



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสมานติบัญญัติแห่งชาติ

เลขรับ..... 113 ๖1
วันที่..... ๑๖ / ๑๑ / ๒๕๖๐
เวลา..... 15.51 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ สว ๑๖๐๒๐

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสมานติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ต่อสมานติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสมานติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๕๓ / ๖๐ วันที่ ๑๔ / พ.ย. ๖๐
เวลา ๑๖.๑๑ ส่ง นิตยภัต
ดำเนินการประชุม

กลุ่มงานผู้คดี
รับที่ ๓๓ (๑) / ๑๖๐
รับที่ ๑๔ / พ.ย. ๖๐
เวลา ๑๖.๑๕
ดำเนินการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa007/D/ส/วติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการยาสูบแห่งประเทศไทย

เหตุผล

โดยที่โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหน่วยงานธุรกิจ
ที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ แต่ไม่เป็นนิติบุคคล ทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการดำเนินกิจการ
ประกอบกับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ สมควรดำเนินการโดยนิติบุคคลซึ่งจัดตั้ง
ขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยซึ่งแต่งตั้งจาก
ผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่และมีอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแล
กิจการ อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมและจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ
รวมทั้งส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิต
โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การยาสูบแห่งประเทศไทย
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการยาสูบแห่งประเทศไทย

.....
.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ยาสูบ” หมายความว่า ยาสูบตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต
“ใบยา” หมายความว่า ใบยาตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต
“กิจการใบยา” หมายความว่า การเพาะปลูกต้นยาสูบ การบ่มใบยา การอบใบยา
การหั่นใบยา หรือการดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับใบยาเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจ
“ผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น” หมายความว่า ผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นที่ใช้ในการผลิต
หรือที่เป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย

“ผู้ว่าการ” หมายความว่า ผู้ว่าการการยาสูบแห่งประเทศไทย

“พนักงาน” หมายความว่า พนักงานของการยาสูบแห่งประเทศไทย

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ลูกจ้างของการยาสูบแห่งประเทศไทย

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
การจัดตั้ง ทุน และทุนสำรอง

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งการยาสูบขึ้น เรียกว่า “การยาสูบแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ยสท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Tobacco Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “TOAT” และให้มีตราเครื่องหมายของ “ยสท.”

รูปลักษณะของตราเครื่องหมายตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่กำหนดใน
กฎกระทรวง

มาตรา ๖ ให้ ยสท. เป็นนิติบุคคล มีสำนักงานใหญ่อยู่ในกรุงเทพมหานครหรือ
จังหวัดอื่น และจะตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่อื่นใดภายในหรือภายนอกราชอาณาจักรก็ได้
แต่การตั้งสำนักงานภายนอกราชอาณาจักรต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗ ให้ ยสท. มีวัตถุประสงค์ในการผลิตบุหรี่ยิกาแรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาด
ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต และการกระทำการอื่น ดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ไบยา หรือผลิตภัณฑ์
จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร

(๒) รับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร

(๓) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องมือ หรือเครื่องใช้ที่เกี่ยวข้องกับ
อุตสาหกรรมหรือธุรกิจตาม (๑)

(๔) ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิต
ยาสูบ ไบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๕) ให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการกระทำ
ความผิดเกี่ยวกับยาสูบ ไบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๖) ดำเนินกิจการอื่นอันเกี่ยวเนื่องกับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตหรือการกระทำ
กิจการอื่นตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) หรือเพื่อประโยชน์แก่ ยสท.

มาตรา ๘ ให้ ยสท. มีอำนาจกระทำการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗
ทั้งในและนอกราชอาณาจักร และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ หรือมีสิทธิอื่น

(๒) กระทำนิติกรรมใด ๆ

(๓) ช่วยเหลือ แนะนำ ให้คำปรึกษา ฝึกอบรม ให้ความรู้หรือความร่วมมือ
ทางวิชาการ เกี่ยวกับยาสูบ ไบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๔) กู้หรือยืมเงิน

(๕) ให้กู้หรือให้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินเพื่อส่งเสริมกิจการ
ไบยา อุตสาหกรรมยาสูบ หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๖) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน

(๗) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท. ทั้งนี้ บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งในราชอาณาจักร จะมีคนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวถือหุ้นอันเป็นทุนเกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้าของทุนจดทะเบียนของบริษัทนั้นไม่ได้

(๘) จัดตั้งนิติบุคคลที่ไม่มีวัตถุประสงค์ในการแสวงหากำไรหรือรายได้มาแบ่งปันกัน

(๙) เข้าร่วมกิจการกับหน่วยงานอื่นไม่ว่าจะเป็นของเอกชนหรือของรัฐ ทั้งในและนอกราชอาณาจักร หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เป็นนิติบุคคล หรือถือหุ้น ในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการอันอยู่ในวัตถุประสงค์ของ ยสท.

(๑๐) ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของ ยสท.

(๑๑) กระทำการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จ ตามวัตถุประสงค์ของ ยสท.

มาตรา ๙ ทุนของ ยสท. ประกอบด้วย

(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๓๙

(๒) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เป็นทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่รับโอนจากทางราชการหรือองค์การของรัฐบาล

มาตรา ๑๐ ยสท. อาจมีรายได้ดังต่อไปนี้

(๑) รายได้จากประกอบอุตสาหกรรมและการดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ของ ยสท.

(๒) รายได้จากการลงทุนหรือเข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่นเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท.

(๓) ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้อื่นจากการดำเนินกิจการ

(๔) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของ ยสท.

มาตรา ๑๑ เงินสำรองของ ยสท. ให้ประกอบด้วยเงินสำรองธรรมดาซึ่งตั้งไว้เพื่อขาด เงินสำรองเพื่อขยายกิจการ เงินสำรองเพื่อการไถ่ถอนหนี้ และเงินสำรองอื่น ๆ ตามความประสงค์แต่ละอย่างโดยเฉพาะ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

เงินสำรองจะนำออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

มาตรา ๑๒ ทรัพย์สินของ ยสท. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

หมวด ๒
คณะกรรมการและผู้ว่าการ

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินเก้าคน
ให้ผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้ว่าการแต่งตั้งพนักงานจำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ
ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการอื่น

มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต้องมีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านเกษตรศาสตร์ อดสาหกรรม วิทยาศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ เศรษฐศาสตร์ การบริหาร เทคโนโลยีสารสนเทศ หรือกฎหมาย

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๑๖ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างหรือในกรณีที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างหรือเป็นกรรมการเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. หน้าที่และอำนาจเช่นนี้ให้รวมถึง

(๑) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจ ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘

(๒) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการประกอบกิจการไวยา หรือการดำเนินการเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น

(๓) ออกระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารและการดำเนินงาน

(๔) ออกระเบียบหรือข้อบังคับการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ

(๕) ออกข้อบังคับว่าด้วยการปฏิบัติงานของผู้ว่าการ และการมอบให้ผู้อื่นปฏิบัติงาน แทนผู้ว่าการ

(๖) ออกระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการบรรจุ แต่งตั้ง การประเมินผลงาน การเลื่อนเงินเดือนหรือลดเงินเดือน วินัยและการลงโทษทางวินัย การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง ตลอดจนการกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่น ๆ ของพนักงานและลูกจ้าง

(๗) ออกข้อบังคับว่าด้วยกองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการ ของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว

(๘) ออกระเบียบว่าด้วยรูปแบบและเครื่องแต่งกายของประธานกรรมการ กรรมการ ผู้ว่าการ และพนักงาน

(๙) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อดำเนินกิจการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ระเบียบหรือข้อบังคับซึ่งมีข้อความจำกัดอำนาจผู้ว่าการหรือผู้ซึ่งผู้ว่าการมอบหมาย ในการทำนิติกรรม ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๑๘ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ว่าการ

มาตรา ๒๐ ผู้ว่าการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละไม่เกินสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้ง อีกได้แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๒๑ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๒๐ ผู้ว่าการพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) สัญญาจ้างสิ้นสุดลง

(๔) คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่

หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ

(๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน

สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๒๒ ผู้ว่าการมีหน้าที่บริหารกิจการของ ยสท. ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และนโยบายที่คณะกรรมการ กำหนด และมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้าง

ผู้ว่าการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ ยสท.

มาตรา ๒๓ ผู้ว่าการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัย และกิจการอื่นด้านการบริหารงานบุคคลของพนักงานและลูกจ้าง ตามระเบียบหรือข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด แต่ถ้าเป็นพนักงานตั้งแต่ตำแหน่งผู้อำนวยการฝ่ายหรือเทียบเท่าขึ้นไป จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานและกำหนดเงื่อนไขในการทำงานของ พนักงานและลูกจ้าง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบหรือข้อบังคับและนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๔ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้ว่าการเป็นผู้แทนของ ยสท. และเพื่อการนี้ ผู้ว่าการอาจมอบให้บุคคลใดปฏิบัติงานแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด

กิจการที่ผู้ว่าการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบหรือข้อบังคับตามมาตรา ๑๗ วรรคสอง ย่อมไม่ผูกพัน ยสท. เว้นแต่คณะกรรมการจะให้สัตยาบัน

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ผู้ว่าการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด หรือเมื่อตำแหน่งผู้ว่าการว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงาน ในระดับรองผู้ว่าการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน แต่ในกรณีที่ไม่มีรองผู้ว่าการหรือรองผู้ว่าการ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน ให้ผู้รักษาการแทนผู้ว่าการมีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับผู้ว่าการ .

มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ กรรมการ และพนักงาน อาจได้รับโบนัส หรือเงินรางวัลตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๓
การร้องทุกข์และการสงเคราะห์

มาตรา ๒๗ พนักงานและลูกจ้างมีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้ ยสท. จัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์ หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว ในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย ตาย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ ทั้งนี้ ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

การจัดให้มีกองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นตามวรรคหนึ่ง การกำหนดหลักเกณฑ์การออกเงินสมทบเข้ากองทุนสงเคราะห์ การกำหนดประเภทของผู้ซึ่งพึงได้รับการสงเคราะห์ และหลักเกณฑ์การสงเคราะห์ ตลอดจนการจัดการเกี่ยวกับกองทุนสงเคราะห์ ให้เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๔
การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

มาตรา ๒๙ ให้ ยสท. จัดทำงบประมาณประจำปีโดยจำแนกเงินที่จะได้รับในปีหนึ่ง ๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ ให้แยกเป็นงบลงทุนและงบทำการ สำหรับงบลงทุนให้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ ส่วนงบทำการให้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบ

มาตรา ๓๐ รายได้ที่ ยสท. ได้รับจากการดำเนินกิจการในปีหนึ่ง ๆ ให้ตกเป็นของ ยสท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่เหมาะสม รวมตลอดถึงค่าบำรุงรักษา ค่าเสื่อมราคา เงินสำรองตามมาตรา ๑๑ หนี้เงินกู้ที่ถึงกำหนดชำระ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงานและลูกจ้างตามมาตรา ๒๘ และเงินลงทุนตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว เหลือเท่าใดให้ ยสท. นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๓๑ ให้ ยสท. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๓๒ ให้ ยสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป แยกตามประเภทงานส่วนที่สำคัญ มีการลงรายการรับและจ่ายเงิน สินทรัพย์และ

หนี้สินที่แสดงกิจการที่เป็นอยู่จริงและตามที่ควรตามประเภทงาน พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการดังกล่าว และให้มีการตรวจสอบบัญชีภายในเป็นประจำ

มาตรา ๓๓ ให้ ยสท. จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๓๔ ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ ยสท. ทุกรอบปีบัญชี

ให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

มาตรา ๓๕ ให้ ยสท. จัดทำและโฆษณารายงานประจำปีที่ผ่านมาแล้ว โดยแสดงงบการเงินที่ผู้สอบบัญชีรับรองแล้ว รวมทั้งรายงานสรุปผลงานของ ยสท. ในปีที่ผ่านมาแล้ว

หมวด ๕

การกำกับและควบคุม

มาตรา ๓๖ ให้รัฐมนตรีมีหน้าที่และอำนาจกำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. เพื่อการนี้ จะสั่งให้ ยสท. ชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน กระทำการหรือยับยั้งการกระทำใด เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของ ยสท. ได้

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่ ยสท. จะต้องเสนอเรื่องใด ๆ ไปยังคณะรัฐมนตรี ให้ ยสท. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรี ในการนี้ รัฐมนตรีอาจเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยก็ได้

มาตรา ๓๘ ยสท. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการดังต่อไปนี้ได้

- (๑) โครงการลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป
- (๒) กู้ยืมหรือให้กู้ยืมเงินเป็นจำนวนเกินคราวละหนึ่งร้อยล้านบาท
- (๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อใช้ในการลงทุน
- (๔) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่มีราคาเกินสิบล้านบาท
- (๕) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดในหรือนอกราชอาณาจักร
- (๖) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนที่เป็นนิติบุคคล

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๙ ให้กระทรวงการคลังโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ หนี้ และความรับผิดชอบ ของกระทรวงการคลังในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของ ยสท. ซึ่งตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์ให้โอนเฉพาะในส่วนที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการของ ยสท. ดังนี้

(๑) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงาน โรงพยาบาลโรงงานยาสูบ หรือใช้ในกิจการของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ตามรายการที่รัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอ ของกรมธนารักษ์ร่วมกับโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง รวมทั้งส่วนควบและอุปกรณ์ ให้โอนไปเป็น ของ ยสท. ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๒) อสังหาริมทรัพย์อื่นตามที่กรมธนารักษ์และ ยสท. ตกลงร่วมกันและรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ ซึ่งต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้นำบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับกับการโอน ตามวรรคหนึ่ง

ในระหว่างที่ยังมิได้โอนอสังหาริมทรัพย์ตาม (๒) ให้ ยสท. ใช้ประโยชน์จาก อสังหาริมทรัพย์ต่อไปได้โดยไม่ต้องเสียค่าเช่า

มาตรา ๔๐ ให้ประธานกรรมการและกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ตามระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๑ ให้ผู้อำนวยการยาสูบ ตามระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบการบริหารงานโรงงานยาสูบ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นผู้ว่าการตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง ทั้งนี้ ให้ได้รับค่าตอบแทนคงที่ ค่าตอบแทนพิเศษ และสิทธิประโยชน์อื่นตามสัญญาจ้างต่อไป

การนับวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าการตามมาตรา ๒๐ ให้นับรวมวาระการดำรง ตำแหน่งการเป็นผู้ว่าการยาสูบด้วย

มาตรา ๔๒ ให้บรรดาพนักงานและลูกจ้างของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของ ยสท. ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและ ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น

ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

การเปลี่ยนสถานะไปเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ยสท. ตามวรรคหนึ่ง ไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะสังกัดเดิมเลิกจ้าง และให้ถือว่าระยะเวลาการทำงานในขณะที่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นระยะเวลาที่ทำงานให้แก่ ยสท.

มาตรา ๔๓ ให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพยังคงอยู่ต่อไป โดยให้ ยสท. ที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้มีฐานะเป็นนายจ้าง

มาตรา ๔๔ บรรดาคดีเกี่ยวกับโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นคู่ความหรือเข้าเกี่ยวข้องในฐานะใด ๆ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ ยสท. เข้าเป็นคู่ความหรือเป็นผู้เกี่ยวข้องในฐานะนั้นแทน ไม่ว่าการดำเนินกระบวนการพิจารณานั้นจะอยู่ในชั้นใด และให้ถือว่าผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินคดีแทนกระทรวงการคลังในคดีนั้น ๆ เป็นผู้รับมอบอำนาจจาก ยสท. ต่อไปด้วย

มาตรา ๔๕ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป
สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุป สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหน่วยงานธุรกิจ ที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ แต่ไม่เป็นนิติบุคคล ทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการดำเนินกิจการ ประกอบกับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ สมควรดำเนินการโดยนิติบุคคลซึ่งจัดตั้งขึ้น โดยกฎหมายเฉพาะ และกำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย ซึ่งแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ เพื่อทำหน้าที่และมีอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลกิจการ อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมและจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้ง ส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิตโดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ หมวด ๑ การจัดตั้ง ทุน และเงินสำรอง

(๑) กำหนดให้จัดตั้งการยาสูบขึ้น เรียกว่า “การยาสูบแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “ยสท.” และให้ใช้ชื่อเป็นภาษาอังกฤษว่า “Tobacco Authority of Thailand” เรียกโดยย่อว่า “TOAT” และกำหนดให้ ยสท. เป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๕ และร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดให้ ยสท. มีวัตถุประสงค์ในการผลิตบุหรี่ยิกาแรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต การประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น ทั้งในและนอกราชอาณาจักร การรับจ้างผลิตยาสูบ เพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร การดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับอุปกรณ์ เครื่องมือ หรือเครื่องใช้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริมการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น และให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ตลอดจนกำหนดอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ ยสท. (ร่างมาตรา ๗ และร่างมาตรา ๘)

(๓) กำหนดแหล่งที่มาของทุนของ ยสท. และแหล่งที่มาของรายได้ของ ยสท. (ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

(๔) กำหนดลักษณะของเงินสำรองของ ยสท. และการนำเงินสำรองออกใช้ได้ก็แต่โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๑)

(๕) กำหนดให้ทรัพย์สินของ ยสท. ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (ร่างมาตรา ๑๒)

๒.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการและผู้ว่าราชการ

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย กำหนดคุณสมบัติ ด้านความรู้ความเชี่ยวชาญ วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการ และกรรมการอื่น กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไป ซึ่งกิจการของ ยสท. และให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และกำหนดให้ คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งผู้ว่าราชการ (ร่างมาตรา ๑๓ ถึงร่างมาตรา ๑๙)

(๒) กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ว่าราชการ และกำหนดให้ผู้ว่าราชการมีหน้าที่ บริหารกิจการของ ยสท. ให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด โดยมีอำนาจบังคับบัญชาพนักงานและ ลูกจ้าง และต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการของ ยสท. และเป็นผู้แทนของ ยสท. ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ทั้งนี้ การมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานแทนต้องเป็นไปตาม ข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด และในกรณีที่ผู้ว่าราชการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยเหตุหนึ่งเหตุใด หรือในกรณีที่ตำแหน่งว่างลงและยังมิได้มีการแต่งตั้งผู้ว่าราชการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงาน ในระดับรองผู้ว่าราชการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน แต่ในกรณีที่ไม่มีรองผู้ว่าราชการหรือรองผู้ว่าราชการ ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้แต่งตั้งกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทน โดยผู้รักษาการแทน มีหน้าที่และอำนาจอย่างเดียวกับผู้ว่าราชการ (ร่างมาตรา ๒๐ ถึงร่างมาตรา ๒๕)

(๓) กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ พนักงานและลูกจ้างอาจได้รับ โบนัสหรือเงินรางวัลตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (ร่างมาตรา ๒๖)

๒.๓ หมวด ๓ การร้องทุกข์และการสงเคราะห์

(๑) กำหนดให้พนักงานและลูกจ้างมีสิทธิร้องทุกข์ได้ตามระเบียบ ที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๗)

(๒) กำหนดให้ ยสท. จัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วย กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนสงเคราะห์หรือการสงเคราะห์อื่นเพื่อสวัสดิการของพนักงาน ลูกจ้าง และครอบครัว ในกรณีพ้นจากตำแหน่ง ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วย ตาย หรือกรณีอื่นอันควรแก่ การสงเคราะห์ตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๘)

๒.๔ หมวด ๔ การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

(๑) กำหนดให้ ยสท. จัดทำงบประมาณประจำปีโดยจำแนกเงินที่จะได้รับ ในปีหนึ่ง ๆ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (ร่างมาตรา ๒๙)

(๒) กำหนดให้รายได้ที่ ยสท. ได้รับจากการดำเนินงานในปีหนึ่ง ๆ ตกเป็นของ ยสท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และเมื่อได้หักค่าใช้จ่ายและค่าภาระต่าง ๆ แล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๐)

(๓) กำหนดให้ ยสท. เปิดบัญชีเงินฝากไว้กับธนาคารตามระเบียบ ที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

(๔) กำหนดให้ ยสท. วางและรักษาไว้ซึ่งระบบการบัญชีตามมาตรฐาน การบัญชีที่รับรองทั่วไป และให้จัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๒ และร่างมาตรา ๓๓)

(๕) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกที่คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ ยสท. ทุกรอบปีบัญชี และให้ผู้สอบบัญชีจัดทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อไปยังรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๓๔)

(๖) ให้ ยสท. จัดทำและโฆษณารายงานประจำปีโดยแสดงงบการเงินและรายงานสรุปผลงานในปีที่ล่วงมาแล้ว (ร่างมาตรา ๓๕)

๒.๕ หมวด ๕ การกำกับและควบคุม

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. และให้ ยสท. นำเรื่องเสนอรัฐมนตรีในกรณีที่จะต้องเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓๖ และร่างมาตรา ๓๗)

(๒) กำหนดการดำเนินการที่ ยสท. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๓๘)

๒.๖ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้กระทรวงการคลังโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบ ในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของโรงงานยาสูบฯ ไปเป็นของ ยสท. ทั้งนี้ ในส่วนของอสังหาริมทรัพย์ให้โอนเฉพาะส่วนที่จำเป็นต่อการดำเนินกิจการ โดยที่ดินและสิ่งปลูกสร้างซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงาน โรงพยาบาลโรงงานยาสูบ หรือใช้ในกิจการของโรงงานยาสูบฯ ตามรายการที่รัฐมนตรีกำหนด ตามข้อเสนอของกรมธนารักษ์ร่วมกับโรงงานยาสูบฯ รวมทั้งส่วนควบและอุปกรณ์ ให้โอนไปเป็นของ ยสท. ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยไม่นำกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุมาใช้บังคับกับการโอนนี้ สำหรับอสังหาริมทรัพย์อื่นตามที่กรมธนารักษ์และ ยสท. ตกลงร่วมกันและรัฐมนตรีเห็นชอบต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้โอน ให้ ยสท. ใช้ประโยชน์จากอสังหาริมทรัพย์ต่อไปโดยมิต้องเสียค่าเช่า (ร่างมาตรา ๓๙)

(๒) กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้ประธานกรรมการและกรรมการอำนวยการโรงงานยาสูบฯ เป็นประธานกรรมการและกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย และให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทยตามพระราชบัญญัตินี้ และรองรับให้ผู้อำนวยการยาสูบดำรงตำแหน่งผู้ว่าการจนกว่าจะครบกำหนดตามสัญญาจ้าง (ร่างมาตรา ๔๐ และร่างมาตรา ๔๑)

(๓) กำหนดให้พนักงานและลูกจ้างของโรงงานยาสูบฯ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ ยสท. โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่เคยได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้ว่าการจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่จะแต่งตั้งให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิมไม่ได้ (ร่างมาตรา ๔๒)

(๔) กำหนดให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงานของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพคงอยู่ต่อไป โดยให้ ยสท. มีฐานะเป็นนายจ้าง (ร่างมาตรา ๔๓)

(๕) กำหนดให้ ยสท. เข้าเป็นคู่ความหรือผู้เกี่ยวข้องแทนที่กระทรวงการคลัง ในบรรดาคดีที่เกี่ยวกับโรงงานยาสูบฯ ที่ได้ยื่นฟ้องไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ ไม่ว่าจะการดำเนิน กระบวนพิจารณาจะอยู่ในชั้นใด และให้ถือว่าผู้รับมอบอำนาจให้ดำเนินคดีแทนกระทรวงการคลัง เป็นผู้รับมอบอำนาจจาก ยสท. ต่อไป (ร่างมาตรา ๔๔)

(๖) กำหนดให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งของโรงงานยาสูบฯ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง กับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๕)

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.....

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ...สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง (สคร.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร...การเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคือ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการและทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเอง ตามขอบแห่งวัตถุประสงค์ของกฎหมายการจัดตั้ง มีความคล่องตัวในการบริหารกิจการต่างๆ สามารถประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นทั้งในและนอกราชอาณาจักร รับจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร...ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น สามารถถือครองสิทธิทรัพย์สินต่างๆ ได้ด้วยตนเอง รวมถึงดำเนินกิจการอื่นอันเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์หรือเพื่อประโยชน์ต่อองค์กร

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด...ความสามารถทำนิติกรรม และคล่องตัวในการบริหารกิจการ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมยาสูบและจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิต โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ...เกิดความคล่องตัวในการบริหารกิจการ ทั้งด้านการประกอบอุตสาหกรรมยาสูบ เกิดความชัดเจนในการถือครองทรัพย์สิน...หารายได้เพิ่มจากทรัพย์สินที่มีอยู่ทั้งจากการดำเนินธุรกิจเดิมและการดำเนินธุรกิจใหม่ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจเดิม สามารถใช้ทรัพยากรรวมทั้งทรัพย์สินที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ได้เต็มประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ที่กำหนด องค์กรสามารถปรับตัวได้อย่างรวดเร็วและยืดหยุ่นมากขึ้นเพื่อความอยู่รอดขององค์กรในอนาคต

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด...โรงงานยาสูบขาดความชัดเจนทางด้านกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการ การบริหารกิจการที่เกี่ยวข้องการผลิตบุหรี่ซิการ์เรต กิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกับธุรกิจยาสูบ การถือครองทรัพย์สินหรือการนำสินทรัพย์ที่มีอยู่มาบริหารให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งความล่าช้าในการบริหารงาน การขาดความคล่องตัวในการบริหารงานที่ต้องได้รับการอนุมัติ เป็นเรื่องๆ...จากกระทรวงการคลัง เช่น การรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์เรตเพื่อการส่งออก การร่วมทุนในการผลิต บุหรี่ซิการ์เรตเพื่อการส่งออก การทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องเนื่องการประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยิการ์เรต การนำสินทรัพย์ที่มีอยู่มาบริหารให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น ปัญหาต่างๆ เหล่านี้ ทำให้ขาดความคล่องตัวในการดำเนินการ ไม่สามารถแข่งขัน ในทางธุรกิจกับบริษัทต่างประเทศได้ รวมถึงไม่สามารถประกอบธุรกิจอื่นเพื่อหารายได้เพิ่มเพื่อชดเชยรายได้จากการทำธุรกิจบุหรี่ยิการ์เรตที่มีแนวโน้มลดลงจากการบริโภคบุหรี่ยิการ์เรตตามนโยบายภาครัฐ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มี ๑ ทางเลือก โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ กำหนดให้โรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคล โดยมีกฎหมายจัดตั้งเหมือนดังเช่นรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ทั่วไป

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร...โดยที่ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ กำหนด "การประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยิการ์เรตเป็นการผูกขาดของรัฐ"..... ปัจจุบันกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔ "การผลิตบุหรี่ยิการ์เรตเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ" ซึ่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ โดยจะยกเลิกพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ แต่อย่างไรก็ดี จากบทบัญญัติของกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมีความหมายทำนองเดียวกันว่ารัฐเท่านั้นจะต้องเป็นผู้ผลิตบุหรี่ยิการ์เรตเพื่อการค้าจะมอบหมายให้บุคคลอื่นที่ไม่ใช่รัฐทำไม่ได้ ซึ่งรัฐในความหมายนี้คือกระทรวงการคลัง (กระทรวงการคลังเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย) ตามที่กำหนดไว้

ในพระราชบัญญัติ....

ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๐ กำหนดให้กระทรวงการคลัง “มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังของแผ่นดิน กิจกรรมหารายได้ที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้ แต่เพียงผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น”.....ซึ่งบทบัญญัติมาตรา ๑๐ ดังกล่าวได้รองรับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ หรือพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔ แต่เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นรัฐที่เป็นส่วนราชการ จึงไม่สามารถทำธุรกิจการค้าด้วยตนเองได้โดยตรง จึงให้ ยสท. ซึ่งถือเป็นองค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่สังกัดกระทรวงการคลังโดยเป็นผู้ดำเนินการตามภารกิจในด้านรัฐพาณิชย์ในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรตแทนกระทรวงการคลัง

หากโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลโดยกฎหมายอื่นที่ไม่ใช่โดยพระราชบัญญัติจัดตั้ง เช่น ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แม้กระทรวงการคลังจะถือหุ้นทั้งหมดแต่ก็ไม่ถือว่าเป็นรัฐตามความหมายนี้โดยถือเป็นเอกชนตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้ไม่สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แรตได้ หรือหากเป็นนิติบุคคลโดยกฎหมายอื่นที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติ อาจมีการพิจารณาตีความว่านิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายลำดับศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติไม่สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐได้ตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในระดับพระราชบัญญัติ.....

๑.๔ มาตรการที่บรรลู่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร...ตราพระราชบัญญัติกำหนดให้โรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคล โดยยังมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรตซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตและมีการกำหนดทุนของ ยสท. รวมถึงขยายขอบเขตของวัตถุประสงค์หลักและวัตถุประสงค์รองรวมถึงกำหนดบทบาทเฉพาะกาลให้การดำเนินกิจการมีความต่อเนื่องจากโรงงานยาสูบและ ยสท.

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด...เมื่อมีกฎหมายจัดตั้งการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) แล้ว...การผลิตบุหรี่ซิการ์แรต การรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์แรต หรือการร่วมทุนในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรตเพื่อการส่งออก การประกอบธุรกิจ การบริหารกิจการต่างๆ สามารถทำได้โดยคล่องตัว เนื่องจากมีอำนาจที่จะทำนิติกรรมต่างๆ ได้เองภายใต้วัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งส่งผลดีทั้งต่อหน่วยงานเองและกระทรวงการคลัง กล่าวคือ

(๑) กรณีโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลภายใต้ ยสท. สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แรต รวมทั้งประกอบกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจยาสูบได้หลากหลายขึ้น ทำให้สามารถหารายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลให้การนำส่งรายได้ให้รัฐเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อกระทรวงการคลังในการบริหารการเงินการคลังของประเทศ...

(๒) กรณีโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลภายใต้ ยสท. มีผลดีและประโยชน์ต่อกระทรวงการคลัง กล่าวคือ ยสท. จะมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการได้ดีขึ้น สามารถดำเนินการขยายธุรกิจอื่นได้ด้วยตนเอง การดำเนินกิจการแยกต่างหากจากกระทรวงการคลังโดยไม่ต้องกระทำนิติกรรมต่างๆ ในนามกระทรวงการคลัง แต่ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของคณะกรรมการ ยสท. กรณีมีเหตุและความจำเป็นต้องกู้เงินมาเพื่อขยายกิจการ ก็สามารถกู้เงินเพื่อขยายกิจการได้เองตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์ ภายใต้กฎหมายหรือระเบียบที่กำหนด

(๓) สามารถลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ด้านต่างๆ เนื่องจากสามารถประกอบอุตสาหกรรมหรือดำเนินธุรกิจสำหรับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเพื่อประโยชน์ในการผลิตยาสูบ ซึ่งจะเป็นการลดต้นทุนการนำเข้าวัตถุดิบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและสามารถเพิ่มรายได้จากยาสูบหรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเพิ่มขึ้นได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร... มีความสามารถทำนิติกรรม และการบริหารกิจการได้ตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายจัดตั้งกำหนด

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ทางกฎหมายมีอย่างไร... โรงงานยาสูบยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคล.....

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด... การทำภารกิจเป็นเพียงการกำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจเท่านั้น... จึงไม่มีพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด... เนื่องจากโรงงานยาสูบยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคลและการดำเนินการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต้องอยู่ภายใต้กฎหมายต่างๆ ในประเทศที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว...

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาวะแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

เป็นผลดีต่อประเทศโดยไม่ก่อภาวะแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด... เนื่องจากเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับบริษัทคู่แข่งต่างประเทศ... สร้างโอกาสในการทำธุรกิจที่เกี่ยวข้อง... ทำให้สามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนและประเทศชาติเพิ่มขึ้นจากเดิม... รวมทั้งปรับปรุงโครงสร้าง... และภารกิจของหน่วยงานให้มีความเหมาะสม... คล่องตัวขึ้นกว่าเดิมโดยไม่ก่อให้เกิดภาวะแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด... ทั้งนี้ ยังสามารถสนองตอบนโยบายภาครัฐได้เหมือนเดิมในการควบคุมการบริโภคสุรภายในประเทศ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากกฎหมายตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ “กำหนดให้การประกอบอุตสาหกรรมการผลิตบุหรี่ซิการ์แรกเป็นการผูกขาดโดยรัฐ” และ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔ “การผลิตบุหรี่ซิการ์แรกเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ”... จึงไม่สามารถให้เอกชนประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์แรกได้... ซึ่งปัจจุบันมีโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นผู้ประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์แรกในนามกระทรวงการคลัง หากมีการตราและบังคับใช้พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. แล้ว ผู้ที่จะทำการแทนโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง คือการยาสูบแห่งประเทศไทย หรือ ยสท. ซึ่งถือเป็นองค์การของรัฐที่จะกระทำการแทนกระทรวงการคลัง... โดยคำนึงถึงการคุ้มครองประชาชน ภายใต้การบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ ลดต้นทุน ตลอดจนมีความคล่องตัวกว่าการทำในนามกระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง)

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร... หากเป็นการผลิตบุหรี่ซิการ์แรกเพื่อผลิตและจำหน่ายในประเทศไม่ควรทำร่วมกับเอกชน... เว้นแต่เป็นการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกประเทศ... ควรทำร่วมกับเอกชนเพื่อให้มีความสามารถในการหาทุนและการนำเทคโนโลยี เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่ทันสมัยมาใช้ อันเป็นการหารายได้ให้รัฐเพิ่มเติมจากการส่งออก

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด... ไม่ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่น... เนื่องจากภารกิจนี้ไม่เกิดประโยชน์ต่อการให้บริการของประชาชน... อีกทั้งหน่วยงานอื่นไม่มีหน้าที่และอำนาจในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรกตามกฎหมาย... รวมทั้งหากให้หน่วยงานราชการดำเนินการก็ไม่สอดคล้องกับภารกิจของราชการที่จะทำภารกิจเกี่ยวกับธุรกิจการค้าเชิงพาณิชย์

๒.๓ ภารกิจดังกล่าว หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ ประชาชนจะไม่ได้ประโยชน์ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีหน้าที่และอำนาจในการผลิตนุหรือชิกาเรต และไม่ใช่ภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะลงมาทำธุรกิจ ซึ่งการผลิตนุหรือชิกาเรตเพื่อการจำหน่ายถือเป็นกิจกรรมเชิงรัฐพาณิชย์ซึ่งควรเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน Function) ในเรื่อง การผลิตนุหรือชิกาเรต เป็นการผูกขาดโดยรัฐ.....

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ความสามารถในการแข่งขัน.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน.....

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้.....

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร...ขาดความสามารถในการบริหารและความคล่องตัวในการแข่งขัน...ฝ่ายบริหารอาจไม่แน่ใจในอำนาจบริหารที่มอบให้ว่าสามารถดำเนินการให้ได้หรือไม่อย่างไร ประกอบกับหากใช้มาตรการทางบริหารขอเขตวัตถุประสงค์หลักกำหนดให้อำนาจเฉพาะเพียงการผลิตและจำหน่ายนุหรือชิกาเรตเท่านั้น หากมีการกระทำภารกิจอื่นๆ มาตรการทางบริหารจะไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้...เพื่อให้มีความสามารถในการทำนิติกรรม มีความคล่องตัวในการบริหาร สามารถแข่งขันกับนุหรือชิกาเรตต่างประเทศ รวมทั้งเป็นการสร้างรายได้ให้รัฐเพิ่มเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเนื่องจากการทำกิจการที่เกี่ยวข้องเนื่องกันกิจการหลักได้เพิ่มขึ้น อันจะเป็นการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและประชาชนเพิ่มขึ้น

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ การตรากฎหมายจึงจำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทั่วประเทศ

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้ต่อเนื่องโดยไม่สะดุด และพร้อมในการแข่งขันภายใต้วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด...ไม่ควรจำกัดอายุของกฎหมาย เนื่องจากการออกกฎหมายดังกล่าวเป็นการยกฐานะหน่วยงานให้เป็นนิติบุคคลตลอดไป มิใช่เป็นกฎหมายที่ต้องการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดหรือต้องการกำหนดมาเพื่อการเฉพาะกิจที่มีระยะเวลาจำกัด

๓.๕ เหตุที่ไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น เนื่องจากเป็นกฎหมายกำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจและไม่ได้มีผลเป็นบังคับกับประชาชนทั่วไปในลักษณะกฎ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ / ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากกฎหมายที่จะตราขึ้น เป็นเรื่องการยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคลเพื่อให้มีความสามารถในการบริหารจัดการ และแข่งขันกับบริษัทคู่แข่งต่างประเทศได้

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
..... ไม่มีระบบอนุญาต

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร..... ไม่มีการกำหนดค่าธรรมเนียม

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร..... --

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่..... ---

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่..... ---

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่..... ---

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
มีระบบคณะกรรมการเพื่อวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท.
กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ ยสท. รวมทั้ง
เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและดำเนินงานของผู้ว่าการและพนักงาน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่ซ้ำซ้อน
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น..... ---

๓.๘.๓ องค์กรประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่..... ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ.....

๓.๘ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร มีกรอบและแนวทางการใช้ดุลพินิจ
ของเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของผู้ว่าการให้มีอำนาจพิจารณาการบริหารงานบุคคลตามแนวทาง
ที่คณะกรรมการกำหนด และอยู่ภายใต้การกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด.....

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่ความร้ายแรงอย่างไร.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่.....ไม่มี.....

๔.๒ ในกรณีที่กฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่.....

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มีเนื่องจากรัฐยังคงเป็นเจ้าของกิจการเช่นเดิม

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง.....

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวกสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการแข่งขันรัฐ โดยรัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากธุรกิจยาสูบ ยังรวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจยาสูบ และผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น สำหรับประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการจ้างงานเพิ่มขึ้นเนื่องจากการประกอบธุรกิจของ ยสท.

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก...รัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ ประชาชนทั่วไป.....

- เชิงลบ...บรรษัทพหุหรือต่างประเทศจะมีรายได้ลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ...บรรษัทพหุหรือต่างประเทศ.....

ด้านสังคม

- เชิงบวกทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าการควบคุมการผลิตบุหรี่ซิการ์แรตยังอยู่ภายใต้การผลิตของรัฐ โดยเอกชนไม่สามารถเข้ามาผลิตบุหรี่ซิการ์แรตในประเทศเพื่อจำหน่ายได้ ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวนโยบายการควบคุมการบริโภคบุหรี่ไม่ให้สูงขึ้นได้.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก...ประชาชนทั่วไป.....

- เชิงลบ...ไม่สามารถส่งเสริมการบริโภคยาสูบให้สูงขึ้นได้เนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ...ยสท.....

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก จะทำให้ ยสท. ประกอบกิจการและบริหารกิจการได้คล่องขึ้น สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทพหุหรือข้ามชาติได้ ทำให้รัฐมีรายได้จากธุรกิจปกติและมีรายได้เพิ่มจากการประกอบธุรกิจอื่นทำให้สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อ ยสท. มีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทพหุหรือต่างประเทศได้ รัฐย่อมควบคุมและปรับนโยบายการบริโภคยาสูบให้สนองต่อนโยบายของรัฐในการควบคุมการบริโภคยาสูบของประชาชนได้ง่ายกว่าการให้เอกชนโดยเฉพาะเอกชนจากต่างประเทศเป็นผู้ครองตลาดบุหรี่ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายหลักในการลงทุนเพื่อแสวงหาผลกำไร ในขณะที่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงนโยบายภาครัฐ ความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก ประกอบกับหากธุรกิจผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเจริญเติบโตจะเป็นช่องทางให้ ยสท. และเกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มจากการทำธุรกิจอื่นก็จะมีการจ้างงานทำให้ประชาชนมีรายได้อยู่ดีกินดีไม่เป็นภาระของรัฐที่ต้องหางบประมาณมาสนับสนุนหรือช่วยเหลือ และเป็นการทดแทนรายได้และอุตสาหกรรมยาสูบที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เนื่องจกนโยบายควบคุมการบริโภคยาสูบ

/ผู้ได้รับ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐ ประชาชนทั่วไป และ ยสท.....

- เชิงลบ รายได้จากการจำหน่ายบุหรี่ยี่ห้อต่างประเทศลด.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ...บรรษัทบุหรี่ยี่ห้อต่างประเทศ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด...ไม่มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก

แก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด ๑. ด้านสุขภาพและสังคม การดำเนินนโยบายในด้านการผลิตและจำหน่าย บุหรี่ยี่ห้อแรกอยู่ภายใต้การควบคุมและกำกับของรัฐ ๒. ด้านเศรษฐกิจ สร้างงานสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร ชาวไร่ชาวนา และประชาชนทั่วไปมีรายได้จากการจ้างงาน การผลิตและจำหน่าย ๓. การพัฒนา สามารถ ดำเนินการวิจัยและพัฒนา เพื่อให้เกิดนวัตกรรมต่างๆ ที่ทำให้เกิดการแข่งขันกับบริษัทบุหรี่ยี่ห้อต่างประเทศได้

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด...สามารถหารายได้เพิ่มจากกิจการ ที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับที่มีอยู่...สามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่ในความครอบครองดูแลไปศึกษาและวิจัย เพื่อพัฒนาให้เกิดเป็นนวัตกรรมใหม่และต่อยอดสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน...ทำให้สามารถนำส่งรายได้เพิ่มขึ้น เพื่อให้รัฐนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม...มีการนำนวัตกรรมใหม่ๆ ที่พัฒนาขึ้นมา ใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและสังคมต่อไปในอนาคต

การประกอบกิจการเป็นไปได้อย่างสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อย เพียงใด...สามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่ในความครอบครอง...รวมทั้งผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้เป็นประโยชน์ ในการเป็นวัตถุดิบเพื่อใช้ในกระบวนการผลิต...ทำให้ลดต้นทุนการผลิต

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด...สามารถเพิ่มศักยภาพ ในการแข่งขันกับบุหรี่ยี่ห้อต่างประเทศได้มากขึ้น...ทำให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชำนาญในการผลิตและประกอบ อุตสาหกรรม...ทำให้สามารถผลิตและส่งออกบุหรี่ยี่ห้อไปจำหน่ายหรือขยายตลาดไปสู่ต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา...ลดอุปสรรคของกฎหมายจัดตั้ง กำหนดไว้ให้สามารถศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิต...ซึ่งถือเป็นการส่งเสริม ให้มีการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้ได้คุณภาพและมาตรฐานการผลิตที่มากขึ้น

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร...เมื่อกฎหมายมีการกำหนด วัตถุประสงค์ในการศึกษา วิจัยและพัฒนาโดยตรง...ทำให้สามารถต่อยอดไปสู่การเสริมสร้างประสิทธิภาพ หรือนวัตกรรมเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานได้

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด...ลดได้เนื่องจากไม่ได้ใช้งบประมาณ แผ่นดิน...แต่ใช้งบประมาณของหน่วยงานเองในการบริหารจัดการ

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์...ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและ สังคมจะได้รับ...ได้แก่...มีหน่วยงานกำกับ ตรวจสอบการทำงานและประเมินผลการทำงานเพื่อให้ได้ผลสัมฤทธิ์ อยู่แล้วทุกปี...เช่น กระทรวงการคลัง (สคร)...สตง...ปปช...กระทรวงสาธารณสุข ฯลฯ...ทำให้ประชาชนและ สังคมได้ประโยชน์

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากปฏิบัติตามกฎหมาย...ไม่มีเพราะไม่กระทบต่อประชาชนทั่วไป เนื่องจากเป็นกฎหมายที่กำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจ

/๕.๖ ความคุ้มค่า.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ มีความคุ้มค่าหากมีการออกกฎหมายจัดตั้ง ยสท. เนื่องจากการดำเนินการหรืองบประมาณที่ต้องใช้เป็นไปตามปกติเหมือนการคงสถานะ โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง จึงไม่กระทบกับงบประมาณที่ต้องใช้ และไม่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพราะไม่ได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณมาเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด แต่เมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับแล้วจะทำให้สามารถนำส่งรายได้เข้ารัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศได้มากขึ้น เนื่องจากความสามารถที่จะประกอบธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับ หรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท. ได้คล่องตัวมากขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้...คงฐานะเทียบเท่ากำลังคนเดิมของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี...คงฐานะเทียบเท่าคุณวุฒิและ ประสบการณ์เดิมของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย...คงฐานะเทียบเท่า งบประมาณปกติและอุปกรณ์หลักเดิมของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

โดยเป็นดำเนินงานจำนวน.....และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่ผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร หน่วยงานต่างๆ ไม่ขัดข้องในการ เป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย มีการจัดการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน โดยตรงที่หน่วยงาน ทางเว็บไซต์ ทางระบบสื่อสารโทรคมนาคม และสารสนเทศต่างๆ เป็นต้น

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการ กับหน่วยงานนั้นอย่างไร...มีหน่วยงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ตั้งขึ้นตามมติ.....

คณะรัฐมนตรี (ไม่เป็นนิติบุคคล) ที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อน จึงสมควรยุบเลิกหน่วยงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ภายใต้มติคณะรัฐมนตรี และจัดตั้ง ยสท. เพื่อให้เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีสภาพ... เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี.....

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร มีการประสานการทำงานร่วมกัน หน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง และนอกกระทรวงการคลังอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง... เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการ

/๗.๔ ผู้รักษาการ....

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง.....
 การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก เป็นผู้มีหน้าที่และอำนาจ
 กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท.....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐในเรื่องใดบ้าง

ไม่ได้มีกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ แต่ ยสท. เป็นรัฐวิสาหกิจ การดำเนินการของพนักงาน
 ยสท. จึงต้องดำเนินการตามนโยบายและขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับในฐานะ
 พนักงานในองค์การของรัฐ
 แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใดเป็นไปตามข้อเท็จจริง รายละเอียดและหลักกฎหมาย
 ระเบียบ ที่กำหนดไว้ในเรื่องนั้นๆ.....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร...
 หากต้องใช้ดุลพินิจเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมตามกฎหมาย ระเบียบ
 ที่กำหนดไว้ในเรื่องนั้นๆ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
 ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพอย่างไร...มีการมอบอำนาจและ.....
 มอบหมายการปฏิบัติงานให้พนักงานตามหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิด
 ความคล่องตัวในการบริหารงาน ส่งผลให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้สะดวก.....
 รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๘.๓ มีระบบตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร มีคณะกรรมการตรวจสอบ.....
 และมีหน่วยงานตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงาน สำหรับเรื่องความโปร่งใส
 ในการทำงานมีการเข้าระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน
 ของหน่วยงานภาครัฐ ของสำนักงาน ป.ป.ช. และนำคู่มือการประเมินคุณธรรมและ
 ความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment :
 ITA) ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งมีการนำ “ข้อตกลงคุณธรรม” มาใช้

/เพื่อลงนาม....

เพื่อลงนามกับเอกชนในการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าสูง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในการต่อต้านทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร มีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ร้องเรียนโดยเฉพาะเพื่อรับข้อร้องเรียนจากบุคคลภายใน (พนักงาน) และ บุคคลภายนอก หลายช่องทาง เช่น ทางเว็บไซต์ ทางจดหมาย หรือทางโทรศัพท์ และมีกระบวนการบริหารจัดการ ข้อร้องเรียน

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมาย ลำดับรองนั้น หรือไม่ กฎหมายลำดับรองมีในระดับกฎกระทรวง ดังนี้

๑. กฎกระทรวงเรื่องผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น กำหนดแผนระยะเวลาในการนำเสนอไม่เกิน.....

๑๕๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

๒. กฎกระทรวงรูปลักษณะตราเครื่องหมายการยาสูบแห่งประเทศไทย กำหนดแผนระยะเวลา

ในการนำเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

ได้ร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง...อยู่ระหว่างเตรียมการการร่างกฎหมายลำดับรอง ซึ่ง สามารถนำเสนอกฎหมายลำดับรองได้ทันตามกรอบเวลา

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติ เพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคล เกินสมควรอย่างไร...เนื่องจาก พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.....เป็นกฎหมายจัดตั้ง ที่กำหนดความเป็นนิติบุคคลของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้มีอำนาจดำเนินกิจการต่างๆ รวมทั้งมีอำนาจ ที่จะดำเนินกิจการที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่เพียงผู้เดียวตามกฎหมาย มิใช่กฎหมายที่ใช้บังคับ กับประชาชนทั่วไป ประกอบกับร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติเฉพาะ ที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เช่น การออกกฎกระทรวง ให้ ยสท. มีอำนาจประกอบอุตสาหกรรมหรือดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น เพื่อประโยชน์ในการผลิตยาสูบ และการออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับตราเครื่องหมายองค์กร ซึ่งไม่ใช่การตราอนุบัญญัติเพื่อเป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลอื่น จนเกินสมควร เพราะการตราอนุบัญญัติเพื่อขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือนับกับบุคคลอื่น... จะต้องเป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับการนั้นๆ ที่มีบัญญัติและให้อำนาจตราอนุบัญญัติไว้ เช่น... พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ หรือพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง.....

/ภาคประชาชน ...

ภาคประชาชน / องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่.....

- ๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีการเปิดเผย โดยมีรายละเอียด ดังนี้
๑. ในการรับฟังความคิดเห็นครั้งแรก (ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐) ผ่านทางเว็บไซต์โรงงานยาสูบฯ และเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทยนั้น โรงงานยาสูบฯ ได้ส่งผลการรับฟังความคิดเห็นให้กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว
 ๒. สำหรับการประชุมรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมครั้งที่ ๒ (วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐) โรงงานยาสูบฯ ได้นำร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาไว้ซึ่งโดยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย (ชาวไร่ยาสูบ) ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไร่ (สถานีเเอบยาโทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด) ซึ่งไม่ได้มีการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแต่อย่างใด เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติไม่ได้มีผลกระทบเชิงลบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งยังช่วยสร้างโอกาสในการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรด้วย
- ทั้งนี้ กระทรวงการคลังและโรงงานยาสูบได้เผยแพร่สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นทั้ง ๒ ครั้ง บนเว็บไซต์ของโรงงานยาสูบฯ และ สสร. ด้วยแล้ว

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลสายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบฯว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

ลงชื่อ..... *นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ*

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๐

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวมยุรี บรรณารักษ์
๒. นางสาวเบญจวรรณ ชุ่มชูบุญ

หมายเลขติดต่อ ๐๒-๒๙๘๕๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๒๑๗

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้แจ้งให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบฯ) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นมายัง สคร. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบฯ (www.thaitobacco.or.th) และผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawamendment.go.th)

๑.๒ การประชุมรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๑.๓ การจัดประชุมชี้แจงต่อพนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ พร้อมทั้งตอบประเด็นปัญหาข้อสงสัย รวมถึงมีบันทึกแจ้งเวียนร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้พนักงานทราบ

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๑๖ วัน ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒.๒ การประชุมรับฟังความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จำนวน ๑ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีโยธาโทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

๓.๑ ประชาชนทั่วไป โดยมีผู้เข้าอ่านร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. รวมทั้งสองเว็บไซต์ ประมาณ ๒๕๐ คน

๓.๒ ชาวไร่ยาสูบ จำนวน ๗๕ คน ณ สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีโยธาโทรงาม ๒ จังหวัดร้อยเอ็ด)

๓.๓ พนักงานภายในโรงงานยาสูบฯ

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๔.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์เป็นการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้งฉบับ

๔.๒ การประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีการแสดงความคิดเห็นในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑) โรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะมีผลกระทบอย่างไรกับชาวไร่ยาสูบ

(๒) วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลจะทำให้ชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

(๓) การผลิตบุหรี่ทั้งในและนอกประเทศ จะลดพื้นที่การเพาะปลูกยาสูบหรือไม่ อย่างไร

(๔) ชาวไร่สามารถเสนอและเลือกคณะกรรมการการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) ได้หรือไม่ เพื่อเข้ามาช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบในการพิจารณาในเรื่องการดูแลผลประโยชน์และช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ

(๕) เห็นด้วยกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพราะจะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีการบริหารงานคล่องตัวขึ้น และตามวัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายมีช่องทางเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้เพิ่มมากขึ้น

๕. ประเด็นชี้แจงความเห็น

๕.๑ ไม่มีประเด็นชี้แจงความเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นผ่านทั้งสองเว็บไซต์ เนื่องจากไม่มีผู้แสดงความคิดเห็น

๕.๒ ประเด็นชี้แจงความเห็นจากการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้วจะไม่มีผลกระทบต่อชาวไร่ยาสูบตามกฎหมายฉบับนี้ แต่จะทำให้โรงงานยาสูบฯ มีความคล่องตัวมากขึ้นและสามารถดำเนินการทำนิติกรรมตามกฎหมายได้ด้วยตนเอง สำหรับการบริหารจัดการของโรงงานยาสูบฯ เมื่อมาเป็น ยสท. ก็ยังมีการถือปฏิบัติและดำเนินการต่อชาวไร่ยาสูบต่อไปเหมือนเดิม ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารโควตาใบยา การส่งเสริมการเพาะปลูก การบ่มและการซื้อใบยา ยังคงเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเดิม นอกจากนี้โรงงานยาสูบฯ ยังสามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้มากขึ้นกว่าเดิม เพราะตามร่างกฎหมายมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม วิจัย และพัฒนาเพื่อปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น รวมถึงการรับจ้างผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อส่งออกต่างประเทศ ซึ่งภายใต้วัตถุประสงค์ดังกล่าว จะส่งผลให้มีการเข้ามาช่วยเหลือและส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้น และส่งผลให้ชาวไร่มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม

(๒) เมื่อเป็น ยสท. แล้ว และมีวัตถุประสงค์เพิ่ม ทำให้สามารถดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับยาสูบหรือเกี่ยวเนื่องและเป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบได้มากขึ้น ซึ่งเดิมกรณีเป็นโรงงานยาสูบฯ จะไม่สามารถดำเนินการได้ มีข้อจำกัดของกฎหมาย เช่น ไม่สามารถรับจ้างผลิตบุหรี่ยิกาแรตของบุคคลอื่นเพื่อการส่งออกได้ ไม่สามารถนำผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้เพื่อการผลิตยาสูบ ซึ่งเมื่อเป็น ยสท. แล้ว ก็สามารถรับซื้อใบยาได้มากขึ้นภายใต้การนำใบยามาใช้ในการผลิตยาสูบเพื่อการส่งออก ชาวไร่ยาสูบก็สามารถมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการจำหน่ายใบยาสูบ รวมถึงสามารถนำพืชอื่นมาใช้ในกระบวนการผลิตยาสูบ หรือผลิตปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืชสำหรับยาสูบหรือพืชอื่นในคุณภาพหรือราคาพิเศษเพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมชาวไร่ยาสูบให้สามารถเพาะปลูกต้นยาสูบหรือปลูกพืชอื่นเพื่อนำมาใช้ในกระบวนการผลิตยาสูบซึ่งจะเป็นรายได้เพิ่มเติมและเสริมรายได้ให้กับเกษตรกรชาวไร่ยาสูบให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

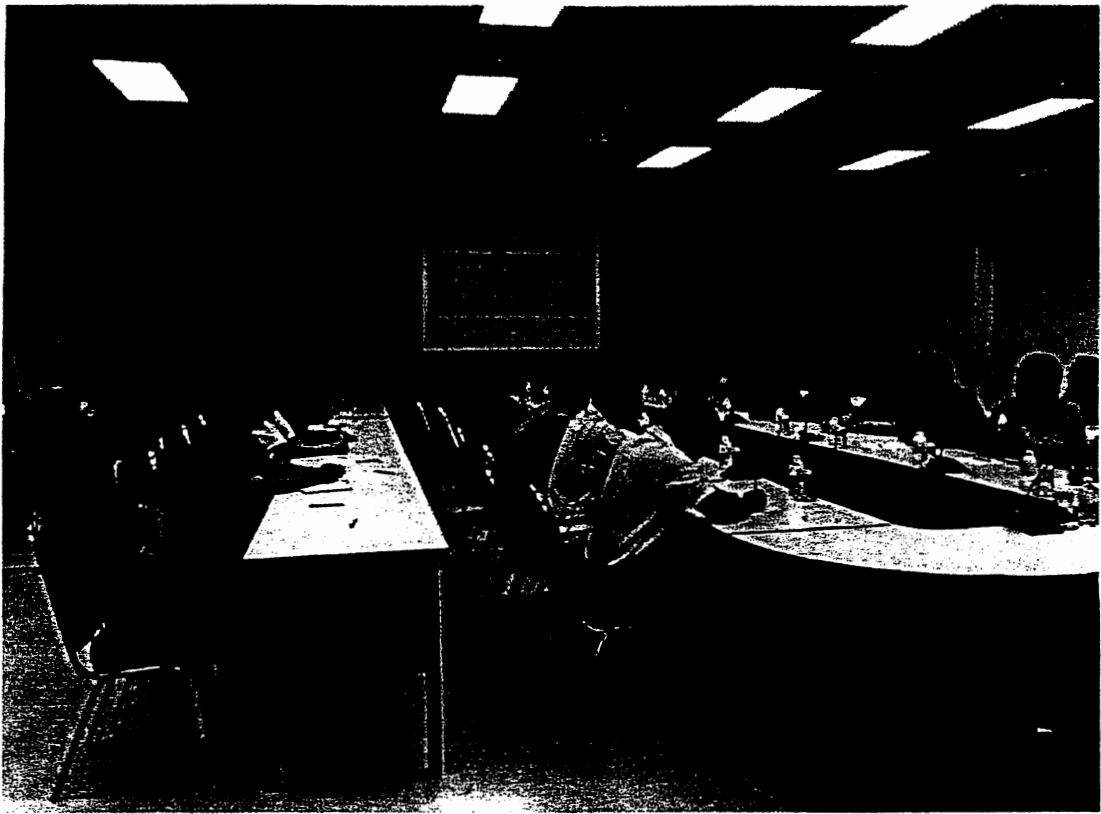
(๓) การลดพื้นที่เพาะปลูกยาสูบไม่ได้ขึ้นอยู่กับความเป็นนิติบุคคล สำหรับการผลิตบุหรี่ยิกาแรตในประเทศ การรับซื้อใบยาสูบขึ้นอยู่กับความต้องการของผู้บริโภคยาสูบ ถ้าหากผู้บริโภคลดลง การรับซื้อและการลดพื้นที่การเพาะปลูกใบยาสูบก็เป็นไปตามกลไกตลาด แต่การผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อส่งออกนอกประเทศ จะมีผลให้มีการรับซื้อใบยาสูบในประเทศมากขึ้นเพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อการส่งออก

(๔) การแต่งตั้งบุคคลเข้ามาเป็นคณะกรรมการ ยสท. เป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจและหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๕) เมื่อโรงงานยาสูบฯ เป็นนิติบุคคลแล้ว จะทำให้การบริหารกิจการได้คล่องตัวขึ้น มีความสามารถทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเองตามขอบวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด สามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องตามขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง

๖. บทวิเคราะห์จากการรับฟังความคิดเห็น

ผู้มีส่วนได้เสียที่ร่วมรับฟังความคิดเห็น มีความเห็นชอบกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบฯ เพื่อให้มีความสามารถในการบริหารที่คล่องตัว โดยยังเป็นของรัฐที่สามารถผลิตยาสูบได้เหมือนเดิมและมีโอกาสที่จะรับจ้างผลิตยาสูบเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักรได้ และสามารถหารายได้จากการปลูกพืชอื่นเพื่อกระบวนการผลิตยาสูบได้ ทำให้ชาวไร่มีโอกาสในการสร้างรายได้จากพืชยาสูบและพืชอื่นนอกเหนือจากพืชยาสูบ และเห็นว่าการผลิตยาสูบเพื่อจำหน่ายในประเทศและรับจ้างผลิตบุหรี่ยิกาแรตเพื่อการส่งออกมีนโยบายให้ใช้ใบยาไทยเป็นหลักในการผลิต อันจะส่งผลเป็นการสร้างรายได้ให้กับชาวไร่เกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยชาวไร่ยาสูบขอโอกาสส่งผู้แทนเข้าร่วมไปเป็นคณะกรรมการ ยสท. ด้วย





การวิเคราะห์ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มีเนื่องจากรัฐยังคงเป็นเจ้าของกิจการเช่นเดิม

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง....
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการแข่งขันรัฐ โดยรัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากธุรกิจยาสูบ ยังรวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจยาสูบ และผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นสำหรับประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการจ้างงานเพิ่มขึ้นเนื่องจากการประกอบธุรกิจของ ยสท.

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก...รัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ...ประชาชนทั่วไป.....

- เชียงลบ...บรรษัทนุหรีต่างประเทศจะมีรายได้ลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ...บรรษัทนุหรีต่างประเทศ.....

ด้านสังคม

- เชียงบวก...ทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่าการควบคุมการผลิตนุหรีชิกาแรตยังอยู่ภายใต้การผลิตของรัฐ โดยเอกชนไม่สามารถเข้ามาผลิตนุหรีชิกาแรตในประเทศเพื่อจำหน่ายได้ ซึ่งจะสอดคล้องกับแนวนโยบายการควบคุมการบริโภคนุหรีไม่ให้สูงขึ้นได้.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก...ประชาชนทั่วไป.....

- เชียงลบ...ไม่สามารถส่งเสริมการบริโภคยาสูบให้สูงขึ้นได้เนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ...ยสท.....

ด้านอื่นๆ

- เชียงบวก...จะทำให้ ยสท. ประกอบกิจการและบริหารกิจการได้คล่องขึ้น สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทนุหรีข้ามชาติได้ ทำให้รัฐมีรายได้จากธุรกิจปกติและมีรายได้เพิ่มจากการประกอบธุรกิจอื่น ทำให้สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ เมื่อ ยสท. มีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัทนุหรีต่างประเทศได้ รัฐย่อมควบคุมและปรับนโยบายการบริโภคยาสูบให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐในการควบคุมการบริโภคยาสูบของประชาชนได้ง่ายกว่าการให้เอกชนโดยเฉพาะเอกชนจากต่างประเทศเป็นผู้ครองตลาดนุหรี ซึ่งมีจุดมุ่งหมายหลักในการลงทุนเพื่อแสวงหาผลกำไร ในขณะที่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงนโยบายภาครัฐ ความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก ประกอบกันหากธุรกิจผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเจริญเติบโตจะเป็นช่องทางให้ ยสท. และเกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มจากการทำธุรกิจอื่นก็จะมีผลการจ้างงานทำให้ประชาชนมีรายได้ อยู่ดีกินดี ไม่เป็นภาระของรัฐที่ต้องหางบประมาณมาสนับสนุนหรือช่วยเหลือ และเป็นการทดแทนรายได้และอุตสาหกรรมยาสูบที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ เนื่องจากนโยบายควบคุมการบริโภคยาสูบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก...รัฐ ประชาชนทั่วไป และ ยสท.....

- เชียงลบ...รายได้จากการจำหน่ายนุหรีชิกาแรตต่างประเทศลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ...บรรษัทนุหรีต่างประเทศ.....

การเผยแพร่เอกสารลงเว็บไซต์ www.sepo.go.th

www.sepo.go.th

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
SEPO
State Enterprise Policy Office

สคร. รัฐวิสาหกิจ PPP บริหารหลักทรัพย์สิน กรรมการรัฐวิสาหกิจ ติดต่อ CoST search ไทย | ENG

SEPO Highlight

- คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (กบร.) เสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการต่างๆ ในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ
- บทวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจ รายงานการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Review: SER) และข้อมูลสำคัญของรัฐวิสาหกิจไทย (State Enterprise Key Indicator: SELKI)
- กรรมการรัฐวิสาหกิจ การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ และแนวทางปฏิบัติสำหรับกรรมการรัฐวิสาหกิจ
- หลักการวิสัยทัศน์ หลักทรัพย์ที่กระทรวงการคลังถือมั่น
- กฎหมายในการกำกับรัฐวิสาหกิจ กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ ด้านบุคลากร ด้านการเงิน ด้านการบริหารงาน
- GE-MIS-SOL ข้อมูลผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประกอบไปด้วยข้อมูลทางการเงิน การบัญชี ข้อมูลการลงทุน ข้อมูลผู้บริหารคณะกรรมการ ข้อมูลทั่วไป
- ppp กฎหมายและข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
- ระบบประเมินผลการทำงานรัฐวิสาหกิจ ขั้นตอน / กรอบระยะเวลา การจัดทำบันทึกข้อตกลง ผลการประเมินฯ รวมถึงเครื่องมือเพิ่มประสิทธิภาพในระบบประเมินผล และระบบแรง
- เอกสารเผยแพร่ เอกสารวิชาการ เอกสารประกอบการสัมมนา บทความ คู่มือต่างๆ ฯลฯ

www.sepo.go.th/document

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
SEPO
State Enterprise Policy Office

สคร. รัฐวิสาหกิจ PPP บริหารหลักทรัพย์สิน กรรมการรัฐวิสาหกิจ ติดต่อ CoST search ไทย | ENG

- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ความถี่เอกสาร: 1
- สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ความถี่เอกสาร: 1
- หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ของร่างพระราชบัญญัติการควบคุมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ความถี่เอกสาร: 3
- แผนยุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2560 - 2564 (ภาพรวม) ความถี่เอกสาร: 290
เอกสารประกอบการนำเสนอ การสัมมนายุทธศาสตร์รัฐวิสาหกิจรายสาขา วันที่ 26 มิถุนายน 2560 Rama Gardens Hotel Bangkok
- ไตรมาส 2 ปี 2560 ความถี่เอกสาร: 1

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่าง พรบ.การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. (เพิ่มเติม)

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้แจ้งให้โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง (โรงงานยาสูบ) ดำเนินการรับฟังความคิดเห็น และรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นมายัง สคร.

1. การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโรงงานยาสูบ (www.thaiobacco.co.th) และผ่านเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย (www.lawameedmediat.go.th) จำนวน ๑ ครั้ง เป็นเวลา ๑๖ วัน ระหว่างวันที่ ๑๗ พฤษภาคม - ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐
- ๑.๑ กลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น คือ ประชาชนทั่วไป
- ๑.๒ ประเด็นในการรับฟังความคิดเห็น เป็นการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ทั้งฉบับ
- ๑.๓ จำนวนผู้เข้าอ่านร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. รวมทั้งสองเว็บไซต์ ประมาณ ๒๕๐ คน
- ๑.๔ ไม่มีผู้แสดงความเห็น
๒. จัดประชุมชี้แจงพนักงานภายในโรงงานยาสูบ พร้อมทั้งตอบประเด็นปัญหาข้อสงสัย รวมถึงมีบันทึกแจ้งเวียนร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ให้พนักงานทราบ

ข่าวล่าสุด

รวมเอกสารการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และแนวทางปฏิบัติผ่านระบบ e-GP

สรุปรายการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

ต่ออายุการขึ้นทะเบียน กลุ่มกระต่ายลูกฟูก ชนิด TELE C-4B

GREEN SOCIETY DAY

ประกาศโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เรื่อง การขายทอดตลาดเครื่องทราย ,กระต่ายพันกันทรง และกระต่ายหัวของ ฯลฯ

ร่างกฎหมายที่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น

16/03/2017 133

ร่างพ.ร.บ.การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...

รับฟังความคิดเห็นครั้งที่ 1 ตุลาคม 2560

วัตถุประสงค์ของร่างกฎหมาย

1. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสถาบันการยาสูบแห่งประเทศไทย

2. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของกรมการยาสูบ

3. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

4. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

5. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

6. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

7. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

8. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

9. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

10. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของสำนักงานคณะกรรมการการยาสูบแห่งชาติ

www.lawamendment.go.th/index.php/component/k2/item/996-2017-05-17-02-44-17

การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย

หน้าหลัก การวิเคราะห์ผลกระทบจากความกดดัน ความโปร่งใส องค์กรนิยาม

ร่างพ.ร.บ.การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ... (เปลี่ยนฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ 17 พ.ค. 60 - 01 ธ.ค. 60)

จำนวน 120 เวลา: 00:00:00 | ประเภท: ปรับฟังความคิดเห็น | วันที่ เดือน ปี: ... | ส่งกลับ: XLS | PDF

บันทึกกิจกรรมและเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...

หลักการ

เหตุผล

โดยที่โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหน่วยงานราชการที่รัฐเป็นเจ้าของ แต่ไม่เป็นนิติบุคคล ทำให้มีข้อจำกัดบางประการในการดำเนินการจากประการสำคัญที่ข้อจำกัดเป็นกิจการที่ขาดแคลนรัฐ สมควรดำเนินการจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ อันจะส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพในเชิงอุตสาหกรรมและจัดอุปสรรคในการดำเนินงาน รวมทั้งส่งเสริมด้านภาษีและศุลกากร การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิตโดยอ้างอิงมาตรฐานกับผลิตภัณฑ์จากต่างประเทศที่มีอยู่

ดาวน์โหลดไฟล์: Draft_Tobacco_Authority_of_Thailand.pdf | Draft_Tobacco_Authority_of_Thailand_L.pdf

หน้าหลัก | ติดต่อหน่วยงานเรา | ข่าวสารเกี่ยวกับฟังความคิดเห็น | ข่าวสาร | ประเด็นความคิดเห็น | ติดต่อ

ไม่มีรายละเอียดของร่างกฎหมาย

แผนการเสนอกฎหมายลำดับรอง ตามพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...

ลำดับ	ร่างมาตราที่กำหนดอำนาจออกกฎกระทรวง	กฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา
๑.	อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ วรรคหนึ่งและมาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.	ร่างกฎกระทรวงกำหนดตรูปลักษณะของตราเครื่องหมายการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. - เพื่อให้ ยสท. มีตราสัญลักษณ์ขององค์กรที่ชัดเจน เป็นทางการ และให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบเกี่ยวกับตราสัญลักษณ์ของ ยสท.	ไม่เกิน ๙๐ (เก้าสิบ) วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย ใช้บังคับ
๒.	อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ และ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.	ร่างกฎกระทรวง กำหนดผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นที่ใช้ในการผลิตหรือที่เป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบ พ.ศ. รายละเอียดการจัดทำ -ประโยชน์ต่ออุตสาหกรรมยาสูบ ๑) ยสท. สามารถนำสมรรถนะหลักขององค์กรมาใช้ประโยชน์ในการสร้างแหล่งรายได้ใหม่อย่างต่อเนื่อง เพื่อชดเชยความผันผวนของรายได้หลักจากธุรกิจยาสูบ ๒) พัฒนาต่อยอดการนำเฮมพ์ (Hemp) มาใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมบุหรี (กระดาษพิเศษมวนบุหรี กระดาษห่อซองบุหรี หรืออาจพัฒนามาเป็นก้นกรองบุหรี เป็นต้น) - ประโยชน์ต่อเกษตรกรผู้ปลูกยาสูบ ๑) เกษตรกรประมาณ ๑๗,๐๐๐ รายในเครือข่ายของ ยสท.จะมีรายได้รวมเพิ่มขึ้นจากการปลูกยาสูบร่วมกับเฮมพ์ (ประมาณร้อยละ ๓๗ ซึ่งเป็นเป้าหมายหนึ่งของการยกระดับประเทศไทยตามนโยบายประเทศไทย ๔.๐) ๒) เฮมพ์จะเป็นพืชเศรษฐกิจชนิดใหม่ของประเทศไทยบนพื้นที่ปลูก ๑๑๐,๐๐๐ ไร่ ก่อให้เกิดผลตอบแทนจากการใช้ที่ดินเพื่อการเกษตรไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่ารายได้จากการปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ถึง ๒.๔๕ เท่า โดยปลูกเป็นพืชหมุนเวียนร่วมกับยาสูบ	ไม่เกิน ๑๘๐ (หนึ่งร้อยแปดสิบ) วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย ใช้บังคับ