



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่  
สำนักงานคณะกรรมการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขรับ 2664  
วันที่ 13 มี.ค. 2561  
เวลา 15.20 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๗๒๘๖

สำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... พร้อมเอกสารประกอบงบประมาณ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยเอกสารประกอบงบประมาณ บันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๑๕๕ / ส.ก.ว.ร.ที่ ๓๓ / มี.ค. / ๕๑  
เวลา ๑๕.๕๑ น. พ.ณ.  
ตำแหน่ง.....  
ตำแหน่งการประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๒ / ๒๕๖๑  
วันที่ ๑๓ / มี.ค. / ๕๑  
เวลา ๑๕.๕๑ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๒ (สิริมาดา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘



ร่าง

พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

พ.ศ. ....

สำนักงานงบประมาณ  
สำนักนายกรัฐมนตรี



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑  
พ.ศ. ....

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๐๐,๓๕๘,๐๗๗,๐๐๐ บาท และเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท

เหตุผล

๑. โดยที่รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินในการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืน จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เป็นจำนวนไม่เกิน ๑๐๐,๓๕๘,๐๗๗,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชน เป็นจำนวน ๔,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เป็นจำนวน ๒๔,๓๐๐,๖๙๔,๕๐๐ บาท

(๓) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นจำนวน ๒๑,๐๗๘,๔๕๔,๔๐๐ บาท

(๔) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน เป็นจำนวน ๕๐,๓๗๘,๙๒๘,๑๐๐ บาท

๒. เนื่องจากได้มีการจ่ายเงินคงคลังเพื่อเป็นเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เป็นจำนวน ๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท



มาตรา ๖ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๑๐๖,๒๙๑,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. กรมการท่องเที่ยว	รวม	๑๐๖,๒๙๑,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและ พัฒนาศักยภาพชุมชน		๑๐๖,๒๙๑,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๗ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๒๒,๗๔๒,๑๖๕,๗๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รวม	๒๒๑,๕๗๕,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๒๒๑,๕๗๕,๐๐๐ บาท	
๒. กรมการข้าว	รวม	๖๓,๖๐๒,๖๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๔๕,๓๖๒,๐๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๘,๒๔๐,๖๐๐ บาท	
๓. กรมชลประทาน	รวม	๑๓,๗๐๑,๙๘๕,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๑๓,๕๑๔,๔๓๐,๕๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๘๗,๕๕๔,๕๐๐ บาท	
๔. กรมตรวจบัญชีสหกรณ์	รวม	๒๓,๒๓๙,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๒๓,๒๓๙,๐๐๐ บาท	
๕. กรมประมง	รวม	๒๐๘,๕๕๐,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๙,๘๐๐,๐๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๙๘,๗๕๐,๐๐๐ บาท	
๖. กรมปศุสัตว์	รวม	๖๗๑,๑๕๙,๘๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๖๕๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๒,๒๕๙,๘๐๐ บาท	

๗. กรมพัฒนาที่ดิน	รวม	๑๕๐,๔๗๗,๗๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๑๓๙,๓๘๐,๑๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๑,๐๙๗,๖๐๐ บาท	
๘. กรมวิชาการเกษตร	รวม	๑๓๔,๗๙๓,๒๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๑๓๓,๗๒๔,๘๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๑,๐๖๘,๔๐๐ บาท	
๙. กรมส่งเสริมการเกษตร	รวม	๕,๖๙๐,๖๗๙,๒๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๕,๖๕๙,๕๗๕,๒๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๓๑,๑๐๔,๐๐๐ บาท	
๑๐. กรมส่งเสริมสหกรณ์	รวม	๑,๗๙๑,๕๓๔,๑๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๑,๗๙๑,๕๓๔,๑๐๐ บาท	
๑๑. กรมหม่อนไหม	รวม	๕๒,๖๔๐,๙๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๔๕,๓๘๗,๕๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๗,๒๕๓,๔๐๐ บาท	
๑๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	รวม	๒๖,๗๗๙,๒๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๒๒,๖๐๕,๒๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๔,๑๗๔,๐๐๐ บาท	
๑๓. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร	รวม	๕,๑๕๐,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๕,๑๕๐,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๘ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	รวม	๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน		๗๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๙ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒๕๘,๔๐๐,๓๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์	รวม	๑๕๓,๒๑๘,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคูณภาพชีวิต		๑๕๓,๒๑๘,๐๐๐ บาท	
๒. กรมการค้าภายใน	รวม	๔๕,๗๘๑,๙๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร		๖,๑๑๘,๖๐๐ บาท	
(๒) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคูณภาพชีวิต		๓๙,๖๖๓,๓๐๐ บาท	
๓. กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	รวม	๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคูณภาพชีวิต		๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
๔. สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ (องค์การมหาชน)	รวม	๑๙,๔๐๐,๔๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน		๑๙,๔๐๐,๔๐๐ บาท	

มาตรา ๑๐ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงมหาดไทย ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓๑,๘๗๕,๗๖๙,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย	รวม	๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน		๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
๒. กรมการปกครอง	รวม	๒,๕๔๗,๖๕๐,๘๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคูณภาพชีวิต		๒,๕๔๗,๖๕๐,๘๐๐ บาท	
๓. กรมการพัฒนาชุมชน	รวม	๙,๓๒๘,๑๑๘,๒๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน		๙,๓๒๘,๑๑๘,๒๐๐ บาท	

มาตรา ๑๑ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงแรงงาน ให้ตั้งเป็นจำนวน ๒,๑๒๐,๐๒๕,๔๐๐ บาท  
จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน	รวม	๑๒,๖๒๑,๘๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๒,๖๒๑,๘๐๐ บาท	
๒. กรมการจัดหางาน	รวม	๓๙,๒๔๖,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๓๙,๒๔๖,๐๐๐ บาท	
๓. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	รวม	๒,๐๖๘,๑๕๗,๖๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๒,๐๖๘,๑๕๗,๖๐๐ บาท	

มาตรา ๑๒ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงวัฒนธรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๖๘,๑๑๘,๕๐๐ บาท  
จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม	รวม	๑๕,๗๓๗,๕๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและ พัฒนาศักยภาพชุมชน		๑๕,๗๓๗,๕๐๐ บาท	
๒. กรมศิลปากร	รวม	๖,๕๘๑,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและ พัฒนาศักยภาพชุมชน		๖,๕๘๑,๐๐๐ บาท	
๓. กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	รวม	๔๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและ พัฒนาศักยภาพชุมชน		๔๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท	

มาตรา ๑๓ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกระทรวงอุตสาหกรรม ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๙๘,๖๐๒,๑๐๐  
บาท จำแนกดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	รวม	๑๓๔,๗๒๓,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๑๓๔,๗๒๓,๐๐๐ บาท	
๒. กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม	รวม	๓๖๓,๘๗๙,๑๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๓๖๓,๘๗๙,๑๐๐ บาท	

มาตรา ๑๔ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของรัฐวิสาหกิจ ให้ตั้งเป็นจำนวน ๓,๙๘๘,๘๖๖,๘๐๐ บาท  
จำแนกดังนี้

๑. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	รวม	๑,๔๒๑,๒๕๕,๔๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๑,๔๒๑,๒๕๕,๔๐๐ บาท	
๒. ธนาคารออมสิน	รวม	๑๘๕,๗๒๖,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและ พัฒนาคุณภาพชีวิต		๑๘๕,๗๒๖,๐๐๐ บาท	
๓. การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	รวม	๗๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและ พัฒนาศักยภาพชุมชน		๗๘๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท	
๔. การยางแห่งประเทศไทย	รวม	๑,๕๙๖,๘๘๕,๔๐๐ บาท	คือ
(๑) แผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิต ภาคเกษตร		๑,๕๙๖,๘๘๕,๔๐๐ บาท	

มาตรา ๑๕ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นจำนวน  
๓๔,๐๒๒,๕๑๓,๒๐๐ บาท จำแนกดังนี้

(๑) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ	๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
(๒) กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานราก	๑๓,๘๗๒,๕๑๓,๒๐๐ บาท
(๓) เงินทุนหมุนเวียนเพื่อผลิตและขยายพันธุ์พืช	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

มาตรา ๑๖ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ในความควบคุมของกระทรวงการคลัง  
ให้ตั้งเป็นจำนวน ๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท จำแนกดังนี้

(๑) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท
---------------------------------	--------------------

มาตรา ๑๗ ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ใน  
พระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย

มาตรา ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

พ.ศ. ....

สำนักงบประมาณ  
สำนักนายกรัฐมนตรี



**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ**  
**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑**  
**พ.ศ. ....**

**๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....

**๒. ส่วนราชการผู้เสนอ**

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

**๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย**

รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินในการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เพื่อรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืน จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อดำเนินการตามภารกิจเร่งด่วนของรัฐบาล และตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง ดังนี้

๓.๑ เสนอตั้งงบประมาณไม่เกิน ๑๐๐,๓๕๘,๐๗๗,๐๐๐ บาท โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายดังต่อไปนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชน เป็นจำนวน ๔,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เป็นจำนวน ๒๔,๓๐๐,๖๙๔,๕๐๐ บาท

(๓) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นจำนวน ๒๑,๐๗๘,๔๕๔,๔๐๐ บาท

(๔) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน เป็นจำนวน ๕๐,๓๗๘,๙๒๘,๑๐๐ บาท

๓.๒ เนื่องจากได้มีการจ่ายเงินคงคลังเพื่อเป็นเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จึงต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เป็นจำนวน ๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท

#### ๔. สาระสำคัญประกอบร่างพระราชบัญญัติ

##### ๔.๑ ภาพรวมภาวะเศรษฐกิจปี ๒๕๖๑

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๑ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๓.๖ - ๔.๖ ปรับตัวดีขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ ๓.๓ และประมาณร้อยละ ๓.๙ ในปี ๒๕๕๙ และปี ๒๕๖๐ ตามลำดับ โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการส่งออกและการผลิตภาคอุตสาหกรรมที่มีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดีตามการปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่องของเศรษฐกิจโลก การขยายตัวเร่งขึ้นของการลงทุนภาครัฐตามการเพิ่มขึ้นของกรอบงบประมาณรายจ่ายลงทุนและความคืบหน้าของโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ ประกอบกับการขยายตัวของภาคบริการสำคัญๆ ที่ได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของภาคการท่องเที่ยวและการปรับตัวดีขึ้นของฐานรายได้ของประชาชนในระบบเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม การผลิตภาคเกษตรมีแนวโน้มชะลอตัวลงเข้าสู่ภาวะปกติและสนับสนุนการขยายตัวของเศรษฐกิจในภาพรวมได้น้อยลง รวมทั้งยังมีความเสี่ยงต่อการผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างค่าเงินสกุลหลักและการเคลื่อนย้ายเงินทุน การปรับตัวดีขึ้นของอุปสงค์ในประเทศและการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมันคาดว่าจะทำให้อัตราเงินเฟ้ออยู่ในช่วงร้อยละ ๐.๙ - ๑.๙ ในขณะที่ดุลบัญชีเดินสะพัดคาดว่าจะเกินดุลร้อยละ ๗.๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

##### ๔.๒ นโยบายงบประมาณในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

รัฐบาลมีนโยบายที่จะสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืน โดยจัดเตรียมงบประมาณไว้รองรับการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก การพัฒนาเชิงพื้นที่ผ่านกระบวนการประชาคม การปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรทั้งระบบ และการรักษาวินัยทางการคลังในการตั้งรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปก่อนแล้ว ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗

##### ๔.๓ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ประกอบด้วย

(๑) ค่าใช้จ่ายส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชน เป็นจำนวน ๔,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เป็นจำนวน ๒๔,๓๐๐,๖๙๔,๕๐๐ บาท

(๓) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างศักยภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิต เป็นจำนวน ๒๑,๐๙๘,๔๕๕,๔๐๐ บาท

(๔) เพื่อจัดสรรตามแผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมเศรษฐกิจและพัฒนาศักยภาพชุมชน เป็นจำนวน ๕๐,๓๗๘,๙๒๘,๑๐๐ บาท

(๕) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท

๔.๔ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกเป็น ๓ กลุ่ม เพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีการจัดกลุ่ม งบประมาณรายจ่าย เพื่อแสดงถึงค่าใช้จ่ายในแต่ละกลุ่มได้อย่างชัดเจน จึงได้จำแนกงบประมาณรายจ่าย เพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

(๑) กลุ่มงบกลาง กำหนดไว้เป็นจำนวน ๔,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๐๗ ของวงเงินงบประมาณ

(๒) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายกระทรวง/หน่วยงาน (Function) กำหนดไว้เป็นจำนวน ๙๕,๙๕๘,๐๗๗,๐๐๐ บาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖๓.๘๔ ของวงเงินงบประมาณ

(๓) กลุ่มงบประมาณรายจ่ายบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ จัดสรรเป็นรายจ่ายเพื่อ ชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๓.๐๙ ของวงเงินงบประมาณ

๔.๕ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำแนกตาม กระทรวง ดังนี้

หน่วย : บาท

กระทรวง	งบประมาณ	
	จำนวน	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๑๐๐.๐๐
๑. งบกลาง	๔,๖๐๐,๐๐๐,๐๐๐	๓.๐๗
๒. กระทรวงการคลัง	๕,๓๒๕,๐๐๐	๐.๐๑
๓. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๑๐๖,๒๙๑,๐๐๐	๐.๐๗
๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๒๒,๗๔๒,๑๖๕,๗๐๐	๑๕.๑๖
๕. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗๒,๐๐๐,๐๐๐	๐.๐๕
๖. กระทรวงพาณิชย์	๒๕๘,๔๐๐,๓๐๐	๐.๑๗
๗. กระทรวงมหาดไทย	๓๑,๘๗๕,๗๖๙,๐๐๐	๒๑.๒๕
๘. กระทรวงแรงงาน	๒,๑๒๐,๐๒๕,๔๐๐	๑.๔๑
๙. กระทรวงวัฒนธรรม	๖๘,๑๑๘,๕๐๐	๐.๐๕
๑๐. กระทรวงอุตสาหกรรม	๔๙๘,๖๐๒,๑๐๐	๐.๓๓
๑๑. รัฐวิสาหกิจ	๓,๙๘๘,๘๖๖,๘๐๐	๒.๖๖
๑๒. กองทุนและเงินหมุนเวียน	๓๔,๐๒๒,๕๑๓,๒๐๐	๒๒.๖๘
๑๓. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐	๓๓.๐๙

๔.๖ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ได้ดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

(๑) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จำนวน ๒๔,๓๐๐,๖๙๔,๕๐๐ บาท

เป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร พัฒนา ศักยภาพการผลิตที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและลดต้นทุนการผลิต สนับสนุนโครงสร้าง พื้นฐานทางการเกษตร สร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้ ให้เกษตรกรรายย่อย ควบคู่กับการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าทางการเกษตรเพื่อลดความเสี่ยงด้านการผลิต และราคา และส่งเสริมการตลาดสมัยใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตร

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และ สร้างการเติบโตจากภายใน จำนวน ๗๖,๐๕๗,๓๘๒,๕๐๐ บาท

เป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพ สร้างโอกาสในอาชีพและการจ้างงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ในรูปแบบ ที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายผู้มีรายได้น้อย สนับสนุนการพัฒนาเชิงพื้นที่ผ่านกระบวนการประชาคม สร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับประชาชนในการพัฒนาและสร้างอาชีพในชุมชน สนับสนุนวิสาหกิจชุมชนที่มีความเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย รวมทั้งส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนที่เหมาะสม และสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ สร้างความเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวในแต่ละท้องถิ่น อันจะ ส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นในระยะยาว

(๓) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน ๔๙,๖๔๑,๙๒๓,๐๐๐ บาท

เป็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นรายจ่ายค่าใช้จ่ายคงคลังที่ได้จ่ายไปแล้ว ตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

**หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรา  
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....  
(Checklist)**

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ      สำนักงบประมาณ

**๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ**

**๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ**

เพื่อดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืน และการรักษาวินัยทางการคลังในการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังที่ได้จ่ายไปก่อนแล้ว

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการของรัฐบาลให้สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายสำคัญของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง

**๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ**

เพื่อขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการนำเงินแผ่นดินไปใช้จ่ายเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน และขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล ตามแผนงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากไม่ทำภารกิจจะมีผลกระทบต่อการดำเนินกิจกรรม โครงการต่าง ๆ ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ในการขับเคลื่อนบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากไม่มีเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการได้

**๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง**

มีทางเลือกเดียวคือ ต้องตราเป็นกฎหมาย

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

**๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร**

ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมและปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้

สามารถประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... ได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในปฏิทินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมฯ เพื่อสำนักงบประมาณนำงบประมาณดังกล่าวไปจัดสรรให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นต่อไป

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

หากประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... สำนักงบประมาณจะสามารถนำงบประมาณตามพระราชบัญญัติฯ ไปจัดสรรให้กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่า สามารถบรรลุเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ของงานตามแผนงานที่กำหนดไว้

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น สามารถขอรับจัดสรรงบประมาณจากรายการตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... เพื่อนำไปใช้จ่ายให้บรรลุผลตามแผนงานที่กำหนดไว้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เป็นภารกิจที่ดำเนินการตามกฎหมายและไม่สามารถมอบหมายให้เอกชนดำเนินการได้

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

เป็นภารกิจที่ไม่สามารถทำร่วมกับเอกชนได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่เกิดแก่การให้บริการประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....

เป็นกฎหมายที่ขอความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อนำเงินงบประมาณ ซึ่งเป็นเงินแผ่นดินไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดิน แก้ไขปัญหาในการพัฒนาประเทศ ซึ่งเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประชาชน

ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

การจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... เป็นภารกิจของสำนักงบประมาณซึ่งมีหน้าที่จัดทำและวิเคราะห์งบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่ไม่สามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นได้ อย่างไรก็ดี ในการดำเนินการ

สำนักงบประมาณได้ประสานงานร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการจัดประชุม เพื่อชี้แจงแนวทางการจัดทำร่างพระราชบัญญัติฯ รวมทั้งกระบวนการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวแล้ว

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่สามารถมอบหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำได้ เนื่องจากเป็นการตรากฎหมายเพื่อขอความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๐ ซึ่งการจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้ เฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายเกี่ยวกับการโอนงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังหรือกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ เท่านั้น

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน Function)

จัดทำงบประมาณที่สนองตอบต่อนโยบายและเป้าหมายของรัฐบาลโดยคำนึงถึงวินัยทางการคลังและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมทั้งภารกิจด้านการบริหารงบประมาณเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและคุ้มค่าให้บรรลุเป้าหมายผลสัมฤทธิ์ของงานตามแผนงานที่กำหนดไว้

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

แนวนโยบายแห่งรัฐ เรื่อง การช่วยเหลือเกษตรกร การส่งเสริมประชาชนให้มีความสามารถในการทำงานอย่างเหมาะสมกับศักยภาพและวัย การส่งเสริมกิจการวิสาหกิจขนาดย่อมและขนาดกลางของประชาชนและชุมชน

ยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

แนวทางการปฏิรูปประเทศ

ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ในเรื่อง พัฒนาระบบงบประมาณและการคลังภาครัฐเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางการบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เป็นไปตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๑ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ จึงไม่สามารถดำเนินการโดยใช้มาตรการทางการบริหารได้ ถ้าใช้มาตรการทางการบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

๓.๓ ในภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

การตรากฎหมายในขณะนี้เนื่องจากเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่จะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมเพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไปดำเนินการใช้จ่ายหรือก่อนนี้ผูกพันตามแผนงานที่ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตรากฎหมายฉบับนี้

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก มีการกำหนดระยะเวลาการใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากมีการกำหนดระยะเวลาการใช้จ่ายงบประมาณตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔๑ งบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินให้ทำเป็นพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม  กำกับ/ติดตาม  ส่งเสริม  ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

เนื่องจากเป็นหลักการของการใช้งบประมาณรายจ่ายที่จะต้องเป็นไปโดยความเห็นชอบของฝ่ายนิติบัญญัติ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ในระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร  
คุ้มค่าต่อภารกิจที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่



๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่หรือไม่ อย่างไร

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา       โทษทางปกครอง       ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

#### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่  
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

## ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะทำได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

### ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

#### ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ด้วยร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการดำเนินการและขับเคลื่อนการพัฒนาตามนโยบายรัฐบาล ในอันที่จะรักษาทิศทางการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่มีการขยายตัวให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ควบคู่กับการสร้างความเข้มแข็งให้กับเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก มุ่งเน้นการส่งเสริม การพัฒนาศักยภาพและสร้างโอกาส ในอาชีพ การพัฒนาเชิงพื้นที่ผ่านกระบวนการประชาคม รวมทั้งการปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร ทั้งระบบ

ในมิติทางเศรษฐกิจ ผลกระทบจากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งมี กลุ่มเป้าหมายสำคัญเป็นผู้มีรายได้น้อย ผู้ผลิต ผู้ประกอบการและประชาชนในชุมชน การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ยกกระดับสวัสดิการ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ สร้างโอกาสในอาชีพและการจ้างงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และสร้างรายได้ในรูปแบบที่เหมาะสม จะช่วยให้กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน มีสัมมาชีพที่สร้างความมั่นคงในอาชีพและรายได้ รวมถึงสามารถเข้าถึง แหล่งเงินทุนในระบบ การออม ตลอดจนปัจจัยพื้นฐานในชีวิตได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น นอกจากนี้ การพัฒนาเชิงพื้นที่ ผ่านกระบวนการประชาคม จะเป็นการสร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับประชาชนใน การพัฒนาอาชีพและสร้างอาชีพในชุมชนได้อย่างเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย การส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ จะช่วยสร้างความเชื่อมโยงเส้นทางการท่องเที่ยวในแต่ละ ท้องถิ่น ซึ่งจะส่งผลดีต่อรายได้ของชุมชนและการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นในระยะยาว

สำหรับการปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรทั้งระบบ มีกลุ่มเป้าหมาย สำคัญ ได้แก่ เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาศักยภาพการผลิตที่สอดคล้อง กับความต้องการของตลาดและลดต้นทุนการผลิต สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร สร้างทักษะใน การประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรรายย่อย ควบคู่กับการสร้างมูลค่าเพิ่ม สินค้าทางการเกษตรเพื่อลดความเสี่ยงด้านการผลิตและราคา และส่งเสริมการตลาดสมัยใหม่เพื่อแก้ไขปัญหา ราคาสินค้าเกษตร จะช่วยยกระดับคุณภาพผลผลิตภาคการเกษตร เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของ สินค้าเกษตรไทยในตลาดโลก

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก  
หน่วยงานของรัฐและประชาชนกลุ่มเป้าหมาย
- เชิงลบ
- 
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ
- 

ด้านสังคม

- เชิงบวก

ในมิติทางสังคม ผลกระทบจากการบังคับใช้ร่างกฎหมายดังกล่าวจะช่วยแก้ไข ปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ ชุมชนมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้นตามแนวทางประชารัฐ ประชาชนมีส่วนร่วม ในการพัฒนาท้องถิ่นผ่านกระบวนการประชาคม ตั้งแต่ในขั้นการวางแผน การจัดทำงบประมาณ การบริหาร งบประมาณ และการติดตามประเมินผล รวมถึงการตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ อีกทั้งยังเป็นการส่งเสริม ให้หน่วยงานมีการส่งสมศกยภาพในการวางแผนและการจัดทำงบประมาณ องค์ความรู้ในการบริหารจัดการ และการดำเนินงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานและภาคประชาชนในระดับพื้นที่

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก  
หน่วยงานของรัฐและประชาชน
- เชิงลบ
- 
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ
- 

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการ อำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีความ สอดคล้องกับร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกำหนดยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณไว้ ๒ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันของ ประเทศ และยุทธศาสตร์ด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายใน และรายการ ค่าดำเนินการภาครัฐ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชนโดยตรง มีเป้าหมาย ตัวชี้วัด ชัดเจน ตามที่กำหนดไว้

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด การประกอบกิจการเป็นไป โดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด ยกกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ได้มากน้อยเพียงใด และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา มากน้อยเพียงใด

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เป็นเรื่องการสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมุ่งเน้นภาคการเกษตรให้มีการปฏิรูปโครงสร้างการผลิตทั้งระบบ มีการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร ส่งเสริมการตลาดสมัยใหม่ เป็นการวางรากฐานและปรับโครงสร้างของภาคการผลิต เพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศในอนาคต สำหรับยุทธศาสตร์ที่ ๒ เป็นเรื่องการแก้ไขปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างการเติบโตจากภายในให้มีความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก และยกระดับคุณภาพชีวิต จะช่วยส่งเสริมให้เศรษฐกิจและสังคมมีการพัฒนาที่ยั่งยืน ตามเป้าหมาย ตัวชี้วัด ที่กำหนดไว้

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... มีการดำเนินการในลักษณะบูรณาการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละแผนงาน มีการกำหนดเป้าหมาย แนวทางการดำเนินงานร่วมกันภายในกระทรวงและระหว่างกระทรวง เพื่อเชื่อมโยงการดำเนินงานทั้งต้นทาง กลางทาง และปลายทาง ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้งมีการจัดลำดับความสำคัญโดยพิจารณาความจำเป็น ความเร่งด่วน ความคุ้มค่า ศักยภาพของหน่วยงานและความพร้อมในการดำเนินงาน ตลอดจนความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถจัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๕.๔.๔ วิธีและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณเป็นรายกระทรวงและเป็นรายไตรมาส

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน

และงบลงทุนจำนวน

๖.๒ ในกรณีที่เป็นการร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย
- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน (โดยการเผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงานประมาณ)

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่

ไม่มี

มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

-

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

-

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานด้านที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง ซึ่งมีหน้าที่ประมาณการรายรับและฐานะการคลังของรัฐบาล รวมทั้งประชุมหารือกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เพื่อรับทราบนโยบายและจุดเน้นของแต่ละกระทรวง และใช้ประกอบการพิจารณาขอรับการจัดสรรงบประมาณ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

สำนักงานประมาณเป็นเจ้าของภารกิจ ซึ่งเป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี สำหรับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑

## ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง  
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและ  
หลักนิติธรรมอย่างไร

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักการกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้  
ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไร

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ  
กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....  
ไม่จำเป็นต้องจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคล  
เกินสมควรอย่างไร

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น (กอนนโยบายงบประมาณ)

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ  สำนักงาน ก.พ.  สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ  
 ประชาชนทั่วไป  องค์กรอื่น ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร  
มี

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังกล่าวต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น  
 จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง  
 พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น  
 ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น  
 ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น  
 คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการ

พิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....



(นายเดชาภิววัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงบประมาณ

กองกฎหมายและระเบียบ/กองนโยบายงบประมาณ

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๕๐, ๐ ๒๒๖๕ ๑๐๓๑

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....  
(ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง)

ตามที่สำนักงานงบประมาณได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น ขอเรียนสรุปดังนี้

### ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานงบประมาณได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... โดยการประชุมเชิงปฏิบัติการและผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานงบประมาณ (www.bb.go.th)

### ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ โดยเป็นการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ ด้านใน อาคาร ๕๒ ปี สำนักงานงบประมาณ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ กระทรวง ๔๘ หน่วยงาน (จาก ๕๐ หน่วยงาน) ประกอบด้วย รองอธิบดี ผู้บริหารระดับสูง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๓๑ คน โดยมีหน่วยงานไม่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒ หน่วยงาน

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เป็นการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์สำนักงานงบประมาณ





๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ รายละเอียดตามเอกสารแนบ

๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

สำนักงานประมาณได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... ด้วยแล้ว

รายงานสรุปผลการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำ  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ...  
ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง  
วันจันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ ด้านใน อาคาร ๕๒ ปี สำนักงานงบประมาณ

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เป็นประธานการประชุมรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... เมื่อวันที่  
จันทร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ชั้น ๓ ด้านใน อาคาร ๕๒ ปี  
สำนักงานงบประมาณ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ กระทรวง ๔๘ หน่วยงาน  
(จาก ๕๐ หน่วยงาน) ประกอบด้วย รองอธิบดี ผู้บริหารระดับสูง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จำนวน  
๑๓๑ คน โดยมีหน่วยงานไม่เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒ หน่วยงาน

สำนักงานงบประมาณได้แจ้งให้ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับทราบหลักการการจัดทำงบประมาณรายจ่าย  
เพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่นำมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....

ผลการประชุมจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑  
พ.ศ. ....

๑. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบวงเงินและแนวทางการ  
จัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และให้  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำคำขอของงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้สอดคล้องกับ

- ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)
- ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
- นโยบายสำคัญของรัฐบาล/มติคณะรัฐมนตรี

โดยกำหนดแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไว้ ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ยกกระดับสวัสดิการ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ สร้างโอกาสใน  
อาชีพและการจ้างงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและสร้างรายได้ในรูปแบบที่เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายผู้มี  
รายได้น้อย

๒) พัฒนาเชิงพื้นที่ผ่านกระบวนการประชาคม สร้างโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียน  
สำหรับประชาชนในการพัฒนาอาชีพและสร้างอาชีพในชุมชน สนับสนุนวิสาหกิจชุมชนที่มีความเชื่อมโยงเป็น  
เครือข่าย และส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ สร้างความเชื่อมโยง  
เส้นทางการท่องเที่ยวในแต่ละท้องถิ่น อันจะส่งผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นในระยะยาว

๓) ปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรทั้งระบบ พัฒนาศักยภาพการผลิตที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและลดต้นทุนการผลิต สนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานทางการเกษตร สร้างทักษะในการประกอบอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรเพื่อเพิ่มรายได้ให้เกษตรกรรายย่อย ควบคู่กับการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าทางการเกษตรเพื่อลดความเสี่ยงด้านการผลิตและราคา และส่งเสริมการตลาดสมัยใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตร

๒. ประเด็นข้อคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญดังนี้

ประเด็น	คำชี้แจง
<p><b>๑. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</b> กรมการท่องเที่ยว ขอแก้ไขตัวเลขเนื่องจากขอมา จำนวน ๒,๓๓๐.๑๓๑๐ ล้านบาท แต่ในเอกสารมีตัวเลขน้อยกว่า</p>	<p>ตัวเลขไม่ได้คลาดเคลื่อนแต่เป็นผลการพิจารณาอย่างไรก็ตาม ยังมีงบประมาณอีก จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งจะให้ท้องถิ่นดำเนินการ แต่ขณะนี้ยังไม่มีคำขอและรายละเอียด หากมีความพร้อมและรายละเอียดครบถ้วน ก็ยังมีงบประมาณรายการงบกลางที่จะนำมาดำเนินการได้</p>
<p><b>๒. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</b> กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ขอมา ๔ โครงการ ได้แก่ - โครงการสานพลังประชารัฐด้านสังคม มุ่งสู่ชุมชนพึ่งตนเอง กลุ่มเป้าหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๓๒.๙๒ ล้านคน กรมได้ดำเนินการสำรวจไปแล้วทั้งสิ้น ๑๑.๔๖ ล้านคน (จากฐานข้อมูลผู้ลงทะเบียนสวัสดิการของรัฐ) ผู้รับสวัสดิการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ๓.๑๘ ล้านคน กรมสำรวจข้อมูลอาจมีผู้มีสิทธิได้รับบัตรฯ ตกหล่น เช่น ผู้ป่วยติดเตียง คนพิการ เป็นต้น - กิจกรรมฝึกทักษะและส่งเสริมการรวมกลุ่มประกอบอาชีพนาร่อง (กลุ่มผู้ด้อยโอกาสและมีปัญหาทางสังคม) ปี ๒๕๖๑ ได้รับการฟื้นฟู ๑,๖๖๐ ตำบล ซึ่งยังขาดอยู่ ๘๗๘ ตำบล - โครงการบ้านพอเพียงชนบท ปี๖๑ ค่าใช้จ่ายซ่อมบ้านให้ผู้ยากไร้หลังละ ๒๒,๕๐๐ บาท ของบเพิ่มอีก ๑๗,๕๐๐ บาท ให้เท่ากับราคาต่อหลังละ ๔๐,๐๐๐ บาท - สมทบกองทุนสวัสดิการชุมชน มีเป้าหมาย ๙๐๓,๕๖๗ คน ปี ๖๑ ได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินการโดยมีเป้าหมาย ๓๕๐,๐๐๐ คน ขาดขาดอีก ๕๕๓,๕๖๗ คน</p>	<p>เนื่องจากในแนวทางที่ ๑ มีการกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน คือ ผู้ที่มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๑๑.๔๖ ล้านคน ดังนั้น โครงการที่กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ขอมาจะต้องเป็นกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน</p>

ประเด็น	คำชี้แจง
<p><b>๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</b> กรมส่งเสริมสหกรณ์</p> <p>โครงการที่เสนอของงบประมาณส่วนใหญ่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ลานตาก เพื่อชะลอการขายข้าวของเกษตรกร ซึ่งวงเงินที่ได้รับจัดสรรเบื้องต้นไม่เพียงพอต่อการเก็บสต็อกข้าวได้ตามแผนที่กำหนดไว้</p>	<p>ตามหลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หน่วยงานจะต้องมีความพร้อม และมีศักยภาพที่จะดำเนินการได้ทันที รวมทั้ง โครงการ/รายการ ไม่มีความซ้ำซ้อนของการดำเนินงาน/เป้าหมาย ระหว่างวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๑ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑</p>
<p><b>๔. กระทรวงพาณิชย์</b></p> <p>กระทรวงพาณิชย์ขอมา ๑๐ โครงการ วงเงินประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยเน้นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ร้านธงฟ้า การส่งเสริม e – Commerce การจัดทำ Big Data ซึ่งวงเงินที่ได้รับจัดสรรเบื้องต้นมีจำนวนประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท</p>	<p>กระทรวงพาณิชย์ขอมาส่วนใหญ่อยู่ในแนวทางที่ ๑ ซึ่งตามหลักเกณฑ์การพิจารณาฯ จะต้องสอดคล้องกับแนวทางที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ ที่ต้องการช่วยเหลือคนยากจน ๑๑.๔ ล้านคน ซึ่งโครงการค่าเก็บรักษาสินค้าให้ผู้ประกอบการในสต็อกรัฐบาล โครงการสำมะโนเศรษฐกิจฐานราก เพื่อจัดทำ Big Data และ โครงการส่งเสริม e – Commerce เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ of กระทรวงพาณิชย์ แต่ไม่สอดคล้องกับแนวทางและกลุ่มเป้าหมายที่จะดำเนินการ</p>
<p><b>๕. กระทรวงวัฒนธรรม</b></p> <p>สำนักงานปลัดกระทรวงวัฒนธรรม กรมขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔ กิจกรรม เป้าหมาย ๗๐๑ ชุมชน วงเงิน ๑๗๖ ล้านบาท เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม แต่ได้รับจัดสรร จำนวน ๑๕.๗๓๗๕ ล้านบาท มีการปรับลดลงมาก</p>	<p>ตามแนวทางที่ ๒ การส่งเสริมการท่องเที่ยวชุมชน มีการกำหนดพื้นที่เป้าหมายชัดเจน คือ ๑,๐๐๐ หมู่บ้าน/ชุมชน และอีก ๒,๐๐๐ หมู่บ้าน/ชุมชน มีลักษณะเป็นเครือข่ายเชื่อมโยง ซึ่งหน่วยงานที่อยู่ในแนวทางนี้จะต้องมีกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ดำเนินการ</p>
<p><b>๗. กระทรวงอุตสาหกรรม</b></p> <p>กระทรวงอุตสาหกรรม มีคำขอ ๒,๑๔๔.๔๙๓๓ ล้านบาท ใน ๒ แนวทาง คือ แนวทางที่ ๒ และแนวทางที่ ๓ แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในแนวทางที่ ๒ ซึ่งเป็นโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมสร้างสรรค์เพื่อยกระดับการท่องเที่ยวชุมชน (Creative Industry Village)</p>	<p>ดังกล่าว นอกจากนั้น ในการจัดทำแผนขอรับการสนับสนุนงบประมาณ มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค (ผ่านการประชุมทางไกล) เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้</p>

## รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....  
ระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ผ่านเว็บไซต์สำนักงบประมาณ (www.bb.go.th)  
(ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง)

ตามที่สำนักงบประมาณได้เชิญชวนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณ (www.bb.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นได้ที่เว็บไซต์ดังกล่าวในระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น บัดนี้ได้ครบกำหนดการเปิดรับฟังความคิดเห็นแล้ว ขอเรียนสรุปดังนี้

### ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงบประมาณได้เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงบประมาณ (www.bb.go.th)

### ๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวน ๑ ครั้ง ระหว่างวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ถึงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๑

### ๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน

### ๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น/ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น/คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

ในระหว่างระยะเวลาดังกล่าวมีผู้แสดงความคิดเห็นสรุปได้ ๕ ประเด็นคำถาม ดังนี้

๔.๑ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท นำไปทำอะไรบ้าง แต่ละหน่วยงานจะทำอะไรให้ประชาชนบ้าง ประชาชนจะได้อะไร ประเทศชาติจะดีหรือไม่ดีขึ้นอย่างไร แก้ไขปัญหาด้านใดบ้าง

#### คำชี้แจง

งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนแรก เป็นรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง จำนวน ๔๙,๖๔๑.๙ ล้านบาท ซึ่งดำเนินการตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ ที่กำหนดไว้ว่า เมื่อได้จ่ายเงินคงคลังไปจะต้องตั้งชดใช้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จึงเห็นได้ว่าในส่วนนี้ได้ดำเนินการเพื่อเป็นการรักษาวินัยการเงินการคลัง มิให้ยอดสะสมของเงินคงคลังลดลง

ส่วนที่สอง ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลอีกจำนวน ๑๐๐,๓๕๘.๑ ล้านบาท โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เสนอคำขอของงบประมาณเฉพาะโครงการ/รายการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามแนวทางสำคัญ ๓ แนวทาง ได้แก่

๑) การพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๕ หน่วย ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงแรงงาน

๒) การพัฒนาเชิงพื้นที่ ซึ่งรวมถึง การเข้าถึงแหล่งทุน วิสาหกิจชุมชน การท่องเที่ยวชุมชน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๖ หน่วย ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ

๓) การปฏิรูปโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตรทั้งระบบ มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๓ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมดังกล่าว เป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ การลดความเหลื่อมล้ำ การก้าวไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัล การให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก

๔.๒ รัฐบาลนำเงินจากแหล่งใดในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม (ภาษีทั้งหมดหรือเงินกู้)

คำชี้แจง

แหล่งเงินที่พึงได้มาสำหรับจ่ายตามงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมครั้งนี้ คือ

- ๑) ภาษีและรายได้อื่น จำนวน ๔๙,๖๔๑.๙ ล้านบาท
- ๒) เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๑๐๐,๓๕๘.๑ ล้านบาท

๔.๓ งบกลางคืออะไร นำไปใช้ทำอะไร

คำชี้แจง

ตามหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ ได้จำแนกรายจ่ายออกเป็น ๒ ลักษณะ ได้แก่

๑) รายจ่ายของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ หมายถึง รายจ่ายซึ่งกำหนดไว้สำหรับแต่ละส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะ จำแนกออกเป็น ๕ ประเภทบรายจ่าย ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น

๒) รายจ่ายงบกลาง ได้แก่ รายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโดยทั่วไป ใช้จ่าย โดยระบุรายการที่จะจัดสรรในแต่ละปีงบประมาณไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... มีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง ๑ รายการ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชน

๔.๔ เนื้อหาเขียนชื่อเหมือนจะไปช่วยเกษตรกร คนจน แต่ทำไมมีการตั้งงบประมาณกว่าร้อยละ ๓๐ ไปจ่ายเป็นเงินเดือน เงินเกษียณของข้าราชการ

### คำชี้แจง

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมครั้งนี้ มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง เป็นจำนวน ๔๙,๖๔๑.๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๐๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม เนื่องจากได้มีการจ่ายเงินคงคลังเพื่อเป็นเงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ จึงต้องตั้งงบประมาณเพื่อชดใช้เงินคงคลังที่ได้จ่ายไปก่อนแล้ว ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๙๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗

๔.๕ ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนรับรู้อะไรที่มีการเปิดรับฟังความคิดเห็น

### คำชี้แจง

สำนักงบประมาณได้มีการประกาศให้ทราบล่วงหน้าทางเว็บไซต์สำนักงบประมาณว่า จะมีการเปิดรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. ....



### ๕. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

เห็นควรยืนยันตามร่างเดิม เนื่องจากการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. .... ได้พิจารณาครอบคลุมประเด็นดังกล่าวแล้ว