

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๙๓๐๕



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ 11902  
วันที่ ๖ ธ.ค. 2560  
เวลา ๙.๑๘ น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

จันทบุรี ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานนิติคดี  
รับที่ ๓๓๗(๒) / ๒๕๖๐  
วันที่ ๖ / ๑๒ / ๖๐  
เวลา ๑๙.๕๕ น.  
สำนักงานการประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๓๓๓ / ๒๕๖๐ วันที่ ๖ / ๑๒ / ๖๐  
เวลา ๑๙.๕๕ น. ส่ง กษ๓๓  
สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๒ (อมรลักษณ์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย  
พ.ศ. ....

---

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการถวายความปลอดภัย

เหตุผล

โดยที่ได้มีการตรากฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการในพระองค์ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดระเบียบราชการและการบริหารงานบุคคลของราชการในพระองค์ กำหนดให้มีส่วนราชการในพระองค์เพื่อปฏิบัติภารกิจขึ้นตรงต่อพระมหากษัตริย์ สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการถวายความปลอดภัยให้สอดคล้องกับการกำหนดหน้าที่ ส่วนราชการในพระองค์และกำหนดหลักเกณฑ์ในการถวายความปลอดภัยให้สามารถดำเนินการถวายพระเกียรติในการปฏิบัติภารกิจได้ตามพระราชประสงค์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

มาตรา ๕ ให้ส่วนราชการในพระองค์มีหน้าที่วางแผนการถวายความปลอดภัย ตลอดจนการอำนวยความสะดวก ประสานงาน ควบคุม และปฏิบัติงานในการถวายความปลอดภัย โดยมีราชเลขานุการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ทั้งนี้ ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชประสงค์

ในกรณีที่มีการกำหนดแผนการถวายความปลอดภัยตามวรรคหนึ่งและมีส่วนเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐแห่งใด ให้แผนการถวายความปลอดภัยนั้นมีผลตามกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามด้วย

มาตรา ๖ ให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งมีหน้าที่ในการถวายความปลอดภัยหรือร่วมมือในการถวายความปลอดภัย การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินการดังกล่าวให้เป็นไปตามที่ราชเลขานุการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์กำหนด

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการถวายความปลอดภัยให้มีประสิทธิภาพ และมีแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกัน ให้ราชเลขานุการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์มีอำนาจกำหนดระเบียบหรือออกประกาศเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ในการถวายความปลอดภัย เพื่อใช้บังคับกับส่วนราชการในพระองค์และหน่วยงานของรัฐ

มาตรา ๘ บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ประกาศ หรือกำหนดแนวปฏิบัติเป็นอย่างอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ....**

---

ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. .... ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นการล่วงหน้า รวมทั้งดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่ได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาจัดระเบียบราชการและการบริหารงานบุคคลของราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีส่วนราชการในพระองค์และข้าราชการในพระองค์เพื่อปฏิบัติภารกิจราชการในพระองค์ถวายองค์พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ตามพระราชอัธยาศัยขึ้นตรงต่อพระมหากษัตริย์ สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการถวายความปลอดภัยให้สอดคล้องกับการกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการในพระองค์และกำหนดหลักเกณฑ์ในการถวายความปลอดภัยให้สามารถดำเนินการถวายพระเกียรติในการปฏิบัติภารกิจได้ตามพระราชประสงค์ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

**๒.๑ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบการถวายความปลอดภัย (ร่างมาตรา ๕)**

กำหนดให้ส่วนราชการในพระองค์มีหน้าที่วางแผนการถวายความปลอดภัย ตลอดจนการอำนวยความสะดวก ประสานงาน ควบคุม และปฏิบัติงานในการถวายความปลอดภัย โดยมีราชเลขาธิการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชประสงค์

ในกรณีที่มีการกำหนดแผนการถวายความปลอดภัยขึ้น และมีส่วนเกี่ยวข้อง กับหน่วยงานของรัฐแห่งใด ให้แผนการถวายความปลอดภัยนั้นมีผลตามกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐแห่งนั้นมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามด้วย

**๒.๒ หน้าที่ในการถวายความปลอดภัยของหน่วยงานของรัฐ (ร่างมาตรา ๖)**

กำหนดให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งมีหน้าที่ในการถวายความปลอดภัย หรือร่วมมือในการถวายความปลอดภัย โดยการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐดังกล่าวให้เป็นไปตามที่ราชเลขาธิการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์กำหนด

๒.๓ อำนาจในการออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับการถวายความปลอดภัย  
(ร่างมาตรา ๗)

กำหนดให้ราชเลขาการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์มีอำนาจกำหนด  
ระเบียบหรือออกประกาศเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ในการถวายความปลอดภัยเพื่อใช้บังคับ  
กับส่วนราชการในพระองค์และหน่วยงานของรัฐ

๒.๔ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๘)

กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่ออก  
ตามพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัด  
หรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ประกาศ หรือกำหนดแนวปฏิบัติ  
เป็นอย่างอื่นตามพระราชบัญญัตินี้

---

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ...

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ.....คณะรัฐมนตรี.....

### ๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการถวายความปลอดภัย เพื่อกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการในพระองค์และกำหนดหลักเกณฑ์ในการถวายความปลอดภัยให้สามารถดำเนินการถวายพระเกียรติในการปฏิบัติภารกิจได้ตามพระราชประสงค์

### ๒. ผู้ทำภารกิจ

ส่วนราชการในพระองค์ (ไม่เป็นส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ)

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาจัดระเบียบราชการและการบริหารงานบุคคลของราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีส่วนราชการในพระองค์และข้าราชการในพระองค์เพื่อปฏิบัติภารกิจราชการในพระองค์ถวายองค์พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ตามพระราชอัธยาศัยขึ้นตรงต่อพระมหากษัตริย์ โดยได้มีการโอนหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์มาเป็นส่วนราชการในพระองค์ มีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกถวายความปลอดภัยขององค์พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ และโอนกรมราชองครักษ์และสำนักงานนายตำรวจราชสำนักประจำมาเป็นส่วนราชการของหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการถวายความปลอดภัยให้สอดคล้องกัน โดยไม่อาจตรากฎหมายหรือกฎในลักษณะอื่น ซึ่งกฎหมายนี้ได้กำหนดให้ส่วนราชการในพระองค์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการถวายความปลอดภัย โดยมีราชเลขาในพระองค์ของพระมหากษัตริย์เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ และให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งมีหน้าที่ปฏิบัติตามหรือร่วมมือในการถวายความปลอดภัย

### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

ไม่มีความซ้ำซ้อน

### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

ด้านเศรษฐกิจ

ไม่กระทบ

ด้านสังคม

ไม่กระทบสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล และไม่มีผลกระทบเชิงลบต่อสังคม และไม่ก่อให้เกิดภาระใด ๆ แก่รัฐที่แตกต่างไปจากเดิม

ด้านงบประมาณ

ไม่มี

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

ไม่กระทบงบประมาณ กำลังคน หรือการตั้งหน่วยงานใด ๆ และไม่ก่อให้เกิดภาระใด ๆ แก่รัฐที่แตกต่างไปจากเดิม

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

ภารกิจของหน่วยงานที่รับผิดชอบตามกฎหมายนี้ไม่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยมีส่วนราชการในพระองค์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยตรง และมีภารกิจบางส่วนเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นของรัฐ เช่น กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ แต่ไม่แตกต่างไปจากเดิม ทั้งนี้ ผู้รักษาการตามกฎหมายนี้ คือ นายกรัฐมนตรี

## ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีส่วนราชการในพระองค์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการถวายความปลอดภัย โดยมีราชเลขาณุกการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบและปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชประสงค์ และมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ทั่วไปในการถวายความปลอดภัยซึ่งเป็นรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติเพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ นำไปปฏิบัติให้ถูกต้อง

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง


ราชเลขาณุกการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์มีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ในการถวายความปลอดภัยเพื่อใช้บังคับกับส่วนราชการในพระองค์และหน่วยงานของรัฐได้ อย่างไรก็ตาม ได้มีการรองรับให้ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีการออกระเบียบ ประกาศ หรือกำหนดแนวปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

## ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๖๐

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๖๖๘ (นางซีนสุมนา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๕๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th



**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ....**

---

๑. ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ๒๕๕๗ และกำหนดหลักเกณฑ์ในการถวายความปลอดภัย โดยให้ส่วนราชการในพระองค์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการถวายความปลอดภัย โดยมีราชอาณาจักร ในพระองค์ของพระมหากษัตริย์เป็นผู้บังคับบัญชารับผิดชอบ และให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งมีหน้าที่ปฏิบัติตามหรือร่วมมือในการถวายความปลอดภัย

๒. รัฐบาลได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยในการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เชิญผู้แทนส่วนราชการในพระองค์ (นายอัษฎพร จารุจินดา) มาร่วมชี้แจงรายละเอียด และนำความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

ทั้งนี้ ได้นำหลักการและเหตุผลกราบบังคมทูลพระกรุณาทรงทราบฝ่าละอองธุลีพระบาทด้วยแล้ว มีพระราชานุญาตให้ดำเนินการได้

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็น คือ ผู้ร่วมหารือและแสดงความเห็นเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการถวายความปลอดภัยให้สอดคล้องกับการกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการในพระองค์ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการในพระองค์ และให้มีการทำหน้าที่ร่วมกับหน่วยงานของรัฐแห่งอื่นเพื่อให้การถวายความปลอดภัยสามารถดำเนินการถวายพระเกียรติในการปฏิบัติภารกิจได้ตามพระราชประสงค์

**การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย  
ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. ....**

---

**๑. สรุปความจำเป็นในการตรากฎหมาย**

เนื่องจากได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาจัดระเบียบราชการและการบริหารงานบุคคลของราชการในพระองค์ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีส่วนราชการในพระองค์และข้าราชการในพระองค์เพื่อปฏิบัติภารกิจราชการในพระองค์ถวายองค์พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ตามพระราชอัธยาศัย ขึ้นตรงต่อพระมหากษัตริย์ โดยได้มีการโอนหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ มาเป็นส่วนราชการในพระองค์มีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกความปลอดภัยขององค์พระมหากษัตริย์ และพระบรมวงศานุวงศ์ และโอนกรมราชองครักษ์และสำนักงานนายตำรวจราชสำนักประจำมาเป็น ส่วนราชการของหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมาย ว่าด้วยการถวายความปลอดภัยให้สอดคล้องกัน โดยไม่อาจตรากฎหมายหรือกฎในลักษณะอื่น ซึ่งกฎหมายนี้ได้กำหนดให้ส่วนราชการในพระองค์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการถวายความปลอดภัย โดยมีราชเลขานุการในพระองค์ของพระมหากษัตริย์เป็นผู้บังคับบัญชา รับผิดชอบ และให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งมีหน้าที่ปฏิบัติตามหรือร่วมมือในการถวายความปลอดภัย

**๒. สรุปการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง**

รัฐบาลได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง คือ ส่วนราชการในพระองค์แล้ว และเห็นด้วยกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการถวายความปลอดภัยตามที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ ได้นำหลักการและเหตุผลกราบบังคมทูลพระกรุณาทรงทราบฝ่าละอองธุลีพระบาทด้วยแล้ว มีพระราชานุญาตให้ดำเนินการได้

**๓. สรุปการวิเคราะห์ผลกระทบอย่างรอบด้าน**

- ๓.๑ ผู้ได้รับผลกระทบ ได้แก่ ส่วนราชการในพระองค์ และหน่วยงานของรัฐ
  - ๓.๒ ด้านเศรษฐกิจ ไม่มีผลกระทบ
  - ๓.๓ ด้านสังคม ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลกระทบเชิงลบต่อสังคม และไม่ทำให้เกิดภาวะใด ๆ แก่รัฐที่แตกต่างไปจากเดิม
  - ๓.๔ ด้านงบประมาณ ไม่มี
  - ๓.๕ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่ถูกจำกัด ไม่มี
-