

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๙๗



๑๒ มกราคม ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขที่รับ 441  
วันที่ 16 ม.ค. 2561  
เวลา 14.18 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๓๕/๖๑ วันที่ ๑๖/๑.๑.๖๑  
เวลา ๑๕.๕๓ น. พรม.  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๑/๒๕๖๑  
วันที่ ๑๖/๑.๑./๒๕๖๑  
เวลา ๑๕.๕๒ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒ (พรมณภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (D/ส สงสภาว/014) [www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th)

~~อน~~

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเกินร้อยละสี่สิบเก้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน ของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

เหตุผล

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อเงินสำรองของธนาคารและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นได้เกินร้อยละสี่สิบเก้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

~~อน~~



บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อเงินสำรองของธนาคารและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นได้เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร กระทรวงการคลังอาจถือหุ้นเกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว ตามสัดส่วนและระยะเวลาที่เหมาะสมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม))

๓. การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความจำเป็นเพื่อรองรับการดำเนินการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงินของ ธอท. ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยลดข้อจำกัดในการถือหุ้นของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ ธอท. สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังถือหุ้นของ ธอท. ได้เกินกว่าร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร จึงไม่มีบทบัญญัติอันเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ต่อประชาชนแล้ว

๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการใช้ระบบอนุญาติในกฎหมายและไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการแต่อย่างใด

๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกำหนดโทษอาญา



(โปรดพลิก)

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

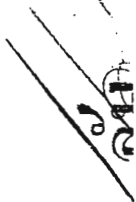
เพื่อให้มาตรการในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคารอิสลาม  
แห่งประเทศไทยบรรลุผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้

\_\_\_\_\_



ตารางเปรียบเทียบ  
พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	ร่าง พระราชบัญญัติ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ..... ..... ..... ..... .....	



(โปรดพิດ)



พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๗ ให้กำหนดทุนเรือนหุ้นของธนาคารไว้</p> <p>หนึ่งพันล้านบาท แบ่งออกเป็น หุ้นสามัญหนึ่งร้อยล้านหุ้น</p> <p>มูลค่าหุ้นละสิบบาท โดยให้ธนาคารขายหุ้นให้แก่</p> <p>กระทรวงการคลังหรือบุคคลอื่น ทั้งนี้ ตามที่กำหนด</p> <p>ไว้ในข้อบังคับของธนาคาร</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย</p> <p>ว่าด้วยธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า</p> <p>“พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย</p> <p>(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ</p> <p>ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของ</p> <p>มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่ง</p> <p>ประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	



๓

<p>พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>การลดทุนของธนาคารต้องได้รับความเห็นชอบ จากรัฐมนตรีก่อน และมีให้นำมาตรา ๑๓๙ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับ</p>	<p>“ให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารได้ ตามจำนวนที่เห็นสมควร แต่จะต้องไม่เกินร้อยละ สี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เว้นแต่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะ หรือการดำเนินงานของธนาคาร กระทรวงการคลัง อาจถือหุ้นเกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่าย ได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว ตามสัดส่วนและ ระยะเวลาที่เหมาะสมโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”</p>	<p>เพื่อให้มาตรการในกรมแก้ไขฐานะหรือการค้าเงินงาน ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยบรรลุผลได้อย่างมี ประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้</p>
	<p>ผู้รับสนองพระราชโองการ</p>	
	<p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	

๓



หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ  
ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

“ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....”

กระทรวงการคลัง

พฤศจิกายน ๒๕๖๐

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ.....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการผู้เสนอ.....กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อให้สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหา ธอท. ตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ และเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๑ ตามลำดับได้นั้น จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ (พ.ร.บ. ธอท.) เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นการชั่วคราว ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด เพื่อลดข้อจำกัดในการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในการถือหุ้นใน ธอท. เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงินของ ธอท.

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ตามนโยบายของภาครัฐยังคงจำเป็นต้องมี ธอท. สำหรับบริการให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนและผู้ประกอบการตามหลักศาสนาอิสลาม ดังนั้น เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ ปัญหาในอดีตดังกล่าวของ ธอท. จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเบ็ดเสร็จ ซึ่งการปรับโครงสร้างทางการเงิน โดยให้มีกำไรยกหนี้ยึดและหนี้เสีย การเพิ่มทุน และการสรรหาพันธมิตร จะช่วยเพิ่มศักยภาพให้ ธอท. เป็นธนาคารที่มีความแข็งแกร่งทางการเงิน สามารถดำเนินงานตามพันธกิจของ ธอท. และมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง รวมถึงมีความพร้อมในการหาพันธมิตร ซึ่งการที่กระทรวงการคลังจะเพิ่มทุนให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ จะส่งผลให้กระทรวงการคลังมีส่วนการถือหุ้นใน ธอท. มากกว่าร้อยละ ๔๙ ซึ่งไม่สอดคล้องตาม พ.ร.บ. ธอท. ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของ ธอท. ได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นการชั่วคราว ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด อาจส่งผลให้มีข้อจำกัดในการเข้าแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงิน ซึ่งกระทรวงการคลังไม่อาจจะเพิ่มทุนให้ส่วนของทุน ธอท. เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ ธอท. ในช่วงที่มีปัญหาได้

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง และแต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสีย อย่างไร

ในการดำเนินการปรับโครงสร้างทางการเงินของ ธอท. โดยการเพิ่มทุนให้ส่วนของทุนไม่ติดลบ ธอท. มีแนวทางในการระดมทุนจากผู้ถือหุ้นเดิมของธนาคารตามสัดส่วนการถือหุ้นที่มีอยู่เดิมก่อน แต่หากไม่มีผู้ใดใช้สิทธิหรือมีส่วนของหุ้นที่ไม่สามารถจำหน่ายได้ กระทรวงการคลังจำเป็นต้องรับซื้อเพื่อให้สามารถดำเนินการปรับส่วนของทุนของ ธอท. ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว จะส่งผลต่อสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังที่จะเกินกว่าร้อยละ ๔๙ ตามที่ พ.ร.บ. ธอท. กำหนด. โดยเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงินของ ธอท. จึงมีเพียงทางเลือกเดียวในการดำเนินการ โดยการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังถือหุ้นได้เกินกว่าที่ พ.ร.บ. ธอท. กำหนด เป็นการชั่วคราว. ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา ซึ่งการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. ในประเด็นดังกล่าว ไม่มีความขัดแย้งกับกฎหมายอื่น. ไม่เป็นการเพิ่มภาระหน้าที่แก่หน่วยงานใด. และ ไม่จำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องต่างๆ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร การให้อำนาจกระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด. เป็นการชั่วคราว. ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด ลดข้อจำกัดของกระทรวงการคลังในการแก้ไขปัญหาโครงสร้างทางการเงินของ ธอท. ได้. โดยการเพิ่มทุนให้กับ ธอท. ให้พร้อมรองรับการสรรหาพันธมิตรและดำเนินธุรกิจในอนาคต

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้ในสัดส่วนเกินกว่าร้อยละ ๔๙ เป็นการชั่วคราว. ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาให้ ธอท. มีส่วนของทุนที่พร้อมต่อการสรรหาพันธมิตรเข้าร่วมทุนกับธนาคาร

ตัวชี้วัดความสำเร็จของกฎหมายมีอย่างไร.....

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด..... ไม่มี.....

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร. ภายหลังจากที่มีการปรับแก้กฎหมายแล้ว. จะทำให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาของ ธอท. เป็นไปโดยไม่ขัดต่อหลักของกฎหมาย. ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรของรัฐ.

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

ภารกิจนี้ควรร่วมทำกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร...กระทรวงการคลังมีความจำเป็นต้องถือหุ้นใน ธอท. เกินกว่าร้อยละ ๔๙ ในระหว่างกรแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทเป็นการชั่วคราว เพื่อ ธอท. จะได้มีความพร้อมในการสรรหา พันธมิตรเข้าร่วมลงทุนต่อไป

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด...กรแก้ไขปัญหาค่าเงินบาท ธอท. ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของ กระทรวงการคลัง เป็นภารกิจที่กระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ การดำเนินการดังกล่าวเป็นการถือหุ้นในรัฐวิสาหกิจ ไม่สามารถกระจายอำนาจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้

## ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function) ในเรื่อง การกำกับดูแลและพัฒนา รัฐวิสาหกิจ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง การจัดทำให้มีระบบเศรษฐกิจให้ประชาชนมีโอกาสได้รับประโยชน์จากความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจไปพร้อมกันอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง...การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้ เนื่องจากข้อใดหนดดังกล่าวเป็นข้อจำกัดตามกฎหมายอย่างชัดเจน

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจาก ธอท. จำเป็นต้องได้รับการแก้ไขปัญหาด้านโครงสร้างทางการเงิน เพื่อให้มีความพร้อมในการสรรหาพันธมิตร ภายในปี ๒๕๖๐ เพื่อบรรเทาปัญหาที่ฐานะทางการเงินของ ธอท. ที่มีโอกาสจะขาดทุนเพิ่มขึ้น เนื่องจากความไม่พร้อมในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงการคลังมีความจำเป็นที่จะต้องถือหุ้นใน ธอท. ในสัดส่วนที่เกินกว่า ๔๙ เป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอท. ในขณะนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาแก้ไขปัญหาค่าเงินบาทของกระทรวงการคลัง

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ
- หายยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก .....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก มีความจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไข..... ปัญหา.ฉอท. ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๑
- มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด
- ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด เนื่องจกการดำเนินการหลัก..... ในการแก้ไขปัญหา.ฉอท. คือ การสรรหาพันธมิตรเข้าร่วมลงทุน ซึ่งมีหลายปัจจัยต้องพิจารณา..... ภายหลังจากมีผู้เสนอข้อเสนอเข้ามา อาทิ การเจรจาต่อรอง ผลการดำเนินงานของพันธมิตร ในการดำเนินการ ดังนั้น จึงกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดในการบังคับกฎหมายโดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะ หรือการดำเนินงานของธนาคาร

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น .....

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม                       กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)                       ส่งเสริม
- ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว .....

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

- ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม ไม่มีกรใช้ ระบบอนุญาตในการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ฉอท.
- ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คำนึงค่าต่อภาระ ที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.....
- ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร .....
- ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่ .....
- ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร.....
- ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่.....
- มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่ .....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร ไม่มีการใช้ระบบคณะกรรมการในกรณีแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ๓๐๓

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่  
เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา  โทษทางปกครอง  ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ผู้ถือหุ้นของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก สร้างเสถียรภาพพระนวมธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชนทั่วไป

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านสังคม

- เชิงบวก ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนาของชาวมุสลิม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ชาวมุสลิมที่ต้องการใช้บริการทางการเงินตามหลักศาสนา

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ ลิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ - อย่างไร -

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวก

ความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประเทศไทยจะมีช่องทางให้บริการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาที่มีศักยภาพและมีความมั่นคง  
สำหรับพี่น้องชาวมุสลิม อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนา

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การตรวจกฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ  
ในทางกลับกัน หาก รอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐ  
ในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน ประกอบกันจะเป็นการเพิ่มความแข็งแกร่งทางการเงินให้กับ รอท. และมีฐานะ  
ทางการเงินที่มั่นคง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด ประเทศไทยจะมีช่องทาง  
ให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาที่มีศักยภาพและมีความมั่นคง สำหรับพี่น้องชาวมุสลิม อันจะเป็นการลด  
ความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนา อีกทั้ง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจ  
ในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด การตรวจกฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็น  
การเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ ในทางกลับกันหาก รอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไป  
ในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน ประกอบกันจะเป็นการเพิ่ม  
ความแข็งแกร่งทางการเงินให้กับ รอท. และมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจใน  
ภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง



๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ กระทรวงการคลังจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากกรแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้.....

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎหมายที่ตราขึ้นไม่เป็นภาระเพิ่มภาระหน้าที่แก่หน่วยงานใด.....

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ การตรากฎหมายที่ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นกรเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ ในทางกลับกันหาก รอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน.....

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

- (ก) กำลังคนที่ต้องใช้..... ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยมีความพร้อมดำเนินการตาม..... พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ.....
- (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี.....
- (ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย งบประมาณ ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน ๑.๖๖๖ ล้านบาท และงบลงทุนจำนวน ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร การปรับสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลังในธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ไม่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรืออัตรากำลังคนที่เพิ่มขึ้น สำหรับด้านงบประมาณกระทรวงการคลังได้มีแหล่งเงินที่ได้รับอนุมัติรองรับอยู่แล้ว ทั้งนี้ ได้มีการขอความเห็นส่วนงานงบประมาณ และส่วนงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ในแนวทางการหาแหล่งเงินทุน และงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้แล้ว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

- ประชาสัมพันธ์การบังคับใช้กฎหมายเป็นทั่วไป
- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย
- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงินแห่งเดียวของไทยที่ให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลาม ซึ่งเป็นกรบริการที่น้องมุสลิมที่อาศัยอยู่ในประเทศไทย จึงไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น อย่างไรก็ตาม จากปัญหาด้านฐานะทางการเงินที่เกิดขึ้นจึงจำเป็นต้องมีการปรับโครงสร้างทางการเงินเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และการดำเนินงานในอนาคตธนาคารอิสลามแห่ง

(โปรดพลิก)



ประเทศไทยจึงต้องอยู่ภายใต้กระบวนการการปล่อยสินเชื่อกับได้รับการปรับปรุงโดยมีระบบการควบคุมอำนาจ (Check and Balance) ให้มีความสำคัญกับการตรวจสอบทั้งจากภายในและภายนอก

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ..... ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ..... ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก เป็นไปตามพระราชบัญญัติเดิม

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง .....  
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด .....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร .....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร การดำเนินการดังกล่าวเป็นการถือ  
หุ้นในรัฐวิสาหกิจไม่สามารถกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจดังกล่าวได้ .....

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยได้จัดให้มีฝ่ายตรวจสอบภายใน ซึ่งเป็นอิสระและเป็นกลาง เพื่อให้  
เกิดความมั่นใจ เป็นการตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งการประเมินกระบวนการบริหารความเสี่ยง การควบคุมภายใน  
และการกำกับดูแล และให้คำแนะนำปรึกษาที่เป็นประโยชน์เพื่อพัฒนาการดำเนินงานการตรวจสอบภายใน โดยจะ  
มีการจัดทำแผนตรวจสอบระยะยาวและแผนตรวจสอบประจำปี โดยใช้แนวทางการจัดทำตามความเสี่ยงหรือ  
การควบคุมภายในเป็นไปตามมาตรฐานสากลการปฏิบัติงานวิชาชีพการตรวจสอบภายในที่ทางคณะกรรมการ  
มาตรฐานการตรวจสอบภายในของสถาบันผู้ตรวจสอบภายในได้ประกาศใช้เป็นบรรทัดฐานการปฏิบัติงานและ  
ประเมินผลงานการตรวจสอบภายในโดยทั่วไปและข้อกำหนดของทางราชการ .....

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย ตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายอำนาจให้ธนาคารแห่งประเทศไทย กำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และสำนักงานเศรษฐกิจการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับนโยบายของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยตามคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๔๓๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง มอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังกำกับนโยบายสถาบันการเงินเฉพาะกิจ.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ..... ไม่มีแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง.....

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง ..... ไม่มี.....

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร ..... ไม่มี.....

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นร่วมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ตั้งแต่วันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐.....

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ 101๗๗ ๗๗๗๗๗๗

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

พฤษภาคม ๒๕๖๐

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลัง

นางสาวอรรธยา แจงบำรุง

โทร ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๑๓

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น  
จากร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

---

ผลกระทบและความคุ้มค่า

๑. ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง  
ผู้ถือหุ้นของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย  
ไม่มี

๒. ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก

สร้างเสถียรภาพระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ประชาชนทั่วไป

- เชียงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ไม่มี

ด้านสังคม

- เชียงบวก

ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนาของชาวมุสลิม

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงบวก

ชาวมุสลิมที่ต้องการใช้บริการทางการเงินตามหลักศาสนา

- เชียงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชียงลบ

ไม่มี

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

ไม่มี

- เชิงลบ

ไม่มี

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ไม่มี

๓. สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประเทศไทยจะมีช่องทางการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาที่มีศักยภาพและมีความมั่นคงสำหรับพี่น้องชาวมุสลิม อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนา

๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

การตรากฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐในทางกลับกัน หาก ธอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน ประกอบกับจะเป็นการเพิ่มความแข็งแกร่งทางการเงินให้กับ ธอท. และมีฐานะทางการเงินที่มั่นคง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

ประเทศไทยจะมีช่องทางการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาที่มีศักยภาพและมีความมั่นคงสำหรับพี่น้องชาวมุสลิม อันจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเงินตามหลักศาสนา อีกทั้ง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเล็กน้อยเพียงใด  
ไม่มี

๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร  
สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้เล็กน้อยเพียงใด

การตรากฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ ในทาง  
กลับกันหาก ธอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐ  
ในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน ประกอบกับจะเป็นการเพิ่มความแข็งแกร่งทางการเงินให้กับ ธอท. และ  
มีฐานะทางการเงินที่มั่นคง ส่งผลให้ระบบธนาคารและเศรษฐกิจในภาพรวมมีเสถียรภาพและความมั่นคง

๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่  
กระทรวงการคลังจะมีการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับจากการ  
แก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

๕. ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย  
กฎหมายที่ตราขึ้นไม่เป็นการเพิ่มภาระหน้าที่แก่หน่วยงานใด

๖. ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่  
ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

การตรากฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวมของรัฐ ในทาง  
กลับกันหาก ธอท. มีผลการดำเนินงานดีขึ้นต่อไปในอนาคต รายได้ที่เกิดขึ้นดังกล่าว จะถูกนำเข้าสู่รัฐ  
ในลักษณะของรายได้นำส่งแผ่นดิน

## การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

### ข่าวและกิจกรรม

ข่าวประชาสัมพันธ์

ข่าวจัดซื้อจัดจ้าง

ข่าวอบรม/สัมมนา/ประชุม

ข่าวรับสมัครงาน

๒๒๒

วันจันทร์ที่ 20 พฤศจิกายน 2560 เวลา : 10:15 น.

ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

ตามที่ได้รับการเปิดรับฟังความคิดเห็นร่าง พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ... ได้สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นตามรายละเอียดดังนี้

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) พ.ร.บ. ออท. (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่าง พ.ร.บ. ออท. (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

ผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

"การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 (พ.ร.บ. ออท.)"

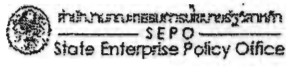
รับความเห็นระหว่างวันที่ 2 พ.ค. 2560 ถึง 16 พ.ค. 2560 สามารถส่งความเห็นต่อประเด็นการแก้ไข พ.ร.บ. ออท.

ได้ที่ [sfi@sepo.go.th](mailto:sfi@sepo.go.th)

[Download File](#)

# ภาพหน้าจอเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

www.sepo.go.th/news/456



สคร. รัฐวิสาหกิจ PPP บริหารหลักทรัพย์ กรรมการรัฐวิสาหกิจ ติดต่อ CoST search ไทย | ENG

## การรับฟังความคิดเห็นเพื่อแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

**กรมการคลัง**

ข้าวงษชาตัมพัน

ข้าวจัดหื้อจ้ง

ข้าวงษมว้ฒนบ/ประมุข

ข้าวงษค้งงาน

วันที่ 18 พฤษภาคม 2560 เวลา : 15:55 น.

"การรับฟังความคิดเห็นเพื่อนักไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 (พ.ร.บ. 60ท.)  
 รับความเห็นระหว่างวันที่ 2 พ.ค. 2560 ถึง 16 พ.ค. 2560 สามารถส่งความเห็นต่อประเด็นการแก้ไข พ.ร.บ. 60ท.  
 ได้ที่ [sfi@sepo.go.th](mailto:sfi@sepo.go.th)"

[Download File](#)

การรับฟังความเห็น การแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ...





# ภาพหน้าจอเว็บไซต์คำชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม แห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545

← www.sepo.go.th/เอกสาร/585

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
SEPO  
State Enterprise Policy Office

สคร. รัฐวิสาหกิจ PPP บริหารหลักทรัพย์ กรมการรัฐวิสาหกิจ ติดต่อ CoST

เปลี่ยนการแสดงผล : a A4

## คำชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่าง พ.ร.บ. ธอก. พ.ศ. 2545



วันจันทร์ที่ 29 พฤษภาคม 2560 เวลา : 15:33 น.

คำชี้แจงการรับฟังความคิดเห็นการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 (พ.ร.บ. ธอก.)  
ตามที่ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวนี้ในช่วง พ.ร.บ. ธอก. ดังกล่าวมาแล้วระหว่างวันที่ 2-16 พ.ค. 2560

- ข่าวประชาสัมพันธ์
- คำร้องข้อเท็จจริง
- ข่าวอบรมสัมมนาประชุม
- ข่าวรับแจ้งทราบ

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กระทรวงการคลัง

(การรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

พฤศจิกายน ๒๕๖๐

**รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อ  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

.....

ตามที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของ สคร. และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยให้ผู้ที่ประสงค์จะเสนอความคิดเห็นสามารถส่งความเห็นได้ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ [sfi@sepo.go.th](mailto:sfi@sepo.go.th) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ นั้น

สคร. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้สิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

**๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น**

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th) และ ธอท. [www.ibank.co.th](http://www.ibank.co.th)

**๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง**

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. และ ธอท. จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลารวม ๑๕ วัน

**๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

ในการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับ ธอท. ซึ่งได้แก่ ผู้ถือหุ้นทุกรายของธนาคาร

**๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น**

หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อหลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวนทั้งสิ้น ๕ ราย ประกอบด้วยความคิดเห็น เห็นด้วยจำนวน ๔ ราย และไม่เห็นด้วยจำนวน ๑ ราย ตามรายละเอียดดังนี้

๔.๑ ในการรับฟังความคิดเห็นกระทรวงการคลังโดย สคร. ได้มีการให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาดังนี้

#### ๔.๑.๑ สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

ในปี ๒๕๕๕ ธอท. เริ่มประสบปัญหาผลการดำเนินงานขาดทุน โดยมีหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Financing: NPF) เพิ่มสูงมากขึ้น ส่งผลต่อเงินสำรองและฐานะทางการเงินของ ธอท. อีกทั้งยังพบปัญหาในการบริหารจัดการภายในองค์กร กระทรวงการคลังจึงได้แก้ไขปัญหา โดยให้ ธอท. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูองค์กร อย่างไรก็ดี ในปี ๒๕๕๗ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มสูงขึ้น โดยมี NPF จำนวน ๔๗,๘๗๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๓.๕๙ ของจำนวนสินเชื่อทั้งหมด รวมถึงมีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน ๙,๕๐๐ ล้านบาท และมีส่วนของผู้ถือหุ้นติดลบ จำนวน ๘,๘๙๒ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) จึงได้มีมติให้ ธอท. เป็น ๑ ใน ๗ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องมีการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ

#### ๔.๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหานี้

คนร. ได้มีมติในการแก้ไขปัญหากลุ่มของ ธอท. สรุปได้ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ ธอท. ดำเนินการแยกหนี้ดี (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) โดยในส่วนของ Good Bank ให้ดำเนินการสรรหาพันธมิตรร่วมทุนและในส่วนของ Bad Bank ให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (Asset Management Company: AMC) โดยกระทรวงการคลังและให้จ้างผู้เชี่ยวชาญมาบริหาร AMC ทั้งนี้ให้ ธอท. แยกหนี้เสียในส่วนของลูกค้าที่ไม่ใช่สมูทอินไปยัง AMC ในราคามูลค่าตามบัญชีสุทธิ (Net Book Value)

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ รวมถึงพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราวในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งให้ ธอท. จัดทำแผนรองรับการดำเนินธุรกิจในอนาคต

#### ๔.๑.๓ หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

ตาม พ.ร.บ. ธอท. กำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด อย่างไรก็ดี คนร. มีมติให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ และพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ธอท. หากผู้ถือหุ้นเดิมของ ธอท. ไม่ใช่สิทธิถือหุ้นเพิ่มทุนตามที่ได้รับจัดสรร อันจะส่งผลต่อยอดเงินเพิ่มทุนที่อาจไม่สามารถรับส่วนของทุนให้ไม่ติดลบได้ กระทรวงการคลังจึงอาจมีความจำเป็นในการเข้าถือหุ้น ธอท. ในสัดส่วนที่เกินกว่ากฎหมายกำหนดเป็นการชั่วคราว ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗

แห่ง พ.ร.บ. ธอท. โดยกำหนดให้ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”

#### ๔.๑.๔ ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น

ความเห็นและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นที่เกี่ยวกับการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”

๔.๒ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

๔.๒.๑ ประเด็น ไม่แก้ปัญหานายงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีความโปร่งใส ไม่ได้เป็นธนาคารที่ให้บริการแก่พี่น้องอิสลามอย่างแท้จริง

#### คำชี้แจง

(๑) ธอท. ประสบปัญหาจากการปล่อยสินเชื่อและตกชั้นเป็นหนี้ NPF จำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อฐานะและเงินทุนของ ธอท. โดยถึงแม้จะมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ก็ยังไม่สามารถแก้ไขคุณภาพหนี้ได้อย่างเบ็ดเสร็จเนื่องจากปัญหาเกิดจากการปล่อยสินเชื่อที่ไม่มีคุณภาพในอดีต จึงทำให้ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๒) เนื่องจากต้องการให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้น รับซื้อหนี้ด้อยคุณภาพจาก ธอท. ในมูลค่าตามบัญชีสุทธิ เพื่อไม่ให้ ธอท. มีผลขาดทุนจากการจำหน่าย NPF และต้องการให้บริษัทฯ มุ่งเน้นการเรียกเก็บหนี้เต็มจำนวน และฟ้องร้องดำเนินคดี เพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่แตกต่างจากแนวทางการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่ ซึ่งจะรับซื้อหนี้ที่ราคาต่ำและมีการลดหนี้และปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้กับลูกค้า

(๓) ธอท. มีความจำเป็นต้องปล่อยสินเชื่อทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม เนื่องจากธนาคารพัฒนาและลงทุนเพื่อรองรับธุรกรรมที่สอดคล้องกับขนาดสินทรัพย์ของธนาคารที่เป็นทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม ดังนั้นหากจำกัดแค่กลุ่มลูกค้ามุสลิม ธนาคารอาจมีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายของธนาคาร ซึ่งประมาณร้อยละ ๕๐ เป็นค่าใช้จ่ายพนักงาน ธนาคารจึงต้องเติบโตเพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอรองรับค่าใช้จ่ายต่อไป

(๔) ธอท. มีเป้าหมายเติบโตสินเชื่อ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ที่มีความเสี่ยงต่ำ เช่น ลูกค้าในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และลูกค้าเดิมที่ดีและต้องการขยายธุรกิจ เป็นต้น สินเชื่อสำหรับกลุ่มมุสลิมผ่านโครงการต่างๆ เช่น กลุ่มสหกรณ์ออมทรัพย์อิสลาม และกลุ่มธุรกิจฮาลาล สินเชื่อรายย่อย เน้นสินเชื่อสวัสดิการร่วมกับองค์กรภาครัฐ

(๕) ปัจจุบัน ธอท. มีการเพิ่มลูกค้ำมุสลิมอย่างต่อเนื่อง โดย ณ มีนาคม ๒๕๖๐ มีอัตราส่วนสินเชื่อกุสลิมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕

(๖) ธอท. ได้ปรับปรุงกระบวนการให้สินเชื่อที่มีคุณภาพและความโปร่งใส โดยปรับโครงสร้างองค์กรให้มีการถ่วงดุลกระบวนการพิจารณาอนุมัติสินเชื่ออย่างชัดเจน รวมถึงมีการปรับกระบวนการอำนวยการสินเชื่อ และการทบทวนมาตรฐานในการอนุมัติสินเชื่อให้เหมาะสมแล้ว พร้อมทั้งมีการปรับอำนาจอนุมัติสินเชื่อของธนาคารเป็นอำนาจคณะบุคคล ไม่มีอำนาจในระดับบุคคล และให้มีการประเมินผลบริษัทประเมินหลักทรัพย์ที่ใช้เป็นหลักประกันของลูกค้า เป็นระยะและกำหนดให้มี Black List บริษัทที่ไม่มีคุณภาพ ซึ่งรายงานตรวจสอบของธนาคารแห่งประเทศไทยเมื่อมีนาคม ๒๕๖๐ ได้ให้ความเห็นว่าการอนุมัติสินเชื่อของธนาคารในปัจจุบันมีคุณภาพที่ดีขึ้นแล้ว อัตราส่วน NPF ของสินเชื่อที่มีการอนุมัติใหม่ตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๕๗ (เริ่มฟื้นฟูตาม คนร.) เป็นต้นมาลดลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยมี NPF จากลูกหนี้รายใหม่เพียงอัตราส่วนร้อยละ ๓.๒๒

#### **๔.๒.๒ ประเด็น รัฐไม่ควรต้องอุ้มต่อด้วยภาษีประชาชนมาสนับสนุน**

**คำชี้แจง** ภาครัฐยังจำเป็นต้องมี ธอท. สำหรับการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลาม ดังนั้น ปัญหาของ ธอท. จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเบ็ดเสร็จ เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยมีทางเลือกดังนี้

##### **๑. ยุติการดำเนินธุรกิจ**

ข้อดี - สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันที

ข้อจำกัด - กระทบต่อการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลามและมีผลกระทบเชิงสัญลักษณ์ มีค่าใช้จ่าย/เกิดความเสียหายทันทีในการจ่ายเงินฝาก ประมาณ ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งค่าชดเชยพนักงานรัฐวิสาหกิจ กระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบสถาบันการเงินในภาพรวม

##### **๒. ดำเนินธุรกิจต่อไป**

###### **๒.๑ แนวทาง**

๑) ปรับโครงสร้างทางการเงินโดยแยกหนี้ดี หนี้เสียของธนาคาร ในการบริหารจัดการซึ่งเป็นแนวทางสากลในการแก้ไขปัญหาธนาคารในขั้นแรก

๒) เพิ่มทุนจำนวน ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท ให้เงินทุนไม่ติดลบเพื่อเสริมสภาพคล่องให้ ธอท. สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องในระหว่างที่รอการสรรหาพันธมิตรที่มีศักยภาพและมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินธุรกิจตามหลักศาสนา โดยมีแหล่งเงินจากกองทุนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอยู่แล้ว โดยเฉพาะการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะของรัฐ เป็นจำนวน ๑๖,๑๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการคลัง จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

๓) กำหนดเงื่อนไขในการเพิ่มทุน โดย ธอท. จะต้องมีความชัดเจนของพันธมิตรที่จะเข้าร่วมลงทุน เพื่อให้การเพิ่มทุนเป็นประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ หากไม่สามารถหาพันธมิตรได้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาเพิ่มทุนตามเท่าที่จำเป็นต่อไป

- ๒.๒ ข้อดี
- มีสถาบันการเงินที่ให้บริการตามหลักศาสนาอิสลาม
  - เป็นวิธีการแก้ไขปัญหามีค่าใช้จ่ายมีผลกระทบต่อพนักงานน้อยกว่า
  - รักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ

ข้อจำกัด - มีความเสี่ยงในการสรรหาพันธมิตร

#### ๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สคร. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว