



ที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๓๙๕๕

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๔๕/๒๕๖๑ วันพฤหัสบดีที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ และมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๗ วรรคสอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุภางค์จิตต ไตรเทพพิสัย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักการประชุม

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๑ - ๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินทดแทน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกต ดังนี้

๑. กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนมีเจตนารมณ์ที่จะให้การคุ้มครองแก่ลูกจ้างตามสัญญาจ้างแรงงาน ซึ่งนายจ้างต้องจ่ายเงินสมทบฝ่ายเดียวเข้ากองทุนเพื่อให้กองทุนเงินทดแทนทำหน้าที่แทนนายจ้างในการจ่ายเงินทดแทนให้แก่ลูกจ้างหรือผู้มีสิทธิได้ค่าทดแทน ค่ารักษาพยาบาล ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพในการทำงาน และค่าทำศพ อันเนื่องมาจากการทำงานให้แก่นายจ้าง หรือตามคำสั่งนายจ้าง แต่มีกรณีการจ้างงานอีกประเภท คือ สัญญาจ้างเหมาบริการหรือสัญญาจ้างทำของ ซึ่งมีใช่เป็นการจ้างแรงงานตามความหมายของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ หรือกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน แต่เป็นสัญญาที่มุ่งผลสำเร็จของงานเป็นสำคัญ ผู้รับจ้างในประเภทนี้ จึงมิได้รับการคุ้มครอง ทั้ง ๆ ที่นิติสัมพันธ์ การปฏิบัติต่อกันระหว่างผู้ว่าจ้างกับผู้รับจ้างมีลักษณะเหมือนสัญญาจ้างแรงงาน แต่ผู้รับจ้างมิได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน ซึ่งการจะพิจารณาว่าสัญญาใดเป็นสัญญาจ้างแรงงานหรือสัญญาจ้างทำของหรือสัญญาจ้างเหมาบริการนั้น ต้องพิจารณานิติสัมพันธ์เป็นสำคัญ หากสัญญาใดเป็นสัญญาจ้างแรงงาน คู่สัญญาก็จะได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายดังกล่าว

ดังนั้น รัฐบาลจึงควรพิจารณาดำเนินการให้ลูกจ้างในส่วนราชการเป็นการจ้างแรงงาน ที่ถูกต้อง เพื่อให้ได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัตินี้

๒. ในอนาคตข้างหน้า หากกองทุนมีเสถียรภาพทางการเงินที่มากกว่าในปัจจุบัน รัฐบาลอาจมีนโยบายเพิ่มค่าทดแทนเป็นรายเดือนให้แก่ลูกจ้างหรือผู้มีสิทธิมากขึ้นกว่าที่กำหนดอยู่ในปัจจุบัน โดยอาจกำหนดเป็นอัตราร้อยละเพิ่มขึ้นได้ตามแต่สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจในขณะนั้น โดยการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลดีต่อทุกภาคส่วนต่อไป

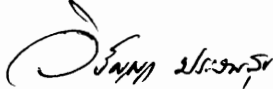
๓. การที่ร่างมาตรา ๑๕ กำหนดให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ โดยกำหนดแก้ไขให้กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระการดำรงตำแหน่งสองปีและให้ดำรงตำแหน่งได้วาระเดียวนั้น กรรมการวิสามัญได้พิจารณาและมีความกังวลใจในการปฏิบัติงานในเชิงบริหารอาจไม่ต่อเนื่อง ซึ่งการกำหนดในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการมาแล้ว และกรรมการวิสามัญมีความเห็นเป็นไปในแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้รับอนุมัติหลักการ แต่ควรมีการประเมินผลการปฏิบัติการและทบทวนการดำรงตำแหน่งหลังจากที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว หากภายหลังเกิดปัญหาในทางปฏิบัติหน่วยงานอาจเสนอให้แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งเป็นสองปีและดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันได้

๔. ในอนาคต ...

๔. ในอนาคตหากมีแพทย์สาขาเวชศาสตร์ป้องกัน แขนงอาชีวเวชศาสตร์ที่เพียงพอ เห็นควรให้มีการแต่งตั้งแพทย์สาขาเวชศาสตร์ป้องกัน แขนงอาชีวเวชศาสตร์ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

๕. ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว กฎหมายลำดับรองที่ออกตามกฎหมายนี้สมควรดำเนินการให้แล้วเสร็จไม่เกิน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ถูกต้องตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ร้อยตำรวจเอก หญิง 

(วิรัชญา ประสพสุข)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ