



รายงาน ของ

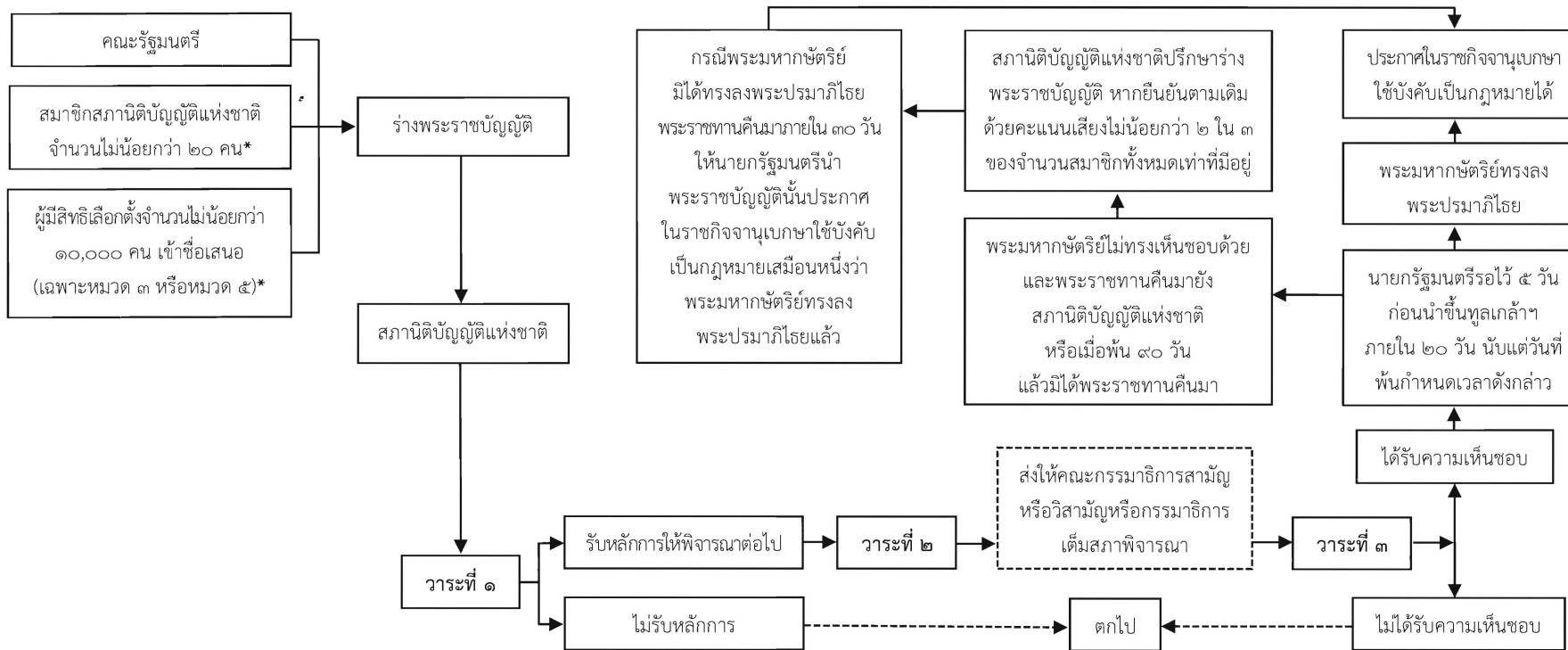
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
 (ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



- หมายเหตุ :**
- “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน...” (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
 - ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
 - สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ชักช้า
 - นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า
- * ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/ร ๓ วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายเจน นำชัยศิริ
๒. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย
๓. นายปรีดี ดาวฉาย
๔. คุณพรทิพย์ จาละ
๕. นางภัทรพร วรทรัพย์
๖. นายวรพล โสคติยานุรักษ์
๗. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
๘. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรีไกร
๙. พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์
๑๐. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
๑๑. นายสมพล เกียรติไพบูลย์
๑๒. พลเอก สุรวัช บุตรวงษ์
๑๓. พลเอก สุวโรจน์ ทิพย์มงคล
๑๔. นางสาวณี สุวรรณชีพ
๑๕. พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ
๑๖. นายอภิวัฒน์ จิระศิริโสภณ
๑๗. นายเอต วิบูลย์เจริญ

บัดนี้ ...

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) ศิริพล ยอดเมืองเจริญ

(นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวมานิดา นามงาม)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๖๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๔๕

มานิดา พิมพ์

วันนพ/ปริญญา ทาน ๑

คกก.ตรวจทานร่างฯ กมธ. ๑ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๖๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|----------------------------------|---|
| ๑.๑ นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๒ นายวรพล ไสศิตยานุรักษ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นางสาวณิ สุวรรณชีพ | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๔ พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรีไกร | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๑.๕ นายปรีดี ดาวฉาย | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๖ นายเอต วิบูลย์เจริญ | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๗ นางภัทรพร วรทรัพย์ | เป็นรองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ |
| ๑.๘ ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา |
| ๑.๙ พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๐ นายสมพล เกียรติไพบูลย์ | เป็นกรรมาธิการวิสามัญและที่ปรึกษา |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวมานิดา นามงาม
สำนักกรรมาธิการ ๑ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-----------------------------|--------------------------|
| ๑) นางสาวเกวลี มโนภินิเวศ | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๒) นายทวีศักดิ์ มีญาณเยี่ยม | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๓) นางสาวอนัญญา ยศสุนทร | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้

กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑) นางน้ำฝน ทศพลดำเกิง | นักวิชาการคลังชำนาญการรักษากร
ผู้อำนวยการกลุ่มงานพัฒนาและบริหาร
เงินคงคลัง |
| ๒) นางสาวจุฑาทิพย์ สุธนมন্ত্রী | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๓) นางสาวดารากร เครือแดง | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๔) นางสาวพิชญากร ภาณุศานต์กุล | นักวิชาการคลังชำนาญการ |

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

- | | |
|--------------------------------|---|
| ๑) นายเอกราช เชื้อนขันธสถิตย | ผู้อำนวยการสำนักจัดการหนี้ ๑ |
| ๒) นางสาวสรณา แสงประสาทพร | ผู้อำนวยการส่วนจัดการหนี้รัฐบาล ๑
(ขาดดุล) |
| ๓) นายธีรเดช ลิขิตตระกูลวงศ์ | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย |
| ๔) นางสาวอัจฉรา อาธารมาศ | นิติกรชำนาญการ |
| ๕) นางสาวลักษิกา เต็งประทีป | เศรษฐกรชำนาญการ |
| ๖) นายสิทธิานต์ เสถียรพัฒนากุล | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| ๗) นางสาวอนัญญา ทองงาม | นิติกร |

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้วรัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ทุกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับ ให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป ”

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดย ๑) การจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังความคิดเห็น ๒) การรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ซึ่งคณะรัฐมนตรีนำเสนอผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๗.๑.๒ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการการวิสามัญได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยนำข้อมูลที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง
- ๒) การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน และเป็นระบบ
- ๓) การเปิดเผยการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรรายก</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> เพิ่ม (๕) ของมาตรา ๘	ไม่มีการแก้ไข

(๔)

๘. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมมาพร้อมกับ
รายงานนี้ด้วยแล้ว

ปรีดี ดาวฉาย

(นายปรีดี ดาวฉาย)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติเงินคคลัง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินคคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑ เพื่อกำหนดให้
กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินคคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของ
ตัวเงินคคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคคลังได้ (เพิ่มมาตรา ๘ (๕))

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังสามารถส่งจ่ายเงินจากบัญชี
เงินคคลังบัญชีที่ ๒ เพื่อชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่อง
ของเงินคคลังให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
เงินคงคลัง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑

“(๕) เงินชำระคืนเงินต้นของตัวเงินคลังที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องของเงินคงคลังตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ”

.....

.....

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑

คณะผู้รับผิดชอบ
ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายกิตติ เจริญยงค์

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๑

นายวันนพ ศรีประภาภรณ์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน
นางสาวมานิดา นามงาม	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
นายปริญญ์ แสงแก้วเขียว	นิติกรชำนาญการ
นางสาวสุนิษา ลอยฟ้า	นิติกรชำนาญการ
นายวุฒิชัย สีละสุนทเลิศ	นิติกรชำนาญการ
นางสาวพจนีย์ เขมร	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวภักฎิ ไชยาคำ	วิทยากรชำนาญการ
นายณัฐพล สิงห์สิริสิทธิ์	วิทยากรชำนาญการ
นางสาวเรณู สุนทรประพัฒสร	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายนรพนธ์ โชคเจริญพัฒนานากิจ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง ในการประชุมกรรมการ
นางอนงค์ โต๊ะประดับ	วิทยากรเชี่ยวชาญ
นายธณเดช เขตจัตุรัส	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นายคมสัน นิคมนครารักษ์	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวยุพิน พรพันธ์	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๔๖๓, ๐ ๒๔๓๓ ๙๔๗๒, ๐ ๒๔๓๓ ๙๔๗๔