



# รายงาน ของ

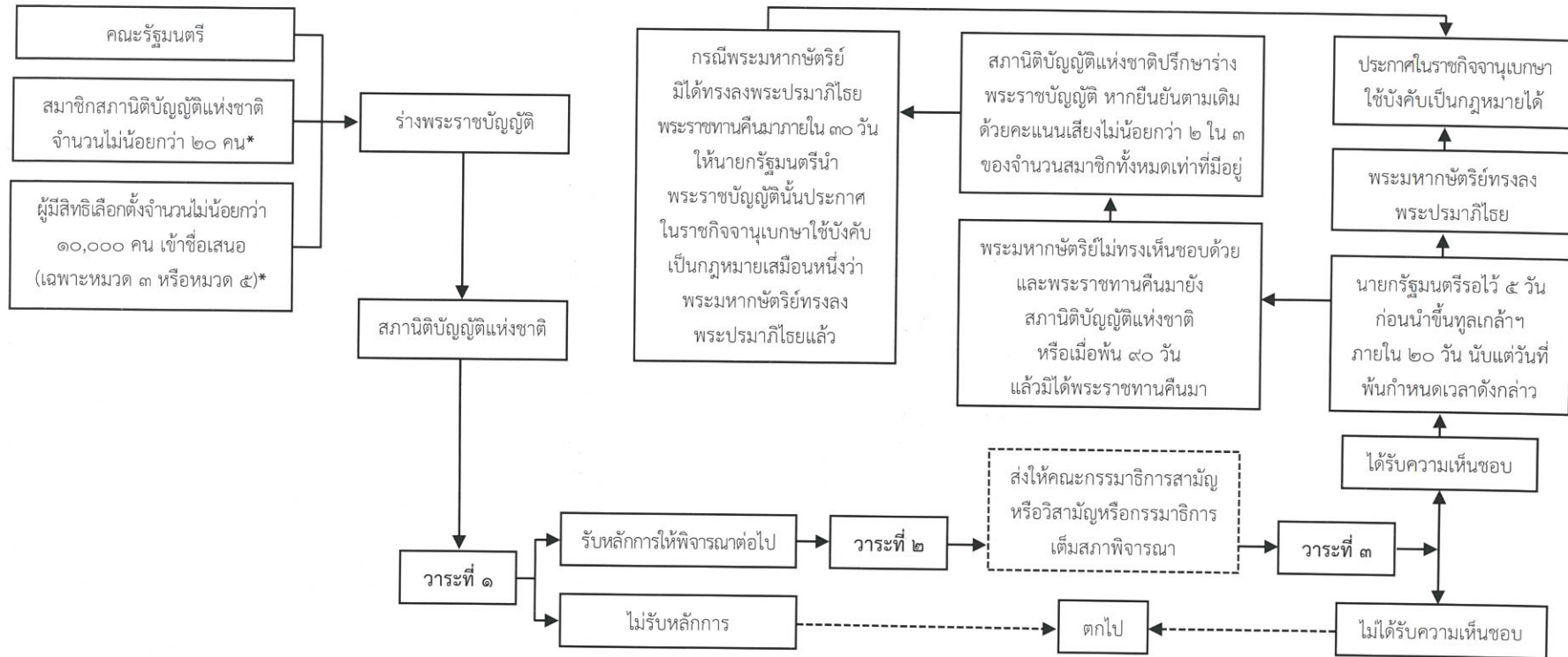
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....

พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

สำนักกรรมการ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐  
(ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



- หมายเหตุ : ๑. “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในการตรากฎหมายทุกชั้นตอน...” (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
๒. ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
- (๑) สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ชักช้า
- (๒) นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า
- \* ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงิน  
การคลังของรัฐ พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๙/ (ร ๓๓๗) วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๗/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายคำณูณ สิริสมาน
๒. นางสาวจากรุวรรณ เฮงตระกูล
๓. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
๔. พลเรือเอก ชัยวัฒน์ เอี่ยมสมุทร
๕. พลเอก ขาดอุดม ติตถะสิริ
๖. พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง
๗. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
๘. นายธีรชัย อัดนวนานิช
๙. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
๑๐. ศาสตราจารย์นิสตาร์ก เวชยานนท์
๑๑. คุณพรทิพย์ จาละ
๑๒. พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ
๑๓. พลเอก รัชสาทรย์ แซ่มเชื้อ
๑๔. พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์
๑๕. นายวิทยา ฉายสุวรรณ
๑๖. นางสาววิมล ชาตะมีนา
๑๗. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๑๘. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
๑๙. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ
๒๐. นายสมหมาย ลักขณานุรักษ์
๒๑. นางสาวสุทธิรัตน์ รัตน์โชติ

- ๒๒. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล
- ๒๓. นางสาวณิ สุวรรณชีพ
- ๒๔. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง
- ๒๕. นางสาวอัจฉนา พึ่งเย็น
- ๒๖. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร  
(ชนะ อยู่สถาพร)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นายธนรัฐ แสนแก้ว)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....

สำนักกรรมการธิการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗-๘

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗

กวี พิมพ์

กวี/ณัฐชัย/ประสิทธิ์/ธนรัฐ ทาน ๑

คณะทำงานด้านกฎหมาย กมธ.๓ ทาน ๒

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....**

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๗/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๑๒๐ วัน ต่อมาในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๑ และครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติให้งดใช้ข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๘ (๑) เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณีและให้ขยายเวลา ปฏิบัติงานออกไปอีกครั้งละ ๖๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

- |                                    |  |
|------------------------------------|--|
| ๑.๑ พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร       | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ                  |
| ๑.๒ นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ        | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ พลเอก รัชสาathy แซ่มเชื้อ      | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สอง   |
| ๑.๔ พลเอก ชาทอุดม ดิตตะสิริ        | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ<br>คนที่สาม   |
| ๑.๕ พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์     | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๑.๖ พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธ์   | เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑.๗ พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล       | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                    |
| ๑.๘ ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์   | เป็นกรรมการวิสามัญและประธาน<br>ที่ปรึกษา     |
| ๑.๙ นายคำณูน สิทธิสมาน             | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |
| ๑.๑๐ ศาสตราจารย์นิสดารก์ เวชยานนท์ | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |
| ๑.๑๑ พลเอก รัชกฤต กาญจนวัฒน์       | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |
| ๑.๑๒ นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ     | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา               |

**๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายธนรัฐ แสนแก้ว ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน สำนักกรรมการ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม**

๓. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๑ คณะ คือ คณะอนุกรรมการศึกษาการบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ประกอบด้วย

|  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| ๓.๑ พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์         | ประธานคณะอนุกรรมการ               |
| ๓.๒ พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์      | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓.๓ พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล           | รองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง   |
| ๓.๔ นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ          | อนุกรรมการและที่ปรึกษา            |
| ๓.๕ นางสาวจรรุวรรณ เฮงตระกูล           | อนุกรรมการ                        |
| ๓.๖ นายสมหมาย ลักขมานุรักษ์            | อนุกรรมการ                        |
| ๓.๗ นายเอกสิทธิ์ ยุทธชัยวรกุล          | อนุกรรมการ                        |
| ๓.๘ ร้อยตำรวจโทหญิง ศรีณย์กร เลิศโอภาส | อนุกรรมการ                        |
| ๓.๙ นางคณิตา ราษฎร์นุ้ย                | อนุกรรมการ                        |
| ๓.๑๐ นายธณัฐ แสนแก้ว                   | อนุกรรมการและเลขานุการ            |

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานงบประมาณ

|                                   |  |
|-----------------------------------|--|
| ๑) นายพัลลภ ศักดิ์โสภณกุล         | รองผู้อำนวยการ   |
| ๒) นายภาณุ จันทร์เจียวใช้         | รองผู้อำนวยการ   |
| ๓) นายเอกสิทธิ์ ยุทธชัยวรกุล      | ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ   |
| ๔) นางอลิสสา ปิ่นประเสริฐ         | ผู้อำนวยการกองนโยบายงบประมาณ   |
| ๕) หม่อมราชวงศ์จรณจักร จักรพันธุ์ | ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณ<br>ด้านความมั่นคง ๑  |
| ๖) นางนุชจรี ณ สงขลา              | ผู้อำนวยการกองประเมินผล ๑  |
| ๗) นายเจษฎา บรรเลงจิต             | ผู้อำนวยการกองประเมินผล ๒  |
| ๘) นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช    | ผู้อำนวยการกองยุทธศาสตร์<br>การงบประมาณ  |
| ๙) นางสาวนิรมล พานิชพงษ์พันธุ์    | ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณ<br>เพื่อการบูรณาการงบประมาณเขตพื้นที่<br>และการบูรณาการงบประมาณในการ<br>บริหารราชการในต่างประเทศ |
| ๑๐) นายเสนีย์ ชีพทองคำ            | ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ<br>นิติกรเชี่ยวชาญ   |
| ๑๑) นายยุทธนา สาโยชนกร            | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ  |
| ๑๒) นายชายศักดิ์ ณ สงขลา          | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ  |
| ๑๓) นางปวีตรา ธรรมศิริ            | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ  |
| ๑๔) นางภิญญา ภัทรปรีดา            | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ  |

|   |  |
|---|--|
| ๑๕) นางลัดดา จันทร์เอียด                                  | รักษาการในตำแหน่งนักวิเคราะห์<br>งบประมาณเชี่ยวชาญ |
| ๑๖) นางสาวณัฐณี เกิดสุคนธ์                                | นิติกรชำนาญการพิเศษ                                |
| ๑๗) นายภาคภูมิ ไชยบูรณ์                                   | นิติกรชำนาญการพิเศษ                                |
| ๑๘) นางกัญวิทย์ สืบสุข                                    | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๑๙) นายจรัญ การุณย์วัฒน์                                  | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๐) นางจิตรา จันทร์เจ้าฉาย                                | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๑) นายชาติรี โชติกเดชาณรงค์                              | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๒) นางธัญภา เปमानุรักษ์                                  | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๓) นางสาวณัฐจรรยา อินทรทิตย์                             | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๔) นางมุกิตา สมณะ  | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๕) นางสาวมัทนา เจริญศรี                                  | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๖) นางมัลลิกา สมสกุล                                     | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๗) นางสาวศศิกัญจน์ กันหาธรรม                             | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๘) นายสุรเชษฐ์ ฦ กาฬสินธุ์                               | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๒๙) นายสำออง ศิริรัตน์                                    | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๓๐) นางหลุทัย รอดบุญพา                                    | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๓๑) นางอภิญา กะสิวัฒน์                                    | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ                  |
| ๓๒) นางอรุณศรี บุญสม                                      | นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการพิเศษ                 |
| ๓๓) นายเดวิท พุ่มชนะโชคชัย                                | นิติกรชำนาญการ                                     |
| ๓๔) นายการวิก เหมะรัตน์                                   | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ                       |
| ๓๕) นางเกียรติธิดา เพชรโชติ                               | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ                       |
| ๓๖) นายสมยศ ผินกลับ                                       | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ                       |
| ๓๗) นางสาวสุทธิษา ภวนาคโสภณ                               | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ                       |
| ๓๘) นายพรหมพิริยะ พรสุข                                   | นิติกรปฏิบัติการ                                   |
| ๓๙) นางสาวชาลินี ศิริจันทร์                               | นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ                     |
| ๔๐) นางสาวนิตย์สุดา ประภัทรวิมล                           | นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ                     |
| ๔๑) นายวสันต์ เกื่อนคำ                                    | นักวิเคราะห์งบประมาณปฏิบัติการ                     |
| <u>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา</u>                          |  |
| ๑) นางสาวเกวลี มโนภินิเวศ                                 | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ                           |
| ๒) นายทวีศักดิ์ มีญาณเยี่ยม                               | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ                           |
| ๓) นางสาวภาระวี สุวรรณดิษฐากุล                            | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ                           |
| ๔) นางสาวอนัญญา ยศสุนทร                                   | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ                           |
| <u>สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</u> |  |
| - นางสาวกรกนก หะวานนท์                                    | นักวิเคราะห์งบประมาณ                               |



กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

- |                                       |   |
|---------------------------------------|---|
| ๑) ร้อยตำรวจโทหญิง ศรีณย์กร เลิศโอภาส | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย  |
| ๒) นางอัญชลี ศรีอำไพ                  | ผู้อำนวยการกองบัญชีภาครัฐ   |
| ๓) นางสาวกาญจนา สกกุลประเสริฐศรี      | ผู้เชี่ยวชาญระบบ GFMS   |
| ๔) นางสาวณัฐากัญ กัจฉมาภรณ์           | ผู้เชี่ยวชาญด้านบัญชี   |
| ๕) นางสาวสุภาภรณ์ โรจน์รุ่งทวี        | นิติกรชำนาญการพิเศษ รักษาการ<br>ในตำแหน่งนิติกรเชี่ยวชาญ<br>นักบัญชีชำนาญการพิเศษ |
| ๖) นายณัฐพล อารีประเสริฐสุข           | นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ   |
| ๗) นางสาวจินตนา ไตรีน                 | นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ   |
| ๘) นางสาวกุลวดี รุจิรเสริชัย          | นักบัญชีชำนาญการ  |
| ๙) นางสาวเยาวภา ศรีภานุมาต            | นักบัญชีชำนาญการ  |
| ๑๐) นางนันทิกาญจน์ พูลประโยชน์        | นักวิชาการคลังชำนาญการ  |
| ๑๑) นายวิโรจน์ แพรกรัทธิาเวศน์        | นักวิชาการคลังชำนาญการ  |
| ๑๒) นายชนิล ภุรินทร์                  | นิติกรชำนาญการ  |
| ๑๓) นางสาวรัชชีวีวรรณ แสงสาคร         | นิติกรชำนาญการ  |
| ๑๔) นางสาวเทียนทอง ฉะยวง              | นิติกรปฏิบัติการ  |
| ๑๕) นางสาวสุชัญญา แซ่มชุกกลิ่น        | นักบัญชีปฏิบัติการ  |

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

- |                               |                                      |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| ๑) นางสาวสรณา แสงประสาทพร     | ผู้อำนวยการส่วนจัดการเงินกู้รัฐบาล ๑ |
| ๒) นายธีรเดช ลิขิตตระกูลวงศ์  | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย               |
| ๓) นางสาวอัจฉรา อาธารมาศ      | นิติกรชำนาญการ                       |
| ๔) นางสาวลักษิกา เต็งประทีป   | เศรษฐกรชำนาญการ                      |
| ๕) นางสาวชนกพลอย เตียงพิทักษ์ | นิติกรปฏิบัติการ                     |

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| ๑) นายนรพรพรช เพ็ชรตระกูล   | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนานโยบาย<br>การคลังท้องถิ่น     |
| ๒) นางวรรณมา แพรศรี         | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายรายได้                        |
| ๓) นางสาวสิริมน กิจสุวรรณ   | ผู้อำนวยการส่วนวางแผนการคลัง<br>และงบประมาณ        |
| ๔) นางสาวศุภนันท์ ชุ่มใจ    | ผู้อำนวยการส่วนบริหารความเสี่ยง<br>และวินัยการคลัง |
| ๕) นายพีรพัฒน์ วงศ์ชัยวัฒน์ | เศรษฐกรชำนาญการ                                    |
| ๖) นางสาวลลิตา ละสอน        | เศรษฐกรชำนาญการ                                    |
| ๗) นางสาวสายทิพย์ คำพุด     | เศรษฐกร  |

**องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ**

**สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

๑) นางเกิ้ลตันที มโนสันต์

ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบการเงินที่ ๕

๒) นายประจวบ นุเจิ้น

ผู้อำนวยการสำนักวินัยทางการเงิน

และการคลัง

๓) นายภัทรวิทย์ อบสุวรรณ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนากฎหมาย

และระเบียบ

**๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้**

**สำนักนายกรัฐมนตรี**

**สำนักงบประมาณ**

- นายเดชาภิวัดน์ ณ สงขลา

ผู้อำนวยการ

**สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

๑) นายวิฑูร เอี่ยมโสภาส

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน

การกระจายอำนาจ

๒) นางสาวพิมพ์นารา บัวเกิด

ผู้อำนวยการส่วนกระจายอำนาจ

ด้านการเงินการคลัง

๓) นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ชำนาญการพิเศษ

๔) นางสาวเพ็ญพรรณ เจริญพงศ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๕) นางสาวภัทรีพันธ์ ปอแก้ว

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ

**กระทรวงมหาดไทย**

**สำนักงานปลัดกระทรวง**

๑) นายชานน วาสิกศิริ

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผน

๒) นางจริยา ชุมพงศ์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานนโยบายและแผน

๓) นางสาวณาดยา ทวีเดช

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

**กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น**

๑) พันจ่าเอก สาคร สิทธิศักดิ์

ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการกระจาย

อำนาจและการจัดทำงบประมาณ

เงินอุดหนุน

๒) นายเจษ เสียงลือชา

ผู้อำนวยการส่วนพัฒนาโครงสร้าง

พื้นฐาน

๓) นางสาวกาญจน์ชนิษฐา เอกแจ้ศรี

ผู้อำนวยการกลุ่มงานวิเคราะห์

งบประมาณ

๔) นายอัษฎาภูธ รัตนะ

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์แผนยุทธศาสตร์

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีกรรมการวิสามัญสงวนความเห็น จำนวน ๑ คน คือ  
- นายคำนุณ สิทธิสมาน

๗. ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ จำนวน ๑ คน คือ  
- นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์

#### ๘. ผลการพิจารณา

๘.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๘.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงบประมาณได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณ [www.bb.go.th](http://www.bb.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวต่อประชาชน ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณ [www.bb.go.th](http://www.bb.go.th) อย่างครบถ้วนแล้ว รวมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พร้อมทั้งจัดส่งแผนการจัดทำกฎหมาย ลำดับรอง กรอบระยะเวลา และกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองของร่างพระราชบัญญัติมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา

๘.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๘.๑.๑ มาใช้ประกอบ  
ในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ครบถ้วนแล้ว

#### ๘.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ มีการแก้ไข

มาตรา ๔

นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์

มีการแก้ไข

ขอแปรญัตติเพิ่มบทนิยามคำว่า  
“การจัดสรรงบประมาณ  
ที่คำนึงถึงความจำเป็นและ  
ความต้องการที่แตกต่างกัน  
ของเพศ วัย และสถานภาพ  
ของบุคคล” ระหว่างบทนิยาม  
คำว่า “เงินจัดสรร” และ  
“หน่วยรับงบประมาณ” ดังนี้

“การจัดสรรงบประมาณที่คำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกัน  
ของเพศ วัย และสถานภาพของบุคคล” หมายความว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบนพื้นฐานของ  
การคำนึงถึงความแตกต่างกันของเพศ วัย และสถานภาพของบุคคล โดยการผสมความจำเป็นหรือ  
ความต้องการพิเศษของกลุ่มคนที่แตกต่างไว้ในกระบวนการจัดสรรงบประมาณ”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑ บททั่วไป

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

มีการแก้ไข

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๒ ลักษณะของงบประมาณ

ไม่มีการแก้ไข

**มาตรา ๑๐**

**ไม่มีการแก้ไข**

นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๑๐ งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภา อย่างน้อยต้องมีเอกสารประกอบ ดังต่อไปนี้

..... ฯลฯ.....”

(๔) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และความสะดวกคล่องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่ได้คำนึงถึงความแตกต่างกันของเพศ วัย และสถานภาพของบุคคล

..... ฯลฯ.....”

คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

**มาตรา ๑๑**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๒**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๓**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๔**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๕**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๖**

**มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๗**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๘**

**ไม่มีการแก้ไข**

**หมวด ๓ อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ**

**มีการแก้ไข**

**มาตรา ๑๙**

**มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๐**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๑**

**ไม่มีการแก้ไข**

**มาตรา ๒๒**

**ไม่มีการแก้ไข**

หมวด ๔ การจัดทำงบประมาณ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๓

มีการแก้ไข

นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์

ขอแปรญัตติ ดังนี้

“มาตรา ๒๓ การจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงฐานะทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ควมเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความเป็นธรรมทางสังคมโดยคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสถานภาพของบุคคล เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ”

คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๒๔

ไม่มีการแก้ไข

ส่วนที่ ๑ การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๕

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๒๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๐

ไม่มีการแก้ไข

ส่วนที่ ๒ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๑

มีการแก้ไข

มาตรา ๓๒

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๕ การบริหารงบประมาณรายจ่าย

ไม่มีการแก้ไข

|  |               |
|--|---------------|
| <u>มาตรา ๓๓</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๓๔</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๓๕</u>                        | มีการแก้ไข    |
| <u>มาตรา ๓๖</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>หมวด ๖ การควบคุมงบประมาณ</u>        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๓๗</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๓๘</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๓๙</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๔๐</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๔๑</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๔๒</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๔๓</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๔๔</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๔๕</u>                        | มีการแก้ไข    |
| <u>หมวด ๗ การประเมินผลและการรายงาน</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>ส่วนที่ ๑ การประเมินผล</u>          | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๔๖</u>                        | มีการแก้ไข    |
| <u>มาตรา ๔๗</u>                        | ไม่มีการแก้ไข |

|   |   |
|---|---|
| <u>มาตรา ๕๘</u>   | ไม่มีการแก้ไข   |
| <u>ส่วนที่ ๒ การรายงาน</u>  | ไม่มีการแก้ไข   |
| <u>มาตรา ๕๙</u>   | ไม่มีการแก้ไข   |
| <u>มาตรา ๕๐</u>   | ไม่มีการแก้ไข   |
| <u>มาตรา ๕๑</u>   | ไม่มีการแก้ไข   |
| <u>หมวด ๘ บทกำหนดโทษ</u>  | มีการแก้ไข  |
| <u>มาตรา ๕๒</u>   | มีการแก้ไข  |
| <u>บทเฉพาะกาล</u>   | ไม่มีการแก้ไข   |
| <u>มาตรา ๕๒/๑</u><br><u>นายคำคุณ สิริธีสมาน</u><br><u>(กรรมการ)</u> | คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่<br>ขอสงวนความเห็นเพิ่มความเป็น<br>มาตรา ๕๒/๑ ดังนี้<br>“ <u>มาตรา ๕๒/๑ ในวาระเริ่มแรก ให้คำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ที่บัญญัติไว้ทุกแห่ง</u><br><u>ในกฎหมายต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ หมายถึง รัฐวิสาหกิจตามบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามมาตรา ๔</u><br><u>แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ จนกว่าจะได้มีการ</u><br><u>กำหนดบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ขึ้นใหม่ในกฎหมายดังกล่าว</u><br><u>(๑) กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</u><br><u>(๒) กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน</u><br><u>(๓) กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน</u><br><u>(๔) กฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปราม</u><br><u>การทุจริต</u><br><u>(๕) กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ</u><br><u>(๖) กฎหมายอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”</u> |
| <u>มาตรา ๕๓</u>   | ไม่มีการแก้ไข   |
| <u>มาตรา ๕๔</u>   | คณะกรรมการธิการตัดออก   |



|                   |                              |
|-------------------|------------------------------|
| <u>มาตรา ๕๕</u>   | มีการแก้ไข                   |
| <u>มาตรา ๕๕/๑</u> | คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ |
| <u>มาตรา ๕๕/๒</u> | คณะกรรมการธิการเพิ่มขึ้นใหม่ |
| <u>มาตรา ๕๖</u>   | มีการแก้ไข                   |
| <u>มาตรา ๕๗</u>   | มีการแก้ไข                   |
| <u>มาตรา ๕๘</u>   | ไม่มีการแก้ไข                |
| <u>มาตรา ๕๙</u>   | มีการแก้ไข                   |

#### ๙. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... แล้วเห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๙.๑ การก่อกำหนดผู้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายตามร่างมาตรา ๔๒ เป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อกำหนดผู้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย โดยฝ่ายนิติบัญญัติไม่มีโอกาสได้ทราบเหตุผลและความจำเป็นของการก่อกำหนดผู้ผูกพันได้เลย จึงมีข้อสังเกตว่าให้สำนักงานงบประมาณจัดทำรายงานการก่อกำหนดผู้ผูกพันตามร่างมาตรา ๔๒ เสนอเป็นเอกสารประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไป

๙.๒ ร่างมาตรา ๔๓ เป็นบทบัญญัติที่มีเจตนารมณ์เพื่อรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยกำหนดให้การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น สำหรับการขยายเวลาการเบิกเงินให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีการก่อกำหนดผู้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปี ให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีได้อีก ๖ เดือน หากเบิกจ่ายไม่ทันให้ขยายเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๖ เดือน กรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ทันตามระยะเวลาข้างต้น วงเงินงบประมาณส่วนที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันต้องพับไป แต่ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อกำหนดผู้ผูกพันไว้แล้ว และมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไป หน่วยรับงบประมาณสามารถพิจารณาทบทวนปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับในปีปัจจุบันไปดำเนินการในโครงการที่มีความจำเป็นนั้นได้ หรือให้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณถัดไปเพื่อใช้ในการดำเนินการโครงการนั้นต่อไปได้ โดยให้หน่วยจัดสรรงบประมาณพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้เป็นลำดับแรก

๙.๓ เนื่องจากร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๕๐ ได้มีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณเป็นครั้งแรกเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสอย่างเสมอภาคกับหน่วยรับงบประมาณอื่นในเรื่องวิธีการงบประมาณ ซึ่งการมีฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณย่อมมีทั้งสิทธิและหน้าที่ควบคู่กัน ซึ่งในช่วงเปลี่ยนผ่านสำนักงบประมาณควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา โดยคำนึงถึงความพร้อมในด้านต่าง ๆ กล่าวโดยเฉพาะหน้าที่แล้วย่อมเกิดหน้าที่ตั้งแต่ในขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การควบคุม และการประเมินผลและการรายงาน ดังนี้

๑) สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังควรเข้าร่วมสนับสนุนการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการตรวจเงิน รวมถึงระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ตลอดจนการปรับปรุงและพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการงบประมาณ การเงินและการบัญชี

๒) สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรร่วมกันปรับปรุงและจัดทำชุดการฝึกอบรมพร้อมคู่มือ เพื่อสร้างเสริมและเพิ่มพูนความรู้ ทักษะและประสบการณ์เกี่ยวกับการงบประมาณ การเงิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องโดยสอดคล้องกับกระบวนการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... และโครงสร้างการจัดหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เพื่อให้หน่วยจัดสรรงบประมาณและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. .... ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๙.๔ เนื่องจากมาตรา ๗๑ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ และคุ้มครองป้องกันมิให้บุคคลดังกล่าวถูกใช้ความรุนแรงหรือปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมตลอดทั้งให้การบำบัด ฟื้นฟูและเยียวยาผู้ถูกกระทำการดังกล่าว โดยมาตรา ๗๑ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในการจัดสรรงบประมาณ รัฐพึงคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคล ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรม นอกจากนั้น การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐนั้น มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติให้ต้องคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้ และความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้นด้วย ดังนั้น ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณของหน่วยงานของรัฐและในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจึงต้องพิจารณาถึงหน้าที่และอำนาจ ความจำเป็น ภารกิจ ฐานะเงินนอกงบประมาณ และรายได้หรือเงินอื่นใดที่มีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้แล้ว และต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสถานภาพของบุคคลดังกล่าวไปพร้อมกันด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๙.๕ ควรแยกแยะความชัดเจนระหว่างการบูรณาการงบประมาณกับการบูรณาการงาน จะได้ช่วยส่งผลต่อประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดทำงบประมาณรายจ่าย ตามร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๓๑ สำนักงบประมาณควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจำแนกให้ ชัดเจนว่าแผนงานโครงการใดที่มีความจำเป็นต้องตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเพื่อดำเนินการ เพราะหลายแผนงานโครงการเพียงแต่ใช้การบูรณาการงานระหว่างหน่วยงานเท่านั้นโดยใช้งบประมาณ รายจ่ายปกติก็สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายได้ เพราะหลักการบูรณาการงานทั่วไปจะช่วย ลดความซ้ำซ้อน การประหยัดงบประมาณ หรือการทำให้เกิดความรวดเร็วอยู่แล้ว ดังนั้น หน่วยรับ งบประมาณบูรณาการตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๖ นั้น ต้องเป็นหน่วยงาน สังกัดต่างกระทรวงกันและเป็นแผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษ ซึ่งจำเป็นต้องใช้วิธีการตั้งงบประมาณ รายจ่ายบูรณาการเพื่อให้แผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษนั้นสำเร็จตามเป้าหมายร่วมและให้เกิดผล สัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริงเท่านั้น

๑๐. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเรือเอก



(วิชัย บุญอนันต์)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

( ก )

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

พ.ศ. ....

---

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานสมควรปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุมงบประมาณ รวมถึงการประเมินผลและการรายงานการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้กระบวนการจัดสรรงบประมาณของประเทศมีลักษณะที่มุ่งเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงบประมาณเป็นสำคัญ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
วิธีการงบประมาณ  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒
- (๒) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓
- (๓) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๑
- (๔) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๐๓ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๕
- (๕) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๑๗
- (๖) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๔
- (๗) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“งบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า จำนวนเงินอย่างสูงที่อนุญาตให้จ่าย หรือให้ก่อหนี้ผูกพันได้ตามวัตถุประสงค์และภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่าย

“งบประมาณรายจ่ายข้ามปี” หมายความว่า งบประมาณรายจ่ายที่มีระยะเวลาการใช้ได้เกินปีงบประมาณตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย

“กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย” หมายความว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย แล้วแต่กรณี

“ปีงบประมาณ” หมายความว่า ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคมของปีหนึ่งถึงวันที่ ๓๐ กันยายนของปีถัดไป และให้ใช้ปี พ.ศ. ที่ถัดไปนั้นเป็นชื่อสำหรับปีงบประมาณนั้น

“เงินนอกงบประมาณ” หมายความว่า บรรดาเงินทั้งปวงที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บหรือได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือจากนิติกรรมหรือนิติเหตุหรือกรณีอื่นใด ที่ต้องนำส่งคลัง แต่มีกฎหมายอนุญาตให้สามารถเก็บไว้ใช้จ่ายได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง

“หนี้” หมายความว่า ข้อผูกพันที่จะต้องจ่ายหรืออาจจะต้องจ่ายเป็นเงิน สิ่งของหรือบริการ ไม่ว่าจะ เป็นข้อผูกพันอันเกิดจากการกู้ยืม การค้าประกัน การซื้อหรือการจ้างโดยใช้เครดิตหรือจากการอื่นใด

“เงินจัดสรร” หมายความว่า ส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายที่แบ่งสรรให้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพันในระยะเวลาหนึ่ง

“หน่วยรับงบประมาณ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่ขอรับหรือได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย และให้หมายความรวมถึงสภาภาษีด้วย

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า

- (๑) ส่วนราชการ
- (๒) รัฐวิสาหกิจ
- (๓) หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์การอัยการ
- (๔) องค์การมหาชน
- (๕) พุทธมณเฑียรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล
- (๖) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๗) หน่วยงานอื่นของรัฐตามที่กฎหมายกำหนด

“ส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเป็นกรม และให้หมายความรวมถึงจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินด้วย

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

- (๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจกรรมของรัฐซึ่งมีกฎหมายจัดตั้งขึ้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ
- (๒) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

(๓) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือ (๒) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (๑) และ (๒) หรือที่รัฐวิสาหกิจตาม (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละ ห้าสิบ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มี กฎหมายจัดตั้ง

“คลัง” หมายความว่า ที่เก็บรักษาเงินแผ่นดินของกระทรวงการคลัง และให้หมายความรวมถึงบัญชีเงินฝากที่ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อการนี้ด้วย

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณรายจ่าย การควบคุม งบประมาณ และการประเมินผลและการรายงาน ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และสอดคล้องกับ กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

มาตรา ๗ ให้นำหน่วยรับงบประมาณใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายอย่างเคร่งครัด โดยต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ของ ประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ

การโอนงบประมาณรายจ่าย ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นตามที่กำหนดไว้ ในพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น

มาตรา ๘ ให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มี หน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ผู้อำนวยการ และหัวหน้าหน่วยรับงบประมาณควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปอย่างโปร่งใส และตรวจสอบได้ และให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่าย งบประมาณเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด

มาตรา ๙ เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการงบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณ มอบหมายผู้บริหารของหน่วยรับงบประมาณคนใดคนหนึ่งรับผิดชอบประสานงานเกี่ยวกับงบประมาณ ของหน่วยรับภาษานั้น โดยให้แจ้งสำนักงานงบประมาณทราบด้วย

## หมวด ๒

### ลักษณะของงบประมาณ

มาตรา ๑๐ งบประมาณประจำปีที่เสนอต่อรัฐสภา อย่างน้อยต้องมีเอกสาร ประกอบ ดังต่อไปนี้

(๑) คำแถลงประกอบงบประมาณแสดงฐานะและนโยบายการคลังและการเงิน สำคัญของงบประมาณ และความสัมพันธ์ระหว่างรายรับและงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง

(๒) รายรับรายจ่ายเปรียบเทียบระหว่างปีที่ล่วงมาแล้ว ปีปัจจุบัน และปีที่ขอตั้ง งบประมาณรายจ่าย

(๓) คำอธิบายเกี่ยวกับประมาณการรายรับ

(๔) คำชี้แจงเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่ขอตั้ง ซึ่งรวมถึงการแสดงผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ และความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

(๕) รายงานเกี่ยวกับสถานะทางการเงินโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ

(๖) รายงานเกี่ยวกับสถานะเงินนอกงบประมาณและแผนการใช้จ่าย เงินนอกงบประมาณโดยรวมของหน่วยรับงบประมาณ

(๗) คำอธิบายเกี่ยวกับหนี้ของรัฐบาลทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและหนี้ที่เสนอเพิ่มเติม

(๘) ผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๙) ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

มาตรา ๑๑ ในการเสนองบประมาณต่อรัฐสภานั้น ถ้าประมาณการรายรับประเภท รายได้ตามที่มีกฎหมายให้อำนาจจัดเก็บอยู่แล้วเป็นจำนวนต่ำกว่างบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้นที่ขอตั้ง ให้แถลงวิธีหาเงินส่วนที่ขาดดุลต่อรัฐสภาด้วย แต่ถ้าเป็นจำนวนสูงกว่าก็ให้แถลงวิธีที่จะจัดการ แก่ส่วนที่เกินดุลนั้นด้วย

ในกรณีที่ต้องมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐและกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทัน ปีงบประมาณใหม่ ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี



มาตรา ๑๓ การเสนองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต่อรัฐสภา ให้คณะรัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยให้แสดงเหตุผลและเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมที่ขอตั้งด้วย

วิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม อาจจำแนกได้ดังต่อไปนี้

- (๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง
- (๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ
- (๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ
- (๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร
- (๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน
- (๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ
- (๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง
- (๘) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

การจำแนกรายจ่ายใดเป็นงบประมาณรายจ่ายตามประเภทที่กำหนดในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ และให้มีรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นด้วย

มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณาการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ โดยมีหน่วยรับงบประมาณตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปร่วมกันรับผิดชอบดำเนินการ

งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับแผนงานบูรณาการตามวรรคหนึ่ง ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

มาตรา ๑๗ งบประมาณรายจ่ายบุคลากร ได้แก่ งบประมาณรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเพื่อการบริหารงานบุคลากรภาครัฐ

มาตรา ๑๘ งบประมาณรายจ่ายข้ามปีจะมีได้ในกรณีที่คาดว่าจะใช้งบประมาณรายจ่ายให้เสร็จทันภายในปีงบประมาณไม่ได้ โดยต้องกำหนดเวลาสิ้นสุดไว้ด้วย

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายข้ามปีให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

## หมวด ๓

อำนาจหน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการ

มาตรา ๑๙ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่และอำนาจจัดทำงบประมาณกับปฏิบัติการอย่างอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการงบประมาณ ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นแนวทางในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับและฐานะการคลังของรัฐบาล เพื่อให้การจัดทำงบประมาณสอดคล้องกับหลักการตาม มาตรา ๒๓

(๓) เรียกให้หน่วยรับงบประมาณเสนอประมาณการรายรับและรายจ่ายและสถานะเงินนอกงบประมาณตามแบบและหลักเกณฑ์ พร้อมด้วยรายละเอียดที่ผู้อำนวยการกำหนด

(๔) วิเคราะห์งบประมาณและการจ่ายเงินของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับงบประมาณของหน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการด้วย

(๕) กำหนด เพิ่ม หรือลดเงินจัดสรรตามความจำเป็นของการปฏิบัติงาน

(๖) กำหนดระยะเวลาของเงินจัดสรร

(๗) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

(๘) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติให้เป็น หน้าที่และอำนาจของผู้อำนวยการหรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๒๐ ให้ผู้อำนวยการเสนองบประมาณประจำปีต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อคณะรัฐมนตรีเสนอต่อรัฐสภาเป็นเวลาอย่างน้อยสามเดือนก่อนวันเริ่มปีงบประมาณนั้น

มาตรา ๒๑ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจเรียกให้หน่วยรับงบประมาณชี้แจงข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้ผู้อำนวยการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายมีอำนาจที่จะเข้าตรวจสอบสรรพสมุด บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณได้

มาตรา ๒๒ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ผู้อำนวยการมอบหมายตามมาตรา ๒๑ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๔  
การจัดทำงบประมาณ

---

มาตรา ๒๓ การจัดทำงบประมาณต้องคำนึงถึงประมาณการรายรับและฐานะทางการคลังของประเทศ ความจำเป็นในการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจภายในและภายนอกประเทศ ความเป็นธรรมทางสังคม นโยบายรัฐบาล และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ

มาตรา ๒๔ ในการจัดทำงบประมาณประจำปี ให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานหลัก โดยร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายงบประมาณประจำปี ประมาณการรายได้ วงเงินงบประมาณ รายจ่าย และวิธีการเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ หรือการจัดการในกรณีที่ประมาณการรายได้สูงกว่าวงเงินงบประมาณ

(๒) กำหนดสัดส่วนงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนและงบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ ต่อกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) กำหนดกรอบประมาณการรายจ่าย ประมาณการรายรับ และฐานะการคลังของรัฐบาลเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามปี

เมื่อได้ดำเนินการตาม (๑) แล้ว ให้ผู้อำนวยการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ส่วนที่ ๑  
การขอตั้งงบประมาณรายจ่าย

---

มาตรา ๒๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๒๔ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณนั้นต่อผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องแสดงวัตถุประสงค์ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และให้จัดส่งรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดด้วย

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณจะต้องมีการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณมากกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณที่มีวงเงินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยรับงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๗ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้ากลุ่มจังหวัด มีหน้าที่รับผิดชอบในการรวบรวมคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายและยื่นต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๒๘ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้หน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ทำหน้าที่ของหน่วยรับงบประมาณ โดยจะต้องยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อคณะรัฐมนตรีภายในระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ให้นำบทบัญญัติความในมาตรา ๒๕ วรรคสอง มาใช้บังคับกับการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๒๕ นี้ด้วย

มาตรา ๒๙ การขอตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปหรือสำหรับการดำเนินการในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง เป็นการเฉพาะ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ผู้อำนวยการกำหนด

การจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการโดยทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๓๐ การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ถ้าหน่วยรับงบประมาณมิได้ยื่นภายในกำหนดระยะเวลาตามที่ผู้อำนวยการกำหนด หรือยื่นคำขอโดยไม่มีรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๘ ให้ผู้อำนวยการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ได้ตามที่เห็นสมควร

## ส่วนที่ ๒

## งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

มาตรา ๓๑ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ให้มีการจัดทำแผนงานบูรณาการซึ่งประกอบด้วย เป้าหมายร่วม วัตถุประสงค์ งบประมาณรายจ่าย ที่ต้องใช้ในการดำเนินการ ระยะเวลาการดำเนินการที่ชัดเจน สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ รวมทั้งภารกิจ ของหน่วยรับงบประมาณที่เป็นเจ้าภาพหลักและหน่วยรับงบประมาณที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้เกิดความรวดเร็ว ประหยัด และลดความซ้ำซ้อน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนงานบูรณาการแล้ว การจัดทำงบประมาณ รายจ่ายตามแผนงานบูรณาการ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด

## หมวด ๕

## การบริหารงบประมาณรายจ่าย

มาตรา ๓๓ เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น การบริหารงบประมาณ รายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ให้เป็นไปตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๓๔ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงบประมาณรายจ่าย ให้หน่วยรับ งบประมาณจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ รายจ่ายเสนอต่อผู้อำนวยการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด

มาตรา ๓๕ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย ว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย จะโอนหรือนำไปใช้สำหรับหน่วยรับงบประมาณอื่นมิได้ เว้นแต่

(๑) มีพระราชบัญญัติให้โอนหรือนำไปใช้ได้

(๒) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอนส่วนราชการเข้าด้วยกันไม่ว่าจะมีผล เป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่หรือไม่ก็ตาม ให้โอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ถูกโอน หรือรวมเข้าด้วยกันนั้นไปเป็นของส่วนราชการที่รับโอนหรือที่รวมเข้าด้วยกัน หรือส่วนราชการที่จัดตั้ง ขึ้นใหม่ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

(๓) การโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน

(๔) การโอนงบประมาณรายจ่ายบุคลากรภายใต้แผนงานบุคลากรภาครัฐ

การโอนงบประมาณรายจ่ายตาม (๓) และ (๔) ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็นและไม่เกิด ผลเสียหายต่อการดำเนินการตามแผนงานบูรณาการและแผนงานบุคลากรภาครัฐ ทั้งนี้ ตามระเบียบ ที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๖ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่กำหนดไว้ในแผนงานหรือรายการใดตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๕ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในแผนงานหรือรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุมัติมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นแผนงานหรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

รายจ่ายรายการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ผู้อำนวยการมีอำนาจจัดสรรให้หน่วยรับงบประมาณเบิกจ่ายโดยตรง หรือเบิกจ่ายในรายการต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณนั้น ๆ ได้ตามความจำเป็น

ในกรณีที่มีความจำเป็นผู้อำนวยการโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรีจะโอนงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการใดรายการหนึ่งไปเพิ่มรายการอื่น ๆ ในงบกลางด้วยก็ได้

#### หมวด ๖

#### การควบคุมงบประมาณ

มาตรา ๓๗ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย และเพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวด้วย

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมงบประมาณรายจ่าย ให้รัฐมนตรีมีอำนาจเรียกให้หน่วยรับงบประมาณเสนอข้อเท็จจริงตามที่เห็นสมควร และให้มีอำนาจมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่เข้าตรวจสอบสมุด บัญชี เอกสาร และหลักฐานต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณได้ โดยให้ถือว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีมอบหมายเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย

มาตรา ๓๘ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย มีหน้าที่รับผิดชอบในการกำกับหรือควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณให้มีการใช้จ่ายงบประมาณภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับจัดสรร และเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐอย่างเคร่งครัด

ในกรณีของหน่วยงานของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรอัยการ ให้ผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นมีหน้าที่รับผิดชอบในการกำกับหรือควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๓๙ ให้หัวหน้าหน่วยรับงบประมาณมีหน้าที่ควบคุมการใช้งบประมาณรายจ่ายให้เป็นไปตามแผนงานหรือรายการและภายในวงเงินงบประมาณรายจ่ายตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย หรือตามที่มีการโอน หรือได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๐ หน่วยรับงบประมาณจะจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายหรือตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น

การจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้ผูกพันตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากผู้อำนวยการตามมาตรา ๓๔ โดยต้องได้รับอนุมัติเงินจัดสรรจากผู้อำนวยการก่อนการจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้ผูกพัน เว้นแต่กรณีที่เป็นรายจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายบุคลากร และรายจ่ายอื่นที่ผู้อำนวยการ กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ให้หน่วยรับงบประมาณจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้ผูกพันได้โดยไม่ต้องขออนุมัติเงินจัดสรร

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณจ่ายเงินหรือก่อกั้นผู้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายก่อนได้รับเงินจัดสรรตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๔๑ รายการงบประมาณรายจ่ายตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่อกั้นผู้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ให้ผู้อำนวยการรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องก่อกั้นผู้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อกั้นผู้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายในปีต่อ ๆ ไป รวมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อกั้นผู้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายมีผลใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อกั้นผู้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อกั้นผู้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการก่อกั้นผู้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑ ด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใดให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น

ในกรณีที่ไม่สามารถเบิกเงินจากคลังได้ภายในปีงบประมาณ ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังได้เฉพาะในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อกั้นผู้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว

การขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังตามวรรคสอง ให้ขยายออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือนของปีงบประมาณถัดไป เว้นแต่มีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าวให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน

มาตรา ๔๔ ในกรณีที่เป็งบประมาณรายจ่ายข้ามปี การขอเบิกเงินจากคลัง ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในเวลาที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย เว้นแต่เป็น งบประมาณรายจ่ายข้ามปีที่ได้ก่อกั้นผูกพันไว้ก่อนสิ้นกำหนดเวลา และได้มีการกันเงินไว้ตามระเบียบ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง ก็ให้ขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังต่อไปได้อีกไม่เกินหกเดือน แต่หากมีความจำเป็นต้องขอเบิกเงินจากคลังภายหลังเวลาดังกล่าว ให้ขอทำความตกลงกับ กระทรวงการคลังเพื่อขอขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินหกเดือน

มาตรา ๔๕ ให้มีเงินทุนจำนวนหนึ่งโดยให้รัฐมนตรีจ่ายจากคลัง เรียกว่า “เงินทุนสำรองจ่าย” เป็นจำนวนห้าหมื่นล้านบาท เงินทุนนี้ให้นำไปจ่ายได้ในกรณีที่มีความจำเป็นและ เร่งด่วนเพื่อประโยชน์แก่ราชการแผ่นดิน และงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นไม่เพียงพอ ทั้งนี้ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี และเมื่อได้จ่ายเงินไปแล้ว ให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายเพื่อสมทบเงินทุนนั้นไว้จ่าย ต่อไปในโอกาสแรก

#### หมวด ๗

#### การประเมินผลและการรายงาน

##### ส่วนที่ ๑

##### การประเมินผล

มาตรา ๔๖ ให้ผู้อำนวยการจัดวางระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร งบประมาณ เพื่อการวัดผลสัมฤทธิ์หรือประโยชน์ที่จะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ โดยในระบบ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้ประกอบด้วย การติดตามและประเมินผลก่อนการจัดสรร งบประมาณ ระหว่างการใช้จ่ายงบประมาณ และภายหลังจากการใช้จ่ายงบประมาณ

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยรับงบประมาณจัดให้มีระบบการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณภายในหน่วยรับงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด และให้ถือว่าการประเมินผลเป็นส่วนหนึ่ง ของกระบวนการบริหารงบประมาณที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและเปิดเผยต่อสาธารณชนด้วย



มาตรา ๔๘ ในกรณีที่มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณใดไม่ได้ตามเป้าหมายหรือตัวชี้วัดที่กำหนด ให้ผู้อำนวยการจัดทำข้อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด และรายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีซึ่งกฎหมายกำหนดให้มีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับงบประมาณ หรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อทราบ

ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้อำนวยการรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการตามที่เห็นสมควร

## ส่วนที่ ๒

### การรายงาน

มาตรา ๔๙ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ให้รัฐมนตรีประกาศรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีที่สุดปีนั้นและเงินทุนสำรองจ่ายในราชกิจจานุเบกษาภายในหกสิบวัน

มาตรา ๕๐ ให้หน่วยรับงบประมาณรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณที่สิ้นสุดรวมทั้งผลการปฏิบัติงานให้ผู้อำนวยการทราบภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ เพื่อผู้อำนวยการจัดทำรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย และผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

มาตรา ๕๑ ให้ผู้อำนวยการรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายงบกลางระหว่างรายการที่กำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการและงบประมาณรายจ่ายบุคลากรระหว่างหน่วยรับงบประมาณเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภาภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณนั้น

## หมวด ๘

### บทกำหนดโทษความรับผิด

มาตรา ๕๒ ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยรับงบประมาณผู้ได้จ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพัน หรือโดยรู้อยู่แล้วยินยอมให้กระทำการดังกล่าวนั้น โดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัตินี้ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากความรับผิดทางอาญา ซึ่งอาจได้รับตามกฎหมายอื่นแล้ว ผู้กระทำหรือผู้ยินยอมให้กระทำการดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายงบประมาณที่หน่วยรับงบประมาณได้จ่ายไปหรือต้องผูกพันจะต้องจ่าย ตลอดจนค่าสินไหมทดแทนใด ๆ ให้แก่หน่วยรับงบประมาณนั้น

บุคคลภายนอกผู้ได้รับประโยชน์จากการกระทำตามวรรคหนึ่ง จะต้องร่วมรับผิดชอบผู้กระทำการฝ่าฝืนด้วย เว้นแต่จะแสดงได้ว่าตนได้กระทำไปโดยสุจริตไม่รู้เท่าถึงการฝ่าฝืน พระราชบัญญัติหรือระเบียบดังกล่าว

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่ข้าราชการ พนักงานราชการ ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งได้หักทวงคำสั่งของผู้บังคับบัญชาหรือได้บันทึกข้อโต้แย้งไว้เป็นหนังสือแล้วว่า การที่จะปฏิบัติตามคำสั่งนั้นอาจไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือระเบียบ

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๒/๑ ในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับบัญญัติบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ให้หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือมีการอ้างอิงรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ให้ถือว่าบทนิยามหรือการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นยังคงมีความหมายหรือเป็นการอ้างอิงความหมายตามบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ความในวรรคหนึ่งให้ใช้บังคับกับกฎหมายที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ที่มีการกำหนดบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือมีการอ้างอิงรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณด้วยภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีการดำเนินการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” หรือการอ้างอิงรัฐวิสาหกิจในกฎหมายตามวรรคหนึ่งหรือในกฎหมายตามวรรคสอง และเมื่อพ้นระยะเวลาดังกล่าว หากมิได้มีการปรับปรุงหรือแก้ไขเพิ่มเติมแล้วให้ถือว่าบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” หรือการอ้างอิงตามที่บัญญัติในกฎหมายหรือกำหนดในกฎหมายนั้นมีความหมายหรือเป็นการอ้างอิงความหมายของบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๓ การจัดทำและการเสนองบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ยังไม่แล้วเสร็จในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้อยู่ในบังคับของบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จนกว่าจะแล้วเสร็จ

**มาตรา ๕๔ บทบัญญัติมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาอาชญากรรม พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงแห่งที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ สนทวงศ์จะได้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐใช้บังคับ**

มาตรา ๕๕ เว้นแต่เป็นกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๕/๑ และมาตรา ๕๕/๒ ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้มีการก่องหน้ผูกพันไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และได้มีการกักเงินไว้ตามระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน จากคลังแล้ว ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไปได้ ทั้งนี้ให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

มาตรา ๕๕/๑ ให้งบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเภทงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่ยังมีได้มีการก่องหน้ผูกพัน แต่ได้มีการกักเงินและขอขยายเวลาขอเบิกเงินจากคลังไว้ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

มาตรา ๕๕/๒ ในกรณีที่มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประเภทงบกลาง ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้ก่องหน้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ และดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

มาตรา ๕๖ บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจแห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกกฎระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้

ครรถ์ดำเนินการออกกฎระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อให้มีผลใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๗ บรรดากฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐหรือพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีการออกกฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยในระหว่างนี้ให้กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจในครรถ์แก้ไขเพิ่มเติมกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหลักเกณฑ์ที่ออกไว้โดยอาศัยอำนาจตามวรรค ๒๑ และวรรค ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้

มาตรา ๕๘ เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว กรณีที่จะมีการโอนงบประมาณรายจ่ายให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๕๙ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้กระทรวงการคลังนำเงินทุนสำรอง  
จ่ายตามมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม  
โดยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๓ ส่งคลังให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน  
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

.....

.....

**สรุปผลการดำเนินงาน**

**การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ....**

**ของ**

**คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....**

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๒ ครั้ง ดังนี้

|   |   |
|---|---|
| <b>ครั้งที่ ๑</b> วันจันทร์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๑     | <b>ครั้งที่ ๒</b> วันจันทร์ที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๑     |
| <b>ครั้งที่ ๓</b> วันจันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑  | <b>ครั้งที่ ๔</b> วันจันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ |
| <b>ครั้งที่ ๕</b> วันจันทร์ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ | <b>ครั้งที่ ๖</b> วันจันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ |
| <b>ครั้งที่ ๗</b> วันจันทร์ที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑      | <b>ครั้งที่ ๘</b> วันจันทร์ที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๑     |
| <b>ครั้งที่ ๘</b> วันจันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๑     | <b>ครั้งที่ ๑๐</b> วันจันทร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑    |
| <b>ครั้งที่ ๑๑</b> วันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๑     | <b>ครั้งที่ ๑๒</b> วันจันทร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑     |
| <b>ครั้งที่ ๑๓</b> วันจันทร์ที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑    | <b>ครั้งที่ ๑๔</b> วันจันทร์ที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑    |
| <b>ครั้งที่ ๑๕</b> วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑   | <b>ครั้งที่ ๑๖</b> วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑   |
| <b>ครั้งที่ ๑๗</b> วันจันทร์ที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑   | <b>ครั้งที่ ๑๘</b> วันจันทร์ที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๑  |
| <b>ครั้งที่ ๑๙</b> วันจันทร์ที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑  | <b>ครั้งที่ ๒๐</b> วันจันทร์ที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑  |
| <b>ครั้งที่ ๒๑</b> วันพฤหัสบดีที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑  | <b>ครั้งที่ ๒๒</b> วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ |

\*\*\*\*\*

**คณะผู้รับผิดชอบ**

**ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**

**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ....**

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

นายต้นพงศ์ ตั้งเดิมทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

**ฝ่ายเลขานุการ :** กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๖

นายธนรัฐ แสนแก้ว

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงาน ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการวิสามัญ

นายทวี จันทจิราภา

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นายประสิทธิ์ อนุกุลวิทยา

นิติกรชำนาญการ

นายนวรรตพล นิติวชิรภานนท์

นิติกรชำนาญการ

นายณัฐชัย เปรมประเสริฐ

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวสาธินี ชำนาญเสื่อ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวลักขณ์นรี ไชยเดช

วิทยากรชำนาญการ

นายวุฒิ เกษมทรัพย์

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวสุมาลย์ เพ็ชรมณี

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวเพลินพิศ เพชรภาค

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

**ฝ่ายเอกสารอ้างอิง**

นางพิมพ์วรรณ อนุกุล

ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ในการประชุมกรรมการ

นายภัทรินทร์ พนมชัยวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอมรรรัตน์ อินนุมาตร

นิติกรปฏิบัติการ

นายอุดร พันธุ์มิตร

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวจารุณี นันชนะ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๓ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗ - ๘ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๗



**ออกแบบและพิมพ์ที่**  
**สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**  
๐ ๒๒๔๔ ๑๔๖๓, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๕