



กรมการเลือกตั้ง  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
5159  
เลขรับ.....  
วันที่ 10 พ.ค. 2562  
เวลา 9.47 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๒๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ  
โทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๕๑๘ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน กสทช. ด่วนที่สุด ที่ สทช ๒๕๑๑/๑๐๕๕๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒

ตามที่ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร  
คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักงาน กสทช. ได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ  
ดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ  
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับ  
การประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงาน กสทช. ส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด  
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

กลุ่มงานนิติคดี  
รับที่ ๒๗๒ (๗) / ๒๕๖๒  
วันที่ ๑๐ / ๗.๑ ๖๒  
เวลา ๑๑.๕๓ น.  
สำนักการประชุม

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๕๖๐/๒๖ วันที่ ๑๐/๗๑/๖๒  
เวลา ๑๑.๓๙ น. ส่ง ๑๗๑๓  
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒ (วณช)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0/วณช/29/001)

สรุปผลการพิจารณาต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง  
วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

สรุปผลการพิจารณาต่อข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ
<p><b>๑. การแก้ไขหลักการและเหตุผล</b></p>	<p>เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ซึ่งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการแล้ว</p>
<p><b>๒. การเร่งรัดการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมและการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ</b></p> <p>แม้ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในร่างมาตรา ๑๑ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๑๔/๑) และ (๑๔/๒) จะได้กำหนดให้ กสทช. มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการดำเนินการให้ได้มาและรักษาไว้ซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม การใช้สิทธิและการสละสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ดังกล่าว รวมทั้งการกำกับดูแลการประกอบกิจการโดยใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ แต่ในการปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจดังกล่าวโดยเฉพาะในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม มิได้เป็นไปตามดุลพินิจโดยอิสระของ กสทช. แต่จะต้องเป็นไปตามแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ซึ่ง กสทช. จัดทำขึ้นโดยสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ตามร่างมาตรา ๑๘ เพิ่มมาตรา ๕๐/๑</p> <p>ด้วยเหตุนี้ การกำหนดนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนแนวนโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับสิทธิในการเข้าใช้</p>	<p>สำนักงาน กสทช. และกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังนี้</p> <p>สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนและหลักเกณฑ์การอนุญาตสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมและการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ เพื่อดำเนินการยกร่างหลักเกณฑ์รองรับกฎหมายที่จะมีผลใช้บังคับดังต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(๑) แผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม</li> <li>(๒) หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม</li> <li>(๓) หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ</li> </ul> <p>คณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากสำนักงาน กสทช. สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเป็นผู้ทำงานด้วย โดยในการจัดทำแผนและหลักเกณฑ์ดังกล่าว คณะทำงานได้พิจารณาคำนิ่งถึงความสอดคล้องกับนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>(๑) แผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ระยะ ๒๐ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑</li> </ul>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ
<p>วงโคจรดาวเทียม และการอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติเข้ามาให้บริการในประเทศ (Landing Rights) จึงมีความสำคัญต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ทั้งในแง่ของแนวทางสำหรับการกำหนดหลักเกณฑ์หรือมาตรฐานในการพิจารณาอนุญาตการจัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และการใช้ดุลพินิจต่าง ๆ ให้เป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ ดังนั้นฝ่ายบริหารซึ่งมีหน้าที่กำหนดนโยบายและจัดทำแผนระดับชาติในเรื่องดังกล่าว ได้แก่ คณะรัฐมนตรี และคณะกรรมการนโยบายอวกาศแห่งชาติ ควรเร่งรัดการกำหนดนโยบายและการจัดทำแผนระดับชาติ ทั้งในเรื่องแนวทางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการดาวเทียมตามมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และหลักการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศไทยและการพิจารณากำหนดเงื่อนไขการอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติเข้ามาให้บริการในประเทศไทย ทั้งนี้ รวมถึงนโยบายการบริหารจัดการดาวเทียมหลังสิ้นสุดสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ อันเป็นการให้สิทธิเอกชนเพื่อบริหารจัดการดาวเทียมและสถานีควบคุมดาวเทียม หลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานที่จำเป็นต้องอนุญาตให้ใช้สิทธิวงโคจรดาวเทียมในคราวเดียวกันกับการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว อันเป็นการดำเนินการให้มีการใช้สิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน ตามมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐</p>	<p>(๒) แนวทางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกิจการดาวเทียมวงโคจรประจำที่ (Geostationary-satellite orbit : GSO) ตามมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒</p> <p>(๓) นโยบายการพิจารณาอนุญาตให้ดาวเทียมต่างชาติให้บริการในประเทศ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒</p> <p>ในส่วนของนโยบายการบริหารจัดการดาวเทียมหลังสิ้นสุดสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศนั้น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ได้มอบหมายให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมรับผิดชอบการบริหารจัดการ ดังนั้น เมื่อกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้กำหนดกรอบแนวทางการดำเนินการแล้วเสร็จ สำนักงาน กสทช. จะได้หารือเพิ่มเติมเพื่อพิจารณาปรับปรุงแผนและหลักเกณฑ์ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกันต่อไป</p>
<p>๓. การสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ตามร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๑๔)</p> <p>โดยที่บทบัญญัติตามร่างมาตรา ๑๐ แก้ไขมาตรา ๒๗ (๑๔) ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจของ กสทช. เกี่ยวกับการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียม</p>	<p>สำนักงาน กสทช. เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ ดังนี้</p> <p>๑. ในส่วนของการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม คณะทำงานจัดทำแผนและหลักเกณฑ์การอนุญาตสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมและการใช้ช่องสัญญาณดาวเทียมต่างชาติ ซึ่งแต่งตั้ง</p>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ
<p>หรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ดังนั้น กสทช. ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมดังกล่าว โดยอาจกำหนดหลักเกณฑ์การให้การสนับสนุนที่หลากหลายโดยไม่จำเป็นต้องเป็นการสนับสนุนทางการเงินก็ได้</p>	<p>โดยสำนักงาน กสทช. อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำแผนการบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ซึ่งจะมีการกำหนดแนวทางและวิธีการดำเนินการให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมสำหรับหน่วยงานในประเทศไทยซึ่งรวมถึงหน่วยงานของรัฐด้วย รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์การเก็บค่าธรรมเนียมและการยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องเป็นการเฉพาะสำหรับหน่วยงานของรัฐเพื่อสนับสนุนให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมของหน่วยงานดังกล่าว</p> <p>๒. การสนับสนุนการดำเนินการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียม โดยที่ผ่านมาสำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการสนับสนุนกองทัพอากาศในการจัดส่งเอกสารข่าวดาวเทียมให้แก่สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ นอกจากนี้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุน สามารถขอรับการสนับสนุนจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยในช่วงที่ผ่านมากองทุนฯ ได้สนับสนุนโครงการการจัดสร้างดาวเทียมของหน่วยงานภายในประเทศ เช่น โครงการพัฒนาดาวเทียม Knacksat ของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ ซึ่งปัจจุบันได้ส่งขึ้นสู่วงโคจรเป็นที่เรียบร้อยแล้ว</p>
<p>๔. การกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการกำกับดูแลความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่</p> <p>เนื่องจาก กสทช. มีหน้าที่จัดให้มีมาตรการการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้คลื่นความถี่ ตามร่างมาตรา ๑๒ แก่ไขมาตรา ๒๗ วรรคห้าด้วยเหตุนี้ กสทช. และกระทรวงสาธารณสุขควรร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการกำกับดูแลความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่ รวมทั้งพิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์และมาตรการดังกล่าว</p>	<p>สำนักงาน กสทช. และกระทรวงสาธารณสุขเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ ดังนี้</p> <p>๑. การจัดให้มีมาตรการการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้คลื่นความถี่</p> <p>๑.๑ ประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้เครื่องวิทยุคมนาคม ซึ่งบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ได้อ้างอิงจากเอกสาร ICNIRP GUIDELINES FOR LIMITING EXPOSURE TO TIME-VARYING</p>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ
<p>ให้สอดคล้องกับมาตรฐานขององค์การอนามัยโลกอยู่เสมอ นอกจากนี้ สำนักงาน กสทช. และกระทรวงสาธารณสุข ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่ให้ประชาชนได้รับทราบ เนื่องจากปัจจุบันประชาชนจำนวนมากยังมีความวิตกกังวลเกี่ยวกับการใช้คลื่นความถี่โดยเฉพาะอย่างยิ่งการตั้งเสาส่งสัญญาณวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ หรือโทรคมนาคมในพื้นที่ชุมชน</p>	<p>ELECTRIC, MAGNETIC AND ELECTROMAGNETIC FIELDS (UP TO 300 GHZ), 1998 ซึ่งจัดทำโดยหน่วยงาน ICNIRP โดยเอกสารดังกล่าวมีเนื้อหาที่เป็นมาตรฐานทางเทคนิคสากลสอดคล้องกับองค์การอนามัยโลก ทั้งนี้ หาก ICNIRP แก้ไขปรับปรุงเอกสารดังกล่าวและประกาศใช้ สำนักงาน กสทช. และกระทรวงสาธารณสุข จะแต่งตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อปรับปรุงประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และมาตรการกำกับดูแลความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้เครื่องวิทยุคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันต่อไป</p> <p>๑.๒ สำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือถึงองค์การอนามัยโลก เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ เพื่อสอบถามเกี่ยวกับผลกระทบจากสนามแม่เหล็กไฟฟ้าจากสถานีฐานโทรศัพท์ที่ยังคงเป็นปัญหาความกังวลของสาธารณชน ทางด้านองค์การอนามัยโลก โดย ดร.เอมิลี ฟาน เดเวนเตอร์ หัวหน้าแผนกรังสี องค์การอนามัยโลก ได้มีหนังสือมายังสำนักงาน กสทช. เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ แจ้งว่า องค์การอนามัยโลกได้จัดตั้งโครงการ EMF (The EMF Project) เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์กรระหว่างประเทศ ผู้แทนศูนย์ประสานงานขององค์การอนามัยโลก และผู้แทนหน่วยงานรัฐบาลกว่า ๕๐ ประเทศ เพื่อประเมินหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ในเรื่องผลกระทบจากสนามแม่เหล็กไฟฟ้าในย่านความถี่จาก 0 - 300 GHz ที่มีต่อสุขภาพ โดยในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ องค์การอนามัยโลก ได้ตีพิมพ์เอกสารข้อมูลพื้นฐาน เรื่อง “Electromagnetic fields and public health: base stations and wireless technologies” โดยมีข้อสรุปว่า “เมื่อพิจารณาระดับการสัมผัสความแรงของสนามแม่เหล็กไฟฟ้าที่ต่ำมากและผลการวิจัยที่รวบรวมจนถึงทุกวันนี้ ไม่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่น่าเชื่อถือว่าสัญญาณความถี่วิทยุอ่อน ๆ จากสถานีฐานและโครงข่ายไร้สายก่อให้เกิดผลกระทบ</p>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ
	<p>ต่อสุขภาพที่ไม่พึงประสงค์” และเมื่อปี ๒๕๕๓ ได้มีการตีพิมพ์บทความเรื่องการทบทวนเกี่ยวกับผลกระทบต่อสุขภาพจากการสัมผัสกับสนามแม่เหล็กไฟฟ้าจากสถานีฐานโทรศัพท์เคลื่อนที่ ในวารสาร WHO Bulletin ขององค์การอนามัยโลก ได้สรุปว่า ณ ระดับการสัมผัสสนามแม่เหล็กไฟฟ้าที่พบในสภาพแวดล้อมในชีวิตประจำวันไม่ได้บ่งบอกถึงความเชื่อมโยงระหว่างผลลัพธ์เชิงสุขภาพใดๆ กับการสัมผัสสนามแม่เหล็กไฟฟ้าจากสถานีฐาน ในขณะที่องค์การอนามัยโลกกำลังพัฒนาการประเมินความเสี่ยงด้านสุขภาพจากการสัมผัสของมนุษย์กับสนามแม่เหล็กไฟฟ้าความถี่วิทยุ รวมไปถึงสนามแม่เหล็กไฟฟ้าที่แผ่ออกมาโดยสถานีฐานโทรศัพท์เคลื่อนที่และเครือข่าย และเทคโนโลยีไร้สายอื่น ๆ อย่างต่อเนื่อง ซึ่งตามหลักฐานทางวิทยาศาสตร์จนถึงปัจจุบันไม่ได้แสดงความเสี่ยงของผลกระทบต่อสุขภาพที่ไม่พึงประสงค์จากสถานีฐานโทรศัพท์เคลื่อนที่ และข้อสรุปดังกล่าวข้างต้นยังคงใช้ได้</p> <p>ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้รับแจ้งเบื้องต้นว่า องค์การอนามัยโลกจะจัดให้มีการประชุมเรื่องนี้ ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยจะมีหนังสือเชิญผู้แทนสำนักงาน กสทช. เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือแลกเปลี่ยนข้อมูลดังกล่าวด้วย</p> <p>๑.๓ นอกจากนี้กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ได้ให้การสนับสนุนโครงการที่เกี่ยวข้องกับความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่ ได้แก่</p> <p>(๑) โครงการวัดระดับความแรงของสนามแม่เหล็กไฟฟ้าแพร่จากสถานีฐานวิทยุชุมชนและสถานีส่งโทรทัศน์ระบบดิจิตอล หน่วยงานที่ได้รับทุน คือ ศูนย์ทดสอบผลิตภัณฑ์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ (PTEC) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี วงเงินที่ได้รับการจัดสรร ๑๐,๔๕๓,๐๐๐ บาท โดยโครงการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ</p>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ
	<p>ในปี ๒๕๖๓</p> <p>(๒) โครงการศึกษาผลกระทบต่อสุขภาพของคนและสัตว์จากคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้า (ระยะที่ ๑) หน่วยงานที่ได้รับทุน คือ คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย วงเงินที่ได้รับการจัดสรร ๑๙,๘๘๓,๓๔๔.๕๙ บาท ระยะเวลาโครงการ ๑ ปี โดยจะลงนามในสัญญาเดือนเมษายน ๒๕๖๒ และคาดว่าโครงการดังกล่าวจะแล้วเสร็จในเดือนเมษายน ๒๕๖๓</p> <p>ผลการศึกษาจากทั้งสองโครงการจะเป็นประโยชน์ต่อสำนักงาน กสทช. ในการประเมินผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งหากมีความจำเป็นก็อาจเป็นข้อมูลในการกำหนดมาตรการเพิ่มเติมที่เหมาะสมต่อไป</p> <p>๒. การประชาสัมพันธ์ข้อมูลเกี่ยวกับมาตรฐานความปลอดภัยต่อสุขภาพของมนุษย์จากการใช้คลื่นความถี่</p> <p>๒.๑ สำนักงาน กสทช. ได้จัดกิจกรรมให้ความรู้ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคและผลกระทบของการแผ่คลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าแพร่จากสถานีฐานโทรศัพท์เคลื่อนที่ต่อสุขภาพใน ๕ ภูมิภาค โดยได้เชิญวิทยากรจากกรมควบคุมโรคและกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์เข้าร่วมเพื่อให้ความรู้กับประชาชน ตั้งแต่ปี ๒๕๕๘-๒๕๖๒</p> <p>๒.๒ กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยทางคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าต่อประชาชน ตามคำสั่งกระทรวงสาธารณสุขที่ ๘๗๕/๒๕๖๑ โดยมีรองอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เป็นประธานกรรมการ และมีผู้แทนสำนักงาน กสทช. เป็นรองประธานกรรมการ มีหน้าที่กำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าในสถานพยาบาล ทั้งภาครัฐและเอกชน ดำเนินการจัดทำข้อเสนอแนะ ประชาสัมพันธ์ผลกระทบจากคลื่นแม่เหล็กไฟฟ้าต่อประชาชนและสถานพยาบาล โดยจะให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมเป็น</p>



ข้อสังเกตคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ
<p><b>๕. การบังคับใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติให้เกิดประสิทธิภาพ</b></p> <p>ในการบังคับใช้บทบัญญัติเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติให้เกิดประสิทธิภาพจำเป็นต้องอาศัยกฎหมายลำดับรอง โดยเฉพาะระเบียบตามร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๓๔/๒ วรรคสาม ซึ่งกำหนดเรื่องวิธีการบริหารและการประสานงานสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ด้วยเหตุนี้เมื่อร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีผลใช้บังคับแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะต้องเร่งรัดการออกระเบียบเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับได้โดยเร็วที่สุด โดยต้องมีมาตรการให้ผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสสามารถเข้าถึงและแจ้งเหตุฉุกเฉินได้โดยสะดวก และนอกเหนือจากการออกระเบียบดังกล่าวแล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรจัดทำมาตรฐานการปฏิบัติงานหรือคู่มือการปฏิบัติงาน ตลอดจนคู่มือการประสานงานระหว่างหน่วยงาน ให้กับหน่วยงานอื่นซึ่งมีหน้าที่รับแจ้งเหตุฉุกเฉินด้วย เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่เป็นไปตามแนวทางเดียวกันอันจะทำให้การระงับเหตุฉุกเฉินและช่วยเหลือประชาชนในเหตุฉุกเฉินเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อนึ่งสำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบถึงเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติอย่างทั่วถึง รวมทั้งควรกำหนดมาตรการหรือช่องทางในการรับแจ้งเหตุฉุกเฉินที่มีความหลากหลายนอกเหนือจากการรับแจ้งทางโทรศัพท์เอาไว้ด้วย</p>	<p>ผู้ดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลดังกล่าว</p> <p>สำนักงาน กสทช. และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญฯ ดังนี้</p> <p>๑. เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับผิดชอบในการดำเนินโครงการดังกล่าว โดยให้ขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายลงทุน (Investment Cost) วงเงิน ๓,๑๔๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายดำเนินการ (Operating and Maintenance Expenditures) จำนวน ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๗) วงเงิน ๔,๒๓๒.๘๘ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๗,๓๗๒.๘๘ ล้านบาท จากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ของสำนักงาน กสทช. ตามขั้นตอนต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายดำเนินการในระยะต่อไปให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งรัดดำเนินโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายในกรอบระยะเวลาตามแผนการดำเนินการที่กำหนดไว้ และให้ประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเป็นระยะๆ เพื่อนำมาปรับปรุงการให้บริการประชาชนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป และให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข ศูนย์บริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน ศูนย์รับแจ้งเหตุเพลิงไหม้ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือประชาชนที่ประสบเหตุได้อย่างทันท่วงที และในอนาคตเมื่อศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติมีความพร้อมสามารถดำเนินการได้อย่างสมบูรณ์แล้ว ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบอย่างถูกต้องและทั่วถึงก่อนพิจารณายกเลิกเลขหมายในระบบฉุกเฉินเลขหมายอื่นๆ ให้หมดไปตามลำดับ</p>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม ของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ
	<p>๒. สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ดำเนินการร่างรายละเอียดของงาน (TOR) การจ้างที่ปรึกษาโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ</p> <p>๓. เมื่อได้ที่ปรึกษาโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ตามข้อ ๒. แล้ว ที่ปรึกษาฯ จะมีหน้าที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังนี้</p> <p>๓.๑ ร่างขอบเขตของงานโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ</p> <p>๓.๒ ร่างมาตรฐานในการปฏิบัติงานของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติให้มีมาตรฐานเทียบเคียงกับมาตรฐานสากล เช่น มาตรฐาน National Emergency Number Association (NENA) หรือ มาตรฐาน European Emergency Number Association (EENA)</p> <p>๓.๓ ร่างวิธีการบริหารและการประสานงานสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ</p> <p>๓.๔ จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ ซึ่งรวมถึงการประสานงานระหว่างหน่วยงานด้วย</p> <p>๔. การดำเนินการของที่ปรึกษาฯ ตามข้อ ๓. สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมกันนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามข้อ ๓.๑ – ๓.๔ เพื่อให้สามารถบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทุกหน่วยงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>๕. สำหรับวิธีการบริหารและการประสานงานฯ ตามข้อ ๓.๓ และคู่มือในการปฏิบัติงานของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติตามข้อ ๓.๔ จะจัดทำในเบื้องต้นเพื่อ</p>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม ของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ
	<p>ทดลองใช้งานเมื่อมีการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเสร็จในระยะเวลาที่ ๑ จำนวน ๑๑ แห่ง (ประมาณการว่าจะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน – ตุลาคม ๒๕๖๓) โดยจะมีการประเมินผลการปฏิบัติและปัญหาข้อขัดข้องเพื่อนำมาปรับปรุงวิธีการบริหารและการประสานงานฯ ตามข้อ ๓.๓ และคู่มือในการปฏิบัติงานของศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติตามข้อ ๓.๔ ไว้ใช้งานจริง เมื่อมีการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติเสร็จสิ้นทั้ง ๗๗ แห่ง (ประมาณการว่าจะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน – ตุลาคม ๒๕๖๔) พร้อมทั้งนำเสนอวิธีการบริหารและการประสานงานสำหรับการดำเนินการเกี่ยวกับเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ</p> <p>๖. ระบบศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติที่ติดตั้งสามารถรองรับการรับแจ้งฉุกเฉินได้หลายช่องทาง เช่น VDO Call, Social Media, Mobile App, SMS, MMS รวมถึงรองรับการแจ้งเหตุจากผู้พิการทางการได้ยิน และรองรับการแจ้งเหตุจากคนต่างชาติ</p> <p>๗. ในส่วนของการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบถึงเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติจะกำหนดไว้ในร่างรายละเอียดของงาน (TOR) การจ้างติดตั้งโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้ที่ปรึกษาฯ ดำเนินการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับทราบถึงเลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติอย่างทั่วถึง</p>
<p>๖. การแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการกำกับการประกอบกิจการให้สอดคล้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยี</p> <p>การพัฒนาของเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และโทรคมนาคมในยุคปัจจุบันซึ่งมีลักษณะของการหลอมรวมเทคโนโลยี (Technological convergence) และทำให้เกิดการหลอมรวมการประกอบกิจการกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ</p>	<p>สำนักงาน กสทช. เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยขณะนี้สำนักงาน กสทช. อยู่ในระหว่างการดำเนินการจัดทำโครงการศึกษาเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมในยุคหลอมรวมเทคโนโลยี</p>

ข้อสังเกตคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ	ผลการพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ
<p>โทรคมนาคม เข้าไว้ด้วยกันจนยากที่จะแยกการประกอบกิจการแต่ละประเภทออกจากกันได้ และแม้ว่าร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....จะได้มีการแก้ไขปรับปรุงเกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อให้สอดคล้องกับการหลอมรวมเทคโนโลยีแล้วก็ตาม แต่การกำกับดูแลการประกอบกิจการยังมีลักษณะแบ่งแยกไปตามกฎหมายว่าด้วยการกำกับการประกอบกิจการในแต่ละประเภท ซึ่งลักษณะเช่นนี้ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันและไม่เป็นไปตามมาตรฐานสากลที่มีการกำกับดูแลโดยไม่แบ่งแยกเทคโนโลยีหรือบริการ ดังนั้น ควรมีการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการสื่อสารตลอดจนประกาศของ กสทช. ที่เกี่ยวข้องเพื่อลดอุปสรรคทางด้านกฎหมายและรองรับการพัฒนาของเทคโนโลยีดังกล่าว</p>	
<p><b>๗. การตราพระราชกฤษฎีกาตามบทเฉพาะกาล ตามร่างมาตรา ๓๐ เพื่อกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยีมาใช้บังคับ</b></p> <p>ในการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อกำหนดให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการหลอมรวมเทคโนโลยีมาใช้บังคับ นอกจาก กสทช. จะต้องดำเนินการตามความในร่างมาตรา ๓๐ วรรคสาม คือ ก่อนเสนอตราพระราชกฤษฎีกาจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสมและนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณาแล้ว ในการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กสทช. ต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทั้งต่อรัฐและเอกชนด้วย</p>	<p>สำนักงาน กสทช. เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญฯ โดยก่อนเสนอการตราพระราชกฤษฎีกาตามบทเฉพาะกาล สำนักงาน กสทช. จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องโดยนำข้อมูลผลกระทบที่จะเกิดขึ้นทั้งต่อภาครัฐและเอกชนมาประกอบการพิจารณาในการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวด้วย</p>