



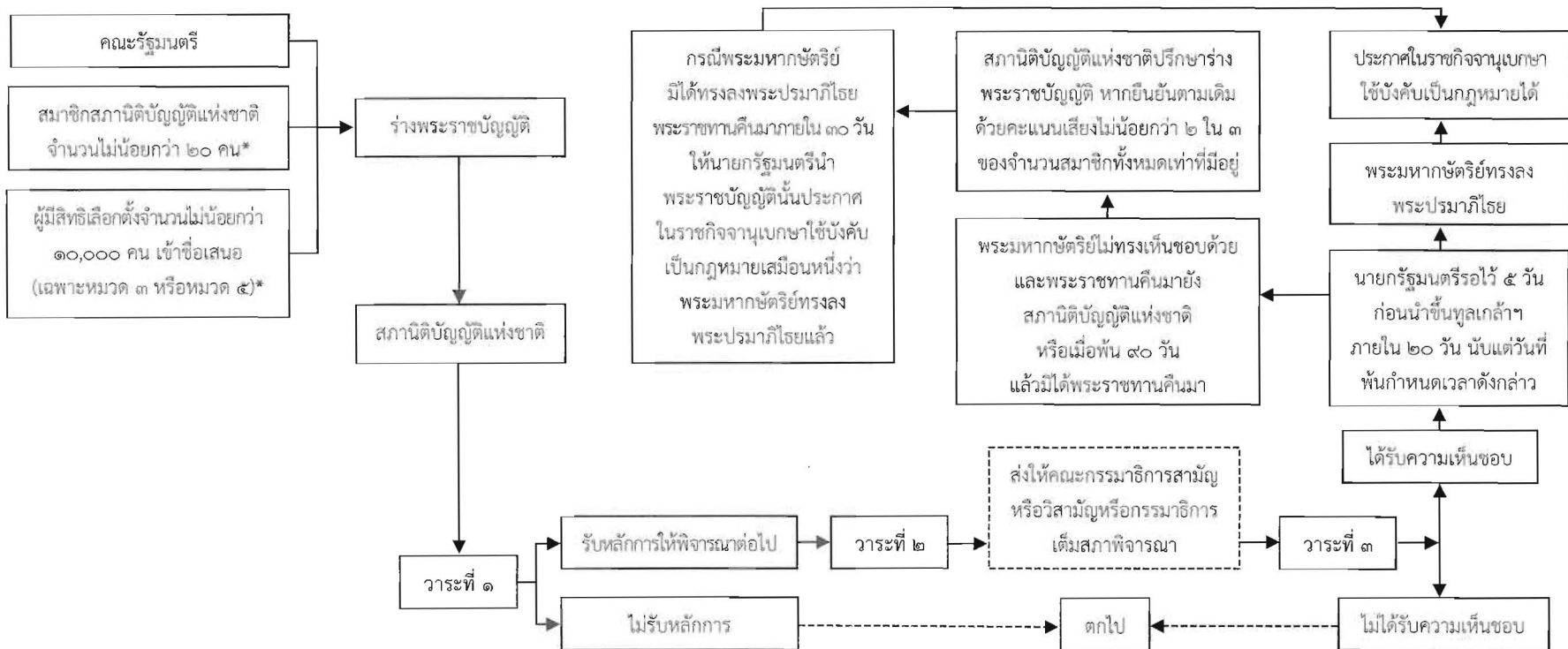
รายงาน ของ

คณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐
(ในระหว่างที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ตามบทเฉพาะกาล)



- หมายเหตุ : ๑. “ก่อนการตรากฎหมายทุกลบ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน...” (มาตรา ๗๗ วรรคสอง)
๒. ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติใดขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย บุคคลดังต่อไปนี้สามารถเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญตรวจสอบว่าร่างพระราชบัญญัติที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบมีข้อความขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ หรือตราขึ้นโดยไม่ถูกต้องตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
- (๑) สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่เสนอความเห็นต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อส่งความเห็นนั้นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อวินิจฉัยและแจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบโดยไม่ชักช้า
- (๒) นายกรัฐมนตรี และแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบโดยไม่ชักช้า

* ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๓) ๐๐๑๙/ (ร ๖) วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณาและตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

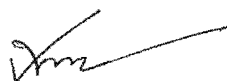
๑. พลเรือเอก ไกรสร จันทรสุวานิชย์
๒. นายเจน นำชัยศิริ
๓. พลอากาศเอก ทรงธรรม โชคคณาพิทักษ์
๔. นางสาวธนพร ชัยเวช
๕. พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ
๖. นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์
๗. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรตม
๘. นางสาวภิรมย์พร คำปิ่นตา
๙. นายมนัส โกศล
๑๐. พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม
๑๑. พลเอก วิชิต ศรีประเสริฐ
๑๒. พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร
๑๓. พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
๑๔. พลเอก สุชาติ หนองบัว
๑๕. นายสุรเดช วลีอิทธิกุล
๑๖. นายอนุวัติ อาหมัด
๑๗. นายอิสระ ว่องกุศลกิจ

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร
(สิงห์ศึก สิงห์ไพร)
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตรี



(ปฐมภณณ์ แป้นจรัสธีรมี)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๓๐

ปิยาภา พิมพ์

ปฐมภณณ์/พรพนา/สิริลักษณ์ ทาน ๑

คณะกรรมการด้านกฎหมาย กมธ. ๓ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาการปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑.๑ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร | เป็นประธานคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๒ พลเอก ยุทธศิลป์ โดยชื่นงาม | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สอง |
| ๑.๔ นายสุรเดช วลีอิทธิกุล | เป็นรองประธานคณะกรรมการการวิสามัญ คนที่สาม |
| ๑.๕ พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร | เป็นเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๖ พลตำรวจเอก พงศพัศ พงษ์เจริญ | เป็นโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๗ นายมนัส โกศล | เป็นผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการการวิสามัญ |
| ๑.๘ นายอิสระ ว่องกุศลกิจ | เป็นกรรมการการวิสามัญและประธาน ที่ปรึกษา |
| ๑.๙ พลเอก สุชาติ หนองบัว | เป็นกรรมการการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๐ พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรตม | เป็นกรรมการการวิสามัญและที่ปรึกษา |
| ๑.๑๑ นายอนุวัติ আহมัด | เป็นกรรมการการวิสามัญและที่ปรึกษา |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง ว่าที่ร้อยตรี ปฐมภรณ์ แป้นจรัสธีรมี สำนักกรรมการ ๓ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- นายสุริเยนทร์ ศรีสังข์

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

กระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

๑. นางพิชญาภรณ์ กุลเศรษฐ์

นักวิชาการแรงงานชำนาญการพิเศษ

๒. นางสาวมาลาภรณ์ ห่อประทุม

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๓. นางสาวอัญชญา พงษ์หิรัญเจริญ

นักวิชาการสถิติชำนาญการพิเศษ

๔. นายภัทพล ผ่องใส

นิติกรชำนาญการ

๕. นางปทุมญา ต๊ะแก้ว

นักวิชาการสถิติปฏิบัติการ

๖. นางสาวพัชรินทร์ ยี่ภู่

นักวิชาการประกันสังคม

๗. นางสาวพรรณรพี ชุมนุฒพร

นิติกร

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

๖.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๖.๑.๑ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น และการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกชั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกรอบระยะเวลาที่กำหนด โดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสม กับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๕ ครั้ง และเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคม www.sso.go.th ตั้งแต่วันที่ ๘ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยได้เปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น และจัดทำบทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัตินี้ แล้วนำไปเปิดเผยผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคม www.sso.go.th อย่างครบถ้วนแล้ว พร้อมทั้งจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราร่างพระราชบัญญัติ (Checklist)

รวมทั้งได้จัดทำเป็นเอกสารวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติมาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติใช้ประกอบการพิจารณา

๖.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการการวิสามัญได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. โดยนำข้อมูลที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอตามข้อ ๖.๑.๑ ในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติและในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญมาใช้ประกอบในการพิจารณาด้วยแล้ว

๖.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๔</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๕</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๖</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๗</u>	ไม่มีการแก้ไข

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

ด้วยเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ ต้องการให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่สิ้นสภาพการเป็นผู้ประกันตนเพราะขาดส่งเงินสมทบสามเดือนติดต่อกันหรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือนกลับเป็นผู้ประกันตนอีกครั้ง ซึ่งก่อนหน้านี้ เคยมีการตรากฎหมายในลักษณะนี้มาแล้ว คือ พระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๕๔ แม้ว่าการกำหนดให้มีกฎหมายการกลับเป็นผู้ประกันตนนั้นเป็นเรื่องที่ดี เพราะจะลดภาระของภาครัฐในด้านการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเพื่อดูแลชีวิตและสุขภาพในระบบ

หลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และส่งผลให้การประกันสังคมเป็นไปอย่างเป็นธรรม ทำให้ผู้กลับมาเป็นผู้ประกันตนมีคุณภาพชีวิตที่ดี กองทุนประกันสังคมเกิดความมั่นคงและมีเสถียรภาพก็ตาม แต่การคืนสิทธิให้กลับมาเป็นผู้ประกันตนเช่นนี้ ถือว่าเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ เพราะหากมีผู้ประกันตนที่สิ้นสภาพอันเนื่องมาจากเหตุดังกล่าวอีก จะต้องมีการเสนอร่างพระราชบัญญัติเช่นนี้ต่อไปเรื่อย ๆ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณ และระยะเวลาในการแก้ไขกฎหมายเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การแก้ไขปัญหาผู้ประกันตนเป็นไปอย่างมีระบบและสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามมาตรา ๗๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนได้รับสวัสดิการ การประกันสังคม และสิทธิประโยชน์อื่นที่เหมาะสมแก่การดำรงชีพ และพึงจัดให้มี หรือส่งเสริมการออมเพื่อการดำรงชีพเมื่อพ้นวัยทำงาน คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงขอเสนอแนะ ดังนี้

๗. ๑ การได้สิทธิและการทำหน้าที่ของผู้กลับมาเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๖

เพื่อให้เกิดความเข้าใจแก่ผู้ที่จะกลับเป็นผู้ประกันตนได้รับทราบเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์และหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย สำนักงานประกันสังคมควรที่จะดำเนินการ ดังนี้

๗.๑.๑ ต้องแจ้งบุคคลซึ่งความเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ได้สิ้นสุดลงเนื่องจากไม่ส่งเงินสมทบตามมาตรา ๔๑ (๔) (๕) พร้อมรายละเอียดสิทธิและหน้าที่ เพื่อให้บุคคลดังกล่าวได้รับทราบถึงการมีพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตนฉบับนี้โดยเร็ว

๗.๑.๒ ต้องมีการประชาสัมพันธ์เพิ่มเติมเพื่อให้เป็นการทราบโดยทั่วไป

๗.๒ ควรให้มีการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ในเรื่องดังต่อไปนี้

๗.๒.๑ ขยายระยะเวลาการแสดงความจำนงเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ ให้ยาวขึ้นเนื่องจากผู้ที่จะมาเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ นั้น เคยเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ มาก่อน และได้มีการจ่ายเงินสมทบและมีเงินออมอยู่ในกองทุนประกันสังคมอยู่แล้ว ดังนั้น ควรขยายระยะเวลาให้ยาวกว่า ๑๘๐ วัน เพื่อให้ผู้ประกันตนที่ประสงค์รับสิทธิประโยชน์กรณีว่างงานครบถ้วนตามกฎหมายแล้วสามารถมาสมัครตามมาตรา ๓๙ ได้

๗.๒.๒ ปรับแก้ไข มาตรา ๔๑ (๔) (๕) ที่กำหนดให้ความเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ สิ้นสุดลงเนื่องจากไม่ส่งเงินสมทบสามเดือนติดต่อกันหรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบมาแล้วไม่ครบเก้าเดือน (ขาดส่งเงินสมทบรวม ๓ เดือน ไม่ติดต่อกัน) เนื่องจากผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ เป็นผู้ที่ว่างงาน และการไม่ส่งเงินสมทบอาจมาจากสาเหตุเจ็บป่วยนอนรักษาตัวอยู่ในโรงพยาบาลหรือที่บ้านเป็นเวลานาน ทำให้ไม่มีรายได้เพียงพอที่จะส่งเงินสมทบ หรือกรณีให้หักเงินสมทบผ่านบัญชีเงินฝากธนาคารซึ่งอาจเกิดปัญหาจากระบบการหักเงินของธนาคาร หรือเกิดจากผู้ประกันตนมีเงินในบัญชีไม่เพียงพอที่จะให้ธนาคารหักนำส่งเป็นเงินสมทบ หรือการไม่ได้นำส่งเงินสมทบเกิดจากปัจจัยอื่นโดยที่ผู้ประกันสังคมไม่ทราบเพราะไม่มีการแจ้งเตือน ดังนั้น ควรมีการแก้ไขมาตรา ๔๑ (๔) (๕) ให้มีมาตรการผ่อนปรนให้แก่ผู้ประกันตนที่ประสบปัญหาเหล่านี้เป็นการเฉพาะรายได้ด้วย


๗.๒.๓ การจัดสรรเงินกองทุนใช้ประโยชน์ทดแทนตามมาตรา ๒๔ ที่กำหนดให้ใช้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินสมทบของแต่ละปี ปัจจุบันเงินสมทบแต่ละปีมีจำนวนมากว่าในอดีต ดังนั้น การอนุมัติที่จะใช้เงินไม่เกินร้อยละ ๑๐ ดังกล่าว เห็นควรที่จะลดลงและยึดหลักธรรมาภิบาล

๗.๒.๔ ปรับเปลี่ยนเงื่อนไขเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ในกรณีชราภาพ เนื่องจากประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ประกอบกับผู้ประกันตนที่จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๘๐ เดือน และมีอายุครบ ๕๕ ปี มีการขอใช้สิทธิรับเงินบำนาญชราภาพจำนวนมากขึ้น จึงควรมีแนวทางและมาตรการรองรับเกี่ยวกับสิทธิการรับประโยชน์ทดแทนในกรณีชราภาพได้อย่างเพียงพอ

๗.๓ การนำเงินกองทุนประกันสังคมไปใช้ในกรณีที่ลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงานให้นายจ้างและกรณีที่ต้องได้รับการฟื้นฟูที่ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงาน

เนื่องจากกองทุนเงินทดแทนมีอัตราในการจ่ายเงินทดแทนกรณีที่ลูกจ้างประสบอันตรายหรือเจ็บป่วยอันเนื่องมาจากการทำงานให้นายจ้าง และกรณีที่ต้องได้รับการฟื้นฟูที่ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงาน มีการกำหนดเพดานอัตราจ่ายเงินทดแทนให้แก่ลูกจ้างไว้ หากนายจ้างไม่ให้การดูแลต่อเนื่องอาจทำให้ลูกจ้างเหล่านั้นต้องไปกู้หนี้ยืมสินเพื่อนำเงินมารักษาหรือฟื้นฟูสมรรถภาพตนเองต่อไป ดังนั้น เมื่อลูกจ้างเหล่านี้เป็นผู้ประกันตนอยู่แล้ว จึงควรมีการแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อให้สามารถนำเงินจากกองทุนประกันสังคมมาใช้ในกรณีที่ลูกจ้างจะต้องได้รับการรักษาหรือฟื้นฟูที่ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานได้ด้วยเมื่อสิทธิตามกองทุนเงินทดแทนของลูกจ้างหมดไปแล้ว

๘. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิมรวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเอก 

(ศุภกร สงวนชาติศรไกร)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน
พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกลับเป็นผู้ประกันตน

เหตุผล

โดยที่มีผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ จำนวนมาก ไม่ส่งเงินสมทบสามเดือนติดต่อกันตามมาตรา ๔๑ (๔) หรือส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือนภายในระยะเวลา สิบสองเดือนตามมาตรา ๔๑ (๕) ทำให้ความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลง เป็นเหตุให้ไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจากกองทุนประกันสังคมและไม่อาจกลับเป็นผู้ประกันตนได้อีก เพื่อเป็นการให้โอกาสแก่บุคคลดังกล่าวในการขอกลับเป็นผู้ประกันตนได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การกลับเป็นผู้ประกันตน
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการกลับเป็นผู้ประกันตน

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน
พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้
“ผู้ประกันตน” หมายความว่า ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ
ประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗
“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานประกันสังคมกรุงเทพมหานครพื้นที่ สำนักงาน
ประกันสังคมจังหวัด หรือสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสาขา แล้วแต่กรณี
“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม

มาตรา ๔ ผู้ประกันตนซึ่งความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลงตามมาตรา ๔๑ (๔) หรือ (๕)
แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีความประสงค์จะกลับเป็นผู้ประกันตน
ให้ยื่นคำขอต่อสำนักงานตามแบบที่เลขาธิการกำหนดภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕ เมื่อสำนักงานได้รับคำขอตามมาตรา ๔ ให้ดำเนินการตรวจสอบคำขอ และในกรณีที่เห็นว่าผู้ยื่นคำขอมีสติธิกลับเป็นผู้ประกันตน ให้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายในเจ็ดวันนับแต่ วันที่ได้รับคำขอ

ในกรณีที่เห็นว่าผู้ยื่นคำขอไม่มีสติธิกลับเป็นผู้ประกันตน ให้สำนักงานเสนอรายงาน พร้อมเหตุผลต่อเลขาธิการเพื่อพิจารณาและมีคำสั่ง และแจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ยื่นคำขอทราบภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอ คำสั่งเลขาธิการนั้นให้เป็นที่สุด

มาตรา ๖ การกลับเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้เริ่มตั้งแต่ เดือนที่ยื่นคำขอ และให้ผู้ประกันตนมีสิทธิและหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑

ครั้งที่ ๔ วันอังคารที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๕

นายสุนทร อินทร์อ่ำ

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ว่าที่ร้อยตรีปฐมภรณ์ แป้นจรัสศรีมี

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นางสาวพรพนา ปาเฉย

นิติกรชำนาญการ

นางปิยาภา ชระธีระคุปต์

นิติกรชำนาญการ

นางแจ่มจรัส มงคลนำ

นิติกรปฏิบัติการ

นายธารณ์ธรรม์ ธรรมวงศ์

วิทยากรปฏิบัติการ

นายเทียนชัย พันธุ์เลิศ

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวสิริลักษณ์ เหมชาติลือชัย

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวอาตีปะห์ อุปี

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาววัลย์ณภัทร์ ยอดแย้ม

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางพิมพ์วรรณ อุณากุล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ในการประชุมกรรมการ

นายภัทรินทร์ พนมชัยขวัญวัฒน์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอมรรรัตน์ อินนุมาตร

นิติกรปฏิบัติการ

นายอุตร พันธุ์มิตร

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวจารุณี นันชนะ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๔๖๓, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๕