



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๔๓๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางคจิตต์ ไตรเพทพิสัย)
รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๔๘

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ
สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. ขอแก้ไขเพิ่มเติมเหตุผล เป็นดังนี้

“เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
บัญญัติให้การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่อาจ
ก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งทางด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและสุขภาพ
ให้เป็นตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันเป็นการไม่สอดคล้อง
กับมาตรา ๕๘ และมาตรา ๒๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งบัญญัติให้มีการจัดทำ
กฎหมายที่จำเป็นเพื่อกำหนดให้การดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ ถ้าการนั้น
อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต
หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดของประชาชนหรือชุมชนหรือสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง ต้องดำเนินการ
ให้มีการศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนหรือชุมชน
และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อนำมา
ประกอบการพิจารณาดำเนินการหรืออนุญาตตามกฎหมาย ประกอบกับกระบวนการและขั้นตอน
การจัดทำ การเสนอ และการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามที่กำหนดไว้
ในพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เป็นหลักเกณฑ์การปฏิบัติที่ได้ใช้บังคับเป็นเวลานานแล้ว และในปัจจุบัน
ไม่สอดคล้องกับเทคโนโลยีสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดทำ
รายงานการประเมินวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และระบบการประเมินวิเคราะห์ผลกระทบ
สิ่งแวดล้อม ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเพื่อให้มีมาตรฐาน
อันเป็นที่ยอมรับและได้รับความเชื่อมั่นจากทุกภาคส่วน ในการดำรงไว้ซึ่งการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
และทรัพยากรธรรมชาติควบคู่ไปกับการพัฒนาประเทศอย่างสมดุล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้”

๒. การพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการอนุญาต
ควรคำนึงถึงต้นทุนการให้บริการเชิงนิเวศ (Ecological Services) ชัดความสามารถในการรองรับของพื้นที่
(Carrying Capacity) และระบบนิเวศ (Ecosystem) ด้วย

๓. การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐแห่งอื่น
ปฏิบัติหน้าที่แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามมาตรา ๕๐ วรรคห้า ควรคำนึงถึงความพร้อม ความเชี่ยวชาญ
ความชำนาญ และความเป็นกลางของหน่วยงานที่รับมอบหมาย

๔. หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้
ในรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๕๑/๕ ควรกำหนดให้มีการแสดงรายละเอียด
ของการปฏิบัติตามมาตรการและแผนการดำเนินการติดตามตรวจสอบ

๕. เนื่องด้วย ...

๕. เนื่องด้วยบทนิยามของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ คำว่า “แหล่งกำเนิดมลพิษ” นั้นหมายรวมถึงยานพาหนะด้วย และนิยามคำว่า “ยานพาหนะ” หมายความว่า รถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ เรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และอากาศยานตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ แต่ในส่วนของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับยานพาหนะกำหนดไว้เพียง “เจ้าของหรือผู้ครอบครอง” เท่านั้น ไม่ได้ให้นิยามหรือระบุความหมายให้ชัดเจนว่าผู้ครอบครองนั้นจำกัดเฉพาะผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายหรือบุคคลที่ครอบครองหรือควบคุมยานพาหนะดังกล่าวอยู่ ณ ขณะนั้น ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่ชัดเจนความไม่สะดวกและเกิดปัญหาในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในบางกรณีได้ เช่น การเข้าไปตรวจยานพาหนะซึ่งกฎหมายกำหนดให้ทำต่อหน้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองเท่านั้น เป็นต้น จึงควรแก้ไขเพิ่มเติมนิยามหรือกำหนดให้ชัดเจนในส่วนของบุคคลที่เกี่ยวข้องกับยานพาหนะให้รวมถึงผู้ขับรถตามกฎหมายว่าด้วยรถยนต์ ผู้ควบคุมเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และผู้ควบคุมอากาศยานตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศด้วย

๖. โครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการใดของรัฐหรือที่รัฐจะอนุญาตให้ผู้ใดดำเนินการ เป็นโครงการหรือกิจการหรือการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต และการดำเนินการอื่นใดตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมควรให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนและชุมชนที่เกี่ยวข้องได้มีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน

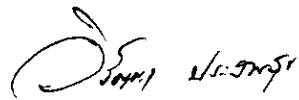
๗. ในการจัดทำหรือทบทวนกฎหมายลำดับรองที่จะต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบนำความเห็นของผู้เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย

๘. ควรมีการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ในการตั้งหน่วยงานกลางในการจัดการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๙. เพื่อให้การติดตามผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงาน EIA สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดตามบทบัญญัติที่ได้เพิ่มเติมในพระราชบัญญัตินี้ จึงควรพิจารณาเพิ่มอัตรากำลังของเจ้าหน้าที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เหมาะสมกับภาระงานที่จะเกิดขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หลุย



(วิรัตน์ ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ