



# รายงาน ของ

คณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

สำนักกรรมการ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ





รายงาน  
ของ  
คณะกรรมการอิสลาม  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ





(สำเนา)  
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๒) ๐๐๑๐/ (ร ๙) วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญชั้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญคณะนี้ ประกอบด้วย

๑. นายเจน นำชัยศิริ
๒. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล
๓. นายบรรณิณี เศรษฐบุตร์
๔. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
๕. นายปรีดี ดาวฉาย
๖. นางสาวปิยวรรณ ล่ามกิจจา
๗. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ
๘. นายพรชัย ฐีระเวช
๙. พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย
๑๐. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง
๑๑. นายภาณุ อุทัยรัตน์
๑๒. นายวรพล ไสคดียานุรักษ์
๑๓. นายวิทยา ฉายสุวรรณ
๑๔. นายสมพร เทพสิทธิ์า
๑๕. นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล
๑๖. นางสาวสุธาวรรณ ศักดิ์โกศล
๑๗. นางเสาวณี สุวรรณชีพ
๑๘. นายอนุวัติ আহมัด
๑๙. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล
๒๐. พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ
๒๑. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธ์
๒๒. นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว  
จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต

(พงษ์ชัย วราชิต)

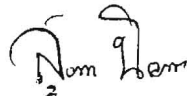
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสุพร นิลทัพ)

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๕

ัญญา พิมพ์

ัญญา/อุษา/พัชรี ทาน ๑

ธมนวรรณ/สรญา/สุพร ทาน ๒

**รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ**  
**พิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

---

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน ต่อมาในคราวประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๑ วันศุกร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติขยายเวลา ปฏิบัติงานออกไปอีก ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

**๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้**

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| ๑.๑ พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต  | เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ               |
| ๑.๒ นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล    | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๓ นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล      | เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง   |
| ๑.๔ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล     | เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ            |
| ๑.๕ นายอนุวัติ อาหมัด          | เป็นโฆษกคณะกรรมการวิสามัญ                 |
| ๑.๖ นายวรพล โสคติยานุรักษ์     | เป็นกรรมการวิสามัญและประธานที่ปรึกษา      |
| ๑.๗ นายสมพร เทพสิทธา           | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๑.๘ พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย    | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |
| ๑.๙ พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ | เป็นกรรมการวิสามัญและที่ปรึกษา            |

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวสุพร นิลทัพ ผู้บังคับบัญชา กลุ่มงาน สำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ วรรคสาม

**๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้**

**สำนักนายกรัฐมนตรี**

**สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

- |                                   |                            |
|-----------------------------------|----------------------------|
| ๑) นางสาวภาระวี สุวรรณดิษฐากุล    | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ   |
| ๒) นางสาวพงษ์พิสัย วรรณราช        | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ   |
| ๓) นางสาววิชชุกาญจน์ พัฒนพันธ์ชัย | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ   |
| ๔) นายปาพจน์ ปุบผาวัลย์           | นักกฎหมายกฤษฎีกาปฏิบัติการ |

**กระทรวงการคลัง**

**สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)**

- |                          |                                   |
|--------------------------|-----------------------------------|
| ๑) นางสาวนุสรุ นาคคำ     | นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจชำนาญการ   |
| ๒) นางสาวอรรธยา แจงบำรุง | นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจชำนาญการ   |
| ๓) นางสาวนันทกาล จูฮ้าง  | นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจปฏิบัติการ |

**สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง**

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| ๑) นางสาวสุขุมาลัย ลัดพลี      | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนา<br>สถาบันการเงินเฉพาะกิจ |
| ๒) นายมเหศวร เครือวัลย์        | ผู้อำนวยการส่วนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๒         |
| ๓) นายปฐมพงษ์ เอกวนิชชาญ       | เศรษฐกรชำนาญการ                                |
| ๔) นางสาวปิยะดา เกตุเรืองโรจน์ | เศรษฐกรปฏิบัติการ                              |

**ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย**

- |                            |   |
|----------------------------|---|
| ๑) นายวิทย์ รัตนากร        | กรรมการและรักษาการผู้จัดการธนาคาร<br>อิสลามแห่งประเทศไทย  |
| ๒) นางนุจรี ภัคดีเจริญ     | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ<br>กลุ่มงานที่ขึ้นตรงต่อผู้จัดการธนาคาร<br>ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการฝ่าย<br>ฝ่ายกลยุทธ์ธนาคาร |
| ๓) นายชาญวิทย์ ตรังพาณิชย์ | ผู้อำนวยการฝ่าย ฝ่ายกฎหมาย  |

**๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้**

**สำนักนายกรัฐมนตรี**

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.)**

- |                          |   |
|--------------------------|---|
| ๑) นางสาวธิดา ศิริรักษ์  | นิติกรชำนาญการพิเศษ<br>ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการ<br>สำนักกฎหมาย |
| ๒) นายสาริศ บรรเทิง      | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ   |
| ๓) นางสาวอรรพรรณ ทูลมณี  | นักสืบสวนสอบสวนชำนาญการ   |
| ๔) นายโสภณ ธีระวงศ์ภิญโญ | นักสืบสวนสอบสวนปฏิบัติการ                                       |

**สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ป.ป.ง.)**

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| ๑) นางสาววิลาวลัย ลิมนนวรรณกุล | นิติกรชำนาญการพิเศษ<br>กองกำกับและตรวจสอบ |
| ๒) นางสาวกาญจนา เค้าแคน        | นักสืบสวนสอบสวนปฏิบัติการ                 |

**กระทรวงการคลัง**

**ธนาคารแห่งประเทศไทย**

- ๑) นางสาวนันทพันธ์ วศวรรณวัฒน์ รองผู้อำนวยการ (ควบ)  
ฝ่ายกำกับและตรวจสอบ  
สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- ๒) นางสาวจณัญญา เฉลิมวิวัฒน์กิจ รองผู้อำนวยการ  
สำนักกฎหมาย ๒  
ฝ่ายกฎหมาย
- ๓) นางนุชน้อย กิตติจารุภา รองผู้อำนวยการฝ่ายกำกับ  
และตรวจสอบ  
สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- ๔) นายศิวัฑม์ ปิยพิทักษ์ ผู้ช่วยผู้อำนวยการ  
ฝ่ายกำกับและตรวจสอบ  
สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- ๕) นางสาวกุนที ศิริขวิญชัย ผู้ตรวจสอบอาวุโส (ควบ)  
ฝ่ายกำกับและตรวจสอบ  
สถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- ๖) นางสาวอติพร สิทธิธีรรัตน์ นิติกร ฝ่ายกฎหมาย

**ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย**

- ๑) นายชัยวัฒน์ อุทัยวรรณ ประธานกรรมการธนาคารอิสลาม  
แห่งประเทศไทย
- ๒) ร้อยตรี สุทิน สุขสุเดช อัยการอาวุโสที่ปรึกษาด้านกฎหมาย
- ๓) นางสาวพรนภา ผดุงเกียรติวงศ์ ผู้อำนวยการฝ่าย ฝ่ายเลขานุการธนาคาร
- ๔) นายณัฐธัญ สวิงทอง ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่าย ฝ่ายกฎหมาย

**หน่วยงานอิสระของรัฐ**

**สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน**

- ๑) นางจิตรา เมฆาพงศ์พันธ์ ผู้อำนวยการตรวจสอบการเงินที่ ๓
- ๒) นางน่องนุช ปัทมาภรณ์ นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน

**สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)**

- ๑) นายสาโรจน์ พึ่งรำพรรณ ผู้อำนวยการสำนักไต่สวนการทุจริต  
ภาครัฐวิสาหกิจ
- ๒) นายรณีย์ การงานอันวิจิตร พนักงานไต่สวนปฏิบัติการ



๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการวิสามัญสงวนความเห็น

๖. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

### ๗. ผลการพิจารณา

๗.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๗.๑.๑ สรุปลผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมายผ่านเว็บไซต์ของ สคร. และธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยให้ผู้ที่จะเสนอความคิดเห็นสามารถส่งความเห็นได้ทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ [rfi@sepo.go.th](mailto:rfi@sepo.go.th) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ นั้น สคร. รายงานสรุปลผลการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

#### ๑) วิธีการรับฟังความเห็น

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th) และ ธอท. [www.ibank.co.th](http://www.ibank.co.th)

#### ๒) จำนวนครั้งและระยะเวลารับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

กระทรวงการคลังโดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ของ สคร. และ ธอท. จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นระยะเวลา รวม ๑๕ วัน

#### ๓) พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งประชาชน ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับ ธอท. ซึ่งได้แก่ ผู้ถือหุ้นทุกรายของธนาคาร

๔) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นแล้ว มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อหลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามรายละเอียดดังนี้

๔.๑) ในการรับฟังความคิดเห็นกระทรวงการคลังโดย สคร. ได้มีการให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาดังนี้

(๑) สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

ในปี ๒๕๕๕ ธอท. เริ่มประสบปัญหาผลการดำเนินงานขาดทุน โดยมีหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Financing: NPF) เพิ่มสูงมากขึ้น ส่งผลต่อเงินสำรองและฐานะทางการเงินของ ธอท. อีกทั้งยังพบปัญหาในการบริหารจัดการภายในองค์กร กระทรวงการคลังจึงได้แก้ไขปัญหา โดยให้ ธอท. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูองค์กร อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๕๗ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มสูงขึ้น โดยมี NPF จำนวน ๔๗,๘๗๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๓.๕๙ ของจำนวนสินเชื่อทั้งหมด รวมถึงมีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน ๙,๕๐๐ ล้านบาท และมีส่วนของผู้ถือหุ้นติดลบ จำนวน ๘,๘๙๒ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) จึงได้มีมติให้ ธอท. เป็น ๑ ใน ๗ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องมีการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ

(๒) ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้

คนร. ได้มีมติในการแก้ไขปัญหาองค์กรของ ธอท. สรุปได้ดังนี้

(๒.๑) เห็นชอบให้ ธอท. ดำเนินการแยกหนี้ดี (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) โดยในส่วนของ Good Bank ให้ดำเนินการสรรหาพันธมิตรร่วมทุนและในส่วนของ Bad Bank ให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (Asset Management Company: AMC) โดยกระทรวงการคลังและให้จ้างผู้เชี่ยวชาญมาบริหาร AMC ทั้งนี้ ให้ ธอท. แยกหนี้เสียในส่วนของลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิมโอนไปยัง AMC ในราคามูลค่าตามบัญชีสุทธิ (Net Book Value)

(๒.๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ รวมถึงพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว ในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา รวมทั้งให้ ธอท. จัดทำแผนรองรับการดำเนินธุรกิจในอนาคต

(๓) หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

ตาม พ.ร.บ. ธอท. กำหนดให้กระทรวงการคลังซื้อหุ้นของธนาคารได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด อย่างไรก็ตาม คนร. มีมติให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ และพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา ทั้งนี้ ในการแก้ไขปัญหา ธอท. หากผู้ถือหุ้นเดิมของ ธอท. ไม่ใช่สิทธิซื้อหุ้นเพิ่มทุนตามที่ได้รับจัดสรร อันจะส่งผลต่อยอดเงินเพิ่มทุนที่อาจไม่สามารถรับส่วนของทุนให้ไม่ติดลบได้ กระทรวงการคลังจึงอาจมีความจำเป็นในการเข้าถือหุ้น ธอท. ในสัดส่วนที่เกินกว่ากฎหมายกำหนดเป็นการชั่วคราว ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. ธอท. โดยกำหนดให้ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”



(๔) ประเด็นที่รับฟังความคิดเห็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น

ความเห็นและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”

๔.๒) ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น และคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

(๑) ประเด็น : ไม่แก้ปัญหามหาหน่วยงานที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีความโปร่งใส ไม่ได้เป็นธนาคารที่ให้บริการแก่พี่น้องอิสลามอย่างแท้จริง

#### คำชี้แจง

(๑.๑) ธอท. ประสบปัญหาจากการปล่อยสินเชื่อและตกชั้นเป็นหนี้ NPF จำนวนมาก ส่งผลกระทบต่อฐานะและเงินทุนของ ธอท. โดยถึงแม้จะมีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ก็ยังไม่สามารถแก้ไขคุณภาพหนี้ได้อย่างเบ็ดเสร็จ เนื่องจากปัญหาเกิดจากการปล่อยสินเชื่อที่ไม่มีคุณภาพในอดีต จึงทำให้ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๑.๒) เนื่องจากต้องการให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้น รับซื้อหนี้ด้วยคุณภาพจาก ธอท. ในมูลค่าตามบัญชีสุทธิ เพื่อไม่ให้ ธอท. มีผลขาดทุนจากการจำหน่าย NPF และต้องการให้บริษัทมุ่งเน้นการเรียกเก็บหนี้เต็มจำนวน และฟ้องร้องดำเนินคดี เพื่อลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งเป็นการดำเนินงานที่แตกต่างจากแนวทางการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่มีอยู่ ซึ่งจะรับซื้อหนี้ที่ราคาต่ำและมีการลดหนี้และปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้กับลูกค้า

(๑.๓) ธอท. มีความจำเป็นต้องปล่อยสินเชื่อทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม เนื่องจากธนาคารพัฒนาและลงทุนเพื่อรองรับธุรกรรมที่สอดคล้องกับขนาดสินทรัพย์ของธนาคารที่เป็นทั้งลูกค้ามุสลิมและไม่ใช่มุสลิม ดังนั้น หากจำกัดแค่กลุ่มลูกค้ามุสลิม ธนาคารอาจมีรายได้ไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายของธนาคาร ซึ่งประมาณร้อยละ ๕๐ เป็นค่าใช้จ่ายพนักงาน ธนาคารจึงต้องเติบโตเพื่อสร้างรายได้ให้เพียงพอรองรับค่าใช้จ่ายต่อไป

(๑.๔) ธอท. มีเป้าหมายเติบโตสินเชื่อ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ที่มีความเสี่ยงต่ำ เช่น ลูกค้าในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และลูกค้าเดิมที่ดีและต้องการขยายธุรกิจ เป็นต้น สินเชื่อสำหรับกลุ่มมุสลิมผ่านโครงการต่าง ๆ เช่น กลุ่มสหกรณ์ออมทรัพย์อิสลาม และกลุ่มธุรกิจยาลาลสินเชื่อรายย่อย เน้นสินเชื่อสวัสดิการร่วมกับองค์กรภาครัฐ

(๑.๕) ปัจจุบัน ธอท. มีการเพิ่มลูกค้ามุสลิมอย่างต่อเนื่อง โดย ณ มีนาคม ๒๕๖๐ มีอัตราส่วนสินเชื่อมุสลิมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕

(๑.๖) ธอท. ได้ปรับปรุงกระบวนการให้สินเชื่อที่มีคุณภาพและความโปร่งใส โดยปรับโครงสร้างองค์กร ให้มีการถ่วงดุลกระบวนการพิจารณาอนุมัติสินเชื่ออย่างชัดเจน รวมถึงมีการปรับกระบวนการอำนวยความสะดวกสินเชื่อ และมีการทบทวนมาตรฐานในการอนุมัติสินเชื่อให้เหมาะสมแล้ว พร้อมทั้งมีการปรับอำนาจอนุมัติสินเชื่อของธนาคาร เป็นอำนาจคณะบุคคล

ไม่มีอำนาจในระดับบุคคล และให้มีการประเมินผลบริษัทประเมินหลักทรัพย์ที่ใช้เป็นหลักประกันของลูกค้ำ เป็นระยะและกำหนดให้มี Black List บริษัทที่ไม่มีคุณภาพ ซึ่งรายงานตรวจสอบของธนาคารแห่งประเทศไทยเมื่อมีนาคม ๒๕๖๐ ได้ให้ความเห็นว่าการอนุมัติสินเชื่อของธนาคารในปัจจุบันมีคุณภาพที่ดีขึ้นแล้ว อัตราส่วน NPF ของสินเชื่อที่มีการอนุมัติใหม่ตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๕๗ (เริ่มฟื้นฟูตาม คนร.) เป็นต้นมาลดลงอย่างมีนัยสำคัญ โดยมี NPF จากลูกหนี้รายใหม่เพียงอัตราส่วนร้อยละ ๓.๒๒

(๒) ประเด็น : รัฐไม่ควรถูกอ้อมต่อด้วยภาษีประชาชนมาสนับสนุน  
คำชี้แจง

ภาครัฐยังจำเป็นต้องมี ธอท. สำหรับการให้บริการทางการเงินตามหลักศาสนาอิสลาม ดังนั้น ปัญหาของ ธอท. จึงจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเบ็ดเสร็จ เพื่อให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยมีทางเลือกดังนี้

(๒.๑) ยุติการดำเนินธุรกิจ

ข้อดี - สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันที

ข้อจำกัด - กระทบต่อการให้บริการทางการเงิน

ตามหลักศาสนาอิสลามและมีผลกระทบเชิงสัญลักษณ์ มีค่าใช้จ่าย/เกิดความเสียหายทันทีในการจ่ายคืนเงินฝาก ประมาณ ๕๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งค่าชดเชยพนักงานรัฐวิสาหกิจ กระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบสถาบันการเงินในภาพรวม

(๒.๒) ดำเนินธุรกิจต่อไป

(๒.๒.๑) แนวทาง

(๒.๒.๑.๑) ปรับโครงสร้างทางการเงิน

โดยแยกหนี้ดี หนี้เสียของธนาคาร ในการบริหารจัดการซึ่งเป็นแนวทางสากลในการแก้ไขปัญหาธนาคารในขั้นแรก

(๒.๒.๑.๒) เพิ่มทุนจำนวน ๑๘,๑๐๐ ล้านบาท

ให้เงินทุนไม่ติดลบเพื่อเสริมสภาพคล่องให้ ธอท. สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่องในระหว่างที่รอการสรรหาพันธมิตรที่มีศักยภาพและมีความเชี่ยวชาญในการดำเนินธุรกิจตามหลักศาสนา โดยมีแหล่งเงินจากกองทุนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจอยู่แล้ว โดยเฉพาะการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะของรัฐ เป็นจำนวน ๑๖,๑๐๐ ล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกระทรวงการคลัง จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท

(๒.๒.๑.๓) กำหนดเงื่อนไขในการเพิ่มทุน

โดย ธอท. จะต้องมีความชัดเจนของพันธมิตรที่จะเข้าร่วมลงทุน เพื่อให้การเพิ่มทุนเป็นประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ หากไม่สามารถหาพันธมิตรได้ กระทรวงการคลังจะพิจารณาเพิ่มทุนตามเท่าที่จำเป็นต่อไป

(๒.๒.๒) ข้อดี

(๒.๒.๒.๑) มีสถาบันการเงินที่ให้บริการ

ตามหลักศาสนาอิสลาม

(๒.๒.๒.๒) เป็นวิธีการแก้ไขปัญหาที่มีค่าใช้จ่าย

มีผลกระทบต่อพนักงานน้อยกว่า

(๒.๒.๒.๓) รักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ



(๒.๒.๓) ข้อจำกัด

- มีความเสี่ยงในการสรรหาพันธมิตร

๕) การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สคร. ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นในทุกประเด็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายแล้ว

๗.๑.๒ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในชั้นการพิจารณา คณะกรรมาธิการวิสามัญได้นำผลการดำเนินการตามข้อ ๗.๑.๑ มาใช้ประกอบการพิจารณาในกระบวนการตราพระราชบัญญัตินี้ครบถ้วนแล้ว

๗.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขวรรคสามของมาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ

คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ในการดำเนินกิจการของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยนั้น ธนาคารจะต้องกระทำด้วยความรอบคอบและปฏิบัติตามกฎหมายและหลักการของศาสนาอิสลาม และหน่วยงานที่มีอำนาจในการกำกับดูแล อันได้แก่ กระทรวงการคลัง และธนาคารแห่งประเทศไทย ก็จะต้องกำกับดูแลการดำเนินการของธนาคารอย่างใกล้ชิด เพื่อให้ธนาคารประสบปัญหาทางการเงินดังเช่นที่ผ่านมา

๘.๒ ในส่วนของโครงสร้างคณะกรรมการธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยที่กำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ด้านศาสนาอิสลามนั้น ควรเป็นผู้นับถือศาสนาอิสลามด้วย

( ๙ )

๙. คณะกรรมการวิสามัญได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามร่างเดิม รวมทั้งข้อสังเกต  
มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

อนุศาสน์ สุวรรณมงคล

(นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล)

เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

( ก )

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

---

### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเกินร้อยละสี่สิบเก้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดได้เป็นการชั่วคราว เพื่อแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงาน ของธนาคาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ วรรคสาม)

### เหตุผล

เนื่องจากธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ส่งผลต่อเงินสำรองของธนาคารและขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน ดังนั้น เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลาม แห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นได้เกินร้อยละสี่สิบเก้า ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ของ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑	วันจันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๒	วันจันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๓	วันจันทร์ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๔	วันศุกร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๕	วันพุธที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๖	วันพุธที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๑
ครั้งที่ ๗	วันพุธที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑	ครั้งที่ ๘	วันพุธที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๑

\*\*\*\*\*

คณะผู้รับผิดชอบในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นายดิเรก จันท์อินทร์

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการวิสามัญ ๓

นางสาวสุพร นิลทัพ

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

นางธัญญา ศรีสุพรรณ

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวสรญา โสภากาเจริญวงศ์

นิติกรชำนาญการพิเศษ

นางสาวমনวรรณ จิตสงค์

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวพัชรี ทองอ่อน

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวอุษา หาสุข

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวธนพร จิตต์อารีย์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาววาสนา สุนทรพิพิธ

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางปิยมาภรณ์ ทองปุย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิงฯ

นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน

นิติกรชำนาญการ

นายบรรตพล นิติวชิรภานนท์

นิติกรชำนาญการ

นางสาวมาณริกา จันทาโก

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๔ - ๕ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๙๕



**ออกแบบและพิมพ์ที่**  
**สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา**  
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๘, ๐ ๒๘๘๑ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๘๑ ๙๔๗๕