



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๙๕๖

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๖/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒๐
กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
วิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุกัญญาจิตต์ ไตรเพทพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. การก่อกำหนดที่ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายตามร่างมาตรา ๔๒ เป็นการให้อำนาจฝ่ายบริหารอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อกำหนดที่ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย โดยฝ่ายนิติบัญญัติไม่มีโอกาสได้ทราบเหตุผลและความจำเป็นของการก่อกำหนดที่ผูกพันได้เลย จึงมีข้อสังเกตว่าให้สำนักงบประมาณจัดทำรายงานการก่อกำหนดที่ผูกพันตามร่างมาตรา ๔๒ เสนอเป็นเอกสารประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีถัดไป

๒. ร่างมาตรา ๔๓ เป็นบทบัญญัติที่มีเจตนารมณ์เพื่อรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ โดยกำหนดให้การขอเบิกเงินจากคลังตามงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณใด ให้กระทำได้แต่เฉพาะภายในปีงบประมาณนั้น สำหรับการขยายเวลาการเบิกเงินให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีการก่อกำหนดที่ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปี ให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปีได้อีก ๖ เดือน หากเบิกจ่ายไม่ทันให้ขยายเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๖ เดือน กรณีที่หน่วยรับงบประมาณไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ทันตามระยะเวลาข้างต้น วงเงินงบประมาณส่วนที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันต้องพับไป แต่ในกรณีที่หน่วยรับงบประมาณได้ก่อกำหนดที่ผูกพันไว้แล้ว และมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินนั้นต่อไป หน่วยรับงบประมาณสามารถพิจารณาทบทวนปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ได้รับในปีปัจจุบันไปดำเนินการในโครงการที่มีความจำเป็นนั้นได้ หรือให้ขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีงบประมาณถัดไปเพื่อใช้ในการดำเนินการโครงการนั้นต่อไปได้ โดยให้หน่วยจัดสรรงบประมาณพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้เป็นลำดับแรก

๓. เนื่องจากร่างมาตรา ๒๙ และร่างมาตรา ๕๐ ได้มีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณเป็นครั้งแรกเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีโอกาสอย่างเสมอภาคกับหน่วยรับงบประมาณอื่นในเรื่องวิธีการงบประมาณ ซึ่งการมีฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณย่อมมีทั้งสิทธิและหน้าที่ควบคู่กัน ซึ่งในช่วงเปลี่ยนผ่านสำนักงบประมาณควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลา โดยคำนึงถึงความพร้อมในด้านต่าง ๆ กล่าวโดยเฉพาะหน้าที่แล้วย่อมเกิดหน้าที่ตั้งแต่ในขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ การควบคุม และการประเมินผลและการรายงาน ดังนี้

๑) สำนักงบประมาณและกระทรวงการคลังควรเข้าร่วมสนับสนุนการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ การเงินและการบัญชี และการตรวจเงิน รวมถึงระเบียบที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ตลอดจนการปรับปรุงและพัฒนาระบบสารสนเทศด้านการงบประมาณ การเงินและการบัญชี

๒) สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรร่วมกันปรับปรุงและจัดทำชุดการฝึกอบรมพร้อมคู่มือ เพื่อสร้างเสริมและเพิ่มพูนความรู้ ทักษะและประสบการณ์เกี่ยวกับการงบประมาณ การเงิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และระบบสารสนเทศที่เกี่ยวข้องโดยสอดคล้องกับกระบวนการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. และโครงสร้างการจัดหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย เพื่อให้หน่วยจัดสรรงบประมาณและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ


๔. เนื่องจากมาตรา ๗๑ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้รัฐพึงให้ความช่วยเหลือเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส ให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีคุณภาพ และคุ้มครองป้องกันมิให้บุคคลดังกล่าวถูกใช้ความรุนแรงหรือปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม รวมตลอดทั้งให้การบำบัด ฟื้นฟูและเยียวยาผู้ถูกกระทำการดังกล่าว โดยมาตรา ๗๑ วรรคสี่ บัญญัติว่า ในการจัดสรรงบประมาณ รัฐพึงคำนึงถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคล ทั้งนี้ เพื่อความเป็นธรรม นอกจากนี้ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐนั้น มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้บัญญัติให้ต้องคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ ฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้ และความสามารถในการใช้จ่ายและการก่อหนี้ผูกพันของหน่วยงานของรัฐภายในปีงบประมาณนั้นด้วย ดังนั้น ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณของหน่วยงานของรัฐและในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานของรัฐจึงต้องพิจารณาถึงหน้าที่และอำนาจ ความจำเป็น ภารกิจ ฐานะเงินนอกงบประมาณ และรายได้หรือเงินอื่นใดที่มีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้แล้ว และต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความต้องการที่แตกต่างกันของเพศ วัย และสภาพของบุคคลดังกล่าวไปพร้อมกันด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ

๕. ควรแยกแยะ ...

๕. ควรแยกแยะความชัดเจนระหว่างการบูรณาการงบประมาณกับการบูรณาการงาน จะได้ช่วยส่งผลต่อประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี การจัดทำงบประมาณรายจ่าย ตามร่างมาตรา ๑๖ และร่างมาตรา ๓๑ สำนักงานงบประมาณควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์การจำแนกให้ ชัดเจนว่าแผนงานโครงการใดที่มีความจำเป็นต้องตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายบูรณาการเพื่อดำเนินการ เพราะหลายแผนงานโครงการเพียงแต่ใช้การบูรณาการงานระหว่างหน่วยงานเท่านั้นโดยใช้งบประมาณ รายจ่ายปกติก็สามารถดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายได้ เพราะหลักการบูรณาการงานทั่วไปจะช่วย ลดความซ้ำซ้อน การประหยัดงบประมาณ หรือการทำให้เกิดความรวดเร็วอยู่แล้ว ดังนั้น หน่วยรับ งบประมาณบูรณาการตั้งแต่สองหน่วยขึ้นไปตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๖ นั้น ต้องเป็นหน่วยงาน สังกัดต่างกระทรวงกันและเป็นแผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษ ซึ่งจำเป็นต้องใช้วิธีการตั้งงบประมาณ รายจ่ายบูรณาการเพื่อให้แผนงานพิเศษหรือโครงการพิเศษนั้นสำเร็จตามเป้าหมายร่วมและให้เกิด ผลสัมฤทธิ์ได้อย่างแท้จริงเท่านั้น

๖. ให้สำนักงานงบประมาณประสานหน่วยรับงบประมาณที่มีพระราชบัญญัติอ้างอิงความหมาย ของคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ เร่งรัดดำเนินการปรับปรุง หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายตามมาตรา ๕๓ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอกหญิง 

(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ