



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัด
ฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๔/๒๕๖๐ เป็นพิเศษ วันจันทร์ที่ ๒๕
ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชน
ที่กระทำผิด พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้
บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภาพค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ.**

คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ในฐานะเป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ควรพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

๑. การดำเนินการออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของเครื่องพันธนาการ ตามมาตรา ๑๔ วรรคสาม ควรกำหนดสายรัดข้อมือพลาสติกเป็นเครื่องพันธนาการเพิ่มเติม รวมทั้งควรพิจารณาศึกษามาตรการควบคุมตัวเด็กและเยาวชนของต่างประเทศเพื่อประกอบการกำหนดเครื่องพันธนาการต่าง ๆ ให้สอดคล้องตามหลักสากล และควรพิจารณาจัดเรียงลำดับเนื้อหาตามลำดับประเภท ชนิด และขนาดจากมาตรการเบาไปหามาตรการหนัก รวมทั้งคำนึงถึงอายุ พฤติกรรม และความรุนแรงประกอบด้วย

๒. การดำเนินการในหมวด ๓ สถานที่ควบคุม การจำแนก และมาตรฐานสถานที่ควบคุมเด็กและเยาวชน ตามมาตรา ๒๒ กรณีให้ผู้อำนวยการจัดสิ่งดังต่อไปนี้ให้เด็กและเยาวชนอย่างเพียงพอตาม (๑) ถึง (๘) นั้น ควรกำหนดให้เพียงพอและมีมาตรฐาน โดยเทียบเคียงกับมาตรฐานตามที่หน่วยงานอื่น ๆ ได้มีการกำหนดไว้แล้ว

๓. การดำเนินการในหมวด ๔ ส่วนที่ ๑ การรับตัวเด็กและเยาวชนเข้าสถานที่ควบคุม หากเกิดกรณีต้องส่งตัวเด็กหรือเยาวชนหญิงซึ่งมีอายุครบยี่สิบสี่ปีบริบูรณ์ไปจำคุกยังเรือนจำหรือทัณฑสถาน ได้มีครรภ์หรือคลอดบุตรระหว่างช่วงรับการฝึกอบรมดังกล่าว ให้สถานที่ควบคุมรายงานไปยังศาลเยาวชนและครอบครัวทราบ เพื่อพิจารณาหรือมีคำสั่งให้ทุเลาการบังคับโทษจำคุกไว้ก่อนตามมาตรา ๒๔๖ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๔. การดำเนินการในหมวด ๔ ส่วนที่ ๒ การจำแนกเด็กและเยาวชนและการพัฒนาพฤติกรรมเด็กและเยาวชน ตามมาตรา ๒๘ กรณีการกำหนดระเบียบของอธิบดีเกี่ยวกับการจัดกลุ่มเด็กและเยาวชนให้มีความเหมาะสมกับเด็กและเยาวชนแต่ละประเภทนั้น ควรคำนึงถึงกลุ่มเพศวิถี ซึ่งมีความหลากหลายหรือกลุ่มผู้พิการ ภายใต้หลักการคุ้มครองสิทธิของเด็กและเยาวชนตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นสำคัญ

๕. การดำเนินการในหมวด ๕ การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูและการฝึกอบรม ประกอบกับมาตรา ๓๗ กรณีการดำเนินการออกระเบียบเกี่ยวกับการกำหนดหลักสูตร หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดการศึกษาและการฝึกอบรมให้แก่เด็กและเยาวชน ควรพิจารณาและให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ รวมทั้งควรนำภูมิปัญญาท้องถิ่นในพื้นที่และการบริหารจัดการด้านการเงินพื้นฐาน เป็นหลักสูตรการฝึกอบรมดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ควรกำหนด

สาขาอาชีพที่หลากหลายเพื่อให้เด็กและเยาวชนมีทางเลือกมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะวิชาชีพด้านการเกษตร เช่น การตรวจดิน การผลิตและใช้ปุ๋ยอินทรีย์ หรือการปลูกผักไฮโดรโปนิิกส์กรณีสถานที่เพาะปลูกจำกัด หรือวิชาชีพด้านปศุสัตว์เบื้องต้น โดยอาจประสานขอวิทยากรจากหน่วยงานของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ เพื่ออบรมให้ความรู้ ทั้งนี้ เมื่อกลับภูมิลำเนาสามารถนำไปประกอบอาชีพหรือช่วยเหลือ ครอบครัว โดยไม่ต้องประสบปัญหาในการหางานและถือเป็นกิจกรรมเสริมในการใช้เวลาว่างให้เป็น ประโยชน์เพื่อให้ห่างไกลยาเสพติดและช่วยคืนคนดีสู่สังคม

๖ การดำเนินการในหมวด ๔ ส่วนที่ ๑ การรับตัวเด็กและเยาวชนเข้าสถานที่ควบคุม ตามมาตรา ๒๔ และในหมวด ๖ ส่วนที่ ๒ สุขอนามัยของเด็กและเยาวชน ควรเร่งรัดการประสานงาน กับหน่วยงานด้านการประกันสุขภาพ ดังนี้

๖.๑ การระบุตัวบุคคลให้ชัดเจน โดยเฉพาะเลขประจำตัวประชาชน ๑๓ หลัก เพื่อใช้ในการประสานงานตรวจสอบสิทธิกับสถานพยาบาลในเขตพื้นที่ที่สถานพินิจตั้งอยู่ สำหรับผู้ซึ่งมิได้ มีสัญชาติไทย ควรประสานการดำเนินงานทางด้านงบประมาณด้านรักษาพยาบาลกับสำนักงานงบประมาณ และกระทรวงสาธารณสุขตามความเหมาะสมต่อไป

๖.๒ การประสานงานข้อมูลสิทธิด้านรักษาพยาบาลของเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด กับหน่วยงานทะเบียนของกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติ “สปสช.” กองทุนประกันสังคม หรือกองทุน สวัสดิการรักษาพยาบาลข้าราชการ เพื่อตรวจสอบสิทธิว่าอยู่ในความรับผิดชอบของสถานพยาบาลใด ทั้งนี้ เพื่อดำเนินการประสานงานและโอนย้ายสิทธิการรักษาพยาบาลให้มาอยู่ในความรับผิดชอบ ของสถานพยาบาลที่อยู่ในพื้นที่ของสถานพินิจตั้งอยู่ ซึ่งการย้ายสิทธิดังกล่าวจะต้องได้รับความยินยอม จากเด็กและเยาวชน หรือผู้ปกครอง เพื่อลดปัญหาทางด้านงบประมาณอันเนื่องมาจากการรักษาพยาบาล ทั้งแก่สถานที่ควบคุมและสถานพยาบาลในพื้นที่

๖.๓ สถานพินิจที่จัดให้มีหน่วยงานรักษาพยาบาลในเบื้องต้นควรดำเนินการ ขึ้นทะเบียนเป็นสถานพยาบาลในระบบประกันสุขภาพของสำนักงานประกันสุขภาพ ซึ่งการขึ้นทะเบียน มีลักษณะเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิ หรือหน่วยบริการร่วมให้บริการ คุณภาพของหน่วยบริการ โดยต้องมีคุณภาพและการจัดบริการให้สอดคล้องกับชุดสิทธิประโยชน์ตามการประกันสุขภาพ แต่ละกองทุน นอกจากนี้หน่วยรักษาพยาบาลนี้ต้องทำการจัดแจ้งให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย สถานพยาบาล

๖.๔ หน่วยรักษาพยาบาลของสถานพินิจ ควรจัดทำแผนการให้บริการร่วมกับ สถานพยาบาลประจำในพื้นที่ตั้ง เพื่อจัดบริการให้สอดคล้องกับชุดสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาพยาบาล ตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ การจัดทำแผนการให้บริการให้ครอบคลุม ถึงการจัดให้มีระบบบริการทางการแพทย์ฉุกเฉินเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการแพทย์ฉุกเฉิน

๖.๕ สถานที่ควบคุมควรดำเนินการจัดให้มีคณะกรรมการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สถานพยาบาลที่รับผิดชอบ สำนักงานประกันสุขภาพในเขตพื้นที่ ร่วมกันจัดทำแผนการให้บริการประจำปี แผนการให้บริการให้ครอบคลุมการส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟู

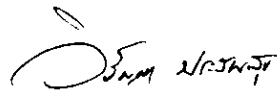
๖.๖ เพื่อให้การดำเนินการของสถานที่ควบคุมดำเนินการเป็นไปตามระบบการประกันสุขภาพ ควรจัดทำคู่มือการดำเนินงานด้านบริการสาธารณสุขสำหรับสถานที่ควบคุม เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของกองทุนประกันสุขภาพต่าง ๆ ของหน่วยบริการด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม หรือกระทรวงมหาดไทย เป็นต้น

๗. การดำเนินการในหมวด ๗ การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยและการติดตามภายหลังปล่อยจากสถานที่ควบคุม ตามมาตรา ๕๑ กรณี “การจัดทำแนวทางการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย ให้เด็กและเยาวชนและบิดามารดา ผู้ปกครอง บุคคลหรือองค์การหรือชุมชนที่เด็กและเยาวชนอาศัยอยู่ด้วย มีส่วนร่วมพิจารณา” ควรดำเนินการโดยมุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการประสานการปฏิบัติ หรือกระบวนการเฝ้าระวังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและชุมชนอย่างเข้มข้นและจริงจังเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการปฏิเสธเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดจากชุมชนที่อาศัยอยู่เดิม

๘. การดำเนินการตามมาตรา ๕๕ (๔) กรณี “จัดส่งประวัติเด็กและเยาวชนไปยังสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับทะเบียนประวัติของเด็กและเยาวชน” นั้น กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ควรประสานการปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานของศาล สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันดำเนินการให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ภายใต้บทบัญญัติของมาตรา ๘๔ ประกอบมาตรา ๑๓๐ แห่งพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและครอบครัว และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของเด็กและเยาวชนเป็นสำคัญ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง



(วิริญญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ