

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๕๒๕๑



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ 1576
วันที่ 14 ก.พ. 2561
เวลา 10.13 น.

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานกระตุกถาม  
รับที่.....พ.....พ.๕๖๑  
วันที่ ๑๔ ก.พ. ๒๕๖๑  
เวลา.....๑๐.๕๓.....น  
งานบริการประชุม

กลุ่มงานบริการทั่วไป
รับที่ ๑๐๑ / ๖๑ วันที่ ๑๔ / ๑๐.พ. / ๖๑
เวลา ๑๐.๓๗ ถึง ๑๐.๕๓ น.
สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (wa011/D/ส/วติ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕  
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ มาตรา ๒๙ จัตวา (๑) มาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง และมาตรา ๒๙ เดรส (๑) ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ ฉ และเพิ่มมาตรา ๒๙ อัฐ (๗))

(๒) กำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน อันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ (เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธพท.)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นเครื่องมือรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจนสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในมาตรา ๒๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๒๙ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“(๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของกองทุน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ ฉ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๙ สัตต แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“มาตรา ๒๙ สัตต ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาจัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบเข้ากองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป”

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗) ของมาตรา ๒๙ อัญญ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๗) ดำเนินการตามส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธพท.”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) แห่งมาตรา ๒๙ เทรส แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน  
“(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตริ และมาตรา ๒๙ อัญญ”

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖

การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

“ส่วนที่ ๕/๑

การรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

มาตรา ๔๓/๑ ให้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน มีอำนาจเสนอแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในกรณีที่มีเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้

(๑) สถาบันการเงินประสบปัญหาสภาพคล่องอันอาจมีผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม และการให้ความช่วยเหลือตามมาตรา ๔๒ อาจไม่เพียงพอ

(๒) สถาบันการเงินมีฐานะและการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน แต่ไม่สามารถแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขเพื่อป้องกันผลกระทบหรือความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

(๓) สถาบันการเงินประสบปัญหาดำรงเงินกองทุนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และ ธปท. ยังไม่สั่งควบคุมหรือสั่งปิดกิจการของสถาบันการเงินนั้น เพราะเห็นว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

(๔) เมื่อมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแล้ว แต่ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

(๕) เมื่อ ธปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนและสถาบันการเงินไม่สามารถแก้ไขปัญหาหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้เองอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

มาตรา ๔๓/๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ แล้ว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินดำเนินการตามแผนที่ได้รับอนุมัติดังกล่าว โดยให้มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ซื้อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน
- (๒) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน
- (๓) ก่อภาระผูกพันที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน
- (๔) ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือไม่มีหลักประกัน
- (๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินลักษณะอื่นใดแก่สถาบันการเงิน
- (๖) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

มาตรา ๔๓/๓ การโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ไม่จำเป็นต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่ตัดสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้รับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีการฟ้องบังคับเกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าวเป็นคดีอยู่ในศาล ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าว และอาจนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถ้ามค้านพยานที่สืบมาแล้ว และคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้วได้ แต่หากการคัดค้านหรือถ้ามค้านพยานดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความ ศาลอาจไม่อนุญาตก็ได้ และในกรณีที่ศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้วก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น

มาตรา ๔๓/๔ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ให้บรรลุผล ธปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาล อาจค้าประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินก็ได้

มาตรา ๔๓/๕ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ แล้ว ให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นอัตราร้อยละต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ตามหลักเกณฑ์วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งแก่ ธปท. ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ทั้งนี้ มีให้นำมาตรา ๔๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้กับการนำส่งเงินดังกล่าว

สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือนของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๔๓/๖ เงินที่สถาบันการเงินนำส่งและเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓/๕ และเงินที่ได้รับตามมาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกผลของเงินดังกล่าว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

มาตรา ๔๓/๗ ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำบัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจากบัญชีอื่นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

การจัดทำบัญชีตามวรรคหนึ่งและการแสดงรายการในงบการเงิน ให้จัดทำแยกสำหรับการดำเนินการตามแผนเป็นแต่ละแผนไป

มาตรา ๔๓/๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร ๒๒๓. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงินอาจเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินก็ได้

มาตรา ๔๓/๙ บรรดาเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ในแต่ละแผน ให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจนสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเพิ่มมาตรการดังกล่าว รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ โดยสรุปดังต่อไปนี้

๒.๑ ยกเลิกบทนิยามคำว่า “สถาบันการเงิน” ในหมวด ๕ ทวิ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ ทวิ)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของเงินและทรัพย์สินที่เป็นของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสรรเงินสำรองของธนาคารแห่งประเทศไทยสมทบเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ จัตวา (๑) และมาตรา ๒๙ สัตต วรรคหนึ่ง)

๒.๓ ยกเลิกบทบัญญัติที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และการเสียเงินเพิ่มในกรณีดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติในปัจจุบัน (ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ ฉ)

๒.๔ เพิ่มอำนาจหน้าที่ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน และแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ในการออกข้อบังคับเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มมาตรา ๒๙ อัฐ (๓) และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ เทรส (๑))



๒.๕ เพิ่มมาตรการในการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน  
ในกรณีที่สถาบันการเงินประสบปัญหาวิกฤติทางการเงินอันอาจมีผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบ  
เศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศโดยรวม (เพิ่มส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพของระบบ  
เศรษฐกิจและระบบการเงิน มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕  
มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินการตาม  
อำนาจหน้าที่ของ ธปท.)

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กำหนดมาตรการในการให้ความช่วยเหลือและแก้ไข  
ปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบ  
เศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ซึ่งเป็นมาตรการที่กำหนดเพิ่มเติมจากที่มีอยู่ในกฎหมาย  
ปัจจุบัน เพื่อให้กลไกในการกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเป็นไปอย่างเหมาะสม รวดเร็ว  
และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถป้องกันและบรรเทาปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินที่  
อาจเกิดขึ้นในอนาคต และสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนในระบบสถาบันการเงิน ทำให้ระบบ  
เศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ รวมทั้งยังสอดคล้องกับแนวทางการแก้ไขปัญหาวิกฤติระบบ  
สถาบันการเงินที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล

---

**ตารางเปรียบเทียบ**  
**พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ กับร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;"> <b>ร่าง</b>  <b>พระราชบัญญัติ</b>  <b>ธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..)</b>  <b>พ.ศ. ....</b> </p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๔	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย</p> <p>พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับภารกิจกักตุนและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย</p> <p>เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจหรือระบบการเงินของประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการป้องกันหรือบรรเทาความเสียหายที่จะเกิดขึ้น ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว</p>	





<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
<p>มาตรา ๒๙ เบญจ ให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อัตราดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละยี่สิบของยอดเงินฝาก ยอดเงินกู้ยืมหรือยอดเงินที่รับจากประชาชน แล้วแต่กรณี ที่สถาบันการเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นสุดการบัญชีรอบระยะเวลาเดือนก่อนหน้างวดที่จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด</p> <p>ในกรณีที่กองทุนเข้ารับประกันเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน คณะกรรมการจัดการกองทุนจะกำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนในอัตราไม่เกินร้อยละยี่สิบของยอดหนี้สินที่กองทุนรับประกันที่สถาบันการเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นสุดการบัญชีรอบระยะเวลาเดือนก่อนหน้างวดที่จะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนเพิ่มขึ้นด้วยก็ได้ โดยให้นำส่งพร้อมกับการนำส่งเงินตามวรรคหนึ่ง</p> <p>อัตราตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะกำหนดให้แตกต่างกันตามประเภทของสถาบันการเงินก็ได้</p>	<p>มาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๔๙๐</p>	<p>เนื่องจากได้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังผู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เพื่อปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังผู้มาเพื่อช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินเมื่อปี พ.ศ. ๒๔๙๐ โดยกำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ ตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน ประกอบกับการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากโดยนำระบบคุ้มครองเงินฝากแบบจำกัดวงเงินมาใช้ ซึ่งกำหนดให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝากเพื่อนำมาจ่ายคืนให้แก่ผู้ฝากเงิน จึงไม่มีกรณีที่ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้ารับประกันเจ้าหนี้ของสถาบันการเงิน ทำให้สถาบันการเงินไม่ต้องนำส่งเงินตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๙ ทวิ อีก</p>

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>การคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน มิให้นำเงินฝากหรือเงินกู้ยืมที่สถาบันการเงินได้จ่ายจากกองทุนรวมคำนวณเข้าด้วย</p> <p>ในกรณีที่กองทุนมีเงินและทรัพย์สินเพียงพอที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว คณะกรรมการจัดการกองทุนจะประกาศงดการนำส่งเงินเข้ากองทุนก็ได้</p> <p>มาตรา ๒๙ ฉ สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินเข้ากองทุนให้ถูกต้องและครบถ้วนตามมาตรา ๒๙ เบื้อง ต้องเสียเงินเพิ่มเป็นจำนวนเงินอีกไม่เกินสองเท่าของจำนวนเงินที่สถาบันการเงินนั้นนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด</p>	<p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๙ ฉ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาฯ ทศ. ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘</p> <p>มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๒๙ สัตต แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาฯ ทศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	<p>เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกมาตรา ๒๙ เบื้อง</p>

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>มาตรา ๒๙ สัตต ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาจัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๙ ส่งสมทบกองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป</p> <p>๑๓๑ ๑๓๑</p> <p>มาตรา ๒๙ อัญฐ ให้กองทุนมีอำนาจกระทำกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของกองทุนตาม มาตรา ๒๙ ตรี และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินชนิดต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจน</p> <p>รับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้</p> <p>(๒) ค่าประกันหรือรับรอง รับอวัล หรือ สอดเข้าแก่นำในตัวเงิน</p> <p>(๓) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่ คณะกรรมการจัดการกองทุนเห็นว่าจำเป็นและสมควร</p> <p>(๔) กู้หรือยืมเงิน ออกตัวเงินและพันธบัตร</p>	<p>“มาตรา ๒๙ สัตต ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณาจัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๑๓ ส่งสมทบ กองทุนตามจำนวนที่เห็นว่าเหมาะสมเป็นคราว ๆ ไป”</p> <p>มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗)</p> <p>ของมาตรา ๒๙ อัญฐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคาร แห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>เนื่องจากได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับ เงินสำรองของ ธปท. โดยพระราชบัญญัติธนาคาร แห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงได้แก้ไข การอ้างอิงเลขมาตราเพื่อให้สอดคล้องกัน</p>



พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p> <p>(๕) ลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการจัดการกองทุน</p> <p>(๖) ทำกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุน</p> <p>มาตรา ๒๙ เศรษฐกิจ คณะกรรมการจัดการกองทุนมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของกองทุน อำนาจและหน้าที่ที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง</p> <p>(๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตี มาตรา ๒๙ เบญจ และมาตรา ๒๙ อัญญ</p>	<p>“ (๗) ดำเนินการตามส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของ หมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ สปท.”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความใน (๑) แห่งมาตรา ๒๙ เศรษฐกิจแห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน</p> <p>“ (๑) ออกข้อบังคับเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ ตี และมาตรา ๒๙ อัญญ ”</p>	<p>เพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามที่กำหนดไว้ในส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของหมวด ๖ การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ สปท.</p> <p>เพื่อให้สอดคล้องกับการยกเลิกบทบัญญัติมาตรา ๒๙ เบญจ</p>

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>(๒) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการประชุมและการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดการกองทุน</p> <p>(๓) ออกข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้จัดการ</p> <p>(๔) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยมอบหมาย</p>	<p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นส่วนที่ ๕/๑ การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน</p> <p>มาตรา ๔๓/๑ มาตรา ๔๓/๒ มาตรา ๔๓/๓ มาตรา ๔๓/๔ มาตรา ๔๓/๕ มาตรา ๔๓/๖ มาตรา ๔๓/๗ มาตรา ๔๓/๘ และมาตรา ๔๓/๙ ของหมวด ๖ การดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของ ธปท. แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>เพื่อให้มีกลไกในการจัดทำแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินรองรับสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินและอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ โดยการเข้าช่วยเหลือทางการเงินอันจะทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา</p>

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>“ส่วนที่ ๕/๑</p> <p>การรักษาเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจ และระบบการเงิน</p> <p>_____</p> <p>มาตรา ๔๓/๑ ให้ บท. โดยความเห็นชอบ ของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน มีอำนาจ เสนอแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินต่อรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ในกรณีที่มีเหตุหนึ่งเหตุใด ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) สถาบันการเงินประสบปัญหาสภาพคล่อง อันอาจมีผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบ เศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม และการให้ความ ช่วยเหลือตามมาตรา ๔๒ อาจไม่เพียงพอ</p> <p>(๒) สถาบันการเงินมีฐานะและการดำเนินงาน ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ ประโยชน์ของประชาชน แต่ไม่สามารถแก้ไขฐานะหรือ การดำเนินงานตามบัญชีได้ไว้ในมาตรา ๔๐ แห่ง พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ชปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขเพื่อป้องกันผลกระทบหรือความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p> <p>(๓) สถาบันการเงินประสบปัญหาดำรงเงินกองทุนต่ำกว่าอัตราที่กำหนดตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน และ ชปท. ยังไม่ส่งควบคุมหรือสั่งปิดกิจการของสถาบันการเงินนั้นเพราะเห็นว่า จะก่อให้เกิดผลกระทบหรือความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p> <p>(๔) เมื่อมีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินแล้ว แต่ ชปท. เห็นว่ามีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือทางการเงินเพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p> <p>(๕) เมื่อ ชปท. เห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนและสถาบันการเงินไม่สามารถแก้ไขปัญหาหรือป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้เองอันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๔๓/๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ แล้ว ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินดำเนินการตามแผนที่ได้รับอนุมัติดังกล่าว โดยให้มีอำนาจกระทำการดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) ซื้อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน</p> <p>(๒) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน</p> <p>(๓) ก่อการผูกพันที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน</p> <p>(๔) ให้อุปถัมภ์เงินแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือไม่มีหลักประกัน</p> <p>(๕) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินลักษณะอื่นใดแก่สถาบันการเงิน</p> <p>(๖) กระทำการอย่างอื่นที่เกี่ยวข้องกับหรือเกี่ยวเนื่องในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน</p> <p>มาตรา ๔๓/๓ การโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบัน</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>การเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ไม่จำเป็นต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่ตัดสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์</p> <p>ในกรณีที่ต้องการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินที่ได้รับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงินตามวรรคหนึ่ง ถ้ามีการฟ้องบังคับเกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องดังกล่าวเป็นคดีอยู่ในศาลให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดีดังกล่าวและอาจนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถ้ามักานพยานที่สืบมาแล้ว และคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้วได้ แต่หากการคัดค้านหรือถกถามค้านพยานดังกล่าวจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความ ศาลอาจไม่อนุญาตก็ได้ และในกรณีศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตามสิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>มาตรา ๔๓/๔ ในกรณีที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน มีความจำเป็นต้องกู้ยืมเงินเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๔๓/๑ ให้บรรลุผล สปท. อาจให้กู้ยืมเงินแก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน หรือรัฐบาล อาจคำประกันการกู้ยืมเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินก็ได้</p> <p>มาตรา ๔๓/๕ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ แล้ว ให้สถาบันการเงินทุกแห่งนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นอัตราร้อยละปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งเข้ากองทุนคุ้มครองเงินฝาก ตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากและเงินที่กำหนดให้สถาบันการเงินนำส่งแก่ สปท. ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้</p>	

<p>พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....</p>	<p>เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม</p>
	<p>ที่กระทรวงการคลังผู้ช่วยเลขาธิการเพื่อการพัฒนา และพัฒนาระบบสถาบันการเงินแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ หนึ่งต่อปีของยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจาก ประชาชน ทั้งนี้ มิให้นำมาตรา ๔๙ วรรคสี่ แห่ง พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มาบังคับใช้กับการนำส่งเงินดังกล่าว</p> <p>สถาบันการเงินใดไม่นำส่งเงินหรือนำส่ง ไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องเสียเงินเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสองต่อเดือน ของจำนวนเงินที่ไม่นำส่งหรือนำส่งไม่ครบ ทั้งนี้ ตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการจัดการ กองทุนกำหนด</p> <p>มาตรา ๔๓/๖ เงินที่สถาบันการเงินนำส่ง และเงินเพิ่มตามมาตรา ๔๓/ และเงินที่ได้รับตาม มาตรา ๔๓/๘ รวมถึงดอกเบี้ยของเงินดังกล่าว ให้กองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบัน การเงินจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมมาจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมมาจากแหล่งอื่น รวมทั้งดอกเบี้ย ที่เกิดจากการกู้ยืมดังกล่าว ตลอดจนค่าใช้จ่าย</p>	



พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไข ปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ทั้งนี้ ตาม หลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการจัดการกองทุน กำหนด</p> <p>มาตรา ๔๓/๗ ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงินจัดทำบัญชีการ ดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ตามมาตรา ๔๓/๑ โดยแยกจากบัญชีอื่นของกองทุน เพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน</p> <p>การจัดทำบัญชีการดำเนินการตามแผนการแก้ไข ปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ และการแสดง รายการในงบการเงิน ให้จัดทำแยกสำหรับ ดำเนินการตามแผนเป็นแต่ละแผนไป</p> <p>มาตรา ๔๓/๘ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการ แก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ของ กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน เสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร จปท. โดยความ เห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน</p>	

พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕	ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p>อาจเสนอขอให้รัฐบาลลดขีดเขตอำนาจของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินก็ได้</p> <p>มาตรา ๔๓/๙ บรรดาเงินหรือทรัพย์สินที่คงเหลือเนื่องมาจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามมาตรา ๔๓/๑ ในแต่ละแผนให้นำส่งกระทรวงการคลังตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด”</p> <p>ผู้รับสนองพระราชาโองการ</p> <p>..... นายกรัฐมนตรี</p>	

## หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

๑) กระทรวงการคลัง

๒) ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อกำหนดมาตรการและกลไกเพื่อเป็นเครื่องมือสำหรับรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

โดยที่ในปัจจุบันได้มีการกำหนดมาตรการและกลไกในการกำกับดูแลการประกอบกิจการของสถาบันการเงินเพื่อรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศในกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นไปตามมาตรฐานสากล แต่เนื่องจากบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดมาตรการและกลไกแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม สิ้นผลลงเมื่อปี ๒๕๕๕ ประกอบกับระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินและรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม โดยมีหน่วยงานรองรับการปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องอย่างชัดเจน

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

มาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม เป็นสิ่งสำคัญเพื่อให้สถาบันการเงินสามารถทำหน้าที่ให้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่องและป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาลุกลามจนเกิดผลกระทบต่อระบบได้ ซึ่งปัจจุบันกระบวนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินมีเฉพาะกรณีสถาบันการเงินมีปัญหาด้านสภาพคล่องอันอาจกระทบต่อระบบ แต่เนื่องจากปัญหาสถาบันการเงินอาจเกิดขึ้นได้จากหลายปัจจัยและก่อให้เกิดปัญหาในหลายลักษณะ จึงควรถูกกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเพิ่มเติม นอกเหนือจากปัญหาด้านสภาพคล่อง เพื่อรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม รวมถึงเป็นการยกระดับมาตรฐานด้านการกำกับดูแลเสถียรภาพการเงินของประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

ขาดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

**๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร**

มีทางเลือกเดียว คือ การตราพระราชบัญญัติเพื่อกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไว้ล่วงหน้าในช่วงที่ระบบสถาบันการเงินมีความมั่นคง รวมถึงเป็นการยกระดับมาตรฐานด้านการกำกับดูแลเสถียรภาพการเงินของประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

**๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร**

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๘๕ เพื่อให้มีมาตรการและกลไกในการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

**๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด**

เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๘๕ แล้ว จะทำให้มีมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน เพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

**๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร**

สามารถป้องกันและแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมได้อย่างทันการณ์และมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดภาระความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากการแก้ไขปัญหาของสถาบันการเงิน เนื่องจากมีกรอบกฎหมายที่กำหนดอำนาจในการแก้ไขปัญหา โดยมีมาตรการและกลไก ตลอดจนแนวทางดำเนินการแก้ไขปัญหาที่ชัดเจน

**ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร**

เมื่อเกิดปัญหาสถาบันการเงินขึ้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน) สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้ระบบสถาบันการเงินมีความน่าเชื่อถือและสถาบันการเงินสามารถให้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง ไม่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม

**๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด**

ไม่มี

**การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร**

**๒. ผู้ทำภารกิจ**

**๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้**

เนื่องจากเป็นบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานรัฐในการดูแลรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางสากล หากให้ภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการอาจมีประเด็นเรื่องความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (conflict of interest) ได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร  
ไม่ควร เนื่องจากเป็นบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานรัฐในการดูแลรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด  
ควร เนื่องจากด้วยกระทรวงการคลังเป็นผู้ดูแลระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ และ ธปท. เป็นผู้กำกับดูแลสถาบันการเงิน รวมถึงมีบทบาทในการดูแลเสถียรภาพระบบการเงินและระบบสถาบันการเงิน การดำเนินการร่วมกันจะทำให้พิจารณาได้อย่างรอบด้าน และสามารถแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่  
เนื่องจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน เพื่อรักษาระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมของประเทศ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถดำเนินการดังกล่าวได้

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร  
 หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง การดำรงไว้ซึ่งเสถียรภาพทางการเงิน และเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน  
 หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....  
 ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....  
 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง.....  
 แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่  
ไม่ได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้  
การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในครั้งนี้ เพื่อทดแทนบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่สิ้นสุดลงเมื่อปี ๒๕๕๕ ประกอบกับระบบการเงินของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการและกลไกเพิ่มเติมเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในช่วงเวลาที่ระบบสถาบันการเงินมีความเข้มแข็ง

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย  
(ก) การใช้บังคับกฎหมาย  
 ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินเพื่อรักษาระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมของประเทศ

หยอใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....  
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากทำให้มีมาตรการและกลไก  
รองรับกรณีสถาบันการเงินประสบปัญหาที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เพราะการกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน จำเป็นต้องอาศัย  
อำนาจตามกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว.....

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

-

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร  
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

-

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

-

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

-

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

-

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร  
มี ได้แก่

(๑) คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน เป็นคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติ  
ธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแล  
สถาบันการเงินอยู่แล้ว โดยกำหนดอำนาจเพิ่มเติม ดังนี้

(๑.๑) ให้ความเห็นชอบแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามที่ สปท. เสนอ และ

(๑.๒) ให้ความเห็นชอบแก่ สปท. ในการเสนอขอให้รัฐบาลชดเชยภาระของ  
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

(๒) คณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน  
ทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราที่เรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงิน  
เพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหา

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้ช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่  
ไม่เข้าช้ช้อน

หากมีความเข้าช้ช้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ  
นายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

มี ได้แก่

- คณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน มีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
กระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบ

- คณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน  
มีปลัดกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ  
เนื่องจาก

- ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ  
นโยบายสถาบันการเงิน ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕  
ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มี  
ผลบังคับใช้อยู่แล้ว

- ปลัดกระทรวงการคลังเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการจัดการกองทุนของ  
กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคารแห่ง  
ประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔)  
พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว

๓.๘ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร  
มี โดยกฎหมายกำหนดกรอบ วิธีการ และแนวทางในการแก้ไขปัญหา

๓.๙๐ ประเภทของโทษที่กำหนด ไม่มีการกำหนดโทษ

โทษทางอาญา  โทษทางปกครอง  ระบบผสม

๓.๙๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด  
ไม่มีการกำหนดโทษ

๓.๙๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร  
ไม่มีการกำหนดโทษ

#### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

#### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

(๑) หน่วยงานภาครัฐ ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงิน

(๒) ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

(๓) ประชาชนทั่วไปและลูกค้าผู้ให้บริการทางการเงิน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) ประชาชนทั่วไปและลูกค้าผู้ให้บริการทางการเงิน เกิดความเชื่อมั่นต่อระบบสถาบันการเงิน และสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

(๒) สถาบันการเงินในระบบ เกิดเสถียรภาพต่อระบบสถาบันการเงิน รวมทั้งลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับสถาบันการเงินอื่น และสถาบันการเงินยังสามารถประกอบธุรกิจและให้บริการทางการเงินแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไปได้

(๓) หน่วยงานภาครัฐ ช่วยให้มีมาตรการและกลไกเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน รวมถึงลดภาระต้นทุนของภาครัฐและการใช้เงินภาษีของประชาชนในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

- เชิงลบ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

(๑) สถาบันการเงินในระบบ อาจมีภาระในการนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

(๒) รัฐบาล กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร รัฐบาลอาจชดเชยภาระดังกล่าว

ด้านสังคม

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....



- เชิงลบ.....
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....
- ด้านอื่น ๆ .....
- เชิงบวก.....
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....
- เชิงลบ.....
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

#### ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพของบุคคลถูกจำกัดตามที่กฎหมายบัญญัติ เช่น สิทธิในทรัพย์สินตามมาตรา ๓๗ เสรีภาพในการประกอบอาชีพตามมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

การจำกัดสิทธิและเสรีภาพข้างต้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นเพื่อการรักษาเสถียรภาพของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม

#### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการให้บริการทางการเงินของสถาบันการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

#### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การมีกฎหมายกำหนดมาตรการและกลไกรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ซึ่งอาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม และรักษาความต่อเนื่องของการให้บริการทางการเงินที่สำคัญไม่ให้หยุดชะงัก ซึ่งจะช่วยให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การมีกฎหมายรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่อาจกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินเป็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญทางการเงิน สอดคล้องกับแนวทางสากลที่ใช้ในการประเมินเสถียรภาพภาคการเงิน ซึ่งจะมีผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ และอาจนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาได้มากน้อยเพียงใด

#### ๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

มีมาตรการและกลไกที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันสมัย

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากนักเพียงใด

เนื่องจากได้กำหนดให้มีการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไว้ และการกำหนดมาตรการและกลไกไว้ล่วงหน้า ทำให้สามารถดำเนินการได้เร็วทันการณ์ ลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากความล่าช้าในการดำเนินการได้ ดังนั้น จึงช่วยลดงบประมาณแผ่นดินลงได้

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่.....

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

หากไม่มีกลไกตามกฎหมายนี้อาจทำให้เกิดปัญหาหลากหลายนำไปสู่ความเสียหายรุนแรงต่อระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการทางการเงินเป็นจำนวนมาก และเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในระยะยาว นอกจากนี้ หากไม่มีมาตรการและกลไกที่ชัดเจนรองรับไว้ล่วงหน้า จะไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ และอาจเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดิน ขณะที่การจำกัดสิทธิเสรีภาพ อาจเกิดขึ้นเฉพาะกรณีจำเป็นและอยู่ในวงจำกัดเท่านั้น ดังนั้น เมื่อเปรียบเทียบแล้ว ประโยชน์จากการดำเนินการตามภารกิจข้างต้นจึงมีความคุ้มค่ามากกว่า

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน .....และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน.....

**๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย**

- ๗.๑** มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร  
ไม่มี
- ๗.๒** มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร  
ไม่มี
- ๗.๓** มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร  
จะมีการกำหนดแนวทางการประสานงานร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง ธปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- ๗.๔** ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก ร่างกฎหมายนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

**๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ**

- ๘.๑** ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่
- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
  - เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
  - มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
  - ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
  - มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
  - ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
  - มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ
- ๘.๒** การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- ๘.๒.๑** ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด  
ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการพิจารณาการเข้าแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตลอดกระบวนการ
- ๘.๒.๒** หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร  
การใช้ดุลพินิจจะเป็นไปตามแนวทางตามที่กฎหมายกำหนด โดยจะมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ โปร่งใส และเป็นธรรม
- ๘.๒.๓** ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

### ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

ในกระบวนการพิจารณาการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินมีการตรวจสอบและคานอำนาจที่สำคัญ ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินโดยคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน ซึ่งมีองค์ประกอบจากภายใน ธปท. ๓ ท่าน และจากบุคคลภายนอก ธปท. ๘ ท่าน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกจำนวน ๕ ท่าน

(๒) การพิจารณาอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นฝ่ายบริหารที่เป็นผู้แทนจากประชาชน

### ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มีการตรวจสอบการปฏิบัติงานของ ธปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน โดยฝ่ายตรวจสอบกิจการภายในของ ธปท. และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

### ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ และได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

กฎหมายลำดับรองที่จะจัดทำตามกฎหมายฉบับนี้ จะดำเนินการเมื่อได้มีการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไปแล้วเป็นระยะเวลาหนึ่ง จนถึงแก้ไขปัญหาลงแล้วเสร็จ ตามลำดับ ดังนี้

(๑) หลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อขุดเซกการะของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงิน ซึ่งจะพิจารณาจัดทำเมื่อสามารถประมาณการภาระในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินได้แล้ว ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับภาวะแวดล้อมในขณะนั้นประกอบด้วย

(๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราเรียกเก็บเงินเพิ่ม กรณีสถาบันการเงินไม่นำส่งเงินหรือนำส่งเงินไม่ครบ

(๓) หลักเกณฑ์และวิธีการกรณีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินจัดสรรเงินนำส่งและเงินเพิ่มจากสถาบันการเงิน ใช้คืนเงินที่ได้กู้มาจาก ธปท. หรือแหล่งอื่น ดอกเบี้ยเงินกู้ยืม และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

(๔) หลักเกณฑ์และวิธีการในการให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินโอนทรัพย์สินที่เหลือจากการดำเนินการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินให้กับกระทรวงการคลังตามที่กระทรวงการคลังกำหนด ซึ่งจะพิจารณาจัดทำเมื่อการแก้ไขปัญหาและการขุดเซกการะเสร็จสิ้นแล้ว

### ๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

กรอบในการตราอนุบัญญัติในกรณีการเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน กฎหมายนี้ได้กำหนดอัตราขั้นสูงที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินสามารถเรียกเก็บเงินนำส่งได้ โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีด้วย เพื่อไม่ให้เป็นการเพิ่มภาระแก่สถาบันการเงินเกินสมควร

## ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

 มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

## ๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

 สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง ธปท. และกองทุนเพื่อการฟื้นฟู

และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

 ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ ประชาชนทั่วไป องค์กรอื่น ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์

## ๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากร่างกฎหมายนี้เป็นการกำหนดมาตรการและกลไกในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ซึ่งมีความละเอียดอ่อนและเป็นประเด็นอ่อนไหวที่อาจทำให้สาธารณชนเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนได้ จึงเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการเป็นการลับ และไม่มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นในทันที อย่างไรก็ตาม ธปท. จะเปิดเผยร่างกฎหมายและผลการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชนผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ธปท. ก่อนเข้าสู่การพิจารณาในชั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามแนวทางการสื่อสารร่างกฎหมายที่ ธปท. เตรียมการไว้ เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจในหลักการและเหตุผล รวมถึงมาตรการและกลไกของร่างกฎหมายที่ถูกต้องตรงกัน

## ๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

 จัดทำ (เอกสารแนบ) ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

 วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....วิรัตน์ ธรรม.....

(นายวิรัตน์ สันติประภาพ)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ...1.0. พ.ย. 2560.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายนนทพัทธ์ อิศวบุญญาเลิศ

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๓๕๖ ๗๓๓๘

## ๑. ผลกระทบต่อผู้เกี่ยวข้อง

### ๑.๑ ประชาชนทั่วไปและลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงิน

ทำให้ประชาชนทั่วไปเกิดความเชื่อมั่นต่อระบบสถาบันการเงิน และลูกค้าผู้ใช้บริการทางการเงินสามารถใช้บริการทางการเงินได้อย่างต่อเนื่อง

### ๑.๒ สถาบันการเงินในระบบ

ทำให้เกิดเสถียรภาพต่อระบบสถาบันการเงิน รวมทั้งลดผลกระทบของปัญหาที่อาจเกิดขึ้นกับสถาบันการเงินอื่น และสถาบันการเงินยังสามารถประกอบธุรกิจและให้บริการทางการเงินแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินในระบบอาจมีภาระในการนำส่งเงินให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเพื่อชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน

### ๑.๓ หน่วยงานภาครัฐ

ช่วยให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องมีมาตรการและกลไกเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน รวมถึงลดภาระต้นทุนของภาครัฐและการใช้เงินภาษีของประชาชนในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อให้ภาระการให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเสร็จสิ้นภายในเวลาอันสมควร รัฐบาลอาจชดเชยภาระดังกล่าว

## ๒. ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การมีกฎหมายกำหนดมาตรการและกลไกรองรับการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินในกรณีมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน จะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวม และรักษาความต่อเนื่องของการให้บริการทางการเงินที่สำคัญไม่ให้หยุดชะงัก ซึ่งจะช่วยให้ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน นอกจากนี้ การกำหนดมาตรการและกลไกดังกล่าวเป็นการสร้างโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญทางการเงิน สอดคล้องกับมาตรฐานสากลที่ใช้ในการประเมินเสถียรภาพภาคการเงิน ซึ่งจะมีผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุนและการจัดอันดับความน่าเชื่อถือของประเทศ และอาจนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้

แผนจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ชื่อ	สรุปสาระสำคัญ	ระยะเวลา
<p>๑. หลักเกณฑ์คณะกรรมการจัดการกองทุน เพื่อกำหนดให้สถาบันการเงิน นำส่งเงินให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู และพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๓/๕ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระยะเวลา และอัตราการเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินทุกแห่งเพื่อชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงิน</p>	<p>การออกกฎหมายลำดับรองจะดำเนินการเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแผน แนวทาง และวิธีการ แก้ไขปัญหาสถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินแล้ว</p>
<p>๒. หลักเกณฑ์คณะกรรมการจัดการกองทุนเพื่อกำหนดเงินเพิ่มในกรณีสถาบันการเงินไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบภายในระยะเวลาที่กำหนด (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๓/๕ วรรคสอง ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่สถาบันการเงินต้องเสียเงินเพิ่ม เนื่องจากไม่นำส่งเงินหรือนำส่งไม่ครบ</p>	
<p>๓. หลักเกณฑ์คณะกรรมการจัดการกองทุน เพื่อจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืมจาก ธปท. หรือเงินที่ได้กู้ยืมจากแหล่งอื่น (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๓/๖ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดการเงินที่ได้จากการเรียกเก็บจากสถาบันการเงินและเงินที่ได้รับจากรัฐบาลเพื่อชดเชยภาระรวมถึงดอกเบี้ยของเงินดังกล่าว เพื่อจัดสรรใช้คืนเงินที่ได้กู้ยืม ดอกเบี้ยเงินกู้ยืม และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้อง โดยตรงกับการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงิน</p>	
<p>๔. ประกาศกระทรวงการคลัง (อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๓/๗ ของร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. ....)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินโอนเงินหรือทรัพย์สินที่เหลือจากการดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินให้กับกระทรวงการคลัง</p>	<p>การออกกฎหมายลำดับรองจะดำเนินการได้เมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินได้ดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินแล้ว และมีเงินหรือทรัพย์สินคงเหลือ เพื่อนำส่งให้กระทรวงการคลังต่อไป</p>



**รายงานสรุปผลรับฟังความคิดเห็น**  
**ต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**  
**ตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย**

---

เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 77 วรรค 2 ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**1. วิธีการ ระยะเวลา และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องใน 2 ขั้นตอน ดังนี้

**ก. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี**

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2559 โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นจำนวน 3 หน่วยงาน ประกอบด้วย

1. สำนักงบประมาณ
2. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ

**ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา**

ธปท. และ สศค. เห็นร่วมกันว่า การเสนอปรับปรุงกฎหมายในครั้งนี้มีประเด็นอ่อนไหวที่สาธารณชนอาจเข้าใจคลาดเคลื่อนว่ามีสัญญาณปัญหาในระบบสถาบันการเงิน ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สศค.) จึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เฉพาะกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ กลุ่มหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และกลุ่มสถาบันการเงิน โดยการจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น 2 ครั้ง และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมภายหลังการประชุม โดยส่งมายัง ธปท. ผ่านช่องทาง Email: RPD-SpecialResolutionTeam@bot.or.th ดังนี้

**ครั้งที่ 1 : กลุ่มหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง จัดประชุมวันที่ 17 กรกฎาคม 2560 และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ 17 กรกฎาคม 2560 ถึงวันที่ 24 กรกฎาคม 2560 ซึ่งมีหน่วยงานเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย**

1. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
2. สถาบันคุ้มครองเงินฝาก
3. สำนักงบประมาณ
4. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

5. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
6. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
7. ธนาคารแห่งประเทศไทย

ครั้งที่ 2 : กลุ่มสถาบันการเงิน จัดประชุมวันที่ 24 กรกฎาคม 2560 และเปิดให้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ 24 กรกฎาคม 2560 ถึงวันที่ 7 สิงหาคม 2560 ซึ่งมีสถาบันการเงินเข้าร่วมประชุมประกอบด้วย

1. ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
2. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
3. ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
4. ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
5. ธนาคารเกียรตินาคิน จำกัด (มหาชน)
6. ธนาคารซีไอเอ็มบี ไทย จำกัด (มหาชน)
7. ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
8. ธนาคารทีสโก้ จำกัด (มหาชน)
9. ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
10. ธนาคารธนชาต จำกัด (มหาชน)
11. ธนาคารยูโอบี จำกัด (มหาชน)
12. ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮ้าส์ จำกัด (มหาชน)
13. ธนาคารสแตนดาร์ดชาร์เตอร์ด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
14. ธนาคารไอซีบีซี (ไทย) จำกัด (มหาชน)
15. ธนาคารไทยเครดิต เพื่อรายย่อย จำกัด (มหาชน)
16. ธนาคารซูมิโตโม มิตรชุย ทรัสต์ (ไทย) จำกัด (มหาชน)
17. ธนาคารเมกะ สากลพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
18. ธนาคารแห่งประเทศไทยจีน (ไทย) จำกัด (มหาชน)
19. ธนาคารเอเอ็นแซด (ไทย) จำกัด (มหาชน)
20. ธนาคารเจพีมอร์แกน เซส
21. ธนาคารซิตี้แบงก์ เอ็น.เอ.
22. ธนาคารซูมิโตโม มิตรชุย แบงกิ้ง คอร์ปอเรชั่น
23. ธนาคารดอยซ์แบงก์
24. ธนาคารบีเอ็นพี พารีบาส์
25. ธนาคารมิซูโฮ จำกัด สาขากรุงเทพฯ
26. ธนาคารแห่งอเมริกา เนชั่นแนล แอสโซซิเอชั่น
27. ธนาคารอาร์ เอช บี จำกัด

28. ธนาคารอินเดียนโอเวอร์ซีส์
29. ธนาคารโอเวอร์ซี-ไชนีสแบงกิ้งคอร์ปอเรชั่น จำกัด
30. ธนาคารฮ่องกงและเซี่ยงไฮ้แบงกิ้งคอร์ปอเรชั่น จำกัด
31. บริษัทเงินทุน ศรีสวัสดิ์ จำกัด (มหาชน)
32. บริษัทเงินทุน แอ็ดวานซ์ จำกัด (มหาชน)
33. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ แคปิตอล ลิงค์ จำกัด
34. บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ เวิลด์ จำกัด

2. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องและคำชี้แจง เหตุผลรายประเด็น

ก. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2559 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีความเห็นต่อ ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ที่กระทรวงการคลังเสนอ ดังนี้

1. สำนักงบประมาณ เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ อย่างไรก็ดี มีความเห็นเพิ่มเติมกรณีการกำหนดให้รัฐบาลอาจชดเชยภาระของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงินในการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงิน อาจส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณที่จะต้อง ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดใช้ จึงเห็นควรให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติให้ชัดเจน โดยคำนึงถึง ประโยชน์ของทางราชการและวงเงินที่มีการเรียกเก็บจากสถาบันการเงินในระบบให้เหมาะสมและเพียงพอ เป็นลำดับแรก เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณในอนาคตด้วย

2. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรให้มีการกำหนด หน่วยงานที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาและมีความเสี่ยงที่จะส่งผลกระทบต่อ เสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน โดยมีแนวทางและเงื่อนไขของการให้ความช่วยเหลือที่มีความเป็นธรรม เพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นและรักษาเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินและระบบเศรษฐกิจโดยรวม อย่างไรก็ดี มีความเห็นเพิ่มเติมว่าการแก้ไขฟื้นฟูสถาบันการเงินควรยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจโดยให้หน่วยงาน ที่ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู แยกเป็นอิสระจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ประกอบกับ การช่วยเหลือสถาบันการเงินเมื่อประสบภาวะวิกฤติอาจก่อให้เกิดปัญหาภาวะภัยทางศีลธรรม (Moral Hazard) ดังนั้น เพื่อป้องกันปัญหาดังกล่าว การพิจารณาให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบปัญหาจึงควรยึด หลักการป้องกันก่อนที่จะเกิดปัญหาและดำเนินการเท่าที่เหมาะสมจำเป็น และเห็นควรให้มีการดำเนินการ ตามมาตรา 42 ของพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2551 ก่อน หากไม่สามารถ แก้ไขปัญหาได้หรือพิจารณาแล้วไม่ใช่ปัญหาด้านสภาพคล่อง จึงจะดำเนินการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟู ตามข้อเสนอ ของกระทรวงการคลังในครั้งนี้

3. ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ เห็นว่า การแก้ไข เพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และทันการณ์ ป้องกันการลุกลามของปัญหาไปยัง

ภาคเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากจะเป็นการสร้าง ความมั่นคงทางการเงินแล้ว ยังจะเป็นการเตรียมพร้อมรองรับปัญหาวิกฤติที่อาจเกิดขึ้นแก่ระบบสถาบันการเงินได้ในอนาคตอีกด้วย นับว่ามีความเหมาะสม เห็นควรให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ในการนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2559 อนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้กระทรวงการคลังและ ธปท. รับความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่เห็นว่า ควรมีการกำกับดูแลสถาบันการเงินทั้งระบบอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อไม่ให้สถาบันการเงินประสบภาวะวิกฤติทางการเงินอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

#### ข. ขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องและสถาบันการเงินได้มีการแสดงความคิดเห็นในระหว่างการประชุมรับฟังความคิดเห็น และมีหน่วยงานภาครัฐ 1 แห่ง และสถาบันการเงิน 11 แห่ง ได้ส่งความคิดเห็นเพิ่มเติมภายหลังการประชุมมายัง ธปท. โดยผู้แสดงความคิดเห็นทั้งหมดเห็นด้วยในหลักการและไม่มีข้อขัดข้องกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เนื่องจากเห็นว่า การแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดกลไกในการเตรียมความพร้อมรองรับการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของสถาบันการเงินจะเป็นประโยชน์ โดยจะเป็นโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญที่ช่วยรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถแก้ไขปัญหาได้ทันการณ์ ป้องกันการลุกลามของปัญหา และเป็นประโยชน์ในการเข้ารับการประเมินภาคการเงินตามโครงการของธนาคารโลกและกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (Financial Sector Assessment Program : FSAP)

อย่างไรก็ดี หน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินมีการแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นความครอบคลุมของผู้ที่จะได้รับการแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมาย กระบวนการตัดสินใจแก้ไขปัญหา การดำเนินการแก้ไขปัญหา การชดเชยภาระ และการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่เหลือจากการแก้ไขปัญหา โดยมีรายละเอียดดังนี้

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
<b>ความครอบคลุมของผู้ที่จะได้รับการแก้ไขปัญหาตามร่างกฎหมาย</b>	
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> การแก้ไขปัญหาเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบ ควรครอบคลุมถึงผู้ให้บริการทางการเงินประเภทอื่นนอกจากธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ด้วย เช่น บริษัทหลักทรัพย์ บริษัทประกัน และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ</p>	<p>การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ เป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (พ.ร.บ. ธปท.) จึงกำหนดขอบเขตการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินตามนิยามของ พ.ร.บ. ธปท. ได้แก่ ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ที่ ธปท. มีบทบาทในการกำกับดูแลสถาบันการเงินดังกล่าวเท่านั้น สำหรับผู้ให้บริการทางการเงินประเภทอื่น หน่วยงานกำกับดูแลของผู้ให้บริการประเภทดังกล่าว เป็นผู้รับผิดชอบกำกับดูแลและแก้ไขปัญหา ซึ่ง ธปท. จะกำหนดกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง</p>

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
มาตรา 10 (มาตรา 43/1) : กระบวนการตัดสินใจแก้ไขปัญหา	
<p><u>ความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงิน</u></p> <p>กระบวนการพิจารณาแก้ไขปัญหาคควรยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจ โดยให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการแก้ไขปัญหสถาบันการเงินมีส่วนร่วมในการตัดสินใจด้วย เช่น สถาบันคุ้มครองเงินฝาก และ ผู้แทนจากสถาบันการเงิน</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การแก้ไขปัญหายังมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีกระบวนการตัดสินใจที่กระชับเพื่อให้แก้ไขปัญหาคได้ทันการณ์ และต้องพิจารณาประเด็นการรักษาความลับ เนื่องจากปัญหาสถาบันการเงินเป็นเรื่องที่อ่อนไหวต่อข่าวลือ อาจยังทำให้ปัญหารุนแรงลุกลามเพิ่มขึ้นได้ ดังนั้นกระบวนการพิจารณาจึงกำหนดเฉพาะผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการแก้ไขปัญหาค โดยยึดหลักการถ่วงดุลอำนาจด้วยการพิจารณาเสนอแผนแก้ไขปัญหาคผ่านคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน ซึ่งประกอบด้วยกรรมการที่เป็นผู้กำกับดูแลภาคการเงิน ได้แก่ ธปท. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และกรรมการที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอก ดังนั้น การตัดสินใจจึงมีการพิจารณาข้อมูลและความเห็นจากบุคคลภายนอก รวมถึงกำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาอนุมัติแผนการแก้ไขปัญหาค ทั้งนี้ การกำหนดให้สถาบันการเงินร่วมพิจารณาตัดสินใจแผนการแก้ไขปัญหาคสถาบันการเงินที่กำลังประสบปัญหาคอาจมีประเด็นเรื่องความขัดแย้งทางผลประโยชน์ (conflict of interest)</li> <li>• สถาบันคุ้มครองเงินฝากมีหน้าที่ในการจ่ายเงินฝากในกรณีที่มีคำสั่งปิดสถาบันการเงินและถอนคืนใบอนุญาต ซึ่งกลไกตามร่างกฎหมายไม่ได้มุ่งเน้นที่จะปิดสถาบันการเงินโดยทันทีเพื่อไม่ให้ บริการทางการเงินที่สำคัญหยุดชะงักกะทันหัน ดังนั้น ธปท. จึงมีเวลาเพียงพอที่จะประสานงานกับสถาบันคุ้มครองเงินฝาก หากภายหลังจะดำเนินการปิดสถาบันการเงินและจ่ายเงินฝาก นอกจากนี้ ในกรณีที่ ธปท. มีคำสั่งควบคุมสถาบันการเงิน พ.ร.บ. ธปท. กำหนดให้มีผู้แทนจากสถาบันคุ้มครองเงินฝากเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมด้วย ดังนั้น สถาบันคุ้มครองเงินฝากจึงมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาคที่เหมาะสมกับบทบาทหน้าที่ของหน่วยงาน</li> </ul>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u></p> <p>ในการแก้ไขปัญหาคตามร่างกฎหมายควรมีกลไกดำเนินการอื่นเพื่อให้สถาบันการเงินที่ประสบปัญหาคต้องรับผิดชอบก่อน เช่น ระบุเงื่อนไขให้แผนแก้ไขปัญหาคกำหนดให้ผู้ถือหุ้นเดิมของสถาบันการเงินนั้น ต้องรับผิดชอบต่อโดยการลดทุน หรือเพิ่มทุน หรือต้องให้เงินกู้แก่สถาบันการเงินนั้นก่อน</p>	<p>แนวทางการแก้ไขปัญหาคมีหลักการให้สถาบันการเงินที่ประสบปัญหาคเป็นผู้รับผิดชอบก่อน โดย ธปท. จะสั่งให้สถาบันการเงินลดทุนหรือเพิ่มทุนตามกรอบอำนาจที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน เพื่อให้ผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินเป็นผู้รับผิดชอบก่อนเข้าสู่กระบวนการแก้ไขปัญหาคตามร่างกฎหมาย</p>

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/2) การดำเนินการแก้ไขปัญหา</b>	
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> บทบาทของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) เป็นอย่างไร และจะประเมินความรับผิดชอบและการดำเนินการแก้ไขปัญหของกองทุนฯ อย่างเป็นอย่างไร</p>	<p>กองทุนฯ มีบทบาทตามกรอบอำนาจในการดำเนินการตามแผนที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี โดยในแผนการแก้ไขปัญหจะระบุดึงกลไกและเครื่องมือการแก้ไขปัญหา ซึ่งการดำเนินการโดยกองทุนฯ มีการรายงานต่อคณะกรรมการจัดการกองทุน ที่มีผู้ว่าการ ธปท. เป็นประธาน และมีปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานโดยตำแหน่ง รวมถึงสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ทำหน้าที่ตรวจสอบการแสดงฐานะและผลการดำเนินงานของกองทุนฯ ได้</p>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> การเข้าซื้อหรือถือหุ้นสถาบันการเงินที่เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ควรต้องระบุงเว้นให้ไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายหลักทรัพย์ที่เกี่ยวข้องกับการเข้าซื้อเพื่อครอบงำกิจการ</p>	<p>หลักของการแก้ไขปัญหสถาบันการเงิน คือ ต้องการความรวดเร็วซึ่งในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์มีอำนาจในการผ่อนผันการดำเนินการดังกล่าวได้</p>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> ในกรณีที่กองทุนฯ เข้าแก้ไขปัญหสถาบันการเงินตามร่างกฎหมาย ควรกำหนดให้กองทุนฯ มีสิทธิเหนือกว่าเจ้าหนี้ทั่วไปหรือมีหลักประกันและบุริมสิทธิพิเศษ เช่นเดียวกับการให้กู้ยืมของ ธปท. ตาม ม.42 พ.ร.บ. ธปท. เพื่อให้กองทุนฯ ได้รับชำระหนี้ก่อน เพื่อลดภาระของทุกสถาบันการเงินในการนำส่งเงินชดเชย</p>	<p>การกำหนดบุริมสิทธิของกองทุนฯ อาจเป็นอุปสรรคต่อสถาบันการเงินในการหาแหล่งเงินทุนใหม่หรือกู้ยืมเพื่อแก้ไขปัญหด้วยตนเอง และเป็นอุปสรรคต่อทางการในการหาแหล่งเงินเพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหในกรณีที่สถาบันการเงินมีปัญหาและอาจลุกลามกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมด้วย</p>
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/5) การชดเชยภาระในการแก้ไขปัญห</b>	
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> กรณีของสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ การกำกับดูแลและกลไกแก้ไขปัญหอาจซ้ำซ้อนกันกับธนาคารพาณิชย์ในต่างประเทศซึ่งการเรียกเก็บเงินจากสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศอาจเป็นการเพิ่มต้นทุนได้</p>	<p>การแก้ไขปัญหตามร่างกฎหมายเป็นไปเพื่อรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม จึงกำหนดให้สถาบันการเงินในระบบเป็นผู้ชดเชยภาระภายหลังจากการแก้ไขปัญหสถาบันการเงิน ซึ่งสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศมีการประกอบธุรกิจในประเทศไทย จึงได้รับประโยชน์จากการดูแลให้ระบบโดยรวมมีเสถียรภาพ จึงควรร่วมรับภาระดังกล่าวด้วย</p>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินตามร่างกฎหมาย ไม่ชัดเจนว่าเป็นการเรียกเก็บเมื่อดำเนินการแก้ไขปัญหแล้ว</p>	<p>แนวทางของร่างกฎหมายเป็นการเรียกเก็บเงินชดเชยภายหลังจากที่ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหแล้ว ทั้งนี้ จะมีการปรับถ้อยคำให้ชัดเจนในชั้นกฤษฎีกาต่อไป</p>

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
เพื่อชดเชยภาระหรือเป็นการเรียกเก็บเงินล่วงหน้า	
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินในภายหลังอาจก่อให้เกิด Moral hazard ทำให้สถาบันการเงินบางแห่งดำเนินธุรกิจ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงเชิงระบบ เนื่องจากหากประสบปัญหา ก็จะมีสถาบันการเงินอื่นหรือรัฐบาลมาจ่ายชดเชยคืนให้ภายหลัง</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การเรียกเก็บเงินจากสถาบันการเงินมีความจำเป็นเพราะในภาวะที่เกิดวิกฤติการเงินจะมีความเสียหายเกิดขึ้น ซึ่งโดยหลักการแล้ว ความเสียหายดังกล่าวไม่ควรเป็นภาระของประชาชน แต่ควรให้สถาบันการเงินในระบบที่เป็นผู้ได้รับประโยชน์จากการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันสถาบันการเงินในประเทศไทยยังต้องนำส่งเงินชดเชยภาระจากวิกฤติครั้งก่อน หากเรียกเก็บเงินล่วงหน้าเพิ่มเติมอีกโดยยังไม่มี ความจำเป็นต้องใช้แก้ไขปัญหา ขณะนี้ ก็จะเป็นต้นทุนของสถาบันการเงินที่สูงขึ้นและอาจถูกส่งผ่านไปยังประชาชนผู้ใช้บริการ จึงจำเป็นต้องใช้แนวทางการเรียกเก็บเงินในภายหลังจากสถาบันการเงินในระบบ</li> <li>• สำหรับความรับผิดชอบของสถาบันการเงินที่ประสบปัญหานั้น การแก้ไขปัญหาจะยึดหลักการให้ผู้ถือหุ้นของสถาบันการเงินรวมถึงผู้ถือตราสารที่มีเงื่อนไขการแปลงหนี้เป็นทุนหรือลดมูลค่าหนี้ของสถาบันการเงินดังกล่าวเป็นผู้รับผิดชอบความเสียหายก่อน</li> </ul>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> การกำหนดเงินนำส่งควรพิจารณาถึงปัจจัยอื่นนอกจากยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชนด้วย เช่น อ้างอิงตามความเสี่ยง (risk-based) Credit rating ปริมาณธุรกรรมที่มีโอกาสทำให้เกิดความเสียหายต่อระบบ ผลการตรวจสอบการบริหารความเสี่ยง อัตราส่วนสินเชื่อด้อยคุณภาพ ขนาดของสถาบันการเงิน ส่วนแบ่งตลาดและระดับเงินกองทุน</p>	<p>การกำหนดฐานในการเรียกเก็บเงินเพื่อชดเชยความเสียหายภายหลังการแก้ไขปัญหาจากยอดเงินที่สถาบันการเงินได้รับจากประชาชนนั้นมีความเหมาะสม เนื่องจากเป็นผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการรักษาเสถียรภาพระบบรวมถึงผู้ฝากเงิน</p>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> ควรมีการกำหนดให้เรียกเก็บเงินในลักษณะภาษีบริการทางการเงิน แทนการนำส่งเงินในรูปแบบ Charge และควรกำหนดให้สถาบันการเงินสามารถใช้เงินนำส่งให้กองทุนฯ เป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีเพื่อลดภาระได้</p>	<p>การเรียกเก็บเงินตามร่างกฎหมายนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อชดเชยภาระที่กองทุนฯ เข้าแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินไม่ใช่การเก็บเงินเข้ารัฐ ในลักษณะเดียวกับภาษี สำหรับการกำหนดให้เงินนำส่งเป็นค่าใช้จ่ายทางภาษีนั้น เป็นประเด็นที่หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องอาจรับไปพิจารณาต่อไป</p>

ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ ธปท.
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/4 และ มาตรา 43/8) : การมีส่วนร่วมของรัฐบาล</b>	
<p><u>ความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐ</u> การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมของกองทุนฯ เพื่อใช้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและอาจชดเชยภาระจากการแก้ไขปัญหา อาจเป็นภาระต่องบประมาณและทำให้หนี้สาธารณะเพิ่มขึ้น จึงควรคำนึงถึงประโยชน์ของภาครัฐและดูแลไม่ให้มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณมากเกินไป</p> <p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> ควรกำหนดให้รัฐเป็นผู้รับภาระชดเชยความเสียหายก่อน และหากสถาบันการเงินในระบบมีความมั่นคงพอจึงเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงิน เนื่องจากการกำหนดให้เรียกเก็บเงินชดเชยภาระจากสถาบันการเงินในระบบที่เหลืออยู่ภายหลังจากวิกฤติจะเป็นภาระต่อสถาบันการเงินซึ่งอาจทำให้เกิดสภาวะขาดสภาพคล่องหรือสินเชื่อดังตัวในระบบ ในช่วงที่ระบบเศรษฐกิจต้องการการกระตุ้นเพื่อให้ฟื้นตัวได้เร็ว</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• การกำหนดให้รัฐบาลอาจค้ำประกันการกู้ยืมของกองทุนฯ จะทำให้กองทุนฯ สามารถเข้าถึงแหล่งเงินที่จะใช้แก้ไขปัญหาได้ ซึ่งจะช่วยให้การแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ</li> <li>• ในการชดเชยภาระจากการแก้ปัญหานั้น หากกำหนดให้เรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเพียงอย่างเดียวอาจเป็นข้อจำกัดจนเกินควร เพราะอาจมีกรณีจำเป็นที่การเรียกเก็บเงินนำส่งจากสถาบันการเงินอาจส่งผลให้การแก้ไขปัญหาไม่สัมฤทธิ์ผลหรืออาจกระทบต่อบทบาทของสถาบันการเงินในการเป็นตัวกลางทางการเงินที่ขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจ จึงต้องให้ความยืดหยุ่นที่รัฐบาลอาจพิจารณาชดเชยภาระในกรณีจำเป็น</li> </ul>
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า กรณีใดที่เข้าข่ายรัฐบาลต้องชดเชยภาระ และกรณีใดที่ ธปท. อาจขอให้รัฐบาลพิจารณาชดเชยภาระ</p>	<p>ร่างกฎหมายกำหนดให้ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน เสนอขอให้รัฐบาลร่วมชดเชยภาระด้วยในกรณีจำเป็น โดยไม่ได้กำหนดกรณีเฉพาะเพื่อให้ความยืดหยุ่นและครอบคลุมสถานการณ์หลากหลายที่อาจเกิดขึ้นได้</p>
<b>มาตรา 10 (มาตรา 43/9) : การบริหารจัดการสินทรัพย์ที่เหลือจากรณีแก้ไขปัญหา</b>	
<p><u>ความเห็นจากสถาบันการเงิน</u> เนื่องจากร่างกฎหมายกำหนดให้สถาบันการเงินในระบบจ่ายเงินนำส่งเพื่อชดเชยภาระการแก้ไขปัญหา จึงควรกำหนดให้สถาบันการเงินมีส่วนร่วมได้รับคืนสินทรัพย์ที่เหลือด้วย หรือกำหนดให้นำ</p>	<p>กองทุนฯ จะประเมินความเสียหายหลังดำเนินการแก้ไขปัญหา ซึ่งจะทราบภาระที่เกิดขึ้นแล้ว ซึ่งในการเรียกเก็บเงิน กองทุนฯ จะพิจารณากำหนดอัตราเรียกเก็บเงินนำส่งที่เหมาะสม สอดคล้องกับภาระที่เกิดขึ้น โดยพิจารณาเป็นระยะ และคำนึงถึงสถานการณ์ ณ ขณะนั้นประกอบด้วย</p>



ความคิดเห็นและข้อสังเกต	การชี้แจงของ สปท.
เงินที่คงเหลือมาเป็นทุนสำหรับแก้ไข วิกฤติสถาบันการเงินในอนาคต	

### 3. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สปท. และ สศค. ได้พิจารณาความเห็นและข้อสังเกตข้างต้นแล้ว เห็นควรยื่นร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่...) พ.ศ. .... (เรื่องเสร็จที่ 1545/2560) ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วเสร็จเพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

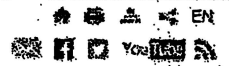
การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ผ่านทางเว็บไซต์ของธนาคารแห่งประเทศไทย

หน้าแรกเว็บไซต์ ธปท.

Bank of Thailand [TH] | https://www.bot.or.th/Thai/Pages/default.aspx



ธนาคารแห่งประเทศไทย



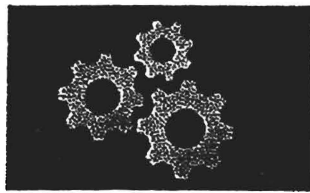
- เกี่ยวกับ ธปท.
- นโยบายการเงิน
- สถาบันการเงิน
- ตลาดการเงิน
- ระบบการชำระเงิน
- สถิติ

**BOT**  
พระสยาม MAGAZINE  
ฉบับที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ - ๑๖๖ หน้า ๒๒๐



- ▶ ประชาชน
- ▶ กลุ่มสถาบันการเงิน
- ▶ นักวิชาการ
- ▶ สื่อมวลชน
- ▶ นักเรียน นักศึกษา

กระทรวงการคลังออกจำหน่ายสมุดรายนามของกระทรวงการคลัง ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ครั้งที่ 1 ระหว่างวันที่ 27 พ.ย. 60 - 30 มี.ค. 61 งดเว้นจำหน่ายรวม 15,000 ด้านบาท แบ่งเป็น 2 รุ่น คือ รุ่นอายุ 3 ปี และรุ่นอายุ 7 ปี >>>คลิกเพื่อดูรายละเอียด



**ข่าวเด่น**

29 พ.ย. 2560

การสมัครเทคโนโลยีและระบบสถาบันการเงิน โดยการเสนอปรับปรุง พ.ร.บ. ธปท.



แสดงข่าวผลการดำเนินงานระบบ ธปท. ไตรมาส 3 ปี 2560

- เรื่องน่าสนใจ
- ข่าว ธปท.
- งานและกิจกรรม
- ทุนพรทชน
- ประกาศ/หนังสือเวียน
- วันหยุดสถาบันการเงิน
- ฐานเงินและเงินสำรองระหว่างประเทศ
- อัตราค่าธรรมเนียมและบริการ

รู้จัก ธปท.  
แผนยุทธศาสตร์ 3 ปี ธปท. พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒  
บทบาทหน้าที่ ธปท.  
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

อัตราแลกเปลี่ยน

เงินตราคงประเทศ

ประจำวันที่ 28 พ.ย. 2560

สกุลเงิน	อัตราซื้อ	อัตราขาย
	ตัวเงิน	เงินไทย
USD	32.3777	32.4644
EUR	38.3449	38.4591
JPY	28.9040	28.9912

อัตราดอกเบี้ยนโยบาย  
อัตราดอกเบี้ยอ้างอิงระดับ  
อัตราเงินเฟ้อเป้าหมาย  
อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ



เกี่ยวกับ ธปท. นโยบายการเงิน สถาบันการเงิน ตลาดการเงิน ระบบการชำระเงิน สถิติ



หน้าหลัก > สถาบันการเงิน

สถาบันการเงิน

คณะกรรมการ กนส.

โครงสร้างระบบ ธง. ไทย

บทบาทของ ธปท.  
ด้าน ธง.

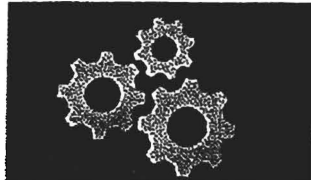
การกำหนดนโยบาย ธง.

การกำกับตรวจสอบ ธง.

ความร่วมมือกับผู้กำกับดูแล  
อื่น

ธุรกิจการเงินที่ ธปท. กำกับ  
ดูแล

มุมสถาบันการเงิน



**เรื่องใหม่**  
29 พ.ย. 2560  
การสร้างกลไกดูแลระบบสถาบันการเงิน  
โดยการเสนอปรับปรุง พ.ร.บ. ธปท.



เรื่องน่าสนใจ

คณะกรรมการแห่งประเทศไทย  
**ประกาศ - หนึ่งคือเวียมน**  
ที่ ธปท. /...

รวมประกาศและแนวนโยบาย  
ด้าน ธง.



**การสร้างกลไกดูแลระบบ  
สถาบันการเงิน ไทยการเสนอ  
ปรับปรุง พ.ร.บ. ธปท.**



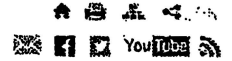
**แผนกธนาคารระบบ ธง.**

มุมสถาบันการเงิน

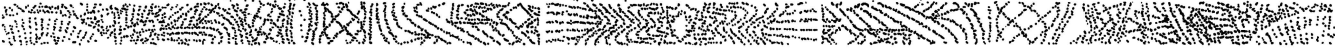
- คู่มือการขออนุญาตของสถาบันการเงิน  
และ Non-Bank (คู่มือสำหรับ  
ประชาชน)
- คู่มือการตรวจสอบ ธง.
- เจ้าหน้าที่สัมพันธ์ ธง.
- รายชื่อที่อยู่ Website ธง. และ Non-  
Bank
- Call Center ธง. และ Non-Bank



ธนาคารแห่งประเทศไทย



- เกี่ยวกับ ธปท.
- นโยบายการเงิน
- เสถียรภาพการเงิน
- ตลาดการเงิน
- ระบบการชำระเงิน
- สถิติ



หน้าหลัก > สถาบันการเงิน > เรื่องน่าสนใจ

สถาบันการเงิน

คณะกรรมการ กนส.

โครงสร้างระบบ สง. ไทย

บทบาทของ ธปท.  
ด้าน สง.

การกำหนดนโยบาย สง.

การกำกับตรวจสอบ สง.

ความร่วมมือกับผู้กำกับดูแล  
อื่น

ธุรกิจการเงินที่ ธปท. กำกับ  
ดูแล

มุมมองสถาบันการเงิน

เอกสารเผยแพร่



การสร้างกลไกและระบบสถาบันการเงิน  
โดยการเสนอปรับปรุง พ.ร.บ. ธปท.

Infographic การสร้างกลไกและระบบสถาบันการเงิน

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ธปท.

หลักเกณฑ์ตรวจสอบความจำเป็น ร่าง พ.ร.บ. ธปท.

การวิเคราะห์ผลกระทบการเสนอร่าง พ.ร.บ. ธปท.

เรื่องน่าสนใจ

รวมประกาศและแนวนโยบาย  
ด้าน สง.

การสร้างกลไกและระบบสถาบัน  
การเงิน โดยการเสนอปรับปรุง  
พ.ร.บ. ธปท.

แผนพัฒนาระบบ สง.

Basel III และ สื่อการเรียนรู้ E-  
learning

การเปิดเสรีภาพธนาคารและการ  
เช็คตลาดของธนาคารพาณิชย์  
ไทยในแอมเอเซีย

ความรู้เกี่ยวกับมาตรฐานบัญชี  
และการรายงาน

การกำกับดูแลสถาบันการเงิน  
เฉพาะกิจ (SFI)

รายงานผลสำรวจการเข้าถึง  
บริการทางการเงินภาคครัวเรือน

คู่มือสำหรับกรรมการสถาบันการเงิน

การกำกับดูแลเคสการให้บริการ  
แก่ลูกค้ารายอย่างเป็นธรรม