



ที่ นร ๐๕๐๓/ ๗๑๕๑/๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ ๙๗๘๗
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๒๕๖๐
15.23 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๓๑ (ณ) ๒๕๖๐
๒๖ ก.ย. ๒๕๖๐
เวลา ๑๖.๒๕ น.
ดำเนินการประชุม

กลุ่มงานนิติ
รับที่ ๓๑ (ณ) ๒๕๖๐
๒๖ ก.ย. ๒๕๖๐
เวลา ๑๖.๒๕ น.
ดำเนินการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วรณกาญจน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (D/๘ ส่งสาร-VM003)

www.cabinet.thaigov.go.th

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ
กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังต่อไปนี้
(๑) เพิ่มบทนิยามคำว่า “สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)
(๒) ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้อำนาจวุฒิสภาในการถอดถอนหรือดำเนินการ
ต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐
วรรคสอง และมาตรา ๒๙ วรรคสี่ และยกเลิกมาตรา ๒๐ (๖) และ (๗) มาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๒)
(๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งกำหนดให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ไม่ถือว่าเป็น
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑๔) และเพิ่มมาตรา ๒๗
(๑๔/๑) และมาตรา ๒๗ วรรคห้า และวรรคหก)
(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดสัดส่วนการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ
หรือสำหรับภาคประชาชน รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขในการนำคลื่นความถี่เพื่อกิจการตามประเภทที่
กำหนดไว้ไปใช้ประโยชน์ในกิจการประเภทอื่นได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)
(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและ
การปฏิบัติงาน รวมทั้งวิธีการเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการติดตามและ
ประเมินผลการปฏิบัติงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ วรรคสี่ และมาตรา ๗๑ วรรคห้า)

เหตุผล

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้
ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์
แก่ประเทศชาติและประชาชน และการจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อ
ประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ และต้องให้ประชาชน
มีส่วนได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ รวมทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์

(โปรดพลิก)

จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่
รบกวนกัน ป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูล
หรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใด
ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งกำหนดสัดส่วน
ขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบกับ
มาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง
กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นองค์กรในการดำเนินการดังกล่าว จึงจำเป็น
ต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

.....

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ โทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใด ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคง ของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ใน มาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

(โปรดพลิก)

มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” ระหว่างบทนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” และคำว่า “ชุมชน” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

“สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” หมายความว่า สิทธิที่ประเทศไทยหรือหน่วยงานของรัฐได้รับหรือมีอยู่ในการส่งดาวเทียมเข้าสู่วงโคจร”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิก (๖) และ (๗) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) หรือ (๕) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑๔) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑๔) ดำเนินการในฐานะหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจในการบริหารกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์กรระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศ ทั้งนี้ เฉพาะที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของ กสทช. รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้เข้ามาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ”

มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๔/๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

“(๑๔/๑) ดำเนินการให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และดำเนินการให้มีการใช้สิทธิดังกล่าวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน ในกรณีที่การรักษาสิทธิดังกล่าวก่อให้เกิดภาระแก่รัฐเกินประโยชน์ที่จะได้รับ กสทช. โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจสละสิทธิดังกล่าวได้ แต่ต้องประกาศเหตุผลโดยละเอียดให้ประชาชนทราบ ในการดำเนินการให้มีการใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมดังกล่าวให้ กสทช. มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการอนุญาต รวมถึงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องที่ผู้รับอนุญาตจะต้องรับภาระ โดยค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าวเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคห้าและวรรคหกของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

“ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง กสทช. ต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ ทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคห้า มิให้ถือว่าเป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๙ ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการ ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและการส่งเสริมแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องจัดให้มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนรวมกันในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของความสามารถในการส่งสัญญาณที่จะอนุญาตในแต่ละครั้ง

เพื่อให้การบริหารจัดการคลื่นความถี่เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ในกรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่เพื่อกิจการตามประเภทที่กำหนดไว้จนพ้นกำหนดสามปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการประกาศให้ขออนุญาต หาก กสทช. เห็นว่าการนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปใช้เพื่อกิจการประเภทอื่นจะเกิดประโยชน์หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่นความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการประเภทอื่นได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. ประกาศกำหนด

ในการจัดทำแผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการหรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคสี่ กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ

ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐตามวรรคห้า ผู้ใดเห็นว่า แผนแม่บทที่ กสทช. กำหนดขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนแม่บทดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

แผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผูกพัน กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานเสนอขบประมาณรายจ่ายสำหรับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า ต่อสำนักงาน กสทช. เพื่อจัดสรรเป็นงบประมาณของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ไว้ในร่างขบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ในการนี้ สำนักงาน กสทช. อาจทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไว้ในรายงานการเสนอร่างขบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ได้”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในเวลาใด ๆ ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่เกิดประสิทธิผล หรือเป็นการฟุ่มเฟือยเกินสมควร หรือการดำเนินการใดไม่ถูกต้องตรงตามแผน หรือจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวม

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ กสทช. ทราบ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ และให้ กสทช. ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือระงับการดำเนินการตามควรแก่กรณีภายในระยะเวลาที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคห้าของมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้ระเบียบว่าด้วยการกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ยังมีผลใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีระเบียบเพื่อกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ

มาตรา ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และการจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ และต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ รวมทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน ป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ประกอบกับมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นองค์กรในการดำเนินการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๒.๒ ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของวุฒิสภาในการตรวจสอบ ถอดถอนหรือมีมติให้กรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ออกจากตำแหน่ง เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ร่างมาตรา ๔ และร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ ร่างมาตรา ๖ ยกเลิกมาตรา ๒๑ ร่างมาตรา ๗ ยกเลิกมาตรา ๒๒ และร่างมาตรา ๑๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔ วรรคสี่)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งกำหนดให้การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าว

ไม่ถือว่าเป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑๔) ร่างมาตรา ๙ เพิ่มมาตรา ๒๗ (๑๔/๑) และร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๗ วรรคห้าและวรรคหก)

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสัดส่วนการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน รวมทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สามารถนำคลื่นความถี่ที่ไม่มีการใช้ประโยชน์เพื่อกิจการตามประเภทที่กำหนดไว้ ไปใช้เพื่อกิจการประเภทอื่นได้หากเกิดประโยชน์หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า (ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งการเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (ร่างมาตรา ๑๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ วรรคสี่ และร่างมาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๑ วรรคห้า)

๒.๖ กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับระเบียบว่าด้วยการกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้าเดิมก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีระเบียบว่าด้วยการดังกล่าวซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้าที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๑๕)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติดำเนินการให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และดำเนินการให้มีการใช้สิทธิดังกล่าวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน และได้แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวเพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ ของคณะกรรมการฯ เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ โดยคณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ ต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรม หรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน ป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมทั้งคณะกรรมการฯ จะต้องกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่ของรัฐ และรับรองสิทธิของประชาชน รวมทั้งให้มีมาตรการในการคุ้มครองสิทธิดังกล่าวตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติรับรองไว้

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรที่ดินและการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
กับร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรที่ดินและการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรที่ดินและการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรที่ดินและการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ร่าง พระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรที่ดินและการกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคืนความ การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคืนความ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยองค์การจัดสรรคืนความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคมเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติแห่ง รัฐธรรมนูญและเหมาะสมยิ่งขึ้น พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการ เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๖๐ และมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและ เสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การใช้ ประโยชน์จากคลื่นความถี่ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใด ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคง ของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว 	

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ ฯลฯ (๖) วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๒๑ ฯลฯ	มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” ระหว่างบทนิยามคำว่า “จัดสรรคลื่นความถี่” และคำว่า “ชุมชน” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ “สิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” หมายความว่า สิทธิที่ประเทศไทยหรือหน่วยงานของรัฐได้รับหรือมีอยู่ในการส่งดาวเทียมเข้าสู่โคจร” มาตรา ๔ ให้ยกเลิก (๖) และ (๗) ของวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	กำหนดความหมายของคำว่า “สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม” เพื่อรองรับการแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ตัดกรณีการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระของกรรมการ กสทช. ด้วยเหตุที่วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่งหรือถอดถอนจากตำแหน่งกรรมการ กสทช. ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
(๗) วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนจากตำแหน่งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ ๑.ลา การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) หรือ (๗) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน หรือวันที่วุฒิสภามีมติให้พ้นจากตำแหน่ง หรือวันที่ถูกถอดถอนจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี ๑.ลา มาตรา ๒๑ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง	มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “การพ้นจากตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) หรือ (๕) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระบรมราชโองการให้พ้นจากตำแหน่ง พระบรมราชโองการดังกล่าวให้มีผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืน แล้วแต่กรณี” มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ระดับปัญญุตีส่วนที่เกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งกรรมการ กสทช. ตามมาตรา ๒๐ วรรคหนึ่ง (๖) และ (๗) ออก เพื่อให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๔ ที่ยกเลิกอนุมาตราทั้งสองดังกล่าว และเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ตัดกระบวนการและอำนาจของวุฒิสภาในการมีมติให้กรรมการ กสทช. พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
เพราะเหตุที่กรรมการนั้นมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างร้ายแรงหรือบกพร่องต่อหน้าที่อย่างร้ายแรง มติของวุฒิสภาดาวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ มาตรา ๒๒ เมื่อปรากฏว่า กสทช. ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพให้บุคคลดังต่อไปนี้มีสิทธิร้องต่อประธานวุฒิสภาเพื่อให้วุฒิสภามีมติให้ กสทช. พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ (๑) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร (๒) สมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (๓) ประชาชนผู้ใช้บริการซึ่งได้รับผลกระทบจากการกระทำดาวรรคหนึ่งจำนวนไม่น้อยกว่าสองหมื่นคน ทั้งนี้ โดยทำเป็นคำร้องยื่นต่อประธานวุฒิสภาดามหลักเกณฑ์ที่ประธานวุฒิสภากำหนด มติของวุฒิสภาดาวรรคหนึ่งต้องได้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ โดยในการลงมตินั้นต้องนำรายงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานที่ได้ส่งมายังวุฒิสภาดามมาตรา ๗๒ มาพิจารณาประกอบด้วย	มาตรา ๗ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐	ตัดกระบวนการและอำนาจของวุฒิสภาในการมีมติให้ กสทช. พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะเพราะเหตุที่ กสทช. ไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามกฎหมายกำหนดอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความยุติธรรม การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความยุติธรรม และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งยังคงรักษาการในตำแหน่งนั้นต่อไปเพียงเท่าที่จำเป็นจนกว่าคณะกรรมการชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่ มาตรา ๒๗ ให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้ ฯลฯ (๑๔) ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ โดยเป็นหน่วยงานอำนาจการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศด้านการบริหารคลื่นความถี่ รวมทั้งสนับสนุนกิจการของรัฐ เพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฯลฯ ฯลฯ	มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑๔) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความยุติธรรม กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความยุติธรรมและกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๑๔) ดำเนินการในฐานะหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจในการบริหารกิจการสื่อสารระหว่างประเทศ กับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศ ทั้งนี้ เฉพาะที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของ กสทช. รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ”	๑. แก้อำนาจของ กสทช. จากการเป็น “หน่วยงานอำนาจการของรัฐ...” เป็น “หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจในการบริหารกิจการสื่อสารระหว่างประเทศ” เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับถ้อยคำในภาษาอังกฤษที่ใช้คำว่า “administration” มากยิ่งขึ้น ๒. ตัดการระบุว่า กสทช. มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกิจการสื่อสารระหว่างประเทศเฉพาะในด้านการบริหารคลื่นความถี่ เพื่อให้ขอบเขตกว้างขวางรวมถึงกิจการอื่น เช่น กิจการดาวเทียม นอกจากนี้ ได้เพิ่มข้อความ “ทั้งนี้ เฉพาะที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของ กสทช.” เพื่อจำกัดขอบเขตอำนาจหน้าที่ประการนี้ของ

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑๔/๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ “(๑๔/๑) ดำเนินการให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และดำเนินการให้มีการใช้สิทธิดังกล่าวเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน ในกรณีที่มีการรักษาสีสิทธิดังกล่าวก่อให้เกิดการเกรงเกินประโยชน์ที่จะได้รับ กสทช. โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีอาจสละสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมได้ หากการรักษาสีสิทธิดังกล่าวในกรณีใดจะก่อให้เกิดการเกรงเกินประโยชน์ที่จะได้รับ โดยกำหนดเงื่อนไขให้ กสทช. ต้องประกาศเหตุผลโดยละเอียดให้ประชาชนทราบ ๒. เพิ่มอำนาจให้ กสทช. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และค่าธรรมเนียมในการอนุญาตให้ใช้วงโคจรดาวเทียมที่เป็นสิทธิของประเทศ ตลอดจนค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้รับอนุญาตจะต้องรับภาระ ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมดังกล่าวเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”	กสทช. มิให้กระทบต่อกิจการสื่อสารในส่วนที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เช่น กิจการไปรษณีย์ ๑. เพิ่มอำนาจหน้าที่ของ กสทช. เกี่ยวกับสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ และกำหนดข้อยกเว้นให้ กสทช. โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี อาจสละสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมได้ หากการรักษาสีสิทธิดังกล่าวในกรณีใดจะก่อให้เกิดการเกรงเกินประโยชน์ที่จะได้รับ โดยกำหนดเงื่อนไขให้ กสทช. ต้องประกาศเหตุผลโดยละเอียดให้ประชาชนทราบ ๒. เพิ่มอำนาจให้ กสทช. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และค่าธรรมเนียมในการอนุญาตให้ใช้วงโคจรดาวเทียมที่เป็นสิทธิของประเทศ ตลอดจนค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผู้รับอนุญาตจะต้องรับภาระ ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมดังกล่าวเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

พระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคห้า และวรรคหกของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ “ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง กสทช. ต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้ง การให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ ทั้งต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหา ประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวาง เสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสาร ที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกัน มิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้ง การกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ การดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคห้า มิให้ ถือว่าเป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ”	เพื่อให้การใช้อำนาจหรือการดำเนินการตาม หน้าที่ของ กสทช. เป็นไปตามมาตรา ๖๐ วรรคสองและ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ เพื่อให้ชัดเจนว่าการดำเนินการตามอำนาจ หน้าที่ของ กสทช. ไม่ถือว่าเป็นการให้เอกชนร่วมลงทุนใน กิจการของรัฐ

พระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความเท่าเทียมและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความเท่าเทียมและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๔๙ ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการ ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ระหว่างผู้ประกอบการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ โดยในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องจัดให้ภาคประชาชนได้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะ และไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจ ในการประกอบกิจการบริการชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละ ยี่สิบของคลื่นความถี่ในแต่ละพื้นที่ของการอนุญาตประกอบกิจการ	มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความเท่าเทียมและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๔๙ ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการ ให้ กสทช. จัดให้มีแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม เพื่อให้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการระยะห้าปี โดยในแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่และอย่างน้อยต้องมีแนวทางการพัฒนาและส่งเสริมแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ระหว่างผู้ประกอบการ แนวทางการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตให้ประกอบกิจการ การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ในส่วนกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ต้องจัดให้มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนรวมกันในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของคลื่นความถี่ในการส่งสัญญาณที่จะอนุญาตในแต่ละครั้ง	แก้ไขให้การคำนวณสัดส่วนการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน ต้องคำนวณจากความสามารถในการส่งสัญญาณมิใช่คลื่นความถี่ เพื่อให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่มีความก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น เนื่องจากคลื่นความถี่หนึ่งคลื่นอาจส่งสัญญาณได้หลายช่อง และแก้ไขให้การกันสัดส่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนดังกล่าวจะต้องพิจารณาจากการอนุญาตในแต่ละครั้ง

(โปรดพลิก)

พระราชบัญญัติองค์การสวัสดิการและกักกัน การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การสวัสดิการและกักกัน และกักกันการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
ในการจัดทำแผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการหรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็น ตามวรรคสอง กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐ ตามวรรคสาม ผู้ใดเห็นว่าแผนแม่บทที่ กสทช. กำหนด	เพื่อให้การบริหารจัดการคลื่นความถี่เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ในกรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่เพื่อกิจการตามประเภทที่กำหนดไว้จนพ้นกำหนดสามปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการประกาศให้ขออนุญาต หาก กสทช. เห็นว่า การนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปใช้เพื่อกิจการประเภทอื่น จะเกิดประโยชน์หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่นความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการประเภทอื่นได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. ประกาศกำหนด ในการจัดทำแผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการ และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน ในกรณีที่ กสทช. วินิจฉัยเรื่องใดไม่สอดคล้องกับความคิดเห็นของประชาชน ผู้ประกอบกิจการหรือหน่วยงานของรัฐตามที่ปรากฏในการรับฟังความคิดเห็น ตามวรรคสอง กสทช. ต้องชี้แจงและแสดงเหตุผลให้ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐทราบ ประชาชน ผู้ประกอบกิจการ หรือหน่วยงานของรัฐ ตามวรรคห้า ผู้ใดเห็นว่าแผนแม่บทที่ กสทช. กำหนด	เป็นหลักการที่เพิ่มขึ้นใหม่ เพื่อให้ กสทช. สามารถนำคลื่นความถี่ในสัดส่วนของกิจการตามประเภทใดประเภทหนึ่งที่กำหนดไว้ ไปใช้เพื่อกิจการประเภทอื่นได้ ในกรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่เพื่อกิจการตามประเภทที่กำหนดไว้จนพ้นกำหนดสามปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการประกาศให้ขออนุญาต เพื่อให้การบริหารจัดการคลื่นความถี่โดย กสทช. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนแม่บทดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง แผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผู้พ้น กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง	ขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยให้มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองได้ โดยให้ถือว่าแผนแม่บทดังกล่าวเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง แผนแม่บทตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ผู้พ้น กสทช. และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง”	
มาตรา ๕๗ ให้สำนักงาน กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ “ลา	มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน	
“ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานเสนองบประมาณรายจ่ายต่อสำนักงาน กสทช. เพื่อจัดสรรเป็นงบประมาณของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ไว้ในร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน กสทช. ในการนี้สำนักงาน กสทช. อาจทำความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรร	“ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานเสนองบประมาณรายจ่ายสำหรับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นตามหลักเกณฑ์ตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า ต่อสำนักงาน กสทช. เพื่อจัดสรรเป็นงบประมาณของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ไว้ในร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงาน	แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับร่างมาตรา ๑๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๑ วรรคห้า) ที่กำหนดให้ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนด

พระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความมั่นคงและกึ่งการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความมั่นคงและกึ่งการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
งบประมาณดังกล่าวไว้ในรายงานการเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้	กสทช. ในการนี้ สำนักงาน กสทช. อาจทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไว้ในรายงานการเสนอร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้”	
มาตรา ๖๙ ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำงบดุลงบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี	มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความมั่นคงและกึ่งการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความมั่นคงและกึ่งการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	
ในเวลาใด ๆ ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่เกิดประสิทธิภาพ หรือเป็นการฟุ่มเฟือยเกินสมควร หรือการดำเนินการใดไม่ถูกต้องตรงตามแผน หรือจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวม ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ กสทช. ทราบเพื่อให้ กสทช. ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือระงับการดำเนินการตามควรแก่กรณีภายในระยะเวลาที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด และหากปรากฏว่า กสทช. ไม่ดำเนินการภายในระยะเวลาดังกล่าว	“ในเวลาใด ๆ ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่เกิดประสิทธิภาพ หรือเป็นการฟุ่มเฟือยเกินสมควร หรือการดำเนินการใดไม่ถูกต้องตรงตามแผน หรือจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวม ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งให้ กสทช. ทราบพร้อมทั้งข้อเสนอแนะ และให้ กสทช. ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือระงับการดำเนินการตามควรแก่กรณีภายในระยะเวลาที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด”	๑. เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสามารถมีข้อเสนอแนะไปพร้อมกับการแจ้งให้ กสทช. ทราบ ในกรณีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบว่าการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงาน กสทช. ไม่เกิดประสิทธิภาพ หรือเป็นการฟุ่มเฟือยเกินสมควร หรือการดำเนินการใดไม่ถูกต้องตรงตามแผน หรือจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ส่วนรวม ๒. ตัดกระบวนการและอำนาจของวุฒิสภาในการพิจารณาดำเนินการต่อ กสทช. ในกรณีที่ กสทช. ไม่ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือระงับการดำเนินการตาม

พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคืนความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคืนความถี่ และกฏการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
โดยไม่มีเหตุอันควร สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอาจพิจารณารายงานต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป มาตรา ๗๑ กรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี และจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันมิได้ ฯลฯ ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหา และการปฏิบัติงานของกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด	มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในวรรคห้าของ มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคืนความถี่และกฏการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหา และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและ ประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบ ที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กำหนด” มาตรา ๑๕ ให้ระเบียบว่าด้วยการกำหนด ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหา และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผล	ควรแก้ไขภายในระยะเวลาที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ แก้ไขให้ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นของ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน จากเดิมที่กำหนดให้เป็นไปตามระเบียบ กสทช. เปลี่ยนเป็นระเบียบที่คณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติกำหนด เพื่อความเหมาะสมยิ่งขึ้น เนื่องจากคณะกรรมการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานมีอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานและการบริหารงานของ กสทช. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับระเบียบว่าด้วยการ กำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหา และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและ

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓	ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	การปฏิบัติงานซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ ยังมีผลใช้บังคับได้ต่อไป จนกว่าจะมีระเบียบเพื่อกำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ มาตรา ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้รับสนองพระราชโองการ นายกรัฐมนตรี	ประเมินผลการปฏิบัติงาน ซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้า เดิมก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัติฯ ให้มีผลใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าจะมีระเบียบว่าด้วยการตั้งกล่าวซึ่งออกตามมาตรา ๗๑ วรรคห้าที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยร่างพระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหา และการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานได้ไม่ระหว่างที่ยังไม่มีระเบียบใหม่ใช้บังคับ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ...องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่ ☒ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และต้องเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

แก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ให้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ที่บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อให้เกิดประโยชน์ประเทศชาติและประชาชน การใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย และบัญญัติถึงการคุ้มครองผู้บริโภคในการกำหนดมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ และแก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติทั่วไปของ กสทช. เหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญ ได้บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้

ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ และต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภครวมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๓๔ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๑ วรรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เป็นการไม่ดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มี ๑ ทางเลือก คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ข้อดี ไม่ต้องตรากฎหมายฉบับใหม่ แต่อาศัยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับเดิมซึ่งจะสอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ที่บัญญัติให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น

ข้อเสีย ไม่มี

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น มิให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมาย

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การกำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น มิให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมายจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นไปเพื่อรักษาประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ

ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญโดยครบถ้วน และมีแนวทางในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติที่ชัดเจน

ตัวชี้วัดความสัมพันธ์ทางกฎหมายมีอย่างไร

การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ ทั้งการคุ้มครองผู้บริโภคและมีแนวทางในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่ และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติที่ชัดเจน

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐ ต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงประสิทธิภาพ ต้นทุน ความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐโดยแท้ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล

๒.๒ ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐโดยแท้ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล

๒.๓ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่ประชาชน ควรทำภารกิจร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควร เพราะ ๑.สทท. เป็นองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ตามที่บัญญัติในมาตรา ๖๐. วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญ

๒.๔ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะเกิดประโยชน์กับประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

☒ หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ(ตามภารกิจพื้นฐาน Function) ในเรื่องการจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

☒ หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง

ตามบทบัญญัติมาตรา ๖๐. ของรัฐธรรมนูญ ที่บัญญัติให้ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการ เข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และต้องจัดให้ มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรับผิดชอบและกำกับดูแลการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมี ส่วนได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ และต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดย ไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกัน

การกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

☐ ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง

☒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

☐ แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลในการจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมาย

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

เนื่องจากการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลที่ต้องกำหนดนโยบายกำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย.....

๓.๓ การทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

มาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

☒ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากการดำเนินการตามกฎหมายต้องเป็นไปอย่างเท่าเทียมและไม่เลือกปฏิบัติ

(ข) ระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

มีความพร้อมในการดำเนินการ และเพื่อเป็นการรักษาสิทธิของผู้บริโภค และรักษาประโยชน์ของประเทศให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

☐ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

☐ ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุที่ไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้มีเนื้อหาบางส่วนที่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ประกอบกับมาตรา ๖๐ และมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้

☐ ควบคุม

☐ กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

☐ ส่งเสริม

☒ ระบบผสม

เหตุใดจึงควรใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลที่ต้องกำหนดนโยบายกำกับดูแล กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล และบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตตามกฎหมาย

๓.๗.๑ เหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เนื่องจากการอนุญาตให้ใช้สิทธิข่างานดาวเทียม เป็นการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ ที่รัฐต้องกำกับดูแลเพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนวณค่าภาระที่เกิดแก่ประชาชนหรือไม่

มี เนื่องจากการอนุญาตให้ใช้สิทธิข่างานดาวเทียม เป็นการให้ใช้คลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติจึงกำหนดให้ชำระค่าธรรมเนียมการอนุญาต เมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใด ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการให้อนุญาตหรือไม่ อย่างไร

กสทช. กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิข่างานดาวเทียม ซึ่งต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปมาประกอบการพิจารณาก่อนใช้บังคับ

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

มี ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการอนุญาตตามที่ กสทช. กำหนด

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้ขอทบทวนการปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

มี เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่ออนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่ตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

ไม่มี.....

๓.๙ มีการบอหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่

มี ตามหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตตามที่ กสทช. กำหนด

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

☐ โทษทางอาญา ☐ โทษทางปกครอง ☐ ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ไม่มีโทษทางอาญา

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่ความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

กสทช. สำนักงาน กสทช. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภค

☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่างๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ทำให้มีการขยายตัวในตลาดมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ภาคธุรกิจของประเทศทุกภาคส่วนและประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคทั่วไป และประเทศชาติโดยรวม

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

☒ ด้านสังคม

- เชิงบวก

ประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีคุณภาพ เป็นธรรม ได้รับความคุ้มครองสิทธิไม่ถูกผู้ประกอบกิจการเอาเปรียบจากการให้บริการ อันเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้บริโภค ประชาชนทั่วไป และผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม

— เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการติดต่อสื่อสารถึงกันและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น และมีผลกระทบกับประชาชนเฉพาะเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามกฎหมายและเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีคุณภาพ ได้รับความคุ้มครองจากการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริง การแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น มีส่วนได้ใช้ประโยชน์ในคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่จัดไว้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่างๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม..... ส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม อันเป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

การประกอบกิจการเป็นไปได้อย่างสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปได้อย่างสะดวก เนื่องจากการกำกับดูแลตามกฎหมายมีความชัดเจนมากขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อการกำกับดูแลตามกฎหมายมีความชัดเจนมากขึ้น ย่อมทำให้การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มีประสิทธิภาพก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเล็กน้อยเพียงใด

ไม่มี

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ไม่มี

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้เล็กน้อยเพียงใด

ไม่มีผลต่องบประมาณแผ่นดิน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สำนักงาน กสทช. จะประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการใช้งบประมาณตามปกติของสำนักงาน กสทช. ซึ่งคุ้มค่ากับประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับจากการก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศ และการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการกำกับดูแลโดยประชาชนไม่มีภาระหน้าที่เพิ่มขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ใช้บุคลากรที่มีอยู่เดิม

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ใช้บุคลากรที่มีอยู่เดิม

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายนี้มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีบทบัญญัติที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

☒ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

จัดการประชุมเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน

☒ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

จัดสัมมนา เผยแพร่ข้อมูลทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช.

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือไม่

ไม่มี

๗.๒ มีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่นายกรัฐมนตรี.....

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

เนื่องจากเป็นกฎหมายของหน่วยงานที่ไม่ได้มีรัฐมนตรีสั่งการและควบคุมให้มีการปฏิบัติการให้เป็นไปตาม

กฎหมาย

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

☒ เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

☒ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

☒ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

☒ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

☒ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

☒ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

☒ มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐเรื่องใดบ้าง

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

เป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

เป็นการใช้ดุลพินิจภายใต้กรอบที่กฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศกำหนดไว้ตามหลักนิติธรรม โดยมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร การใช้ดุลพินิจดังกล่าวประชาชนสามารถตรวจสอบการใช้ดุลพินิจได้ตามหลักความโปร่งใส ตลอดจนมีระบบหรือกระบวนการตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

๘.๒.๓ การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ

มีการกระจายอำนาจการกำกับดูแลให้พนักงานเจ้าหน้าที่ และสำนักงาน กสทช. ที่จัดตั้งตามภูมิภาคต่างๆ

๘.๓ มีระบบตรวจสอบการคานอำนาจอย่างไร

การดำเนินการของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีการตรวจสอบโดยคณะกรรมการตรวจสอบภายใน และเป็นหน่วยรับตรวจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีการติดตามตรวจสอบและประเมินผลโดยคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน และจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

๘.๓.๑ มีระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีคณะกรรมการตรวจสอบภายใน ตรวจสอบการดำเนินการของ กสทช. และสำนักงาน กสทช.

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มีกระบวนการรับเรื่องร้องเรียนและแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียนตามกฎหมายและประกาศที่เกี่ยวข้อง

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต้องมีการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามแผน ดังนี้

ระเบียบหรือประกาศที่ต้องจัดทำตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ระยะเวลา	สาระสำคัญ
๑. ประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม	ภายใน ๒๗๐ วัน นับตั้งแต่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติ

ระเบียบหรือประกาศที่ต้องจัดทำ ตามร่างพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	ระยะเวลา	สาระสำคัญ
		และประชาชน ตามแผนซึ่งจัดทำ ตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยการ พัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ โดยคำนึงถึง ประโยชน์และภาระที่เกิดขึ้นกับรัฐ เป็นสำคัญ
๒. ประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์การ พิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิขายงาน ดาวเทียม	ภายใน ๒๗๐ วัน นับตั้งแต่ร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา	กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณา อนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียม ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำ ตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบาย และแผนระดับชาติว่าด้วยการ พัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ และกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการ อนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียม รวมถึงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการ ดำเนินการที่เกี่ยวข้อง
๓. ประกาศว่าด้วยหลักเกณฑ์และ วิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ใน กิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์	ภายใน ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่ร่าง พระราชบัญญัติฉบับนี้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษา	กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการ กระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ จัดไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือ สำหรับภาคประชาชนรวมกันใน สัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของ คลื่นความถี่หรือการอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่ทั้งหมดในกิจการ กระจายเสียงหรือโทรทัศน์ แล้วแต่ กรณี รวมถึงหลักเกณฑ์ หรือเงื่อนไข

ระเบียบหรือประกาศที่ต้องจัดทำตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ระยะเวลา	สาระสำคัญ
		ในกรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ดังกล่าวเมื่อพ้นกำหนด ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการจัดคลื่นความถี่ไว้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน หรือมีเหตุจำเป็นอื่น หากการนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์ หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่นความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทอื่นก็ได้

๙.๒ มีการรอบในการตรากฎบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

๑๐. มีการรับฟังความคิดเห็นหรือไม่

☒ มีการรับฟังความคิดเห็น

☐ ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

☐ สำนักงานประมาณ

☐ สำนักงาน ก.พ.

☐ สำนัก ก.พ.ร.

☐ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

☒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ภาคประชาชน / องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

☒ ประชาชนทั่วไป

๑๐.๒ เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชน

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

☒ จัดทำ ☐ ไม่มีการจัดทำ

ในการนี้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- ☒ วิธีในการรับฟังความคิดเห็น
- ☒ จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- ☒ พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ☒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ☒ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- ☒ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

โดยวิธีการรับฟังความคิดเห็น ได้นำร่างพระราชบัญญัตินี้รับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย www.lawamendment.go.th เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ รวมทั้งได้จัดประชุมการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร โดยได้เชิญหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ ผู้แทนจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม องค์กรผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมในวงดังกล่าว และเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวทาง www.nbtc.go.th และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย www.lawamendment.go.th เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ

(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)

เลขาธิการ กสทช.

วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๒๓๗ หรือ ๗๒๓๘

โทรสาร ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕

สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบการบังคับใช้กฎหมาย

☒ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

กสทช. สำนักงาน กสทช. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภค

☐ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ไม่มี

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

☒ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่างๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม รวมถึงอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม ทำให้มีการขยายตัวในตลาดมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ภาคธุรกิจของประเทศทุกภาคส่วนและประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคทั่วไป และประเทศชาติโดยรวม

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

☒ ด้านสังคม

- เชิงบวก

ประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีคุณภาพ เป็นธรรม ได้รับความคุ้มครองสิทธิไม่ถูกผู้ประกอบกิจการเอาเปรียบจากการให้บริการ อันเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ผู้บริโภค ประชาชนทั่วไป และผู้ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม

- เชิงลบ

ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพในการติดต่อสื่อสารถึงกันและเสรีภาพในการประกอบอาชีพ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น และมีผลกระทบกับประชาชนเฉพาะเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามกฎหมายและเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนได้รับบริการทั้งทางด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีคุณภาพ ได้รับความคุ้มครองจากการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริง การแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น มีส่วนได้ใช้ประโยชน์ในคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ที่จัดไว้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

ก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภาคส่วนต่างๆ ทั้งด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ส่งเสริมการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม อันเป็นการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

การประกอบกิจการเป็นไปได้อย่างสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปได้อย่างสะดวก เนื่องจากการกำกับดูแลตามกฎหมายมีความชัดเจนมากขึ้น

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อการกำกับดูแลตามกฎหมายมีความชัดเจนมากขึ้น ย่อมทำให้การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม มีประสิทธิภาพก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเล็กน้อยเพียงใด

ไม่มี

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

ไม่มี

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้เล็กน้อยเพียงใด

ไม่มีผลต่องบประมาณแผ่นดิน

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

สำนักงาน กสทช. จะประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับภายหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการใช้งบประมาณตามปกติของสำนักงาน กสทช. ซึ่งคุ้มค่ากับประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับจากการก่อให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศเพื่อรองรับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของประเทศ และการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมที่สอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการกำกับดูแลโดยประชาชนไม่มีภาระหน้าที่เพิ่มขึ้น

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น



ประกาศเชิญชวน
การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่มีมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดหลักการว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน” นั้น

เพื่อให้กระบวนการตราร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสำนักงาน กกต. สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ สำนักงาน กกต. จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และขอเชิญชวนผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผู้แทนสถาบันการศึกษา หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคประชาชน องค์กรด้านคุ้มครองผู้บริโภค หน่วยงานเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อสำนักงาน กกต. จะได้รวบรวมความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องนำมาสรุปผลประกอบการพิจารณาเสนอร่างกฎหมายต่อไป โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑. รูปแบบและวิธีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ

การรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กกต. ได้ที่ <http://www.nbtc.go.th> และเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th> เป็นเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม - ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. ช่องทางการนำส่งแบบแสดงความคิดเห็นตามที่สำนักงาน กกต. กำหนด

๒.๑ แสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ <http://www.lawamendment.go.th>

๒.๒ ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) : panisa.p@nbt.go.th โดยขอให้ตั้งชื่อเรื่อง “แสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๒.๓ ทางโทรสาร: ๐ ๒๒๗๘ ๓๓๕๕ โดยขอให้ตั้งชื่อเรื่อง “แสดงความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

๓. สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่: สำนักกฎหมายโทรคมนาคม หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๒๓๗, ๗๒๓๘

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

โดยที่มีการตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงจำต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าว โดยเฉพาะบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และมาตรา ๒๗๔ กำหนดให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม โดยให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่ตามมาตรา ๖๐ วรรคสอง โดยต้องจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคม หรือเพื่อประโยชน์อื่นใดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เมื่อพิจารณากฎหมายดังกล่าวแล้วยังไม่มีบทบัญญัติที่รองรับการทำหน้าที่ในการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน ตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับปรากฏถ้อยคำที่ไม่มีความชัดเจนตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มุ่งหมายให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่เป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศในทุกด้าน กล่าวคือ ทั้งด้านการบริหารคลื่นความถี่ ด้านกิจการกระจายเสียง ด้านกิจการโทรทัศน์ และด้านกิจการโทรคมนาคม ซึ่งรวมถึงกิจการที่ใช้คลื่นความถี่และไม่ใช้คลื่นความถี่ด้วย ถ้อยคำที่ไม่ชัดเจนดังกล่าวอาจทำให้เข้าใจว่า กสทช. เป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐเฉพาะในการประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ หรืออาจทำให้เข้าใจว่า กสทช. เป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศ เฉพาะด้านบริหารคลื่นความถี่ ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในอนาคต

สำหรับประเด็นเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ปัจจุบันหน่วยงานของรัฐต่างกำหนดให้มีเลขหมายโทรศัพท์สำหรับการแจ้งเหตุฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับการกิจตามอำนาจหน้าที่ของตนแตกต่างกันออกไป ก่อให้เกิดความสับสนแก่ประชาชนในการเข้าถึงบริการสาธารณะของรัฐ รวมทั้งไม่มีศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติอย่างเป็นระบบ และไม่มีบทกำหนดโทษเฉพาะสำหรับผู้กระทำความผิดที่ใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง ทำให้ผู้กระทำความผิด

ไม่เกรงกลัวต่อการกระทำความผิด ซึ่งการกระทำดังกล่าวก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชนที่มีเหตุฉุกเฉินเร่งด่วนที่ไม่สามารถใช้งานเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินได้และทำให้เจ้าหน้าที่ผู้รับแจ้งไม่สามารถระงับเหตุฉุกเฉินได้ทันทั่วถึง

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหา

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ และต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ป้องกันมิให้คลื่นความถี่รบกวนกัน รวมตลอดทั้งป้องกันการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และมาตรา ๒๗๔ บัญญัติให้ กสทช. ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้และเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๓.๑ วันใช้บังคับของกฎหมาย กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๓.๒ อำนาจหน้าที่ของ กสทช. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กสทช. เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๒.๑ จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม และแผนความถี่วิทยุให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์

จากคลื่นความถี่ด้วย รวมทั้งจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว โดยแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (มาตรา ๒๗ (๑))

๓.๒.๒ กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน หรือการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (มาตรา ๒๗ (๑๑))

๓.๒.๓ คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ตลอดจนคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม และส่งเสริมสิทธิเสรีภาพและความเสมอภาคของประชาชนในการเข้าถึงและใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ (มาตรา ๒๗ (๑๓))

๓.๒.๔ ดำเนินการในฐานะหน่วยงานอำนาจการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศ รวมทั้งสนับสนุนกิจการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (มาตรา ๒๗ (๑๔))

๓.๒.๕ ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ (มาตรา ๒๗ (๑๔/๑))

๓.๒.๖ ดำเนินการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน ตามแผนซึ่งจัดทำตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประโยชน์และภาระที่เกิดขึ้นกับรัฐเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนด (มาตรา ๒๗ (๑๔/๒))

๓.๒.๗ พิจารณานุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียม ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียม รวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียมเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน (มาตรา ๒๗ (๑๔/๓))

๓.๓ เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ เพิ่มเติมส่วนที่ ๕ เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ใบบท ๒ กำหนดให้มีศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ โดย กสทช. จัดสรรเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติให้แก่ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเพื่อประโยชน์ในการรับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบดำเนินการและบริหารจัดการศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ และมาตรฐานการปฏิบัติงานของศูนย์รับแจ้ง

เหตุฉุกเฉินแห่งชาติ กำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดฐานใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ โดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในความผิดดังกล่าว (เพิ่มส่วนที่ ๕ เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ในหมวด ๒ มาตรา ๔๗/๑ มาตรา ๔๗/๒ มาตรา ๔๗/๓ มาตรา ๔๗/๔ และมาตรา ๔๗/๕)

๓.๔ การกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะ แก้ไขเพิ่มเติมให้ กสทช. ต้องจัดให้มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนรวมกันในส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของคลื่นความถี่หรือการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมด ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แล้วแต่กรณี และเพื่อให้การบริหารจัดการคลื่นความถี่เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ในกรณีที่ไม่มี การใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ดังกล่าวหรือมีเหตุจำเป็นอื่น หากการนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์ หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่นความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทอื่นก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. ประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

๓.๕ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน ยกเลิกหมวด ๖ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน มาตรา ๗๐ ถึงมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

๔. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔.๒ หน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ดำเนินการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และอนุญาตให้ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียม

๔.๒.๑ การกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อใช้ให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน ตามแผนซึ่งจัดทำตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยคำนึงถึงประโยชน์และภาระที่เกิดขึ้นกับรัฐเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กสทช. ประกาศกำหนด

มาตราที่เพิ่มเติม: ร่างมาตรา ๒๗ (๑๔/๒)

๔.๒.๒ การกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียม ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการอนุญาต

ให้ใช้สิทธิขायงานดาวเทียม รวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง สำหรับค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิขायงานดาวเทียมเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตราที่เพิ่มเติม: ร่างมาตรา ๒๗ (๑๔/๓)

๔.๓ การกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำของการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน

การกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่จัดให้มีการใช้คลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนรวมกันในส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของคลื่นความถี่หรือการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แล้วแต่กรณี และเพื่อให้การบริหารจัดการคลื่นความถี่เป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ ในกรณีที่ไม่มีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ดังกล่าวจนพ้นกำหนด ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการกำหนดคลื่นความถี่ไว้ใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน หรือมีเหตุจำเป็นอื่น หากการนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่นความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทอื่นก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. ประกาศกำหนด

มาตราที่แก้ไขเพิ่มเติม: ร่างมาตรา ๔๔

๔.๔ การยกเลิกหมวด ๖ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน
มาตราที่แก้ไขเพิ่มเติม: ร่างมาตรา ๑๒ ยกเลิกหมวด ๖ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) มาตรา ๗๐ ถึงมาตรา ๗๓

แนวทางการบรรจุบางหลักการไว้ในร่างกฎหมาย

๔.๕ การดำเนินการและบริหารจัดการศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ

การกำหนดให้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบดำเนินการและบริหารจัดการศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ กำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดฐานใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีพฤติกรรมอันเป็นการก่อกวนการปฏิบัติงานของผู้รับแจ้ง โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในความผิดดังกล่าว คู่คุ้มครองการเข้าถึงหรือการเปิดเผยพิกัดตำแหน่งหรือข้อมูลส่วนบุคคล

มาตราที่แก้ไขเพิ่มเติม: เพิ่มเติมส่วนที่ ๕ เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ในหมวด ๒ มาตรา ๔๗/๑ ถึงมาตรา ๔๗/๕

**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม แห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน ผู้แทนจากสถาบันนิติบัญญัติ แห่งชาติ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา องค์กร ด้านคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

สำนักงาน กสทช. ขอสรุปผลการเปิดรับฟังความคิดเห็นข้างต้น ณ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

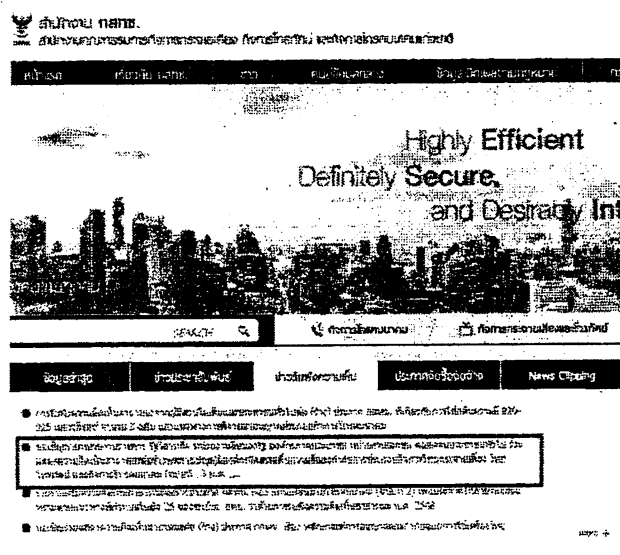
๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

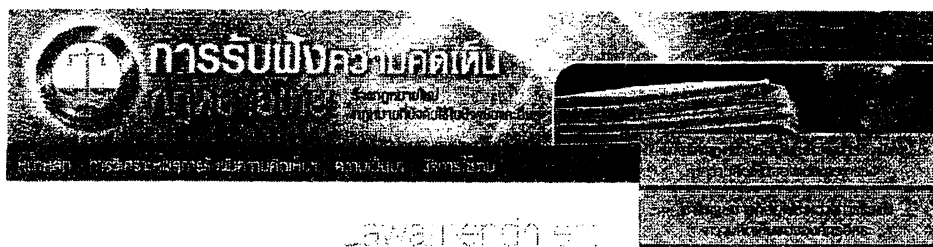
สำนักงาน กสทช. เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมี วิธีการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์

สำนักงาน กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) เป็นเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่ ช่องทางโทรสารหมายเลข ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕ และ Email : panisa.p@nbt.go.th

เว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th)





ที่... ฉบับที่ 13 คณะกรรมาธิการ... จัดทำขึ้นตามรัฐธรรมนูญแห่ง...

ร่างพระราชบัญญัติ องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ร่างกฎหมาย อยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตามมาตรา ๗๗ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐)

วันที่ 255 เดือน... ปี... พ.ศ. ๒๕๖๐...

ว่า

พระราชบัญญัติ

องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ...

ฉบับร่าง: DRAFT-Organization to Assign Radio Frequency Act No. 13 docx (version 1.0)

คำสั่ง	ฉบับร่าง	ฉบับร่างและแก้ไข	ฉบับร่างแก้ไข	ฉบับร่างแก้ไข	ฉบับร่างแก้ไข
เมื่อมีพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ... (๑) เมื่อมีพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ... (๒) เมื่อมีพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ... (๓) เมื่อมีพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ... (๔) เมื่อมีพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ...					

๑.๒ การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น

สำนักงาน กสทช. จัดให้มีการจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ

(โปรดพลิก)

กิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกมลทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

๒.๑ ทางเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง โดยจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ตามหลักเกณฑ์และแนวทางการรับฟังความคิดเห็น

๒.๒ จัดการประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างพระราชบัญญัตินี้จากผู้เกี่ยวข้องจำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกมลทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ สำนักงาน กสทช. ได้เผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th) และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนเข้ามาร่วมแสดงความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

๓.๑ ในการประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกมลทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานเอกชน ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา องค์กรด้านคุ้มครองผู้บริโภค โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมรับฟังความคิดเห็นจำนวน ๑๕๐ คน ประกอบด้วย ผู้แทนจากส่วนราชการต่างๆ อาทิเช่น ผู้แทนจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้แทนจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนจากกระทรวงการคลัง ผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ผู้แทนสถาบันการศึกษา ผู้แทนจากกลุ่มผู้บริโภค (มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค)

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

การเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงาน กสทช. www.nbtc.go.th และเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีผู้เข้ามาดาวน์โหลดและเข้ามาเยี่ยมชมหน้ารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติผ่าน www.lawamendment.go.th จำนวน ๒๔๗ ราย และการรับฟังความคิดเห็นตามที่สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือเชิญเข้าร่วมการประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องกมลทิพย์ ๒-๓ โรงแรม เดอะ สุโกศล กรุงเทพมหานคร สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
และคำชี้แจง ดังนี้

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๑.	มาตรา ๓ ประเด็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการจัดทำแผนแม่บท (ร่างมาตรา ๒๗ (๑))	มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคเสนอความเห็นว่าการจัดทำแผนแม่บทตามมาตรา ๒๗ (๑) ต้องรอให้มีแผนที่ชัดเจนจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมก่อนหรือไม่จึงจะดำเนินการได้ และจะขัดแย้งกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ กสทช. ปฏิบัติหน้าที่โดยอิสระหรือไม่ บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ “(๑) จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุและแนวทางการบริหารจัดการสเปกตรัมในวงโคจรดาวเทียม ทั้งนี้ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และต้องให้ประชาชนมีส่วนได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย รวมทั้งจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว แต่แผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม” โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ๑) ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียมของผู้ประกอบการไทย และในการพิจารณาอนุญาตต่อดาวเทียมต่างประเทศที่ให้บริการดาวเทียมสื่อสารกับผู้ใช้บริการในประเทศ จำเป็นต้องคำนึงถึงการป้องกันไม่ให้เกิดการรบกวนการใช้คลื่นความถี่ประกอบด้วย โดยผู้รับใบอนุญาต	สำนักงาน กสทช. สามารถจัดทำแผนแม่บทตามมาตรา ๒๗ (๑) โดยไม่ต้องรอแผนจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม อย่างไรก็ตามแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แนวทางการบริหารจัดการสิทธิในวงโคจรดาวเทียม มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ กสทช. ได้บัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๘ ซึ่งเพิ่มเติม (๑๔/๒) และมาตรา ๙ ซึ่งเพิ่มเติม (๑๔/๓) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		มีหน้าที่ต้องประสานงานการใช้คลื่นความถี่ตามขั้นตอนและกระบวนการของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) กับผู้ให้บริการต่างประเทศ และต้องประสานงานการใช้คลื่นความถี่กับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสารรายอื่นที่มีการให้บริการอยู่ก่อน ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดการรบกวนการใช้คลื่นความถี่ ๒) ในการพิจารณาค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสาร ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียมการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการอนุญาต และเงื่อนไข รวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง โดยจะต้องคำนึงถึงปัจจัยในการแข่งขันในระดับสากล เพื่อการกำหนดค่าธรรมเนียมที่เหมาะสมและเป็นธรรม และเพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการไทยให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการจากต่างประเทศได้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศไทยและประชาชน	
๒.	มาตรา ๔ ประเด็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของ	ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยุศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ แสดงความเห็นว่าเป็นพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังไม่มีบทบัญญัติที่รองรับบทบัญญัติมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ในประเด็นป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป จึงเสนอแก้ไขเพิ่มเติม	เห็นด้วยกับความเห็นของผู้แทนคณะกรรมการการวิทยุศาสตร์ บัญญัติแห่งชาติ จึงเห็นควรเพิ่มเติมความใน (๑๑) ของ มาตรา ๒๗ ดังนี้ “(๑๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำที่มีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน ป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่โดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชน

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ประชาชน (ร่างมาตรา ๒๗ (๑๑))	เพื่อให้มีความสอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐	ทั่วไป หรือการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม” เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
๓.	มาตรา ๕ ประเด็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการกำหนดมาตรการเพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น (ร่างมาตรา ๒๗ (๑๓))		
๔.	มาตรา ๖ ประเด็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการดำเนินการในฐานะหน่วยงานอำนาจการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างที่สนับสนุนกิจการ ต่างประเทศ รวมทั้งสนับสนุนกิจการ	บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) เสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมความใน (๒๔) ของมาตรา ๒๗ โดยตัดถ้อยคำว่า “กิจการของรัฐ” ออกเป็น “(๑๔) ดำเนินการในฐานะหน่วยงานอำนาจการของรัฐ ในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างที่สนับสนุน ประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างที่สนับสนุน <u>ทิศทางการสื่อสารเพื่อให้มีดาวเทียม หรือ</u> ให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ทั้งนี้เพื่อให้	เห็นด้วยกับความเห็นของผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนในสถานการณ์ปัจจุบันที่เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ “(๑๔) ดำเนินการในฐานะหน่วยงานอำนาจการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างที่สนับสนุน <u>ทิศทางการสื่อสารเพื่อให้มีดาวเทียม หรือ</u> ให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตาม

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	ของรัฐบาลเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจร ดาวเทียม (ร่างมาตรา ๒๗ (๑๔))	เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และนโยบายและแผน ระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ” เนื่องจากคำว่า “กิจการของรัฐ” อาจทำให้เกิดการ ตีความได้ในลักษณะการดำเนินโครงการโดยหน่วยงานของรัฐ เท่านั้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกัน และเป็นการป้องกัน ปัญหาเรื่องการตีความทางข้อกฎหมาย หรือเกิดความเข้าใจ ผิดในภายหลัง ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยาสาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สถาบันบัญญัติแห่งชาติ มีความเห็นว่า ควรแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ “(๑๔) ดำเนินการใน ฐานะหน่วยงานอำนวยความสะดวกของรัฐ ในกิจการสื่อสารระหว่าง ประเทศกับองค์กรระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงาน ต่างประเทศ <i>รวมทั้งสหประชาชาติสหประชาชาติในสหประชา ชาติซึ่งมีสิทธิหรือได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจร ดาวเทียม ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</i>” เนื่องจากการดำเนินการ ดังกล่าวไม่ใช่วิธีการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมทุนกับรัฐตาม พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการ ตีความกฎหมายว่า กรณีดังกล่าวเป็นตามพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่	แผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย การพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” เนื่องจาก การดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่วิธีการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วม ทุนกับรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนั้น ควรแก้ไขเพิ่มเติมแก้ไข ถ้อยคำ “กิจการของรัฐ” เป็น “การดำเนินการของรัฐ” เพื่อ มิให้เกิดความเข้าใจผิดว่าเป็น “กิจการของรัฐ” ตามคำนิยาม ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนใน กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		ผู้แทนกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอความเห็น ว่า ตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “รัฐต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อรับผิดชอบและกำกับการดำเนินการเกี่ยวกับคลื่นความถี่...” และมาตรา ๒๗๔ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นองค์กรตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม” ดังนั้นอำนาจของ กสทช. จึงต้องเกี่ยวพันสอดคล้องอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญ การแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๗ (๑๔) และการกำหนดให้ กสทช. ดำเนินงานในฐานะหน่วยงานอำนาจของรัฐในกิจการสื่อสาร จะมีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หรือไม่ อย่างไร	ปัจจุบันการสื่อสารทุกลักษณะผ่านโครงข่ายอินเทอร์เน็ต ทั้งการโทรคมนาคม กระจายเสียง โทรทัศน์ รวมทั้งสิ่งพิมพ์ในอดีต “กิจการสื่อสาร” จึงมีความหมายกว้างขวาง กรณีตัวอย่างหน่วยงานกำกับดูแลในกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทย สหรัฐอเมริกา ซึ่งมีภารกิจใกล้เคียงกับ กสทช. ใช้ชื่อว่า Federal Communications Commission : FCC มีความเห็นว่าถ้อยคำตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเหมาะสมแล้ว
		ประชาชนที่แสดงความคิดเห็นผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์แสดงความเห็นว่า นิยามคำว่า “กิจการโทรคมนาคม” ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติถ้อยคำว่า “กิจการซึ่งให้บริการดาวเทียมสื่อสาร” ดังนั้น เพื่อให้ถ้อยคำ	ตามร่างมาตรา ๘ - ๙ ซึ่งเพิ่มเติม (๑๔/๒) และ (๑๔/๓) ของ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มุ่งหมายถึงดาวเทียมทุกประเภท แตกต่างจากนิยามตามมาตรา ๔ ที่มุ่งหมายถึงดาวเทียมสื่อสารที่ กสทช. กำกับดูแลการให้บริการในฐานะ

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๕.	มาตรา ๗ ประเด็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการประสานงานเกี่ยวกับการ บริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศ (ร่างมาตรา ๒๗ (๑๔/๑))	ทางกฎหมายถูกต้อง มิให้เกิดการตีความว่า รวมถึงดาวเทียม ประเภทอื่นที่ไม่ใช่ดาวเทียมสื่อสารซึ่งอยู่ในอำนาจปฏิบัติการ ของหน่วยงานของรัฐหน่วยงานอื่น อีกทั้งการเพิ่มเติมข้อความ ดังกล่าวมิได้ขัดต่อมาตรา ๒๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นสมควรเพิ่มเติม ถ้อยคำในมาตรา ๒๗ (๑๔/๑ - ๑๔/๓) จาก “...ดาวเทียม...” เป็น “...ดาวเทียมสื่อสาร...” และกำหนดนิยามคำว่า “บริการ ดาวเทียมสื่อสาร” ไว้ในมาตรา ๔ ให้ชัดเจนเพื่อให้การใช้และ ตีความ ไม่รวมไปถึงดาวเทียมประเภทอื่นที่ไม่ใช่ดาวเทียม สื่อสาร	ของกิจการโทรคมนาคม มีความเห็นว่าถ้อยคำตาม ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มีความเหมาะสมแล้ว
๖.	มาตรา ๘ ประเด็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการดำเนินการรักษาไว้ซึ่งคลื่น ความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงจร ดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อ ใช้ให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติ	ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยุศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สถาบันบัญญัติแห่งชาติ มีความเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่กรณีที่เป็นการให้ เอกชนเข้าร่วมทุนกับรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วม ลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่อาจเกิดปัญหาการ ตีความกฎหมายในภายหลังว่าเข้าพระราชบัญญัติการให้	มีความเห็นว่า เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใช้บังคับกับ หน่วยงานรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร แต่ กสทช. เป็น องค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่กรณีที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วม ทุนกับรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนใน

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
	และประชาชน (ร่างมาตรา ๒๗ (๑๔/๒))	เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมาย	กิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ถ้อยคำตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเหมาะสมแล้ว
๗.	มาตรา ๙ ประเด็นอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการพิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิ ข่ายงานดาวเทียม (ร่างมาตรา ๒๗ (๑๔/๓))	บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน) เสนอแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้ “(๑๔/๓) พิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียมของผู้ประกอบการไทย และพิจารณาอนุญาตต่อดาวเทียมต่างประเทศที่ให้บริการดาวเทียมสื่อสารกับผู้ใช้บริการในประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนซึ่งจัดทำตาม (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียม รวมถึงค่าใช้จ่ายต่างๆ ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง โดยคำนึงถึงปัจจัยความมั่นคงการแข่งขันในระดับสากล เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน โดยค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิข่ายงานดาวเทียมของผู้ประกอบการไทย และค่าธรรมเนียมการอนุญาตต่อดาวเทียมต่างประเทศที่ให้บริการดาวเทียมสื่อสารกับผู้ใช้บริการในประเทศไทย เมื่อหักค่าใช้จ่ายในการอนุญาตแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน” เนื่องจากปัจจุบันการให้บริการดาวเทียมต่างประเทศในประเทศไทยยังไม่มีการระเบียบในการกำกับดูแล จึงเห็นควรให้ กสทช. มีอำนาจในการกำหนด	๑. ตามร่างมาตรา ๒๗ (๑๔/๓) เป็นบทบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวข้องกับการจัดการสิทธิข่ายงานดาวเทียมเป็นหลัก ส่วนการกำกับดาวเทียมสื่อสารต่างประเทศที่ให้บริการในประเทศไทยอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ กสทช. จะกำหนดที่เหมาะสมต่อไป ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลด้วย มีความเห็นว่าถ้อยคำตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความครบถ้วนแล้ว ๒. เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ใช้บังคับกับหน่วยงานรัฐที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร แต่ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวไม่ใช่กรณีที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมทุนกับรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ถ้อยคำตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเหมาะสมแล้ว

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต เงื่อนไขและค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมเรื่อง Landing Right ของผู้ให้บริการดาวเทียมต่างประเทศที่เข้ามาให้บริการในประเทศไทย โดยคำนึงถึงความมั่นคงของรัฐ และก่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมต่อผู้ประกอบการไทย หรือผู้ได้รับใบอนุญาตรายอื่นๆ รวมไปถึง การพิจารณาปรับลดค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการดาวเทียมสื่อสาร ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้ใช้สิทธิขายงานดาวเทียมสำหรับผู้ประกอบการไทย ให้ความเหมาะสมและเป็นธรรมเทียบเท่าระดับสากล เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการไทยให้สามารถแข่งขันกับผู้ประกอบการจากต่างประเทศได้	๓. เห็นควรเพิ่มบทนิยามคำว่า “ขายงานดาวเทียม” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้ “ขายงานดาวเทียม” หมายความว่า ชุดข้อมูลทางเทคนิคและข้อมูลอื่นที่จำเป็นสำหรับการใช้งานดาวเทียม เพื่อแจ้งความประสงค์ขอใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ตามข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ”
		ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีความเห็นว่า ควรกำหนดคำนิยามคำว่า “ขายงานดาวเทียม” ให้ชัดเจน และเนื่องจากการค้าเงินการดังกล่าวไม่ใช่กรณีที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมทุนกับรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่อาจเกิดปัญหาการตีความกฎหมายในภายหลังว่าเข้าพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือไม่ จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการตีความกฎหมาย	

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๔.	มาตรา ๑๐ บทบัญญัติเรื่องเลขหมายโทรศัพท์ ฉุกเฉินแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๔๗/๑-๔๗/๕))	๑. บริษัท อินเทอร์เน็ต ประเทศไทย จำกัด จำกัด ประชาชนที่ แสดงความคิดเห็นผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านทาง เว็บไซต์ และผู้แทนคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติ บัญญัติแห่งชาติ แสดงความเห็น ว่า บทบัญญัติเลขหมาย โทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติไม่ควรบัญญัติในกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากหน้าที่ของ กสทช. มีกฎหมายกำหนดว่า เป็นผู้จัดสรรเลขหมายโทรศัพท์คมนาคม กำกับดูแลการใช้ ทรัพยากรโทรคมนาคม บทบัญญัตินี้กล่าวควรบัญญัติใน กฎหมายของหน่วยงานของรัฐหน่วยงานอื่น และไม่ใช้กรณี การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติให้เป็นไปตาม บทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗๔ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ๒. ประชาชนที่แสดงความคิดเห็นผ่านการรับฟังความ คิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์แสดงความเห็นว่า เห็นสมควรจัด อำนาจหน้าที่ของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติตามตรา ๔๗/๑ ถึงมาตรา ๔๗/๕ ออก และควรกำหนดไว้ในกฎหมาย เฉพาะที่บัญญัติอำนาจหน้าที่ของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินและ สำนักงานตำรวจแห่งชาติไว้โดยเฉพาะ โดยสมควรบัญญัติ เฉพาะอำนาจหน้าที่ในการจัดสรรเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉิน ของ กสทช. และการห้ามเรียกเก็บค่าบริการไว้ในมาตรา ๔๗/๓ เท่านั้น	การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ประกอบกับความเห็นจากหลายฝ่าย เห็นว่า ไม่ควรบัญญัติบทบัญญัติเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉิน แห่งชาติ ในกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากหน้าที่ของ กสทช. มีกฎหมายกำหนดว่า เป็นผู้จัดสรรเลขหมายโทรศัพท์คมนาคม กำกับ ดูแลการใช้ทรัพยากรโทรคมนาคม โดยบทบัญญัติหมายเลข โทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติควรบัญญัติในกฎหมายของหน่วยงาน ของรัฐหน่วยงานอื่น ในชั้นนี้จึงเห็นควรจัดบทบัญญัติหมายเลข โทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติออก

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
๔.	มาตรา ๑๑ ประเด็นการทำให้มีการใช้คลื่น ความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือ สำหรับภาคประชาชนรวมกันใน สัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของ คลื่นความถี่หรือการอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่ทั้งหมดในกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ร่างมาตรา ๔๔)	๑. มติเพื่อผู้บริโภค บริษัท ยูไนเต็ อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) แสดงความเห็นว่าการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ที่จัดสรรไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนจนพ้นกำหนด ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการกำหนดคลื่นความถี่ไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนตามวรรคสอง หรือมีเหตุจำเป็นอื่น หากการนำคลื่นความถี่ดังกล่าวไปใช้ให้เกิดประโยชน์หรือมีประสิทธิภาพสูงกว่า ให้ กสทช. มีอำนาจนำคลื่นความถี่นั้นไปใช้ประโยชน์ในกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ประเภทอื่นก็ได้ ตามหลักเกณฑ์ที่ กสทช. ประกาศกำหนด หากเมื่อพ้นกำหนด ๓ ปี นับตั้งแต่วันที่ได้มีการกำหนดคลื่นความถี่ไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน ผู้ได้รับการจัดสรรมีเหตุที่ต้องใช้คลื่นความถี่จะทำอย่างไร และเสนอแนะว่า ถ้าจัดสรรคลื่นความถี่เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนแล้วก็ควรกันไว้เพื่อประโยชน์ดังกล่าวไม่ว่าใครนำไปใช้เพื่อประโยชน์อื่น ๒. ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคแสดงความเห็นว่า มาตรา ๔๔ วรรคสาม ถ้อยคำที่ว่า กรณีที่ไม่มีมีการใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ดังกล่าวจนพ้นกำหนด ๓ ปี นับแต่วันที่ได้มีการกำหนดคลื่นความถี่ไว้เพื่อประโยชน์สาธารณะ คำว่าวันที่ได้มีการกำหนดคลื่นความถี่ไว้ใช้ ในทางปฏิบัติกำหนดอย่างไร	ร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุโทรทัศ วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีแนวคิดใน ๒ ส่วน คือแนวคิดในการคุ้มครองสิทธิภาคประชาชน โดยกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำที่ผู้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่จะต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชน และแนวคิดในการนำทรัพยากรคลื่นความถี่ที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ จึงกำหนดสัดส่วนให้สิทธิเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือสำหรับภาคประชาชนรวมกันก่อน เมื่อพ้นระยะเวลา ๓ ปีแล้ว หากยังมีส่วนที่เหลือ จึงนำส่วนที่เหลือไปใช้เพื่อประโยชน์อื่น สำหรับประเด็นข้อเสนอแนะที่ว่า ควรกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำของคลื่นความถี่ที่จัดสรรให้ภาคประชาชนในกิจการโทรคมนาคมด้วยนั้น เห็นว่า เทคโนโลยีมีความเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา การที่จะกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัติซึ่งใช้เวลานานในการแก้ไขไม่ต่ำกว่า ๑-๒ ปี ทำให้การใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่เป็นไปได้ยาก อย่างไรก็ตาม กสทช. มีนโยบายให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ในรูปแบบต่างๆ เช่น การให้ประชาชนได้ใช้ช่วงความถี่วิทยุสื่อสารสำหรับประชาชน (Citizen band) เป็นต้น เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนมีโอกาสได้ใช้คลื่นความถี่มากขึ้น สำนักงาน กสทช.

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		๓. ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและผู้แทนบริษัท ยูไนเต็ อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด แสดงความเห็น ว่า ร่างมาตรา ๔๙ ควรกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำของคลื่นความถี่ที่จัดสรรให้ภาคประชาชนในกิจการโทรคมนาคมด้วย	เห็นว่า การกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำในการใช้คลื่นความถี่ที่ไว้ในกฎหมายระดับพระราชบัญญัตินั้น ไม่ยืดหยุ่น แก้ไขยาก และก่อให้เกิดผลในทางลบมากกว่าเมื่อเทียบกับการออกประกาศกฎระเบียบเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นการปิดกั้นการนำคลื่นความถี่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์มาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ จึงมีความเห็นว่าถ้อยคำตามร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีความเหมาะสมแล้ว
๑๐.	มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกหมวด ๖ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการ ดำเนินการและการบริหารงาน	๑. ผู้แทนคณะกรรมการการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สถาบันบัญญัติแห่งชาติ มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค บริษัท ยูไนเต็ อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด และบริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) แสดงความเห็น ว่า ควรหมวด ๖ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการ ดำเนินการและการบริหารงาน แต่ควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่อง ของงบประมาณของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการ ปฏิบัติงาน (กตป.) คือ ไม่ควรอยู่ภายใต้งบประมาณของ กสทช. แต่ควรอยู่ในส่วนของวุฒิสภาหรือหน่วยงานรัฐอื่นที่มี หน้าที่ในการตรวจสอบ โดย กตป. มีหน้าที่ตรวจสอบเรื่องของการ กำกับดูแล แตกต่างจากการตรวจสอบของสำนักงานการ ตรวจสอบแผ่นดินที่หน้าที่ที่ตรวจสอบในเรื่องของการใช้เงิน	การพิจารณาหลักการการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการและการบริหารงานของ กสทช. เลขาธิการ กสทช. สำนักงาน กสทช. ว่ารูปแบบใดจะเหมาะสม หรือ จำเป็นต้องมี หรือไม่ นั้น มีความเห็นหลายแนวทาง แต่ละ แนวทางมีหลักการและเหตุผลที่แตกต่างกันไป โดยที่ร่าง พระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการให้ เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ระยะเวลาในการศึกษา เปรียบเทียบจึงยังไม่เพียงพอที่จะสรุปเพื่อนำเสนอ ในชั้นนี้จึง เห็นสมควรคงบทบัญญัติในหมวด ๖ ต่อไป ทั้งนี้ เห็นควรแก้ไข เพิ่มเติมความในวรรคห้าของมาตรา ๗๑ เพื่อแก้ไขปัญหาการ ขัดกันแห่งผลประโยชน์ที่ กตป. มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการ และการบริหารงาน ของ กสทช. สำนักงาน กสทช. และเลขานุการ กสทช. แต่ได้รับ

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		๒. ประชาชนที่แสดงความคิดเห็นผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์แสดงความเห็นว่า เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๖ บัญญัติให้ กตป. เป็นองค์กรอิสระที่จัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีอำนาจหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการและการบริหารงาน และรายงานความเห็นต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาผลการปฏิบัติงานประจำปีของ กสทช. ชุดนั้น ๆ และพิจารณาผลการปฏิบัติงานรวมในครั้งवारแรกและครบวาระ โดยให้ กตป. ได้รับเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี หรือส่วนหนึ่งจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ และยกเลิกมาตรา ๗๑ ที่บัญญัติให้ กสทช. กำหนดค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานเพื่อไม่ให้เกิดการขัดกันระหว่างผลประโยชน์และเกิดกระบวนการคิดตามตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง รวมทั้งให้มีอำนาจบริหารงานบุคคลเป็นของตนเองแยกต่างหากจากสำนักงาน กสทช. ในระหว่างวาระการดำรงตำแหน่งของ กสทช. หาก กตป. มีหลักฐานที่ควรเชื่อได้ว่า กรรมการ กสทช. คนใด มีลักษณะที่แสดงถึงการขาดความ	งบประมาณจากสำนักงาน กสทช. ที่อนุมัติโดย กสทช. เพื่อสนับสนุนค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของ กตป. ก็เป็นไปตามระเบียบที่ กสทช. กำหนด ซึ่งมีสำนักงาน กสทช. รับผิดชอบงานธุรการ และโดยที่ กตป. ต้องจัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานเพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาประกอบกับการพิจารณาการรายงานประจำปีของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. เพื่อความเหมาะสม จึงควรให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภารับผิดชอบงานธุรการของ กตป. ดังนี้ “ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามระเบียบที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภากำหนด โดยให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภารับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานให้สำนักงาน กสทช. จัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน”

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		เหมาะสมที่จะได้รับความไว้วางใจในการกำกับดูแลการประกอบกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติ หรือใช้อำนาจตามกฎหมายไปในทางที่เอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบกิจการมีพฤติการณ์หรือสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง เห็นสมควรให้อำนาจ กตป. ในการเสนอเรื่องพร้อมหลักฐานและความเห็นไปยังรัฐสภาเพื่อพิจารณาลงมติถอดถอนกรรมการ กสทช. เป็นรายบุคคลต่อไป	
๑๑.	ประเด็นอื่นๆ	๑. ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยาสาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ แสดงความเห็น ว่า มาตรา ๒๗ (๒๒) และมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ สามารถแปลความได้ว่า กสทช. ไม่สามารถดำเนินการได้เองโดยปราศจากความเห็นชอบจากรัฐบาลไม่ว่าในฐานะหน่วยงานอำนาจการและการประสานงานคลื่นความถี่ที่ต้องมีการเจรจาหรือทำความตกลงกับต่างประเทศ ดังนั้น หาก กสทช. ประสงค์จะดำเนินการได้เองก็จำเป็นต้องมีมติคณะรัฐมนตรีเช่นว่าในทุกครั้งที่มีการเจรจาหรือทำความตกลง แต่หากต้องการให้เป็นการถาวรก็ต้องพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมมาตราดังกล่าวในคราวนี้	มีความเห็นว่า อาจมีกรณีอื่นๆ ที่ กสทช. จะต้องดำเนินการเพื่อสนับสนุนรัฐบาลนอกเหนือไปจากการทำหน้าที่หน่วยงานอำนาจการของรัฐ จึงไม่จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๒๒) และมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓
		๒. ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยาสาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ	มาตรา ๒๗ (๗) แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		แสดงความเห็นว่า การประมวลเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เป็นเลขหมายสาย พระราชบัญญัติองค์การสื่อสารเคลื่อนที่ และองค์การโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในการจัดประมูลเลขหมาย โทรศัพท์เคลื่อนที่ที่เป็นเลขหมายสาย ดังนั้น จะต้องแก้ไขอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ในเรื่องดังกล่าวด้วยหรือไม่	และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้เลขหมาย โทรคมนาคม และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการอนุญาต เงื่อนไข หรือค่าธรรมเนียมการอนุญาตดังกล่าว และข้อ ๑๙ กำหนดว่า กรณีกลุ่มเลขหมายมีเลขหมายพิเศษ เลขหมายสาย กสทช. อาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิเศษ เป็นรายกรณีสำหรับการจัดสรรเลขหมายดังกล่าวก็ได้ เห็นว่า ไม่จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การสื่อสารเคลื่อนที่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ในเรื่องดังกล่าว
		๓. ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยาสาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ แสดงความเห็น ว่า มาตรา ๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติอยู่ในหมวด สิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย และบัญญัติให้ กสทช. เป็น องค์การของรัฐที่เป็นอิสระ แต่เมื่อเทียบกับมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ อยู่ในหมวดหน้าที่ของรัฐและบัญญัติให้ กสทช. เป็นองค์กรที่มี ความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งมีความแตกต่างกัน ดังนั้น จะต้องพิจารณาลักษณะขององค์กรที่มีความ เปลี่ยนแปลงไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือไม่	ถ้อยคำตามพระราชบัญญัติองค์การสื่อสารเคลื่อนที่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีความเหมาะสมแล้ว

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ควมกิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		๔. ผู้แทนคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการสื่อสารมวลชน สถาบันบัญญัติแห่งชาติ และบริษัท ยูไนเต็ อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด แสดงความเห็น ว่า มาตรา ๔๑-๔๗ ว่าด้วยการกำกับดูแลการประกอบกิจการ เป็นบทบัญญัติที่กล่าวถึงการจัดสรรคลื่นความถี่แต่นำมาปะปนกับการกำกับดูแลกิจการ โดยแบ่งแยกระหว่าง ๓ กิจการ ดังนั้น ควรนำมาประมวลเป็นกฎหมายว่าด้วยกิจการสื่อสาร	สำนักงาน กสทช. อยู่ในระหว่างการจัดทำโครงการศึกษาเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมในยุคหลอมรวมเทคโนโลยี
		๖. บริษัท ยูไนเต็ อินฟอร์เมชั่น ไฮเวย์ จำกัด แสดงความเห็น ว่า มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ บัญญัติว่า กฎหมาย กฎเกณฑ์ต่างๆ จะต้องไม่เป็นอุปสรรค ภาระของประชาชนและของผู้ประกอบการ เสนอแนะให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้ง ๔ ฉบับ ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่มีผลต่อการประกอบกิจการต่างๆ โดยเสนอแก้ไขเพิ่มเติมค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ที่กำหนดไว้ร้อยละ ๒	ประเด็นค่าธรรมเนียม ขณะนี้อยู่ในชั้นการพิจารณาของสำนักงาน กสทช.

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตรการที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		ก่อนหักค่าใช้จ่ายนั้น เป็นภาระกับผู้ประกอบการรายเล็กที่มีต้นทุนอยากซื้อบริการจากผู้ประกอบการอื่นๆ เข้ามาให้บริการ ๗. ผู้แทนมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และประชาชนที่แสดงความความคิดเห็นผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์แสดงความเห็นว่า เห็นสมควรกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่จ่ายค่าชดเชย เยียวยาและทดแทนความเสียหายให้แก่ผู้บริโภคจากการถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบการไว้มาตรา ๒๗ และกำหนดให้มีวง ๙ ว่าด้วย “กองทุนชดเชย เยียวยาและทดแทนความเสียหายจากการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบกิจการและการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของ กสทช.” โดยให้สิทธิประชาชนที่ถูกเอาเปรียบยื่นคำขอเพื่อให้ กสทช. พิจารณาชดเชย เยียวยาและทดแทนความเสียหายเพื่อแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหายให้ผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพรวดเร็ว ถูกต้องและเป็นธรรม อันเป็นการเพิ่มช่องทางการใช้สิทธิเรียกร้องของประชาชน ให้มีมากขึ้นกว่าการฟ้องเป็นคดีต่อศาลปกครองเพื่อให้ กสทช. ชดใช้เงินในคดีละเมิดทางปกครอง ๘. ประชาชนที่แสดงความคิดเห็นผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์แสดงความเห็นว่า เห็นสมควรยกเลิกมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และ	กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีหน้าที่คุ้มครองผู้บริโภคอยู่แล้ว โดยนอกจากจะกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้ในพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ยังปรากฏในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจาย พ.ศ. ๒๕๕๔ และการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ว่าเสียและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นการยกขึ้นหนึ่งด้วยการกำกับดูแลการประกอบกิจการอีกชั้นหนึ่ง ถ้อยคำตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มีความเหมาะสมแล้ว

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยให้กำหนด ค่าตอบแทนง่ายเป็นรายเดือน และค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็นหากมีไว้ในระดับที่สูงกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบันใน ลักษณะเดียวกันกับองค์กรอื่นๆ ที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบทำนองเดียวกัน โดยกำหนดบัญชีไว้นับท้าย พระราชบัญญัติในลักษณะเช่นเดียวกับตุลาการศาลปกครอง เพื่อให้สามารถแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐสภาแทนแก้ไขเพิ่มเติมโดย รัฐสภา	
		๙. ประชาชนที่แสดงความคิดเห็นผ่านการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์แสดงความเห็นว่า เห็นสมควร กำหนดให้ กสทช. มีหน้าที่แสดงและเปิดเผยบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินตามกฎหมายป้องกันและปราบปรามการทุจริตในลักษณะเดียวกันกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่อสาธารณชน	มาตรการในการตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงทรัพย์สินของผู้ดำรงตำแหน่ง กสทช. ควรเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกับ องค์กรอื่นที่มีรูปแบบและสถานะทำนองเดียวกับ กสทช. ซึ่งขณะนี้ยังไม่มีความการที่กำหนดให้ต้องเปิดเผยบัญชีแสดง รายการทรัพย์สินและหนี้สินต่อสาธารณะแต่อย่างใด
		๑๐. ผู้แทนคณะกรรมการวิชาการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ แสดงความเห็น ว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตัดกระบวนการถอดถอนโดยวุฒิสภาออก ดังนั้น จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ	เห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งนอกจากการ พ้นจากตำแหน่งตามวาระของ กสทช. เพื่อให้สอดคล้องกับ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๓๔ (๑) และมาตรา ๒๓๕ ดังนี้ ๑. ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) ของมาตรา ๗ ข. แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น
		โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ	กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ “(๘/๑) เคยต้องคำพิพากษาศาลฎีกาหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองว่ามีความผิดฐานร่ำรวยผิดปกติทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมอย่างร้ายแรง หรือกระทำความผิดต่อหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต” ๒. แก้ไขเพิ่มเติมความใน (๖) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้ “(๖) <u>สุณิสาทวีสินดีให้พัสดุ</u> <u>ตฟพหสพตพร ๒๕</u> ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมอย่างร้ายแรง ร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อหน้าที่ราชการ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและ

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น	คำชี้แจงเหตุผลสายประเด็น
			ปราบปรามการทุจริต” ๓. ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ๔. ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน “การพ้นตำแหน่งกรรมการตาม (๑) (๒) หรือ (๓) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ ถ้าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตาม (๔) (๕) หรือ (๖) ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อมีพระราชโองการให้พ้นจากตำแหน่งพระบรมราชโองการดังกล่าวให้ผลตั้งแต่วันที่ขาดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้าม หรือวันที่กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนหรือวันที่พ้นจากตำแหน่ง แล้วแต่กรณี” ๕. แก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้ “มาตรา ๒๑ สมาชิก สภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา มีสิทธิร้องขอต่อประธานกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ วุฒิสภา เพื่อให้

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงาน กสทช. จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป

หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่น
ความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. <http://www.nbtc.go.th> และ
เว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย
<http://www.lawamendment.go.th>

เป็นเวลา ๑๕ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม - ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐
และการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กร
จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ.
ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. (www.nbtc.go.th) เป็นเวลา ๑๕ วัน
ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึง ๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

๑ www.nbtc.go.th/newsประชาสัมพันธ์ข่าวสารและข้อมูล

Chrome | แก้ไขไฟล์ | Intranet: NBTC | Facebook | Twitter | Messages | Gmail | (กดเพื่อดูข้อมูล) | HRSS | สำนักงาน กสทช. | ติดต่อเรา | ข่าวประชาสัมพันธ์ | ข่าวประชาสัมพันธ์

SS47C4

กิจกรรมความ

กิจกรรมการวิจัยและนวัตกรรม

หน้าแรก / ข่าว / ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวประชาสัมพันธ์

ประชาสัมพันธ์-องค์กร

News Clipping

Press Center

ข่าวสารรัฐบาล

ข่าวประชาสัมพันธ์องค์กร

ข่าวอื่นๆ

- การรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างพระราชบัญญัติ ๑๑ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง เครื่อง วิทยุคมนาคมและสถานีวิทยุคมนาคมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นวิทยุในย่านความถี่ ๒๖-๒๗ เมกะเฮิรตซ์ พ.ศ. ๒๕๖๐
- การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างพระราชบัญญัติ ๑๑ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การให้บริการด้าน วิทยุคมนาคมและสถานีวิทยุคมนาคมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นวิทยุในย่านความถี่ ๒๖-๒๗ เมกะเฮิรตซ์ พ.ศ. ๒๕๖๐
- การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างพระราชบัญญัติ ๑๑ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การให้บริการด้าน วิทยุคมนาคมและสถานีวิทยุคมนาคมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นวิทยุในย่านความถี่ ๒๖-๒๗ เมกะเฮิรตซ์ พ.ศ. ๒๕๖๐
- การรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียต่อร่างพระราชบัญญัติ ๑๑ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การให้บริการด้าน วิทยุคมนาคมและสถานีวิทยุคมนาคมที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นวิทยุในย่านความถี่ ๒๖-๒๗ เมกะเฮิรตซ์ พ.ศ. ๒๕๖๐

18/07/2560

19/08/2560

22/07/2560

21/07/2560

ขอเชิญชวนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรภาคประชาชน หน่วยงานเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



สำนักงาน กสทช. ขอเชิญชวนหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรภาคประชาชน หน่วยงานเอกชน ตลอดจนประชาชนทั่วไป ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยกรณีสืบเนื่อง ดังนี้

1. คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้มีมติเมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2560 - วันที่ 5 สิงหาคม 2560
2. สามารถเข้าถึงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ที่เว็บไซต์ของ กสทช. ได้ตั้งแต่วันที่ 22 กรกฎาคม 2560 - วันที่ 5 สิงหาคม 2560 ผ่านช่องทางทางเว็บไซต์ของ กสทช. (เว็บไซต์) (ลิงก์เว็บไซต์)
- 2.1 แสดงความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ <http://www.innovatepoint.go.th>
- 2.2 ทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) : public@pbtc.go.th โดยขอให้นำชื่อและนามสกุลของหน่วยงานที่ส่งความคิดเห็นมาแจ้งด้วย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- 2.3 ทางโทรศัพท์: 02-278-3355 โดยขอให้นำชื่อและนามสกุลของหน่วยงานที่ส่งความคิดเห็นมาแจ้งด้วย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
3. สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่: สำนักกฎหมายโทรคมนาคม หมายเลขโทรศัพท์ 03670 8888 ต่อ 7237, 7239

สร้างโดย - สม. ๐๖๐๐๐๐

Download

0-1ร่างพระราชบัญญัติ.pdf

Download

0-ประกาศเชิญชวน.pdf

Download

1-สรุปมติ.pdf

Download

2-ตามสำเนาที่ส่งมาทางราชการ.pdf

Download

3-หลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติ.pdf

Download

4-แบบฟอร์มที่ส่งมาทางราชการ.pdf

Download

แบบแสดงความคิดเห็น.docx

Download

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและการประกอบกิจการ

วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑) (๑๑) (๑๓) (๑๔) และเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๑๔/๑) (๑๔/๒) และ (๑๔/๓))

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมส่วนที่ ๕ เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ในหมวด ๒ และกำหนดให้มีศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ โดยคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติจัดสรรเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติให้แก่ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเพื่อประโยชน์ในการรับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบดำเนินการและบริหารจัดการศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ และมาตรฐานการปฏิบัติงานของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ กำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดฐานใช้หรือเรียกเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติโดยไม่มีเหตุฉุกเฉินหรือมีเหตุฉุกเฉินเป็นกรณีการก่อการปฏิวัติของเจ้าผู้รับแจ้ง โดยให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้เสียหายตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาในความผิดดังกล่าว (เพิ่มส่วนที่ ๕ เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ในหมวด ๒ มาตรา ๔๗/๑ มาตรา ๔๗/๒ มาตรา ๔๗/๓ มาตรา ๔๗/๔ และมาตรา ๔๗/๕)



ประกาศเชิญชวน

การรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อความดีและการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ความในมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนด

๑. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

โดยที่มีการตรารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงจำต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคดีความดีและกึ่งการประกอบกิจการวิญญูระจายเสียง วิญญูโทรทัศน์ และกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคดีความดีและกึ่งการประกอบกิจการวิญญูระจายเสียง วิญญูโทรทัศน์ และกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญดังกล่าว โดยเฉพาะบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคดีความดีและสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อให้ได้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และมาตรา ๒๓๔ กำหนดให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐตามมาตรา ๖๐ วรรคสาม โดยให้ กสทช. เป็นองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อผลิตของและกึ่งการดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองคดีความดีตามมาตรา ๖๐ วรรคสอง โดยต้องจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากคดีความดีตามวรรคหนึ่ง ไม่ว่าจะใช้เพื่อส่งวิญญูระจายเสียง วิญญูโทรทัศน์ และโทรทัศน์แบบหรือเพื่อประโยชน์อื่นใดต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคดีความดีด้วย ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ และให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคดีความดีและกึ่งการประกอบกิจการวิญญูระจายเสียง วิญญูโทรทัศน์ และกิจการโทรทัศน์ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญและเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ เมื่อพิจารณากฎหมายดังกล่าวแล้วยังไม่มีบทบัญญัติที่รองรับการทำหน้าที่ในการ รักษาไว้ซึ่งคดีความดีและสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อให้ได้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน ตามมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ แต่อย่างไรก็ดี ประกอบกับปรากฏข้อเท็จจริงที่มีความ

2-ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหา

1 / 1

๒. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายเพื่อแก้ไขปัญหา

โดยที่มาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติให้ รัฐต้องรักษาไว้ซึ่งคดีความดีและสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อให้ได้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชน และต้องจัดให้มีองค์กรของรัฐที่มีความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อผลิตของและกึ่งการดำเนินการเกี่ยวกับการคุ้มครองคดีความดีเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะ รวมตลอดทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคดีความดี และต้องจัดให้มีมาตรการป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ประกอบกับให้คดีความดีได้รับการคุ้มครองทั้งปวงทั้งการกระทำที่มิใช่เป็นการจัดชวามเสรีภาพในการรับรู้หรือปิดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกต้องตามความเป็นจริงของประชาชน และป้องกันมิให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ประโยชน์จากคดีความดีโดยไม่คำนึงถึงสิทธิของประชาชนทั่วไป รวมตลอดทั้งการกำหนดสัดส่วนขั้นต่ำของผู้ใช้ประโยชน์จากคดีความดีตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการสื่อสารกำหนดไว้ด้วย และมาตรา ๒๓๔

๓. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๓.๑ บทใช้บังคับของกฎหมาย กำหนดให้พระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

๓.๒ อำนาจหน้าที่ของ กสทช. แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของ กสทช. เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๓.๒.๑ จัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม และแผนความถี่วิทยุให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และให้ประชาชนมีส่วนร่วมได้ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ด้วย รวมทั้งจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม และดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว โดยแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (มาตรา ๒๗ (๑))

๓.๒.๒ กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำที่ผิดเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้หรือขัดกั้นการรับรู้ข้อมูลหรือข่าวสารที่ถูกกลั่นกรองความเป็นจริงของประชาชน หรือการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (มาตรา ๒๗ (๑๑))

๓.๒.๓คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิให้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการ และป้องกันมิให้มีการแสวงหาประโยชน์จากผู้บริโภคโดยไม่เป็นธรรมหรือสร้างภาระแก่ผู้บริโภคเกินความจำเป็น ตลอดจนคุ้มครองสิทธิในความเป็นส่วนตัวและเสรีภาพของบุคคลในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม และ

๔. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

๔.๒ หน่วยงานของรัฐที่ทำหน้าที่ดำเนินการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และอนุญาตให้ใช้สิทธิใช้งานดาวเทียม

๔.๒.๑ การกำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ เพื่อมิให้เกิดประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชนตามแผนซึ่งจัดทำตามมาตรา ๒๗ (๑) และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและ


การรับฟังความคิดเห็น
กฎกระทรวง
 เรื่องการขึ้นทะเบียนและขึ้นบัญชี
 วิชา การสอนพิเศษและวิชาเพิ่มเติม
 สำหรับโรงเรียนมัธยมศึกษา

[illegible]

FOR THE PEOPLE'S QUEST

สมัครสมาชิกได้ทางเว็บไซต์ www.burapha.ac.th หรือโทรแจ้งศูนย์บริการลูกค้า

[illegible][illegible]

การรับประกันความคุ้มค่า
 ความคุ้มค่า
 ความคุ้มค่าในการลงทุน

ANALYSIS

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ ๖ 13 คนถูกไล่ให้ไป ถูกไล่เป็นขบวนรถในหมู่เพื่อนของคณะ

[illegible][illegible]

13

ក្រសួងសុខាភិបាល

ចំណុចទី១៖ ការកើនឡើងនៃការប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធបណ្តាញ

บทละครจากเรื่อง "อุกฉัตรวิเศษ" และวิชาความรู้มากมาย (ฉบับที่ ๑)

44

ข้อ ๒๓. ให้ตราพระราชบัญญัติให้ใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้ใช้บังคับในบังคับของกษัตริย์สยาม เมื่อวันที่ ๒๖ เดือนสิงหาคม พุทธศักราช ๒๔๖๐

๑.๔. การบริหารเพื่อสังคมที่เกื้อหนุนและส่งเสริมอย่างยั่งยืนจำเป็นต้องดำเนินการหรือมีขั้นตอนตามระยะ (จากต้นจนถึงปลาย) ที่สอดคล้องกับการพัฒนาเมืองที่เป็นไปอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน อาทิ การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาเมืองที่ชัดเจนและมีความเป็นรูปธรรม ๒๖ ของรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเมืองและแผนการท้องถิ่น ๒๗ ของหน่วยงาน และดำเนินการตามแผนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง การติดตามและประเมินผลตามแผนอย่างสม่ำเสมอ การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ความโปร่งใสของข้อมูล และการบริหารงานที่ซื่อสัตย์สุจริต ไม่มีการใช้อำนาจในทางมิชอบ การมีกระบวนการที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน การมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีความเป็นรูปธรรม ๒๘ เป็นต้น นอกจากนี้ การดำเนินการตามแผนพัฒนาเมืองและแผนการท้องถิ่น ๒๗ ของรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเมืองและแผนการท้องถิ่น ๒๗ ของหน่วยงาน และดำเนินการตามแผนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง การติดตามและประเมินผลตามแผนอย่างสม่ำเสมอ การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ความโปร่งใสของข้อมูล และการบริหารงานที่ซื่อสัตย์สุจริต ไม่มีการใช้อำนาจในทางมิชอบ การมีกระบวนการที่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน การมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนและมีความเป็นรูปธรรม ๒๘ เป็นต้น

๑.๘. การดำเนินงานของศูนย์ฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเชิงบูรณาการ ตามที่คณะฯ ได้กำหนด การมอบหมาย และประสานงานของ
 หน่วยงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีภาพรวม ดังนี้ ๑.๘.๑ การดำเนินงานเชิงบูรณาการของศูนย์ฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเชิงบูรณาการ
 ๑.๘.๒ การดำเนินงานเชิงบูรณาการของศูนย์ฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานเชิงบูรณาการ

ลูกทูนิกาย	นิกายเถรวาท	ปัญญาชนเถรวาท	ความจำเป็นเพื่อสังคมพุทธศาสนา	บทความสำคัญ	ประเด็นยุทธศาสตร์
------------	-------------	---------------	-------------------------------	-------------	-------------------

ประเพณีที่จะรับฟังความเดือดร้อน

๔๖. หน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการจัดให้มีการระดมทุนเพื่อใช้ในการจัดซื้อจัดหาทรัพย์สินของรัฐเป็นกรณีฉุกเฉิน

[illegible]

આગળના પાનિયામાંથી સ્વચ્છતા અને શાંતિ મેળવી શકાય છે.

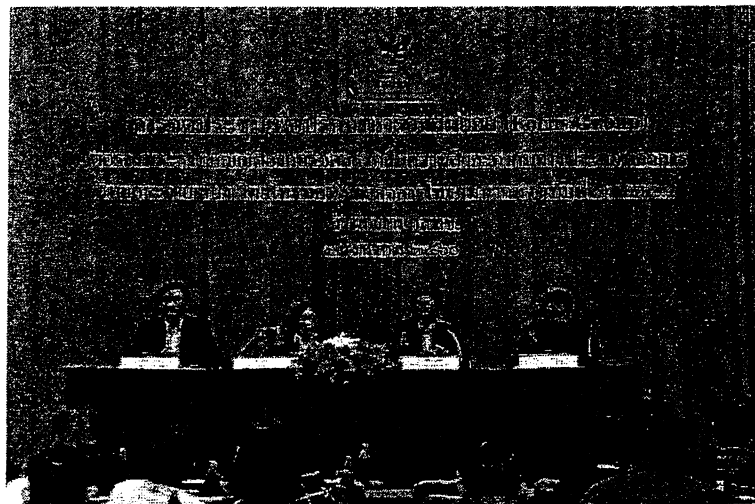
๔.๒.๔ การกำหนดให้ ส.อ.ร.ร. มีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิของ ส.อ.ร.ร. โดยยื่นเรื่องไปยังประธานศาลฎีกา
ตามตรา ๒๗ (๒) แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งการที่ประธานศาลฎีกาเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิของ
ส.อ.ร.ร. นั้นย่อมขัดต่อความขัดกันของอำนาจหน้าที่ของ ส.อ.ร.ร. ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ (๒) แห่งรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย และขัดต่อหลักแห่งความจำเป็นที่ ส.อ.ร.ร. จะต้องพิจารณาอนุญาตให้ใช้สิทธิของ ส.อ.ร.ร. โดยยื่นเรื่องไปยัง
ประธานศาลฎีกา

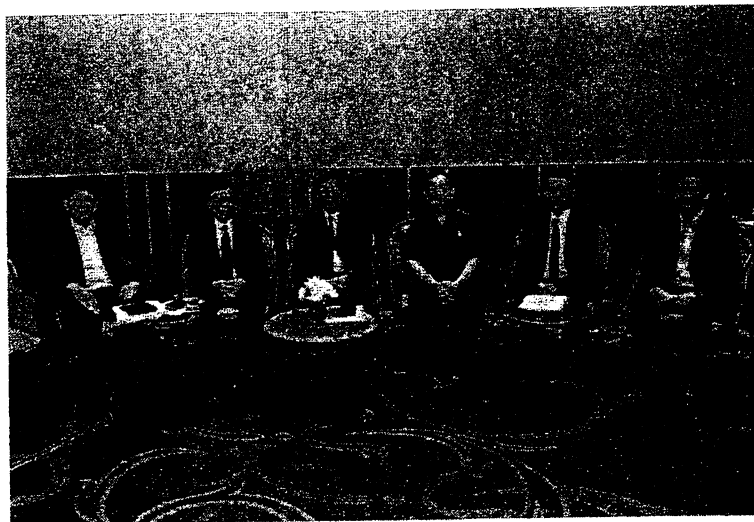
प्रकाशितमिति: १९८४/०४/०१

[illegible][illegible]

การประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ.

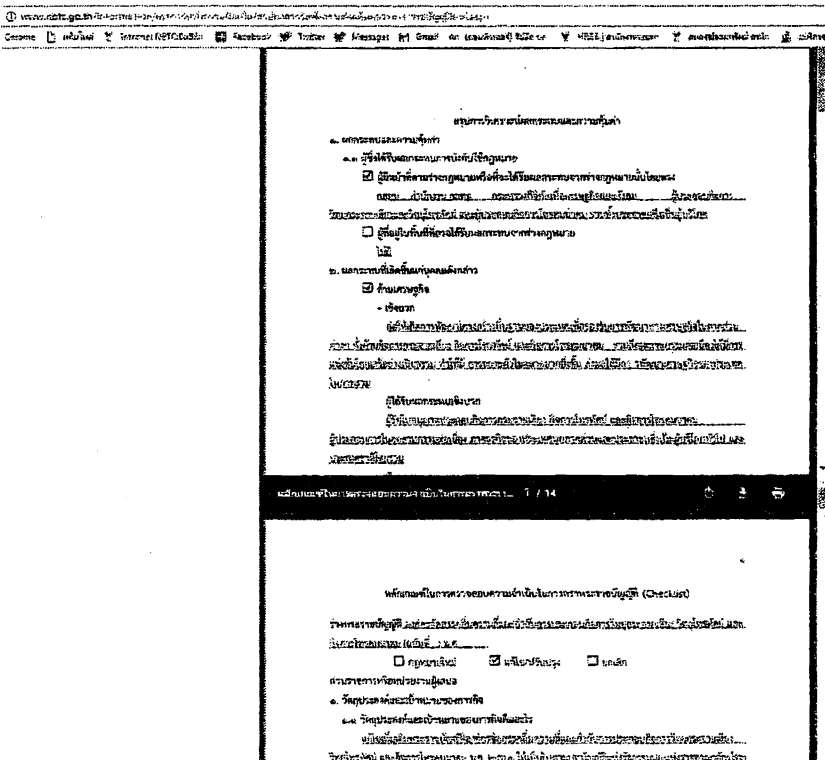
วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ สำนักงาน กสทช. จัดการประชุมเพื่อปรึกษาหารือกลุ่มย่อย (Focus Group) ต่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่...) พ.ศ. โดยได้รับเกียรติจาก กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา กสทช. ประเสริฐ ศิลป์พัฒน์ นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ เลขาธิการ กสทช. พร้อมด้วยผู้บริหารของสำนักงาน กสทช. เข้าร่วมงาน

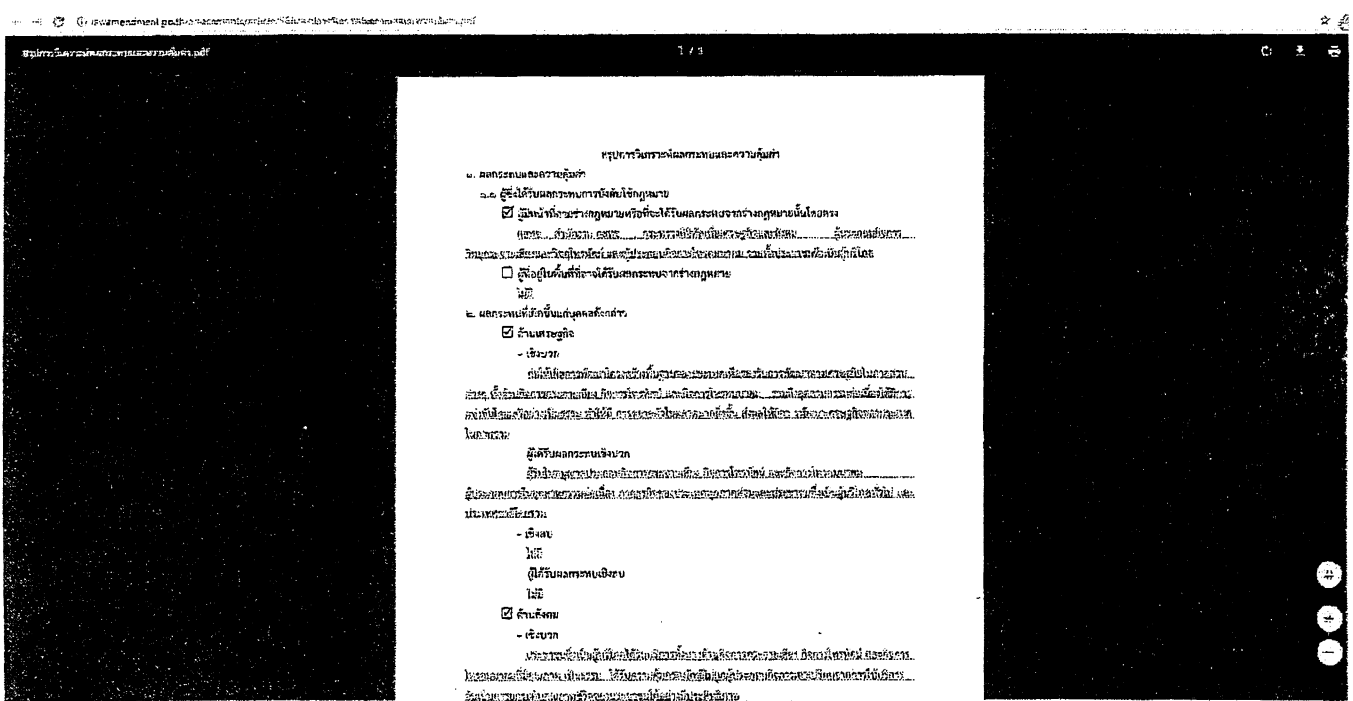
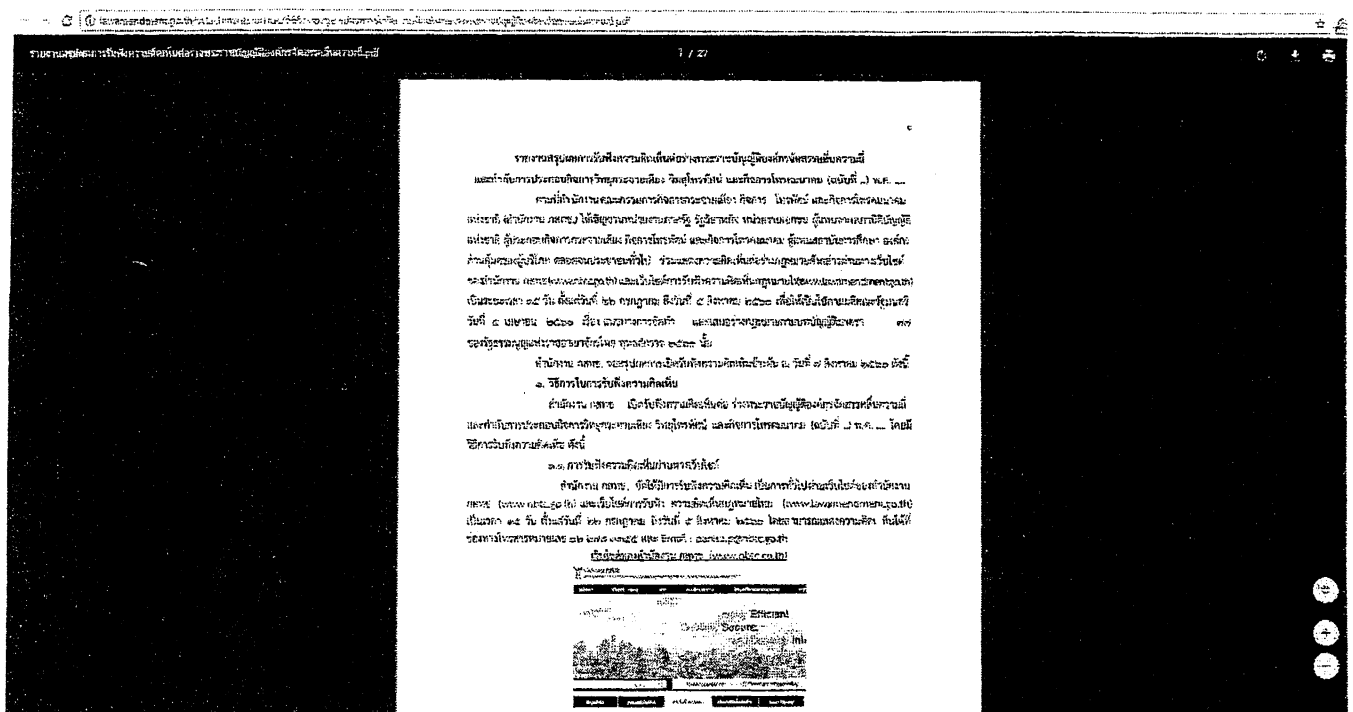




หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติ
องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ
วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(www.lawamendment.go.th)





(โปรดแนบ)

