

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิทิน
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 1595
วันที่ 20 ก.ย. 2560
เวลา 09.04 น.



ที่ นร ๐๕๐๓/๓๐๒๓๒

กัณยาน ๒๕๖๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานพิธีการ
รับที่ ๗๕๗/๒๐-๓๕๒๐/กษ/๒๐
เวลา ๑๐.๐๙ น. กษ.พร.บ.
ตำแหน่งประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๒๕๗๒๕๖๐
วันที่ ๒๐ / ก.ย. / ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๓๒ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๑ (วิเชียร)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่การกีฬาเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และขีดความสามารถของประชาชนในการพัฒนาประเทศ แต่ประเทศไทยยังขาดกลไกการพัฒนานโยบายพื้นฐานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาของประเทศให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการเปลี่ยนแปลง สมควรมีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รวมทั้งกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายและแผนนั้น อันจะเป็นผลให้การบริหารจัดการด้านกีฬาเป็นระบบ และมีเครือข่ายในการพัฒนาการกีฬาอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(ก) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบหกคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการ คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิการบดีสถาบัน การพลศึกษา นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด แห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการ พาราลิมปิกแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(ข) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินหกคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคล ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหารจัดการกีฬา ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการศึกษา ด้านการแพทย์ ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา ด้านวิศวกรรม หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการกีฬา

(ค) ผู้แทนสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จำนวนหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกกันเองของนายกสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการ

(ง) ผู้แทนสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด จำนวนหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกกันเอง ของนายกสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด เป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมพลศึกษาและผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการตาม (ค) (ข) และ (ง) ให้เป็นไปตาม ระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๕ กรรมการตามมาตรา ๔ (ค) (ข) และ (ง) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับ ความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรรมการหรือผู้ดำรง ตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ พรรคการเมือง

(๖) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐ หรือเอกชน ฐานทุจริตต่อหน้าที่

มาตรา ๖ กรรมการตามมาตรา ๔ (ค) (ข) และ (ง) มีวาระการดำรงตำแหน่ง คราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งหรือเลือกกรรมการใหม่ ให้กรรมการนั้นปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งหรือเลือกกรรมการใหม่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งหรือเลือกใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้

มาตรา ๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๔ (๔) (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) นายกรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดที่ได้กระทำไปโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๕

กรรมการตามมาตรา ๔ (๕) หรือ (๖) นอกจากต้องพ้นจากตำแหน่งตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นจากตำแหน่งนายกสมาคมของสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” หรือนายกสมาคมของสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘ ในกรณีที่กรรมการตามมาตรา ๔ (๔) (๕) และ (๖) พ้นจากตำแหน่ง ก่อนวาระ ให้แต่งตั้งหรือเลือกกรรมการแทน และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือเลือกให้ดำรงตำแหน่งแทน อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการนั้นเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งหรือเลือกกรรมการแทนก็ได้ โดยให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการที่เหลืออยู่

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการตามมาตรา ๔ (๔) เพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพิ่มขึ้น อยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๙ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการกีฬาของประเทศ รวมทั้งเสนอมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการพัฒนาการกีฬาของชาติ

(๓) พิจารณาให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนปฏิบัติการพัฒนาการกีฬาให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมกีฬา รวมทั้งให้มีการจัดทำมาตรฐาน โครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

(๕) กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ สอดคล้องกับนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

(๖) ติดตามและประเมินผลการดำเนินการของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ

(๗) เสนอแนะเกี่ยวกับนโยบายและติดตามการดำเนินการของกองทุนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งประเทศไทย

(๘) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการหรือตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษาและคณะอนุกรรมการ เพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้
ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการอาจขอความร่วมมือจากบุคคลใดเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูล ความเห็น หรือคำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาได้ เมื่อเห็นสมควร

มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ โดยให้นำความในวรรคหนึ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ แผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติตามมาตรา ๑๓ ต้องกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนาการศึกษา วิธีปฏิบัติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการให้ชัดเจน และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการดำเนินการในเรื่อง ดังต่อไปนี้

(๑) การส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อการอาชีพ กีฬาเพื่อคนพิการ และวิทยาศาสตร์การศึกษา

(๒) การส่งเสริมและพัฒนากีฬาให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

(๓) การจัดโครงสร้างพื้นฐานและบริการด้านการกีฬา ให้ครอบคลุมทั่วถึง และมีความพร้อมให้บริการแก่ประชาชนอย่างเป็นธรรม ทันสมัย และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ตลอดจนพิจารณาสรรหาและคัดเลือกพื้นที่สาธารณะในชุมชนหรือท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชน ใช้ประโยชน์ร่วมกันในการกีฬา รวมทั้งจัดให้มีการเข้าถึงบริการด้านการกีฬาอย่างทั่วถึง

(๔) การส่งเสริมและสนับสนุนการประกอบธุรกิจและอุตสาหกรรมการกีฬา รวมทั้ง กำหนดให้มีสิทธิประโยชน์ที่เหมาะสมเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการและผู้สนับสนุนทางด้านการกีฬา

(๕) การพัฒนาการจัดการศึกษาด้านการกีฬาและพัฒนาบุคลากรด้านการกีฬาให้มีความสามารถ ศักยภาพ และคุณธรรม

(๖) การจัดสรรและแสวงหาทรัพยากรเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการกีฬา ในทุกภาคส่วนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) การใช้จ่ายงบประมาณด้านการกีฬาอย่างเป็นระบบและมีการบูรณาการ ในทุกระดับ

(๘) การดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติและการดำเนินการ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจ

(๙) การประสานงานเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

(๑๐) การประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

มาตรา ๑๕ เมื่อได้มีการประกาศแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติจัดทำแผนปฏิบัติการ พัฒนาการกีฬาและปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทำหน้าที่เป็น สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำข้อเสนอแนะเพื่อประกอบการจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬา แห่งชาติ รวมถึงศึกษาและประเมินผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) วิเคราะห์และเสนอแนะมาตรการเพื่อผลักดันและสนับสนุนการนำนโยบาย และแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติไปสู่การปฏิบัติ ตลอดจนพิจารณาเสนอแนะแนวทางและวิธีการแก้ไข ปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินการตามนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติต่อคณะกรรมการ

(๓) เสนอแนะแนวทางการจัดสรรและแสวงหาทรัพยากรเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการกีฬาในทุกภาคส่วนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อคณะกรรมการ

(๔) รายงานผลการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย และแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) ประสานงานและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬา แห่งชาติกับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๖) สำรวจ เก็บรวบรวมข้อมูล และติดตามความเคลื่อนไหวสถานการณ์ด้านการกีฬา แนวโน้มการกีฬา รวมทั้งการจัดทำและเผยแพร่สถิติการกีฬาของประเทศ

(๗) ให้คำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการศึกษาระดับชาติในการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการศึกษาหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามแผนพัฒนาการศึกษาระดับชาติ

(๘) จัดหรือสนับสนุนให้มีการศึกษาวิจัยและพัฒนาด้านการศึกษา

(๙) จัดทำรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับการศึกษาและผลการดำเนินงานของคณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

(๑๐) จัดทำและพัฒนากลไกและระบบการประสานงานด้านการศึกษา เพื่อสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการการศึกษาของประเทศ ตลอดจนร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาของประเทศ ในการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๑๑) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๗ ในวาระเริ่มแรก ให้คณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติ ประกอบด้วย กรรมการตามมาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) และให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมพลศึกษาและผู้อำนวยการการศึกษาแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายการศึกษาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งหรือเลือกกรรมการตามมาตรา ๔ (๔) (๕) และ (๖) ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การกีฬาเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และขีดความสามารถของประชาชนในการพัฒนาประเทศ แต่ประเทศไทยยังขาดกลไกการพัฒนานโยบายพื้นฐานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาของประเทศให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการเปลี่ยนแปลง สมควรมีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รวมทั้งกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายและแผนนั้น อันจะเป็นผลให้การบริหารจัดการด้านการกีฬาเป็นระบบและมีเครือข่ายในการพัฒนาการกีฬาอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “คกช.”

ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย
เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบหกคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินหกคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหารจัดการกีฬา ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการศึกษา ด้านการแพทย์ ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา ด้านวิศวกรรม หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการกีฬา

(๕) ผู้แทนสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จำนวนหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกกันเองของนายกสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการ

(๖) ผู้แทนสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด จำนวนหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกกันเองของนายกสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด เป็นกรรมการ

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมพลศึกษาและผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการศึกษาของประเทศ เสนอมาตรการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รวมทั้งกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๓ กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติใช้บังคับ คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติอาจดำเนินการปรับปรุงแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

(๒) กำหนดรายละเอียดของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติและแนวทางการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญและจำเป็นต้องมีในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เช่น แนวทางการดำเนินการในเรื่องการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อการอาชีพ กีฬาเพื่อคนพิการ และวิทยาศาสตร์การกีฬา รวมทั้งการจัดโครงสร้างพื้นฐานและบริการด้านการกีฬา ให้ครอบคลุมทั่วถึงและมีความพร้อมให้บริการแก่ประชาชนอย่างเป็นธรรม ทันสมัย และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล (ร่างมาตรา ๑๔)

(๓) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการกีฬาและปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๑๕)

๒.๔ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๖)

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับวาระเริ่มแรกระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งหรือเลือกกรรมการตามมาตรา ๔ (๔) (๕) และ (๖) ให้คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติประกอบด้วย กรรมการตามมาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) และให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมพลศึกษาและผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งหรือเลือกกรรมการตามมาตรา ๔ (๔) (๕) และ (๖) (ร่างมาตรา ๑๗)

ด่วนที่สุด
ที่ กก ๐๒๐๓/ ๘๐๘๗



กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
๔ ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๘๙๑ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น พร้อมหลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด
๒. รายงานหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับทราบความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ซึ่งได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า หากกำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับกำกับการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการกีฬา แห่งชาติด้วยแล้ว จะเป็นการให้อำนาจเข้าไปก้าวก้าวการบริหารจัดการกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติมากเกินไป ความจำเป็น จึงให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัตินโยบายกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. นี้อีกครั้ง และให้ดำเนินการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจ เกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน และปรับปรุงหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ในประเด็นตามข้อ ๑๐ การรับฟังความคิดเห็น ให้ครบถ้วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พิจารณารายละเอียดหน้าที่ของคณะกรรมการในมาตรา ๙ แล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เปิดเผยสรุปผล การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชนแล้วทางเว็บไซต์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา www.mots.go.th และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th จึงขอส่ง หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบการดำเนินการ พร้อมทั้งหลักเกณฑ์ การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ที่ได้ปรับปรุงครบถ้วนแล้ว รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๑๕
โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๐๔

สำเนาถูกต้อง
นางกอบกาญจน์
(นางสาวกอบกาญจน์ มন্ত্রীโพธิ์)
นิติกรปฏิบัติการ กองนิติธรรม

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

เพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติ นโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสรุปผลการรับฟัง ความคิดเห็นได้ ดังนี้

๑. วิธีการ ระยะเวลาและกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นโดยเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติ นโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. และการวิเคราะห์ผลกระทบผ่านทางเว็บไซต์กระทรวงการท่องเที่ยวและ กีฬา www.mots.go.th และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th เผยแพร่แก่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไป ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ได้แก่ (๑) หลักการ เหตุผล และค่านิยม (๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการ (๓) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (๔) การดำเนินการ เกี่ยวกับแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และ (๕) อื่นๆ

<p>รับจดหมาย</p> <ul style="list-style-type: none">• ร่าง พระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ• ร่าง พ.ร.บ. นโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. (รับฟังความคิดเห็นวันที่ 25 เม.ย. 60 - 9 พ.ค. 60)• ร่างพระราชบัญญัติกีฬาอาชีพ พ.ศ.• ร่างพระราชบัญญัติการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	<p>รับฟังความคิดเห็น</p> <ul style="list-style-type: none">• ร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมมาตรฐานผู้ฝึกสอนกีฬาและผู้ตัดสินกีฬา พ.ศ. ๖๕๖• สรุปสารค่าจ้าง รับผลกระทบของร่างพรบ.นโยบายกีฬาแห่งชาติ• เปิดเผยแพร่ข้อมูล รับฟังความคิดเห็น ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.• รับฟังความคิดเห็น (ร่าง) พระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.• รับฟังความคิดเห็น ร่าง พรบ.นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่...) พ.ศ.• รับฟังความคิดเห็น ร่าง พรบ.นโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.• แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2560 - 2564)
---	--

การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ สำนักงานปลัดกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬา (www.mots.go.th)

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๔ เมษายน ถึง ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ รวม ๑๖ วัน

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว มีผู้อ่านจำนวน ๔๔๕ คน ซึ่งไม่มีผู้แสดงความ
ความคิดเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๕. ข้อคัดค้านต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

- ไม่มี -

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.
ต่อไป

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไขปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการผู้เสนอ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. วัตถุประสงค์เป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

โดยที่การกีฬาเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และขีดความสามารถของประชาชน ในการพัฒนาประเทศ แต่ประเทศไทยยังขาดกลไกการพัฒนานโยบายพื้นฐานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาของ ประเทศให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการ เปลี่ยนแปลง สมควรมีคณะกรรมการ นโยบายการกีฬาแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการ กีฬาแห่งชาติ รวมทั้งกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อน การดำเนินการตามนโยบายและแผนนั้น อันจะเป็นผลให้การ บริหารจัดการด้านการกีฬาเป็นระบบและมีเครือข่ายในการพัฒนาการกีฬาอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาข้อบกพร่องในการบูรณาการการทำงาน ทรัพยากรและความร่วมมือ ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนในท้องถิ่นในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการกีฬาขั้น พื้นฐาน กีฬามวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศใน ทุกระดับ กีฬาเพื่อการอาชีพ วิทยาศาสตร์การกีฬา อุตสาหกรรม การกีฬา รวมถึงพัฒนาสุขภาพและคุณภาพชีวิตประชาชน และส่งเสริมให้กีฬาเป็นเครื่องมือขจัดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความสามัคคีสันติสุขของสังคม

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้การบริหารและการส่งเสริมพัฒนาการกีฬาของประเทศมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นและสามารถ ขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม พัฒนาไปสู่อุตสาหกรรมกีฬาที่สามารถ สร้างอาชีพและรายได้สู่ประเทศ ซึ่งในปัจจุบันยังขาดหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจน การมีคณะกรรมการนโยบาย การกีฬาแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนนโยบายและแผนการพัฒนาการกีฬาของประเทศ ตลอดจนกำกับ ดูแล ติดตามการดำเนินงานตามนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ จะทำให้การขับเคลื่อนกีฬา ของประเทศเกิดสัมฤทธิ์ผลได้

๑.๓ การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

๑.๓.๑ ทางเลือกที่ ๑ ใช้กลไกการบริหารจัดการกีฬาที่มีอยู่เดิม มีข้อเสียคือ ขาดเอกภาพในการ ทำงาน นโยบายใหม่ๆที่เกิดขึ้นขาดการบูรณาการการทำงาน แผนงานที่อยู่นอกเหนือความรับผิดชอบของ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงไม่มีอำนาจในการกำกับดูแล

๑.๓.๒ ทางเลือกที่ ๒ มีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ มีข้อดีคือคณะกรรมการนโยบาย การกีฬาแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หัวหน้าส่วนราชการ องค์กรต่างๆ มีหน้าที่รับผิดชอบการทำงาน ร่วมกันในการขับเคลื่อนแผนให้บรรลุเป้าหมาย

๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีการกำกับใช้แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ มา ๕ ฉบับ ซึ่งปัจจุบัน เป็นแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙) แต่พบว่า ยังมีนโยบายสำคัญหลายประการที่ไม่ สามารถดำเนินการขับเคลื่อนและบรรลุผลตามเป้าหมายได้ เนื่องจากการดำเนินงานดังกล่าวจะต้องได้รับความ ร่วมมือและการบูรณาการจากภาคเอกชนและท้องถิ่นด้วยเป็นสำคัญ ดังนั้น จึงมีคณะกรรมการนโยบายการกีฬา แห่งชาติ ซึ่งมีองค์ประกอบจากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และท้องถิ่น ที่เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนา

นโยบาย ด้านการกีฬาของประเทศ เพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำและกำกับดูแลการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

๑.๕ การกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้เพียงใด

คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ซึ่งมีองค์ประกอบจากทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และท้องถิ่น เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนานโยบายด้านการกีฬาของประเทศ โดยมีอำนาจหน้าที่ จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ กำกับดูแลและติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ

๑) มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยภาครัฐ ประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย

๒) มีจัดทำแผนการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีการดำเนินการให้เป็นไปตามแผน

๓) เกิดการจัดสรรและแสวงหาทรัพยากรเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการกีฬาในทุกภาคส่วน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายงบประมาณด้านการกีฬาอย่างเป็นระบบและมีการบูรณาการในทุกระดับ

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มีการทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแต่อย่างใด

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้ภารกิจนี้ควรร่วมกับเอกชนหรือไม่อย่างไร

การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายกีฬาแห่งชาติ เป็นภารกิจโดยตรงของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เอกชนไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งในการดำเนินการกระทรวงฯ ได้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของภาพเอกชนด้วยแล้ว

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่น หรือไม่ เพราะเหตุใด

คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานจากภาครัฐ ๑๔ หน่วยงาน ภาคเอกชน ๑๒ หน่วยงาน และส่วนท้องถิ่น ๓ หน่วยงาน โดยมีสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทำหน้าที่เลขานุการคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นในการเป็นกลไกการทำงานสนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติและมุ่งให้เกิดการจัดสรรและแสวงหาทรัพยากรเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการกีฬา ในทุกภาคส่วนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายงบประมาณด้านการกีฬาอย่างเป็นระบบและมีการ บูรณาการในทุกระดับเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำจะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ การจัดทำพระราชบัญญัตินี้มีได้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ ความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน นโยบายของรัฐ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

- - กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีภารกิจในเรื่องส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การกีฬา การศึกษาด้านกีฬา และนันทนาการ

หน้าที่ของรัฐและนโยบายแห่งรัฐ

- - รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการบัญญัติเรื่องการกีฬาและบทบาทหน้าที่ของการกีฬาไว้อย่างชัดเจนใน มาตรา ๗๑ วรรคแรก กล่าวคือ “รัฐพึงส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวอันเป็นองค์ประกอบพื้นฐานที่สำคัญของสังคม จัดให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยอย่างเหมาะสม ส่งเสริมและพัฒนาการสร้างสรรค์สุขภาพเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพที่แข็งแรงและมีจิตใจเข้มแข็ง รวมตลอดทั้งส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน”

ยุทธศาสตร์ชาติ เรื่องการพัฒนาการกีฬา

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ประชารัฐ และยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐ มุ่งเน้นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน การพัฒนาเศรษฐกิจของชาติด้วยนวัตกรรม และมุ่งสู่การมีส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปสู่เป้าหมายที่จะลดความเหลื่อมล้ำพัฒนาคุณภาพคน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่เกี่ยวกับการกีฬา ได้แก่ ๑) การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์ส่งเสริมให้เด็กปฐมวัยมีการพัฒนาทักษะทางสมองและทักษะทางสังคมที่เหมาะสม ลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพและให้ทุกภาคส่วนคำนึงถึงผลกระทบต่อสุขภาพ ๒) การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืนต่อยอดความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพปัจจุบันเพื่อยกระดับไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง วางอนาคตรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรม เสริมสร้างขีดความสามารถการแข่งขันในเชิงธุรกิจของภาคบริการ การสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจรายสาขา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การพัฒนาการกีฬา

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔ ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางพัฒนา ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์มีเป้าหมายให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีขึ้น ลดปัจจัยเสี่ยงด้านสุขภาพ ส่งเสริมให้คนมีกิจกรรมทางสุขภาพที่เหมาะสมกับวัยทั้งรูปแบบการออกกำลังกายเอนกานการที่เหมาะสม และสนับสนุนให้ชุมชนมีการบริหารจัดการพื้นที่สาธารณะ สิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการออกกำลังกายและการเล่นกีฬา

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาอุตสาหกรรมกีฬาอย่างครบวงจร โดยมีแนวทางการพัฒนา ได้แก่

๑) ส่งเสริมการสร้างรายได้จากการกีฬา ๒) ปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการกีฬาเพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพในการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมกีฬาของประเทศ จัดตั้งกลไกการบริหารจัดการในรูปแบบคณะกรรมการระดับชาติเพื่อทำหน้าที่จัดทำและขับเคลื่อนนโยบายด้านการกีฬาของประเทศ ๓) ส่งเสริมการดำเนินการของภาครัฐและเอกชนในการยกระดับอุตสาหกรรมกีฬา ๔) จัดตั้งสถาบันเฉพาะทางด้านกีฬาเพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการกีฬาหรือวิทยาศาสตร์การกีฬาของภูมิภาค ๕) ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่อุตสาหกรรมกีฬานานฐานความรู้ความคิดสร้างสรรค์ เพื่อส่งเสริมผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมกีฬาดำเนินการวิจัยและพัฒนา และนำนวัตกรรมมาใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ อันจะเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมกีฬาทั้งในรูปแบบของการผลิตสินค้าและการให้บริการด้านการกีฬา

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องการส่งเสริมกีฬา

แนวทางปฏิรูปด้านการกีฬาของประเทศ : ปลูกฝังค่านิยมและจิตสำนึกในระดับรากฐานที่มีต่อการกีฬาของประชาชนในประเทศ เพื่อให้การกีฬาเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตของประชาชนทุกช่วงวัย เปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถเข้าถึงกิจกรรมกีฬาและนันทนาการเพื่อการกีฬาอย่างทั่วถึง เท่าเทียมและเป็นธรรม ซึ่งจำเป็นต้องมีระบบบริหารจัดการโครงสร้าง การวางแผนกลไกในการขับเคลื่อน และมียุทธศาสตร์ในการจัดการการกีฬาให้ครอบคลุมและทันสมัย รวมทั้งมีนโยบายการพัฒนาการกีฬาที่ชัดเจนและต่อเนื่องเพื่อให้การกีฬาเป็นเครื่องมือหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพชีวิตที่มีความแข็งแกร่งทั้งร่างกาย จิตใจ และวินัย ตลอดจนแสดงศักยภาพของคนในประเทศ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้นโยบายการทางการบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มีการกำกับใช้แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ มาแล้วจำนวน ๖ ฉบับ ผ่านมาได้ใช้นโยบายการบริหารจัดการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งพบว่ายังไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินงานเท่าที่ควร ซึ่งปัจจุบันเป็นแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยมุ่งไปในทิศทางให้นำกีฬาเป็นเครื่องมือในการสร้างคนให้มีสุขภาพแข็งแรง จิตใจเข้มแข็ง รวมทั้งสร้างเศรษฐกิจที่เข้มแข็งจากการกีฬา โดยมียุทธศาสตร์หลักใน ๕ ด้าน เป็น ๕ เสาหลักของการพัฒนา ได้แก่ กีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬามวลชน กีฬาอาชีพ และกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ และการบริหารจัดการการกีฬา ซึ่งจากผลการดำเนินงานขับเคลื่อนแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติที่ผ่านมา ฉบับที่ ๑-๕ พบว่ายังมีนโยบายสำคัญหลายประการที่ไม่สามารถดำเนินการขับเคลื่อนให้บรรลุผลตามเป้าหมายได้ ซึ่งด้วยบทบาทภารกิจและอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ยังไม่สามารถไปจัดการหรือกำกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติได้ ถึงแม้จะมีคณะทำงานที่จัดตั้งขึ้นเพื่อบูรณาการการทำงานร่วมกันในระดับต่างๆ ก็ยังไม่เพียงพอ เนื่องจากการดำเนินงานดังกล่าวจะต้องได้รับความร่วมมือและการบูรณาการจากภาคเอกชนและท้องถิ่นด้วยเป็นสำคัญ และไม่มีกฎหมายในการกำกับให้หน่วยงานต่างๆ ดำเนินงานตามแผน

- ดังนั้น จึงต้องมีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ โดยการตราพระราชบัญญัติ เพื่อให้คณะกรรมการมีอำนาจในการกำกับติดตามการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุผล จึงจำเป็นต้องใช้ขอบเขตความสำคัญของพระราชบัญญัตินี้ในการวางแผนพัฒนาการกีฬาและมอบหมายหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการรวมทั้ง กำกับติดตามและประเมินผล อันจะเป็นผลให้การบริหารจัดการด้านการกีฬาเป็นระบบ ต่อเนื่องและเกิดสัมฤทธิ์ผล

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้นเหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจาก การจัดทำพระราชบัญญัตินี้ เป็นภารกิจหนึ่งของการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และขณะนี้เรามีแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔ แล้ว ซึ่งควรมีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติขึ้นมาขับเคลื่อนให้การพัฒนานั้นบรรลุผล ได้ทันเวลาสอดคล้องกับสถานการณ์

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของคณะทำงานและแผนระดับชาติเพื่อการบริหารจัดการกีฬาที่ใช้เพื่อการพัฒนาครอบคลุมทั้งประเทศ

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้เป็นการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติ ใช้ครอบคลุมประชาชนในวงกว้าง

ทั้งประเทศ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุที่ใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากเจตนารมณ์ของกฎหมายต้องการให้เกิดการส่งเสริมกีฬาและกิจกรรมที่เกี่ยวข้องโดยใช้กีฬาเป็นเครื่องมือในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยมีคณะกรรมการนโยบายระดับชาติกำกับ ติดตามให้หน่วยงานต่างๆดำเนินการตามแผน

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ พระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อให้มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติเป็นหลัก โดยมีความจำเป็นเพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกในการบริหารและพัฒนาการกีฬาของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๓.๘.๒ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการชุดอื่น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการและผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนานโยบายด้านการกีฬาของประเทศ มีอำนาจหน้าที่จัดทำนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ กำกับดูแลและติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินงาน ตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนากีฬาแห่งชาติ

องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติจากภาครัฐ ๑๔ หน่วยงาน ภาคเอกชน ๑๒ หน่วยงาน และส่วนท้องถิ่น ๓ หน่วยงาน รวม ๒๙ คน โดยคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติประกอบด้วย

ประธานกรรมการ และรองประธานกรรมการ

(๑) นายกรัฐมนตรี (หรือ รองนายกรัฐมนตรี) เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธานกรรมการ

กรรมการโดยตำแหน่ง ๑๖ คน

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (หน่วยงานที่มีภารกิจส่งเสริมกีฬาโดยตรง)

(๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (หน่วยงานที่มีภารกิจส่งเสริมกีฬาโดยตรง)

(๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (หน่วยงานที่มีภารกิจส่งเสริมกีฬาโดยตรง)

(๖) ปลัดกระทรวงกลาโหม (หน่วยงานสนับสนุน)

(๗) ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (หน่วยงานสนับสนุน)

(๘) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม (หน่วยงานสนับสนุน)

(๙) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ (กำกับ/สนับสนุนแผนงบประมาณ)

(๑๐) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (กำกับความสอดคล้อง)

(๑๑) อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา (ส่งเสริมการศึกษากีฬาทุกระดับ)

(๑๒) ประธานคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ (กีฬาระดับสากล)

(๑๓) ประธานคณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย (กีฬาระดับสากล)

- (๑๔) นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย (ส่งเสริมกีฬาท้องถิ่น)
- (๑๕) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย (ส่งเสริมกีฬาท้องถิ่น)
- (๑๖) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย (ส่งเสริมกีฬาท้องถิ่น)
- (๑๗) ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา)
- (๑๘) ประธานกรรมการสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย (ส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา)

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๖ คน

(๑๙-๒๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหารจัดการกีฬา ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการศึกษา ด้านการแพทย์ ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา ด้านวิศวกรรม หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการกีฬา

กรรมการจากการคัดเลือกผู้แทนสมาคมกีฬา

(๒๕) ผู้แทนสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” ซึ่งมาจากการเลือกกันเองของนายกสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จำนวนหนึ่งคน

(๒๖) ผู้แทนสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด ซึ่งมาจากการเลือกกันเองของนายกสมาคมกีฬาแห่งจังหวัดจำนวนหนึ่งคน

(๒๗) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นกรรมการและเลขานุการ

(๒๘) อธิบดีกรมพลศึกษา เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

(๒๙) ผู้ว่าการกีฬาแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มีการใช้ดุลพินิจในกำหนดการหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนสมาคมกีฬาผู้แทนสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด โดยรัฐมนตรีหรือระเบียบ

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

พระราชบัญญัตินี้ ไม่มีการกำหนดโทษไว้

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

- กฎหมายนี้ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องนี้หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

- ยังไม่เคยมีการตราพระราชบัญญัติในลักษณะนี้

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ได้แก่ หน่วยงานราชการ เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สมาคมกีฬา เป็นต้น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนทุกกลุ่ม

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

๑) ด้านเศรษฐกิจ

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดกลไกในการขับเคลื่อนการกีฬาเป็นให้เป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ โดยจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาที่มีมาตรฐานและอยู่ในระดับชั้นนำของภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งการสร้างกิจกรรมด้านการกีฬาในทุกระดับ ผลักดันให้ภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมในการสร้าง ส่งเสริม และสนับสนุนอุตสาหกรรมและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา และส่งเสริมการบริหารจัดการกีฬาให้มีมาตรฐานที่ดี ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ นักกีฬา ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน

- ผลกระทบเชิงลบเชิงลบ : ไม่มี

๒) ด้านสังคม

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนากีฬาของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมกีฬาเป็นวิถีชีวิตประชาชนทุกภาคส่วน และเป็นกลไกสำคัญในการสร้างคุณค่าทางสังคมและส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะนำไปสู่การให้ประชาชนทุกคนมีความตระหนักถึงประโยชน์ของกีฬาโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน เพิ่มโอกาสให้ประชาชนทุกคนได้เล่นกีฬาหรือชมกีฬาอย่างเท่าเทียม โดยสร้างปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนากีฬา พัฒนาบุคลากรการกีฬาโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา กิจกรรมด้านการกีฬา องค์กรกีฬา องค์กรความรู้วิทยาศาสตร์การกีฬา รวมทั้งการส่งเสริมให้เกิดการจัดการแข่งขันกีฬามวลชนในระดับต่างๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศโดยมุ่งส่งเสริมในมิติของการสร้างความรัก ความสามัคคี ระเบียบวินัย นำใจนักกีฬา นำมาซึ่งการสร้างสันติสุข ภายใต้ปรัชญา “กีฬาสรางคน คนสร้างชาติ”

- - ผลกระทบเชิงลบ : ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- ไม่มีเรื่องการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๕.๓ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๑) ประชาชนจะมีคุณภาพชีวิตดีขึ้นในด้านของสุขภาพ ความแข็งแรงทั้งทางร่างกายและจิตใจ สามารถเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากสิ่งอำนวยความสะดวกทางการกีฬาได้อย่างทั่วถึง

๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมการกีฬาของประเทศไทยจะสามารถช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศและมีการเติบโตต่อเนื่องอย่างยั่งยืน ให้เป็นแหล่งสร้างรายได้โดยที่ทำให้มีการจัดการทรัพยากรการกีฬา พัฒนานวัตกรรม กิจกรรมกีฬาที่สร้างรายได้ เกิดการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

๓) ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมการปฏิบัติราชการอย่างไร

๔) การพัฒนาการกีฬามีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกันทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ทำให้สามารถลดงบประมาณแผ่นดินและแก้ปัญหาการทำงานซ้ำซ้อน

๕) มีการกำหนดบทบาทหน้าที่ กลไกและวิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามแผน

๕.๔ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- กฎหมายนี้ไม่ได้มีลักษณะบังคับ กำกับ ความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในช่วงแรกอาจจะมีเรื่องการ

จัดระบบงาน ประสานงาน การจัดตั้งอนุกรรมการต่างๆ และการกำกับ ดูแลให้มีการดำเนินงานตามแผน ซึ่งเกิดจากอัตรากำลังเจ้าหน้าที่มีไม่เพียงพอ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาใช้การประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆในการดำเนินงาน โดยมีการวางแผนมอบหมายหน่วยงานและบุคลากรในรูปแบบคณะกรรมการด้วยวิธีเกลี่ยอัตรากำลังในหน่วยงาน ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ จึงไม่มีภาระค่าใช้จ่ายในเรื่องงบประมาณและงบบุคลากร

๖.๒ กระทรวงฯ ได้เตรียมความพร้อมของบุคลากรโดยมีการประชุมชี้แจง และมีการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ อีกทั้งมีจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการทำงานหากมีการประกาศใช้กฎหมายแล้ว

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ ปัจจุบันยังไม่มีคณะกรรมการระดับชาติรับผิดชอบขับเคลื่อนนโยบายด้านกีฬาโดยตรง บทบาทภารกิจในการส่งเสริมสนับสนุนในการจัดกีฬามีหลายหน่วยงานรับผิดชอบในเชิงการจัดกิจกรรมซึ่งการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเข้ามาดูแลจะทำให้ลดการซ้ำซ้อนของกิจกรรมและงบประมาณ

๗.๒ ผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามแผนต้องจัดทำแผนปฏิบัติการและมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในการดำเนินการ

๗.๓ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการกิจทางด้านกีฬา

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ มีระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองต่อความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และท้องถิ่น รวม ๒๙ คน จากภาครัฐ ๑๔ คน ภาคเอกชนซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนสมาคมกีฬา ๑๒ คน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๓ คน ซึ่งการจัดตั้งเช่นนี้ คำนึงถึงความสำคัญตามอำนาจหน้าที่ กลไกการทำงาน และความสมดุลของการร่วมมือแบบประชารัฐเป็นหลัก

๙ การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ พระราชบัญญัตินี้มีกฎหมายลำดับรองซึ่งออกเป็นประกาศ/ระเบียบ ดังนี้

มาตรา	รายละเอียด	ระยะเวลาแล้วเสร็จ
มาตรา ๔	หลักเกณฑ์การคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและกรรมการซึ่งมาจากผู้แทนสมาคมกีฬามาตรา ๔(๔)(๕)และ(๖)	๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

๙.๒ การตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจของรัฐ หรือ เพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควร

มีการกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ที่มีประสบการณ์) เพื่อป้องกันมิให้กรรมการใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและผู้อื่น

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่มีการรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ฯลฯ

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ สมาคมกีฬา ผู้ประกอบการ

๑๐.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบจากการรับฟังความคิดเห็น

ในขั้นตอนการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ... ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ผู้ได้รับผลกระทบหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและนำความเห็นมาประกอบการพิจารณาอย่างต่อเนือง ดังนี้

ก. ขั้นตอนการจัดทำร่าง ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาขึ้น โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข

กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นต้น เพื่อพิจารณารายละเอียดร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. รวมทั้งพิจารณาความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น พร้อมทั้ง ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาข้อมูลเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. และนำเสนอที่ประชุมพิจารณารวมทั้งสิ้น ๕ ครั้ง ก่อนที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการ ดังนี้

๑) การประชุมชี้แจงคณะทำงานจัดทำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ประชุมครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อกำหนดวัตถุประสงค์ และขอบเขต ประเด็นที่เป็นสาระสำคัญ และมอบหมายคณะทำงานศึกษาข้อมูลเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำรายละเอียดของข้อกำหนดต่อไป

๒) การประชุมคณะทำงานศึกษาข้อมูลเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เพื่อนำเสนอให้ที่ประชุมทราบวัตถุประสงค์ และขอบเขต ประเด็นที่เป็นสาระสำคัญของ (ร่าง) พ.ร.บ.ฯ ตามที่คณะทำงานฯ กำหนดแนวทางไว้

๓) การประชุมคณะทำงานศึกษาข้อมูลเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ได้นำเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารายละเอียดในรายมาตรา

๔) การประชุมคณะทำงานศึกษาข้อมูลเพื่อจัดทำร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังความคิดเห็นในหมวดกองทุนพัฒนากีฬาชาติ และปรับปรุงรายละเอียดความเหมาะสมสอดคล้องของข้อกำหนดในแต่ละมาตรา

๕) นำเสนอร่างพระราชบัญญัติรับฟังความคิดเห็น ผู้แทนจากหน่วยงานเข้าร่วมประชุม ได้แก่ ผู้แทนจากสำนักงานกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นต้น โดยได้พิจารณากลับกรองให้ความเห็นต่อรายละเอียดในร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙

๖) ประชุมคณะทำงานร่วมกับ ปรับปรุงรายละเอียดร่างพระราชบัญญัติฯ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ข. ขั้นตอนการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญหน่วยงาน มาชี้แจงรายละเอียด ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมพลศึกษา สถาบันการพลศึกษา และการกีฬาแห่งประเทศไทย

ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ทั้งนี้ จากการเปิดรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เป็นเวลา ๑๖ วัน เมื่อครบกำหนดแล้วไม่มีความเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๑๐.๒ การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น พร้อมทั้งเปิดเผยรายงานหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติซึ่งได้แสดงการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายต่อประชาชน ตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามพระราชบัญญัติมาตรา

๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๖๐ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แล้ว โดยเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา www.mots.go.th และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ การจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑๐.๓.๑ วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาฯ รับฟังความคิดเห็นโดยเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. การวิเคราะห์ผลกระทบ และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา www.mots.go.th และเว็บไซต์กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม www.lawamendment.go.th

๑๐.๓.๒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาฯ รับฟังความคิดเห็น ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒๔ เมษายน ถึง ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑๐.๓.๓ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาฯ เปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ เผยแพร่ทั่วประเทศแก่ส่วนราชการและประชาชนทั่วไป

๑๐.๓.๔ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ได้แก่ (๑) หลักการ เหตุผลและค่านิยม

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการ (๓) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (๔) การดำเนินการเกี่ยวกับแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และ (๕) อื่นๆ

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว มีผู้สนใจอ่านจำนวน ๔๔๕ คน ซึ่งไม่มีผู้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมหรือคัดค้านแต่อย่างใด ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาฯ จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ต่อไป

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



(นายพงศ์ภาณุ เสวตรุนทร์)

ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๓๕๖ ๐๗๔๐