดการภายในรัฐวิสาหกิจโดยตรง และกำหนดให้รัฐทำหน้าที่เพียงการจัดเก็บภาษีเท่านั้น หากปรากฏว่าหน่วยงานภาคเอกชนไม่สามารถบริหารกิจการภายในรัฐวิสาหกิจต่อไปได้ก็ให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น นอกจากนี้ ยังมีวิธีการอื่น ยกตัวอย่างเช่น ในประเทศจีนกำหนดใช้วิธีนำออกประมูลขายให้แก่พนักงาน ซึ่งวิธีการดังกล่าวจะทำให้เกิดประโยชน์และสร้างความพึงพอใจทั้งสองฝ่ายระหว่างผู้บริหารและพนักงาน รวมทั้งทำให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๕ วรรคสอง ที่กำหนดให้รัฐต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ การรักษาผลประโยชน์ส่วนรวม การจัดให้มีบริการสาธารณูปโภค หรือการจัดทำบริการสาธารณะ

๔. คณะกรรมการกลั่นกรองกรมการรัฐวิสาหกิจ ควรมีหน้าที่ครอบคลุมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการตามข้อบังคับของบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่เป็นบริษัทลูกของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด

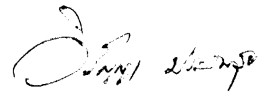
๕. กรณีการเพิ่มร่างมาตรา ๔๖ ในการกำหนดให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำโครงสร้างกรอบอัตรากำลังข้าราชการและพนักงานราชการ และกำหนดงบประมาณ รวมทั้งการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็นเพื่อรองรับการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับนั้น กรณีการกำหนดงบประมาณรองรับและการดำเนินการอื่นใดอันจำเป็น การดำเนินการดังกล่าวหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจต้องใช้เวลาในการดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

๖. การกำหนดนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้กับกฎหมายฉบับนี้เป็นการเฉพาะมิได้มีเจตนารมณ์ที่จะให้เป็นการกำหนดความหมายทั่วไปที่จะใช้อ้างอิงในกฎหมายฉบับอื่น โดยครอบคลุมเฉพาะความหมายตามร่างมาตรา ๓ (๑) รัฐวิสาหกิจที่มี

กฎหมายจัดตั้ง ได้แก่ องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจกรรมของ  
รัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ และร่างมาตรา ๓ (๒)  
รัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทที่กระทรวงการคลังมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ซึ่งควรอยู่ในกำกับ  
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจนั้น จึงมีความแตกต่างจากนิยามรัฐวิสาหกิจ  
ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เนื่องจากปัจจุบัน  
กระทรวงการคลังกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเฉพาะที่มีกฎหมายจัดตั้งซึ่งถือเป็นหน่วยงานของรัฐโดยตรงและ  
รัฐวิสาหกิจที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นในฐานะเจ้าของตามสัดส่วนหุ้นที่กระทรวงการคลังถือตาม  
หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีและไม่กระทบต่อสิทธิของผู้ถือหุ้นรายอื่นตามเจตนารมณ์และบทบัญญัติ  
แห่งกฎหมายที่ใช้ในการกำกับดูแลกิจการประเภทบริษัท อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจตามร่างมาตรา ๓ (๑)  
และ (๒) จะต้องกำกับดูแลบริษัทที่รัฐวิสาหกิจนั้นถือหุ้น และให้มีหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี  
สอดคล้องกับที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนดด้วย

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิรัญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ