



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภาบันบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ 5671
วันที่ 6 มิ.ย. 2561
เวลา 13.36 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๐๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่ สว (สนช) ๐๐๐๓/๔๑๕ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๔/๕๙๗๑ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

ตามที่ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว มาเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ รับทราบรายงานผลการดำเนินการ
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้กระทรวงการคลังส่งรายงานในเรื่องนี้ จำนวน ๗๕๐ ชุด
ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ
รับที่ ๑๓๗/๒๕๖๑
วันที่ ๕ มิ.ย. /๖๑
เวลา ๑๖.๐๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๓๒๓/๖๑ วันที่ ๖ มิ.ย. /๖๑
เวลา ๑๔.๕๗ น. ส่ง พรณ.
สำนักการประชุม

กองนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa1115๐/พทศ)

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๕๙๗/ ๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๗๗๐
วันที่ 17 มี.ย. 2561 เวลา ๑๖.๓๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๙๙๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายการคลัง
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๕๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕

สรุปผลการพิจารณาเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติวินัยการคลังของรัฐ พ.ศ.

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๑. ความพร้อมและความชัดเจนในการกำหนดหลักเกณฑ์หรือวิธีการดำเนินการตามกฎหมาย</p> <p>๑.๑ การออกกฎหมายรองที่เกี่ยวข้อง และการสร้างความเข้าใจให้แก่หน่วยงานของรัฐ</p> <p>๑.๒ การสร้างภาระงานให้หน่วยงานที่ต้องดำเนินการตามกฎหมาย เช่น การดำเนินการมาตรา ๓๔ ซึ่งเกี่ยวข้องกับระเบียบการนำเงินส่งคลัง ซึ่งเป็นการค้าเงินงานของกรมบัญชีกลาง</p>	<p>๑.๑ กระทรวงการคลังได้มีการเตรียมความพร้อมในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกำหนดกรอบระยะเวลาเพื่อรองรับการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการคลัง ซึ่งได้มีการจัดทำสรุปแผนการจัดทำกฎหมายรองและกรอบระยะเวลาไว้แล้ว เช่น (๑) การกำหนดสัดส่วนต่าง ๆ ตามที่กฎหมายกำหนดโดยคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) ฝ่ายเลขานุการ (สศค.) ต้องนำเสนอภายใน ๓ เดือน นับแต่วันที่กฎหมายบังคับใช้ เพื่อให้คณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบและประกาศใช้ต่อไป (๒) การออกระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบการจ่ายเงินที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุญาตให้หน่วยงานของรัฐเก็บไว้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน กรมบัญชีกลางต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่กฎหมายบังคับใช้ (๓) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำแผนการกู้เงินและการบริหารหนี้เงินกู้ และการรายงานการกู้เงินและสถานะหนี้เงินกู้คงค้างของหน่วยงานของรัฐ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน นับแต่วันที่กฎหมายบังคับใช้ เป็นต้น</p> <p>กรมบัญชีกลางจะได้พิจารณานำข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติวินัยการคลังของการคลังของรัฐ พ.ศ. เกี่ยวกับเรื่องการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงานต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น เพื่อลดทอนขั้นตอนที่ไม่มีควมจำเป็นออกไป ซึ่งจะเป็นการลดภาระงานให้แก่เจ้าหน้าที่</p>
<p>๒. มาตรา ๓๕ การกักเงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะนั้นจะกระทำมิได้ เว้นแต่จะอาศัยอำนาจตามกฎหมาย ทั้งนี้ การพิจารณาเสนอร่างกฎหมาย ควรคำนึงถึง</p>	

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๒.๑ เหตุผลและความจำเป็นของการกู้เงินรายได้ และให้มีการกำหนดจำนวนเงินสูงสุดในการกู้เงิน รายได้ในกฎหมาย</p>	<p>๒.๑ ในการเสนอร่างกฎหมายตามมาตรา ๓๕ เพื่อให้เงินรายได้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำเงินส่งคลัง จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๒๕ ที่มีบัญญัติว่า การเสนอกฎหมายที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐไม่ต้องนำเงินรายได้หรือเงินอื่นใดส่งคลัง ให้กระทรวงได้ในการมีมติความจำเป็นและเกิดประโยชน์ในการที่หน่วยงานของรัฐนั้นจะมีเงินเก็บไว้เพื่อการค้าดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของตนโดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังก่อนเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรี ซึ่งถือเป็นการกำหนดวินัยในการพิจารณาเสนอร่างกฎหมาย โดยกระทรวงการคลังจะเข้าร่วมกับหน่วยงานที่เสนอร่างกฎหมายพิจารณาการคลังของรัฐ พ.ศ. มีผลรายได้ไว้ในร่างกฎหมายที่จะมีการดำเนินการหลังร่างพระราชบัญญัติวินัยการคลังของรัฐ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ต่อไป</p>
<p>๒.๒ การพิจารณาจำนวนเงินสะสมสูงสุด และระยะเวลาในการเก็บรักษาของหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเงินรายได้เพื่อใช้จ่ายตามมาตรา ๓๕</p>	<p>๒.๒ ตามมาตรา ๑๑ (๔) ของพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจในการเสนอให้มีหลักเกณฑ์ในการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุดสำหรับทุนหมุนเวียนต่าง ๆ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยตั้งออกเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาการกำหนดจำนวนเงินสะสมสูงสุด และการกำหนดทุนหรือผลกำไรส่วนเกินของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑</p>
<p>๒.๓ การประเมินผลการดำเนินงาน และพิจารณาบทบาทเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องให้หน่วยงานของรัฐดำเนินงานต่อไปภายในระยะเวลาที่สมควร</p>	<p>๒.๓ สำหรับการประเมินผลการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนและกำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากเข้าเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนด เช่น หมดความจำเป็นในการดำเนินงานวัตถุประสงค์แล้ว มีผลประเมินต่ำกว่ากำหนดซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน เป็นต้น</p>
<p>นอกจากนี้ สำหรับกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตาม</p>	<p>กรณีการเสนอกฎหมายที่กำหนดเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดเก็บ จะไม่สามารถดำเนินการได้อีกซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๒๖ ของกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังที่บัญญัติไว้ว่า การเสนอกฎหมายที่มีบทบัญญัติให้จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมจาก</p>

ข้อสังเกต

วัตถุประสงค์ ที่มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่กฎหมายนี้ใช้บังคับ ก็สมควรที่จะได้ดำเนินการตามข้อ ๒.๑ - ๒.๓ ด้วย

ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ

ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะ จะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีการจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มเติมขึ้นเพื่อเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับบทบัญญัติที่มีผลบังคับใช้ก่อนวันที่กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังใช้บังคับมีจำนวน ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และสถานีวิทยุพีบีเอส ซึ่งกองทุนผู้สูงอายุและสถานีวิทยุพีบีเอสมีการกำหนดวงเงินเพดานสูงสุดไว้ในกฎหมาย อย่างไรก็ตาม สสส. และกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติไม่ได้กำหนดวงเงินเพดานสูงสุดไว้ในกฎหมาย ทั้งนี้ กองทุนทั้ง ๒ แห่งดังกล่าวอยู่ภายใต้การประเมินผลตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อยุบเลิกทุนหมุนเวียน หากเข้าเงื่อนไขตามที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ กองทุนทั้ง ๒ แห่งยังอยู่ในระบบการประเมินผลของกรมบัญชีกลางที่มีการประเมินผลงานเป็นประจำทุกปีอยู่แล้ว

นอกจากนี้ สำหรับข้อกำหนดวงเงินเพดานสูงสุดของกองทุนทั้ง ๒ กองทุนดังกล่าว จะต้องแก้ไขกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดที่ดูแลควรรี้อ่านจากตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ที่กำหนดให้รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ รวมถึงการจัดให้มีกฎหมายประเพณีผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบ เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปซึ่งจะสามารถนำมาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนทั้ง ๒ แห่งให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น พร้อมทั้งกำหนดวงเงินเพดานสูงสุดไว้ในกฎหมายที่จะแก้ไขได้

๓. มาตรา ๕๒ ว่าด้วยการกู้เงินของรัฐบาลและการค้าประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐโดยรัฐบาล ควรมีการแสดงรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับการกู้เงินจำนวนเงินที่กู้ไว้ในเอกสารประกอบเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เสนอต่อสภานิติบัญญัติด้วย

ในการเสนองบประมาณรายจ่ายต่อฝ่ายนิติบัญญัติ จะต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งตามมาตรา ๘ กำหนดให้ฝ่ายบริหารต้องมีการจัดทำข้อมูลการคลังด้านต่าง ๆ รวมทั้งคำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและที่เสนอขอเพิ่มเติม
ดังนั้น อาจกล่าวได้ว่า เอกสารประกอบงบประมาณที่เสนอต่อฝ่ายนิติบัญญัติ (ทั้งพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีและพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม) มีการรายงานฐานะการเงินการคลังของ

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
<p>๔. มาตรา ๖๗ ว่าด้วยการก่อหนี้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แต่ไม่ได้กำหนดผู้มีหน้าที่ต้องชำระหนี้ที่ก่อนั้น ซึ่งอาจจะมีผลต่อหลักคิดของ อปท. ว่า การชำระหนี้ที่ก่อขึ้นหรือกู้เงินมาเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่ต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่ อปท. ซึ่งในความเป็นจริงแล้ว อปท. มีหน้าที่ที่ต้องชำระหนี้เงินกู้ด้วยตัวเอง โดยจัดสรรงบประมาณจากรายได้ที่มีอยู่ตามช่องทางต่าง ๆ ที่กฎหมายจัดตั้ง อปท. ได้กำหนดไว้</p>	<p>ประเทศไทย ซึ่งครอบคลุมรายละเอียดข้อมูลการกู้เงินและการชำระหนี้ ตลอดจนสถานะหนี้สาธารณะในภาพรวมเพื่อประกอบการพิจารณาการอนุมัติงบประมาณรายจ่าย ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) มีการเผยแพร่รายละเอียดข้อมูลการกู้เงิน การค้าประกัน และรายละเอียดของแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ซึ่งรวมถึงแผนการกู้เงิน วัตถุประสงค์ ประชาชนผู้สนใจทั่วไป ซึ่งฝ่ายนิติบัญญัติสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาว่างบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ ประกอบการพิจารณาว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้</p> <p>นอกจากนี้ ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๑๗ ยังกำหนดให้ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและการค้าประกันที่ได้ดำเนินการใน ปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวจะมีการระบุวัตถุประสงค์ของการกู้เงินและการค้าประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ ซึ่งฝ่ายนิติบัญญัติสามารถนำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้</p> <p>ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. กำหนดให้การก่อหนี้ของ อปท. ต้องเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้ง และอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบเป็นหลักการของ “ร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.” แล้ว และส่งให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตราลงต่อไป</p> <p>สำหรับข้อสังเกตในประเด็นเกี่ยวกับผู้มีหน้าที่ต้องชำระหนี้ของ อปท. ซึ่งหาก อปท. ไม่สามารถชำระหนี้ได้ อาจส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังท้องถิ่นและฐานะการคลังของประเทศ และจะตกเป็นภาระของรัฐที่ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้ ซึ่งในประเด็นนี้ ไม่ได้มีการบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. นั้น โดยหลักการสากลทั่วไปแล้ว ผู้ที่ก่อหนี้ต้องเป็นผู้รับผิดชอบเอง และผู้ให้กู้ก็ย่อมต้องใช้ความระมัดระวังในการให้กู้ด้วยเช่นกัน</p>

ข้อสังเกต	ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ
	<p>นอกจากนี้ พระราชบัญญัติการบริหารหนังสือราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้กำหนดไว้ชัดเจน โดยห้ามไม่ให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ต้นหรือดอกเบี้ยให้แก่ อบท. (ตามมาตรา ๑๗) รวมถึงกำหนดอำนาจหน้าที่ สบง. ในการศึกษา วิเคราะห์ และติดตามข้อมูลหนี้ของ อบท. ด้วย (ตามมาตรา ๓๖ (๑)) ทั้งนี้ จากการศึกษาคู่เงินของ อบท. ที่ผ่านมายังไม่พบการเกิดเหตุผิดนัดชำระหนี้ของ อบท. แห่งใด</p> <p>ทั้งนี้ อบท. ที่มีการกู้เงินจะต้องชำระหนี้เงินกู้ตามกฎหมายกำหนดเวลาโดยเคร่งครัด และต้องจัดให้มีการกำกับดูแลการชำระหนี้ โดยกระจายภาระการชำระหนี้ และค้ำประกันถึงต้นทุนในการชำระหนี้เพื่อไม่ให้เกิดกระทบกับความสามารถในการดำเนินการ รวมถึง การตั้งงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินต้นและดอกเบี้ยต้องตั้งให้เพียงพอตามความจำเป็นในการชำระหนี้ในขั้นต้น โดยสภาพต้องถึงเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดเพื่อชำระหนี้ไม่ได้</p>